

Модуль 2. Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

Тема 2.5. Порядок финансирования мероприятий по ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделяемых на эти цели.

Содержание:

- 1) Планирование бюджетных финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- 2) Порядок выделения финансовых средств на выполнение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС. Перечень, порядок разработки и предоставления необходимых документов, подтверждающих факт ЧС и размер затрат на ликвидацию ее последствий.
- 3) Ведение учета, отчетности и финансового контроля за расходованием средств по мероприятиям ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

Введение

В настоящее время угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, связана прежде всего с изношенностью оборудования и других основных средств, находящихся в эксплуатации на потенциально опасных объектах. Поэтому вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и чрезвычайных ситуаций очень актуальны. Источниками финансовых и материальных средств при их решении являются: собственные средства предприятий учреждений и организаций, резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, резервы финансовых и материальных ресурсов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и различные страховые фонды, а также другие источники, в том числе добровольные отчисления организаций и физических лиц.

В областном бюджете ежегодно предусматриваются денежные средства на осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций и предприятий (за счет средств предприятий).

Это определено действующим законодательством, в частности, Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера», «О гражданской обороне» и другими, законодательными и нормативными актами.

Финансирование мероприятий РСЧС – вопрос достаточно сложный. Представляется, что решение задачи снижения рисков возникновения ЧС может стать самым важным делом для человечества в XXI веке. Каждой эпохе свойственны разные проблемы, которые приходится преодолевать. Сегодня мы подошли к очередному такому порогу когда риски от жизнедеятельности человека, развития науки, совершенствования производственных технологий вышли на высочайший уровень, а научный и технический инструментарий противодействия возникновению опасностей и ликвидации их последствий еще далек от необходимого. Поэтому простым увеличением объема средств на предупреждение и ликвидацию ЧС проблему не решить. В развитых западных странах финансовые возможности неизмеримо больше, чем в России. Но и там происходят техногенные катастрофы, транспортные аварии, гибнут люди, следовательно, требуются новые способы противодействия рискам, комплексный подход как к ликвидации последствий ЧС, так и предупреждению возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Вопросам финансирования вышеперечисленных мероприятий и будет посвящена наша лекция.

Планирование бюджетных финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Выделение средств на ликвидацию чрезвычайной ситуации из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций производится в случаях глобальных и региональных чрезвычайных ситуаций, распространение которых охватывает значительную территорию, и в отдельных случаях местных чрезвычайных ситуаций, если они по своим параметрам могут быть отнесены к бедствиям федерального масштаба, при которых средств бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований Российской Федерации, страховых и резервных фондов министерств и ведомств Российской Федерации, а также собственных средств предприятий, учреждений и организаций недостаточно для ликвидации чрезвычайной ситуации.

В этих случаях потребность в денежных средствах из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций определяется органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга и Севастополя с участием представителя МЧС России,

и в случае необходимости представляется заявка в Правительство Российской Федерации на выделение финансовых средств для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Современная концепция обеспечения безопасности человека при ЧС требует акцентировать внимание на превентивных мерах на мероприятия по прогнозированию и ликвидации ЧС.

Финансирование деятельности РСЧС осуществляется:

- из средств федерального бюджета;
- резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС;
- бюджетных и внебюджетных ресурсов органов исполнительной власти субъектов РФ;
- средств органов местного самоуправления;
- организаций.

Средства резервного фонда обеспечивают поддержку субъектов РФ, на территориях которых произошли ЧС, по финансированию проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (на объектах ЖКХ, социальной сферы и федеральной собственности), оказанию единовременной материальной помощи и государственной помощи гражданам РФ за частично и полностью утраченное в результате ЧС имущество, выпуск государственных жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья в результате ЧС.

Правовые основания формирования и использования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджетах субъектов Российской Федерации на цели предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

В соответствии с пунктом "з" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их

последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях (подпункт 5);

предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий (подпункт 5.1);

организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (подпункт 45);

создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (подпункт 51);

организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации (подпункт 51.1):

разработка, утверждение и реализация программы возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории субъекта Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования в соответствии со статьей 11.1. Федерального закона № 68-ФЗ; организация возмещения ущерба, причиненного жилым домам, квартирам, иным видам жилых помещений, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;

осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи; осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций; создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

Потребность в финансовых средствах на реализацию указанных выше полномочий, в том числе связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, как правило, не может быть достоверно спрогнозирована при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации. В связи с этим бюджетным законодательством предусматривается создание в расходной части бюджетов субъектов Российской Федерации резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Бюджетные ассигнования резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, который устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Размер резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период должен обеспечивать покрытие непредвиденных расходов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами общего объема расходов соответствующего бюджета.

