

**Заключение о результатах публичных слушаний
по проекту решения Тобольской городской Думы «Об утверждении Правил
благоустройства территории города Тобольска»**

08 июля 2020 года

г. Тобольск

03 июля 2020 года, с 17-00 часов до 18-30 часов в здании гостиницы «Георгиевская», расположенной по адресу: город Тобольск, улица Ленская, 35, 5 этаж, конференц-зал, проведены публичные слушания по проекту решения Тобольской городской Думы «Об утверждении Правил благоустройства территории города Тобольска» (далее – Проект решения).

Организатор публичных слушаний: Департамент градостроительства и землепользования Администрации города Тобольска.

В публичных слушаниях приняло участие 36 человек.

По результатам публичных слушаний составлен протокол публичных слушаний от 07.07.2020, на основании которого подготовлено настоящее заключение о результатах публичных слушаний.

В период проведения публичных слушаний поступили замечания и предложения от участников публичных слушаний:

от участников публичных слушаний, постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводились публичные слушания 5 предложений и замечаний;

от иных участников публичных слушаний предложений и замечаний не поступало.

Рекомендации организатора публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний:

1. Предложение: требования к вывескам, рекламным и информационным конструкциям, элементам городской среды и навигации устанавливаемые в муниципальных правовых актах основаны на требованиях и рекомендациях Дизайн-бука города Тобольска. Предлагаю эту норму закрепить в соответствующих разделах Правил благоустройства.

Рекомендация Организатора публичных слушаний:

Дизайн-бук города Тобольска является результатом интеллектуальной деятельности, который объединяет рекомендации к размещению, оформлению и подсветке информационных и рекламных конструкций, требования и рекомендации к элементам городской среды и навигации, а также основные подходы при создании и размещении объектов паблик-арта.

При этом указанный документ не имеет юридической силы и не порождает правовых последствий. Ввиду чего, включение в Проект решения положения о том, что Проект решения разработан на основе Дизайн-бука города Тобольска, является недопустимым.

В связи с чем указанное предложение является нецелесообразным.

Более того в пояснительной записке к Проекту решения указывается, что Проектом решения учтены основные рекомендации Дизайн-бука города

Тобольска. Остальные рекомендации Дизайн-бука города Тобольска предлагается учесть в рамках разработки муниципальных правовых актов Администрации города Тобольска, направленных на реализацию норм Проекта решения.

2. Предложение: Ст. 21. Контроль. Дополнить: Контроль исполнения требований и выявления нарушений Правил благоустройства необходимо осуществлять посредством плановых осмотров территории ответственными лицами не реже, чем 1 раз в полгода. Информация о плановых осмотрах должна быть открыто размещена в средствах массовой информации. Данное условие необходимо применять в отношении ст. 7, ст. 9, ст. 10, ст. 11, ст. 14 Правил благоустройства.

Рекомендация Организатора публичных слушаний:

Статьей 7 Проекта решения предусматривается, что порядок составления изменения и согласования паспорта фасада, форма паспорта фасада, а также порядок выявления самовольного изменения внешнего вида фасадов, порядок выявления, демонтажа дополнительного оборудования, элементов и устройств, не соответствующих требованиям, установленным настоящими Правилами, устанавливаются муниципальными правовыми актами Администрации города Тобольска.

Таким образом, с целью сохранения логического изложения норм Проекта решения и исключения их внутренней коллизии, указанное предложение в отношении статьи 7 Проекта решения принято быть не может и является нецелесообразным.

Кроме этого, частью 3 статьи 4.2, частью 1 статьи 4.3, частью 3 статьи 4.3, частью 3 статьи 4.6 Кодекса Тюменской области об административной ответственности предусмотрена административная ответственность за размещение ограждающих устройств (ворот, калиток, шлагбаумов, в том числе автоматических, и декоративных ограждений (заборов) на дворовых территориях многоквартирных жилых домов с нарушением требований к их размещению, за нарушение требований к внешнему виду и установке адресных указателей, за нарушение требований к внешнему виду рекламных конструкций, а также за нарушение требований к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению элементов благоустройства.

В соответствии со статьей 1.3 КоАП РФ производство по делам об административных правонарушениях, в том числе по их выявлению, осуществляется в соответствии с нормами КоАП РФ.

Изложенное выше в полной мере коррелирует с нормами проектируемой части 3 статьи 21 Проекта решения, согласно которой контроль за соблюдением настоящих Правил, муниципальных правовых актов Администрации города Тобольска в сфере благоустройства территории города Тобольска осуществляет Администрация города Тобольска в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами Администрации города Тобольска.

Ввиду чего, указанное выше предложение в отношении статей 9, 10, 11, 14 Проекта решения является нецелесообразным.

Более того, необходимо отметить, что в соответствии с проектируемой статьей 21 Проекта решения Тобольская городская Дума осуществляет контрольную деятельность в сфере благоустройства в порядке, установленном решением Тобольской городской Думы (решение Тобольской городской Думы от 28.11.2006 № 276 «О Положении о контрольной деятельности Тобольской городской Думы (второе чтение)»), а общественный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с действующим законодательством (Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»).

3. Предложение: дополнить Правила благоустройства необходимостью разработать интерактивную карту территории с указанием ответственных лиц и их контактов.

Рекомендация Организатора публичных слушаний:

Исходя из указанного предложения не представляется возможным определить, что является интерактивной картой территории, каким требованиям она должна соответствовать.

При этом согласно проектируемой части 2 статьи 20 Проекта решения информирование граждан и организаций об участии в процессе благоустройства осуществляется следующими способами:

на официальном сайте Администрации города Тобольска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в средствах массовой информации;

путем размещения афиш и объявлений;

путем установки интерактивных стендов с устройствами для заполнения и сбора анкет, установки стендов для сбора предложений по благоустройству;

путем использования социальных сетей и интернет-ресурсов.

Учитывая изложенное, предложение по дополнению Проекта решения положением о необходимости разработать интерактивную карту территории с указанием ответственных лиц и их контактов является нецелесообразным.

4. Замечание: в статье 17 проекта Правил говорится о лице, осуществляющем земляные работы, который должен обеспечить безопасность в месте проведения работ, а также несет ответственность за сохранность существующих инженерных коммуникаций. При этом в Правилах не определяется, кто является этим лицом. В связи чем, предлагаю уточниться в этом вопросе.

Рекомендация Организатора публичных слушаний:

В связи с отсутствием в Проекте решения определения лица, осуществляющего земляные работы, предложение является целесообразным.

Статью 17 Проекта решения в этой части предлагается доработать.

5. Предложение: дополнить проект Правил следующим положением: «Условия переноса, переустройства инженерных коммуникаций в случае благоустройства территории города Тобольска определяются договорами, заключаемыми в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.».

Рекомендация Организатора публичных слушаний:

Предлагаемое положение является бланкетным, отсылает к требованиям гражданского, бюджетного законодательства, а также других отраслевых федеральных законов и нормативных правовых актов, и в целях определенности правового регулирования дополнение Проекта решения указанным положением является целесообразным.

Рекомендации по результатам публичных слушаний:

Доработать проект решения Тобольской городской Думы «Об утверждении Правил благоустройства территории города Тобольска» с учетом замечаний и предложений, указанных в пунктах 4, 5 настоящего заключения, и направить его для рассмотрения в Тобольскую городскую Думу.

Директор Департамента
градостроительства и землепользования
Администрации города Тобольска



С.А. Карева