

## **Модуль 6. Организация и осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.**

### **Тема № 6.1. Деятельность должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС**

#### **Содержание:**

1. Сущность и задачи подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС. Требования нормативных правовых актов по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.
2. Структура единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Формы подготовки и перечень групп населения, подлежащих подготовке. Мероприятия по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.
3. Состав и содержание учебно-материальной базы для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.
4. Полномочия и обязанности должностных лиц по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

#### **Введение**

Обеспечение защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация ведения гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны. Решение данной задачи без подготовки всех должностных лиц и населения в области ГО и защиты от ЧС не представляется возможным. Уровень их подготовки определяет готовность к защите от опасностей, возникающих вследствие военных действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Правовой основой системы подготовки должностных лиц и населения в области ГО, предупреждения и ликвидации последствий ЧС являются действующие нормативно – правовые документы по организации и осуществлению обучения населения в области ГО и защиты от ЧС.

#### **Основные понятия**

**Гражданская оборона (ГО)** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на

территории Российской Федерации от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время.

*Федеральный закон РФ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».*

**Чрезвычайная ситуация (ЧС)** – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

*Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».*

### **Сущность и задачи подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС.**

#### **Требования нормативных правовых актов по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС**

**Сущность обучения** заключается в овладении самостоятельно и под руководством преподавателя знаниями, навыками и умениями, необходимыми для решения задач в области ГО и защиты от ЧС.

В существующей **единой государственной системе подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС**, можно выделить несколько уровней. Федеральный уровень, который включает в себя образовательные учреждения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и образовательные учреждения дополнительного профессионального образования других федеральных органов исполнительной власти (Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации). К таким учебным заведениям относятся: «Академия гражданской защиты МЧС России», «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации», «Российский центр подготовки спасателей» и другие учреждения.

Уровень субъектов Российской Федерации, на котором можно выделить несколько групп учреждений и заведений, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС:

- во-первых, учебно-методические центры ГОЧС субъектов РФ;
- во-вторых, государственные и негосударственные высшие, средние специальные и средние учебные заведения, учреждения повышения квалификации;
- в-третьих, межотраслевые центры, отраслевые институты, курсы и школы повышения квалификации, центры и школы подготовки ведомственных аварийно-спасательных формирований.

Муниципальный уровень включает в себя курсы по гражданской обороне и учебно-консультационные пункты.

Объектовый уровень, обеспечивающий подготовку личного состава нештатных формирований (спасательных служб) и работников организаций.

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;
- б) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;
- в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;
- г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- д) работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники);
- е) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, (далее - председатели комиссий).

**Основными задачами подготовки** населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

б) совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок по защите от чрезвычайных ситуаций (далее - учения и тренировки);

в) выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, председателей комиссий в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

а) для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, участие в учениях и тренировках;

б) для физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) для физических лиц, осваивающих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования, - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам

учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

г) для руководителей органов государственной власти - самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках;

д) для руководителей органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, уполномоченных работников и председателей комиссий - проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в пределах своей компетенции - при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности (Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 III раздел, п. 8, пп. 3).

В Тюменской области обучение населения проводится на основании **Постановления Правительства Тюменской области от 22.06.2018г. №241-п «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны»**, оно определяет порядок и формы подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции исполнительных органов государственной власти Тюменской области.

**Требования нормативных правовых актов по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.**

Обучение населения в области ГО и защиты от ЧС является обязательным и осуществляется в рамках единой государственной системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного

характера», постановлений Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» и «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В настоящее время нормативная правовая база, регулирующая вопросы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Тюменской области представлена (Таблица 1).

**Таблица 1 – Перечень нормативных актов, регулирующих отношения, связанные с подготовкой населения в области гражданской обороны и защиты населения**

№ п/п	Наименование нормативного акта
1	Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»
2	Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»
3	Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
4	Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны»
6	Постановление Правительства РФ от 18.09.2020. № 1485 “Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
7	Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
8	Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»
9	Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

10	Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны».
11	Письмо МЧС России от 27.02.2020 № 11-7-605 «О примерном порядке реализации вводного инструктажа по гражданской обороне».
12	Постановление Правительства Тюменской области от 22.06.2018 №241п «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны».

### **Основные положения нормативно-правовых актов**

**Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»** определено, что:

- одной из основных задач в области гражданской обороны является подготовка населения в области гражданской обороны (ст. 2);
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации организуют подготовку населения в области гражданской обороны (ст. 8);
- органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований, проводят подготовку населения в области гражданской обороны (ст. 8);
- организации, в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны (ст. 9).

**Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»** определено, что: - органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (самостоятельно) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения

и территорий от ЧС, а также подготовку населения в области защиты от ЧС (ст. 11);

- организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций (ст. 14).