Таким образом, расходы на реализацию указанных выше полномочий, в том числе связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, не предусмотренные в бюджете субъекта Российской Федерации, должны осуществляться из средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - Резервный фонд ВИОГВ).

При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности бюджетных ассигнований резервного фонда ВИОГВ, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и в случае, если объем запрашиваемых бюджетных ассигнований, уменьшенных на размер остатка средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не использованного на день введения режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, составляет более 0,5 процента объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации имеют право обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации из Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Состояние финансовых резервов для ликвидации ЧС

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в субъектах РФ проводилась работа по созданию и

использованию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера на всех уровнях.

За последние годы удалось добиться значительной активизации этой работы, и произошли положительные сдвиги: увеличились объемы накопления резервов финансовых и материальных ресурсов, совершенствовались нормативная правовая база и номенклатура резервов.

На федеральном уровне осуществляется накопление и использование запасов материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формируемых в составе государственного материального резерва. Роль указанных запасов существенно возрастает с увеличением числа стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

Финансирование (финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС – это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС за счет финансовых ресурсов государства, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Привлечение ресурсов государственного материального резерва позволяет в оперативном порядке и в сжатые сроки решать вопросы обеспечения поставок материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Финансовая и материальная помощь населению Российской Федерации, ближнего и дальнего зарубежья, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций, в большей степени осуществляется за счет ресурсов, накопленных в государственном материальном резерве. В целом по предложениям МЧС России для оказания срочной гуманитарной помощи населению из резерва выпускаются материальные ценности.

Эти резервы неоднократно использовались на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе на ликвидацию аварий на объектах ЖКХ, на подготовку к отопительному сезону, противопаводковые мероприятия и ликвидацию последствий паводка, на противопожарные мероприятия и тушение лесных пожаров, на проведение аварийно-восстановительных работ.

В МЧС создан единый резерв материальных ресурсов на предупреждение и ликвидацию ЧС и оказание помощи пострадавшему населению РФ и зарубежных стран (резерв Министра). В других министерствах и ведомствах также проводится работа по образованию резерва для финансирования

мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС и оказанию помощи пострадавшим.

Планирование финансовых средств на выполнение мероприятий ГО, защиты населения и территории от ЧС

Финансирование мероприятий по ГО осуществляется в соответствии с законами РФ «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации», о федеральном бюджете на соответствующий год, «О бюджетной классификации РФ» и «О внесении изменений и дополнений в части детализации и унификации статей на обеспечение обороны, безопасности и правоохранительной деятельности».

Эти законы конкретизируются иными нормативно-правовыми актами, регулирующими особенности финансового планирования, финансирования, учета и отчетности денежных средств в военных органах управления, в учебных заведениях, учреждениях и организациях ГО, определяющими порядок финансирования мероприятий по ГО за счет ассигнований из федерального бюджета, бюджетов органов местного самоуправления, организаций независимо от их форм собственности, а также внебюджетных средств.

Формирование направлений, состава и объема поставок продукции, выполнения работ, услуг и соответственно им расходов различных видов средств и ресурсов для нужд ГО и осуществляется в соответствии с постановлением Правительства от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

В соответствии с ФЗ № 28 «О гражданской обороне»:

1. Обеспечение мероприятий по ГО и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в т.ч. содержание спасательных воинских формирований ГО, является расходным обязательством РФ.

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по ГО, защите населения и территорий субъектов РФ является расходным обязательством субъекта РФ.

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по ГО, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципальных образований.

4. Обеспечение мероприятий по ГО, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Финансирование мероприятий ГО может осуществляться также за счет внебюджетных средств и средств общественных фондов. Основой для финансирования мероприятий по подготовке ГО в органах государственной власти

и управления всех уровней является годовой план проведения этих мероприятий и план ГО.

Ответственность за обеспечение финансирования мероприятий ГО возлагается на органы, осуществляющие управление ГО на всех уровнях государственной власти.

Из года в год в субъектах РФ остается актуальным обеспечение финансирования:

- мероприятий по предупреждению возникновения и локализации крупных лесных и торфяных пожаров;
- разработки паспортов безопасности потенциально опасных объектов;
- мероприятий по своевременному мониторингу и прогнозированию ЧС;
- развития сил и средств;
- разработки и реализации территориальных программ снижения рисков;
- первоочередных проблем развития территориальных подсистем РСЧС.

Согласно ФЗ- №68 «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» планируются финансовые средства на:

- финансирование целевых программ;
- финансирование органов управления;
- финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются денежные средства на осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и ПУФ безопасности жизнедеятельности.

Под целевой программой понимается увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации (субъекта Российской Федерации).

Целевые программы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций могут разрабатываться как на федеральном, так и на региональном уровне.

Подготовка проекта федеральной целевой программы и концепции решения программной проблемы, разработка которых осуществляется по решению Правительства Российской Федерации, финансируется за счет средств, предусмотренных в разделе «Прочие статьи» федерального бюджета.

Утвержденные целевые программы реализуются за счет средств федерального бюджета, привлекаемых для выполнения этих программ внебюджетных источников, средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования целевых программ, относятся:

- взносы участников реализации программ, включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики;
- целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении программ;
- кредиты банков, средства фондов и общественных объединений, зарубежных инвесторов, заинтересованных в реализации программ (или их отдельных мероприятий) и другие источники.

Для осуществления целевых программ могут создаваться специальные фонды. Источниками средств, направляемых в эти фонды, являются: бюджеты субъектов Российской Федерации, внебюджетные фонды федеральных органов исполнительной власти и другие.

Финансирование деятельности постоянно действующих органов управления, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Финансирование деятельности действующих органов управления, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, к которым в соответствии со структурой и составом органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасательных воинских формирований (в мирное время), относятся:

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- а также органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в составе или при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов на основе принципов сметно-бюджетного финансирования.

Сущность сметно-бюджетного финансирования состоит в том, что государственные и муниципальные учреждения непроизводственной сферы, не имеющие своих доходов, все свои расходы на текущее содержание и расширение

деятельности покрывают за счет бюджета на основе финансовых планов — смет расходов. Объем необходимых затрат согласно сметам закрепляется в бюджетах всех уровней. Предусмотренные сметами расходов конкретных организаций и утвержденные бюджетами суммы денежных средств носят название бюджетных ассигнований.

На всех уровнях территориальной подсистемы РСЧС в соответствии с Федеральным законом №68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» создаются резервы финансовых и материальных ресурсов, которые могут быть использованы при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона №68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансовое обеспечение мер по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

- федерального и межрегионального характера – является расходным обязательством Российской Федерации;
- регионального (в границах одного субъекта Российской Федерации) и межмуниципального характера – является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;
- в границах (на территории) муниципального образования – является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности при ликвидации чрезвычайных ситуаций используют собственные финансовые средства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Российской Федерации;
- резервный фонд Правительства Тюменской области, в нем отдельной строкой выделен резервный фонд, предусмотренный на предупреждение и ликвидацию ЧС;
- целевой финансовый резерв.

Финансирование деятельности РСЧС осуществляется из средств федерального бюджета, резервного фонда Правительства, бюджетных и внебюджетных средств органов исполнительной власти субъектов РФ, средств органов местного самоуправления и организаций.

Финансирование расходов на ликвидацию ЧС за счет средств резервного фонда Правительства РФ осуществляется по схеме: МЧС — ГУ.

Распорядителями средств на мероприятия по ликвидации ЧС являются: - *министр МЧС – главный распорядитель; - начальник ГУ – распорядитель средств.*

Для осуществления целевых программ могут создаваться специальные фонды. Финансирование органов управления (это МЧС, региональных центров, ГУ МЧС, органов, уполномоченных в составе или при органах местного самоуправления субъектов РФ и органов местного самоуправления) осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов на основе принципов сметно-бюджетного финансирования. То есть все расходы на текущее содержание и расширение деятельности покрывают за счет бюджета на основе финансовых планов, это бюджетные ассигнования.

Порядок выделения финансовых средств на выполнение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС. Перечень, порядок разработки и предоставления необходимых документов, подтверждающих факт ЧС и размер затрат на ликвидацию ее последствий.

Выделение средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий ЧС производится в случае глобальных и региональных ЧС, распространение которых охватывает значительную территорию, а в отдельных случаях местных ЧС, если они по своим критериям могут быть отнесены к бедствиям федерального масштаба, при которых средств бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований РФ, страховых и резервных фондов министерств и ведомств РФ, а также собственных средств предприятий, учреждений и организаций недостаточно для ликвидации ЧС.

В этих случаях потребность в денежных средствах из резервного фонда Правительства РФ на ликвидацию последствий ЧС определяется органами исполнительной власти с участием представителя МЧС России и, в случае необходимости, представляется заявка в Правительство РФ на выделение финансовых средств для ликвидации ЧС.

Министерство финансов РФ обеспечивает поддержание на лицевом счете МЧС оперативного резерва финансовых средств в размере не менее 0,2 % установленного в федеральном бюджете объема резервного фонда Правительства РФ.

Средства оперативного резерва в соответствии с решением Правительства направляются на осуществление следующих мероприятий: проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зонах ЧС;

- ✓ закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка материальных ресурсов;
- ✓ развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания эвакуированных граждан (не более месяца);
- ✓ возмещение расходов, связанных с привлечением сил и средств МЧС.

Взаимоотношения Региональных центров и Главных Управлений МЧС России по субъектам РФ с организациями, учреждениями и предприятиями, привлеченными к проведению АДНР, в т.ч. аренда зданий, оформляются договорами.

Документы, подтверждающие факт ЧС:

- ✓ если ЧС природного характера, справка территориального управления Росгидромета о факте и границах стихийного явления, с указанием временного интервала действия опасного природного явления
 - ✓ (представлять в течение 3-х дней);
- ✓ если ЧС техногенного характера, акт расследования причины аварии, составленным органами исполнительной власти (Ростехнадзор) о факте и причинах ЧС техногенного характера;
- ✓ если это пожар, справка территориального управления ГПС (акт расследования причины пожара).

Сведения о ЧС, изложенные в протоколе заседания КЧС, не должны противоречить сведениям, изложенным в подтверждающих документах.

Экономическое регулирование в Тюменской области

Правовой основой экономического регулирования защиты населения и территорий от ЧС является:

- ✓ Постановление администрации Тюменской области от 21.03.2005 года № 40-пк «О создании резервов финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС и в целях ГО»;
- ✓ Постановление Правительства Тюменской области от 11.05.2004 года № 41-пк «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда Правительства Тюменской области».

Порядок выделения средств на предупреждение и ликвидацию ЧС и последствий стихийных бедствий межмуниципального и регионального характера

Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС регионального и межмуниципального характера производится за счет средств

областного бюджета. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств.

При отсутствии или недостаточности собственных средств на обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в границах (на территории) муниципального образования органы местного самоуправления могут обращаться в Правительство Тюменской области с просьбой о выделении средств из областного резерва. В просьбе должны указываться раздельно средства местного бюджета, организаций, израсходованные или выделенные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Просьба направляется в адрес Губернатора Тюменской области с приложением документов, обосновывающих размер финансовой помощи.

Перечень и содержание указанных документов определяются соответствующей инструкцией.

В случае не предоставления необходимых документов в течение двух недель вопрос о выделении средств из областного резерва не рассматривается.

Рассмотрение документов, обосновывающих размер финансовой помощи, производится КЧС области.

Основанием для выделения средств из областного резерва является распоряжение Правительства Тюменской области, в котором указывается размер ассигнований и их целевое расходование.

Средства из областного резерва выделяются:

- департаменту социального развития Тюменской области на финансирование оказания единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в экстремальной ситуации;
- органам местного самоуправления или Главному управлению МЧС России по Тюменской области для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий:
 - ✓ проведение поисковых и аварийно-спасательных работ;
 - ✓ проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ, энергетики и социальной сферы, пострадавших в результате ЧС;
 - ✓ закупка, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;
 - ✓ развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан;
 - ✓ доставка материальных ресурсов из материального резерва к месту ЧС;
 - ✓ проведение экстренных мероприятий по ликвидации угрозы возникновения ЧС.

В целях повышения оперативности проведения неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС ГУ МЧС России по Тюменской области использует средства, предусмотренные на мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС и стихийных бедствий, выполняемых в рамках специальных решений (целевой финансовый резерв).

Эти средства в соответствии с решением КЧС направляются на следующие мероприятия:

- проведение поисковых и аварийно-спасательных работ;
- закупка, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для ликвидации ЧС и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в случае их отсутствия в материальном резерве;
- доставка материальных ресурсов из материального резерва в район чрезвычайной ситуации;
- возмещение расходов, связанных с привлечением сил и средств областной подсистемы РСЧС, а также других организаций для проведения экстренных мероприятий по ликвидации ЧС;
- выполнение мероприятий по предупреждению ЧС;
- создание резерва в размере 10% от средств целевого финансового резерва на приобретение продовольствия для первоочередного жизнеобеспечения населения при возникновении ЧС.

Использование целевых финансовых резервов на другие цели не допускается.

Главное управление МЧС РФ по Тюменской области организует учет и осуществляет контроль за целевым расходованием средств областного бюджета, выделенных на ликвидацию ЧС.

Органы местного самоуправления муниципальных образований представляют в ГУ МЧС России по Тюменской области в установленном порядке отчеты о расходовании средств. Главное управление представляет в департамент финансов Тюменской области сводную отчетность о расходовании средств, выделенных в его распоряжение.

Потребность в денежных средствах из областного бюджета определяется органами местного самоуправления.

Вместе с просьбой о выделении денежных средств на ликвидацию ЧС представляются:

- основные сведения о материальном ущербе (форма № 1);
- акты на каждый пострадавший объект (форма №2), в которых указывается характер разрушений и сумма нанесенного ущерба, а также сметы на проведение первоочередных аварийно-восстановительных работ;

- документы, подтверждающие факт чрезвычайной ситуации (справка Росгидромета, Ростехнадзора и т.д.);
- протокол заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
- справка о состоянии местного бюджета и количестве денежных средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайной ситуации;
- справки страховых организаций;
- справка, подтверждающая муниципальную принадлежность пострадавшего объекта (выписка из реестра).

При необходимости развертывания и содержания временных пунктов проживания пострадавших дополнительно представляется смета потребности в денежных средствах (форма №3).

В случае просьбы на финансирование мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации представляются:

- акт обследования аварийного объекта;
- смета расходов на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ;
- протокол заседания комиссии по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
- справка о состоянии местного бюджета и количестве денежных средств, выделенных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ;
- справка, подтверждающая муниципальную принадлежность пострадавшего объекта (выписка из реестра).

Выделение средств из целевого финансового резерва производится решением КЧС на основании поданных в ГУ МЧС России по Тюменской области заявок и смет расходов.

Распорядителями средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию ЧС из областного резерва, являются органы местного самоуправления и Главное управление МЧС России по Тюменской области.

Ведение учета, отчетности и финансового контроля за расходованием средств по мероприятиям ГО, предупреждения и ликвидации ЧС

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2019 г. № 1928 “Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями” порядок формирования отчетности об исполнении условий предоставления трансфертов устанавливается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий отчетность об исполнении условий предоставления трансфера в порядке, установленном указанным Министерством.

Отчетность о расходовании трансфертов и о достижении значений результатов использования трансфертов представляется высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по установленной указанным Министерством форме не позднее 5-го рабочего дня после окончания отчетного квартала.

В случае нецелевого использования трансфертов к субъектам Российской Федерации применяются меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления трансфертов осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

**Порядок контроля за использованием бюджетных ассигнований
Резервного фонда высшего исполнительного органа государственной
 власти субъекта Российской Федерации (далее - Резервный фонд ВИОГВ)**

В порядке использования бюджетных ассигнований Резервного фонда ВИОГВ рекомендуется установить порядок контроля за использованием бюджетных ассигнований Резервного фонда ВИОГВ, включающий в том числе: определение ответственности за целевое использование средств Резервного фонда ВИОГВ; порядок подтверждения целевого использования средств Резервного фонда ВИОГВ; формы отчетности об использовании средств Резервного фонда ВИОГВ; определение органа, осуществляющего контроль за целевым использованием средств Резервного фонда ВИОГВ; условия и порядок возврата средств, выделенных из Резервного фонда ВИОГВ.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда ВИОГВ включается в состав приложений к годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации. При этом содержание отчета должно обеспечивать представление информации об объемах расходов за счет Резервного фонда ВИОГВ (Резервных фондов ВИОГВ) и направлениях использования бюджетных ассигнований.

Правовыми актами субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к составу и периодичности предоставления отчетности об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда ВИОГВ (Резервных фондов ВИОГВ).

МЧС России, региональные центры, ГУ МЧС России по субъектам РФ об израсходованных денежных средствах из резервного фонда Правительства РФ на ликвидацию ЧС составляют квартальные и годовые отчеты, а также отчеты по завершению ликвидации ЧС и представляют их в МЧС России.

В отчете об использовании средств на ликвидацию ЧС показываются:

- ✓ суммы бюджетных назначений с учетом всех изменений, оформленных в установленном порядке за отчетный период нарастающим итогом с начала года;
- ✓ данные учета кассовых расходов по текущему (расчетному) счету нарастающим итогом с начала года;
- ✓ данные учета фактических расходов региональных центров нарастающим итогом с начала года.

На основании этих отчетов МЧС России представляет Минфину России сводную ежеквартальную и годовую отчетность об израсходованных средствах по установленной форме.

Отчеты об израсходованных денежных средствах, выделенных министерствам и ведомствам РФ, администрациям краев, областей, автономных округов из резервного фонда Правительства РФ на ликвидацию ЧС,

представляются ими в Министерство финансов РФ по установленным формам и срокам.

Финансовый контроль за законностью и целесообразностью использования выделяемых из резервного фонда Правительства РФ на ликвидацию ЧС денежных средств, осуществляется:

ГУ МЧС – по мере освоения денежных средств, но не реже 1 раза в год;

МЧС в соответствии с годовым планом основных мероприятий осуществляет контроль за целевым расходованием денежных средств, выделенных Минфином из резервного фонда Правительства РФ на ликвидацию ЧС, на мероприятия по проведению аварийно-спасательных работ.

В Тюменской области контроль за использованием средств резервного фонда осуществляется областной Думой, Счетной палатой Тюменской области, департаментом финансов.

Ежегодно до 1 февраля текущего года муниципальные образования Тюменской области, которым выделялись бюджетные ассигнования из резервного фонда, представляют главным распорядителям средств областного бюджета информацию об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложению № 1 Постановления Администрации Тюменской области от 11.05.2004 г. №41-пк "Об установлении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области".

Департамент финансов ежемесячно информирует Губернатора и о расходовании средств фонда.

Департамент финансов ежеквартально и за год представляет в областную Думу и Счётную палату информацию о расходовании средств фонда в соответствии с формой отчетности.

Главное управление МЧС России по Тюменской области организует учет и осуществляет контроль за целевым расходованием средств областного резерва, выделенных на ликвидацию ЧС. Органы местного самоуправления муниципальных образований представляют в ГУ МЧС России по Тюменской области в установленном порядке отчеты о расходовании указанных средств.

Главное управление представляет в департамент финансов Тюменской области сводную отчетность о расходовании средств областного резерва, выделенных в его распоряжение.

Заключение

В данной лекции рассмотрены вопросы планирования, порядок и выделение денежных средств на мероприятия ГО и РСЧС.

Успешное проведение мероприятий финансового обеспечения при стихийных бедствиях и в военное время во многом будет зависеть от созданной материально-технической базы, четкого научного прогнозирования, планирования, наиболее эффективного распределения и использования имеющихся материальных ресурсов. Только заблаговременная подготовка системы финансового обеспечения позволит успешно решать задачи, стоящие перед ГО и РСЧС.

Литература:¹

1. Федеральный закон от 9.07.1999 №159-ФЗ «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Постановление Правительства РФ от 26.12.2019 № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации».
5. Постановление Правительства РФ от 28.12.2019 № 1928 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями».
6. Постановление Правительства РФ от 16.12.2019 № 1327 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
7. Постановление Правительства РФ от 26.08.1994 №989 «О порядке финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий

¹ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте».

8. Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 №594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

9. Приказ МЧС РФ от 11.12.2006 №730 «Об утверждении Порядка использования средств целевого финансового резерва, обеспечивающего оперативность и целевую направленность при финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте».

10. ГОСТ Р 22.10.03-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Резервы финансовых ресурсов в организациях для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок создания».

11. Закон Тюменской области от 28.12.2004 №323 «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных ЧС межмуниципального и регионального характера».

12. Постановление Правительства Тюменской области от 06.04.2020 №170-п «Об оказании государственной социальной помощи в Тюменской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов».

13. Постановление Администрации Тюменской области от 21.03.2005 №40-пк «О порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов Тюменской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

14. Постановление Администрации Тюменской области от 11.05.2004 №41-пк «Об установлении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области».

15. Методические рекомендации по оформлению дополнительных документов для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

16. Методические рекомендации органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 06.10.2003 №131- ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, ОПБ и безопасности людей на водных объектах».

17. Методические рекомендации по совершенствованию управления финансовыми ресурсами, предусматриваемыми в бюджетах субъектов Российской Федерации на цели предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

18. Доклад Главного Управления МЧС России по Тюменской области Правительству Тюменской области о состоянии защиты населения и территории Тюменской области за предыдущий год.