- граждане Российской Федерации обязаны изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области (ст. 19).

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей (ст. 20).

**Федеральным законом от 21.12.1994 № 69 – ФЗ «О пожарной безопасности»** определено, что одной из основных функции системы обеспечения пожарной безопасности является – проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности (ст. 3).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности (ст. 18) относится организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности.

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится администрацией (собственниками) этих организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности по специальным программам, утвержденным соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти и согласованным в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В образовательных организациях осуществляется обязательное обучение обучающихся мерам пожарной безопасности (ст. 25).

Руководители организации обязаны проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности (ст. 37).

Следующим шагом в совершенствовании системы подготовки населения являются Постановления Правительства РФ № 841 и №1485, которые утвердили порядок подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС и определили **основные задачи в подготовке** населения РФ в области ГО и защиты от ЧС.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны»** определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки.

***Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:***

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период военного положения, в военное время, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период военного положения, в военное время.

Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

а) руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций;

б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики

(далее - работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее именуются - работающее население);

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуются - обучающиеся);

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее именуются - неработающее население).

**Подготовка является обязательной** и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

**Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485  
“Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области**

**защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”**- определяет порядок подготовки граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Структура единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Перечень групп населения и формы их подготовки. Мероприятия по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.**

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС является **обязательной** и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам или программам курсового обучения в области ГО, на курсах ГО муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

**Мероприятия по организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

Одним из основных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов МЧС России, а также должностных лиц ГОЧС организаций является систематическое планирование и проведение основных мероприятий по подготовке всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС, которые определены Постановлением Правительства РФ № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с подготовкой населения в области ГО, являются:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;
- создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по ГО и защите от ЧС в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников ГО, а также курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;
- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО;
- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

Необходимо помнить, что эффективность проводимых мероприятий сильно зависит от финансовых возможностей и наличия современной учебноматериальной базы, которая должна быть в организации.

### **Перечень групп населения, подлежащих подготовке в области ГО**

Лица, подлежащие подготовке в области гражданской обороны, подразделяются на следующие группы (ПП РФ № 841, п.3):

а) руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций (далее - руководители);

б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований, а также учебно-консультационных пунктов гражданской обороны муниципальных образований, преподаватели учебного предмета "Основы безопасности и защиты Родины" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих

образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

в) руководители и личный состав формирований и служб;

г) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее именуются - работающее население);

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуются - обучающиеся);

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее именуются - неработающее население).

### **Формы подготовки в области ГО (по группам лиц, подлежащих подготовке)**

1. **Руководители** федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО;

б) изучение своих функциональных обязанностей по ГО;

в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

2. **Должностные лица** местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО, работники ГО, работники УМЦ и курсов ГО, руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО;

б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области ГО в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в том числе в УМЦ, а также на курсах ГО;

в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

г) участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по ГО.

### **3. Руководители и личный состав формирований и служб:**

а) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

### **4. Работающее население:**

а) прохождение вводного инструктажа по ГО по месту работы;

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;

в) самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время.

### **5. Обучающиеся:**

а) обучение (в учебное время) по учебному предмету "Основы безопасности и защиты Родины" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

### **6. Неработающее население (по месту жительства):**

- а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);
- б) участие в учениях по гражданской обороне;
- в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Более полный **перечень** должностных лиц и работников ГО, проходящих переподготовку или **повышение квалификации в области ГО**, а также места их обучения утверждены **приказом МЧС России от 24.04.2020 № 262** «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны».

**В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020. № 1485 “Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

- а) для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, участие в учениях и тренировках;
- б) для физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное

изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) для физических лиц, осваивающих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования, - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета "Основы безопасности и защиты Родины" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

г) для руководителей органов государственной власти самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках;

д) для руководителей органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, уполномоченных работников и председателей комиссий - проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

5. Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

6. Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и субъектов Российской Федерации - в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования "Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";

- руководители органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и указанных организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;

- уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками - преподавателями учебного предмета "Основы безопасности и защиты Родины" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, а также в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.

7. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Состав и содержания учебно-материальной базы для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.**

*В соответствии с Письмом МЧС России от 27 февраля 2020 г. № 11-7604 “О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций”:*

**Учебно-материальная база для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

1. Для качественной реализации программы обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в УМЦ ГОЧС и организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС целесообразно иметь многопрофильные и специализированные учебные кабинеты, учебные площадки, материальную базу для выездных занятий ГОЧС.

При наличии возможности рекомендуется использование объектов ГО для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

2. Материальную базу для реализации учебных программ подготовки различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в УМЦ ГОЧС и организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС.

**Учебно-материальная база для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на курсах гражданской обороны муниципальных образований**

1. В соответствии с тематикой курсового обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС на курсах ГО муниципальных образований оборудуются многопрофильные кабинеты, учебные площадки, материальная база для выездных занятий по ГОЧС.

При возможности для обучения могут использоваться объекты ГО или объекты организаций. Они, наряду с их прямым назначением, рассматриваются как учебные объекты.

2. При реализации программ курсового обучения должностных лиц и работников ГО и РСЧС в области ГО и защиты от ЧС с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

В учебном кабинете "Гражданская оборона и РСЧС" рекомендуется организовать изучение следующих тематических разделов:

- требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий ГО, по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- структура и основные задачи ГО;
- виды опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и ЧС, причины их возникновения и основные характеристики;
- содержание, структура и режимы функционирования звена территориальной подсистемы РСЧС;
- характеристика районов возможных очагов поражения при ЧС природного и техногенного характера на территории субъекта Российской Федерации (муниципального района) с указанием места расположения потенциально опасных объектов;
- ликвидация последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;
- общие понятия по эвакуации населения, способы эвакуации;
- общие понятия устойчивости функционирования объектов экономики, основные задачи, полномочия комиссий по повышению устойчивости и мероприятия повышения устойчивости;
- организация, формы и методы обучения населения в области ГО и защиты от ЧС.

В кабинете целесообразно разместить: стенды, мультимедийные средства визуализации и передачи информации, средства обеспечения учебного процесса.

### **Учебно-материальная база в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям**

1. Для организации и проведения мероприятий по подготовке неработающего населения по вопросам ГО и защиты от ЧС, а также оказания консультативных услуг в данной области другим группам населения в каждом поселении муниципального образования целесообразно иметь У КП ГОЧС. При отсутствии возможности создания У КП ГОЧС допускается в муниципальных образованиях, кроме городских округов и муниципальных

районов, организовать курсовое обучение соответствующих категорий работников органов управления ГО и РСЧС и оказание населению консультационных услуг в области ГО и защиты от ЧС в других организациях, в том числе с применением дистанционных методов.

2. У КП ГОЧС могут создаваться на базе организаций, наиболее часто посещаемых неработающим населением (в администрациях поселений; сельских клубах и домах культуры; муниципальных библиотеках; центрах помощи малоимущим; отделах социальной защиты; отделениях фонда социального страхования; отделениях Пенсионного фонда; учреждениях и центрах социального обслуживания; социально-реабилитационных центрах; учреждениях социальной помощи; жилищно-эксплуатационных и образовательных организациях, а также в домах отдыха, санаториях и профилакториях и т. п.).

**Полномочия и обязанности должностных лиц, осуществляющих организацию подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.**

Подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС считать одним из приоритетных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:

**а) федеральные органы исполнительной власти:**

- планируют и осуществляют мероприятия по подготовке работников гражданской обороны, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;
- осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;
- участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных программ обучения, примерных основных образовательных программ учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
- организуют обучение по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» студентов учреждений профессионального образования;
- определяет периодичность и продолжительность проведения учений и тренировок;

- организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью федеральных органов исполнительной власти или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

**б) органы государственной власти субъектов Российской Федерации:**

- планируют подготовку населения в области гражданской обороны;

- организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, - «Безопасность жизнедеятельности»;

- создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют их деятельность;

- организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;

- организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

- организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне, обеспечение ими населения;

- осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны;

- организуют не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в

установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

- организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

**в) органы местного самоуправления** в пределах территорий муниципальных образований:

- организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;

- проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

- осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

- создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

**г) организации:**

- разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

- осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

- создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебноматериальную базу;

- разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

- организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организации в течении первого месяца их работы;
- планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне.

### **Заключение**

Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны.

Формирование законодательной и нормативно-правовой базы в области подготовки населения по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволило создать единую систему подготовки населения и определило задачи, формы и методы его обучения.

Меняются задачи, условия их выполнения, экономические факторы. Учитывая это, должна постоянно совершенствоваться система подготовки кадров и обучения населения, причем, прежде всего, за счет интенсификации, применения более эффективных форм и методов подготовки.

### **Литература:<sup>1</sup>**

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
5. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

---

<sup>1</sup> Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

7. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

8. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

9. Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебнометодических центрах, а также на курсах гражданской обороны».

10. Организационно-методические указания по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы от 12.11.2015 № 43-5413-11.

11. Письмо МЧС России от 27.02.2020 № 11-7-605 «О примерном порядке реализации вводного инструктажа по гражданской обороне».

12. Постановление Правительства Тюменской области от 22.06.2018 №241-п «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны».