

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту решения Тобольской городской Думы «Об информации «О работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Тобольска по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2024 год (по актуальным направлениям)»**

Проект решения Тобольской городской Думы «О работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Тобольска по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2024 год (по актуальным направлениям)» подготовлен с целью подведения итогов работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Тобольска за 12 месяцев 2024 года, а также в соответствии со статьями 6, 24 Устава города Тобольска и планом работы Тобольской городской Думы на 2024 год.

Финансово-экономическое обоснование не предусмотрено.

**Начальник отдела по обеспечению  
деятельности Комиссии**

**Е.В. Тиссен**

**Информация**  
**«О работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**  
**Администрации города Тобольска по профилактике безнадзорности**  
**и правонарушений несовершеннолетних за 2024 год**  
**(по актуальным направлениям)»**

В 2024 году на территории города Тобольска Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Тобольска (далее – КДН и ЗП Администрации города Тобольска, КДН и ЗП, муниципальная комиссия, коллегиальный орган), являющейся коллегиальным органом, в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области» продолжена деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и охраняемых законом интересов.

Деятельность КДН и ЗП Администрации города Тобольска носила плановый и системный характер и осуществлялась с учетом актуальных тенденций подростковой преступности и индивидуального подхода к профилактической работе с несовершеннолетними и семьями.

На муниципальном уровне обеспечивалось принятие мер, направленных на исполнение широкого спектра профилактических мероприятий, реализуемых в рамках:

областного Плана мероприятий по защите прав несовершеннолетних и профилактике их антиобщественного и противоправного поведения, подписанного Прокурором Тюменской области и Губернатором Тюменской области;

областного Плана мероприятий по профилактике употребления наркотических и психотропных веществ среди несовершеннолетних, в том числе замеченных в употреблении и (или) их распространении на 2024 год;

межведомственного Плана мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Тюменской области.

Наряду с первичными профилактическими мерами, с учетом актуальных направлений и потребностей профилактической работы, в городе Тобольске муниципальной комиссией разработаны и реализовывались:

Комплекс дополнительных мер, направленных на профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних на территории города Тобольска на 2024 год, утвержденный постановлением КДН и ЗП Администрации города Тобольска № 2/8 от 29.02.2024;

Комплекс дополнительных мер, направленных на предупреждение преступлений в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних на 2024 год, утвержденный постановлением КДН и ЗП Администрации города Тобольска № 3-а/8 от 15.02.2024;

Межведомственный план по реализации мероприятий проекта «Наставник» на 2024 год.

Продолжена реализация Комплекса дополнительных профилактических мер (в том числе новых форм и методов), направленных на снижение подростковой преступности на территории г. Тобольска на 2023-2024 учебный год, утвержденного постановлением КДН и ЗП Администрации города Тобольска № 8/4 от 23.08.2023.

При участии ведомств и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений города Тобольска продолжена реализация муниципальной программы «Антинаркотическая программа города Тобольска», утвержденная распоряжением

Администрации города Тобольска от 30.03.2020 № 75-рк, направленная на решение задач по профилактике наркомании и других асоциальных явлений, воспитание социально-ответственной личности, формирование здорового образа жизни детей и молодежи.

### **Основные показатели профилактической работы с несовершеннолетними и семьями в городе Тобольске**

#### **1. Организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении**

Одним из важных показателей в числе принимаемых КДН и ЗП Администрации города Тобольска мер, являлась организация индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) посредством единого учета семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и обеспечения комплексного межведомственного подхода с использованием областного программного комплекса «Банк данных семей и несовершеннолетних» (далее – Банк данных). Банк данных - один из основных механизмов межведомственного информирования о принимаемых мерах в отношении указанной категории семей и несовершеннолетних.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики в течение 12 месяцев 2024 года коллегиальным органом проведено 23 заседания рабочей межведомственной группы по вопросам организации, ведения и прекращения индивидуальной профилактической работы посредством Банка данных с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

#### **Численность несовершеннолетних, состоявших на учете в Банке данных (по текущей регистрации на 25.12.2024)**

Категории несовершеннолетних	2020	2021	2022	2023	2024
Несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, из них:	283	331	435	441	481
количество несовершеннолетних, совершивших преступления, правонарушения	132	167	229	245	194
Количество несовершеннолетних, из числа находящихся в социально опасном положении, в отношении которых прекращена профилактическая работа, из них:	348	161	118	206	191
по исправлению несовершеннолетнего, улучшению положения в семье	134	72	31	58	60

За 12 месяцев 2024 года индивидуальная программа реабилитации разработана в отношении 218 (АППГ<sup>1</sup>-222) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), в том числе 99 (АППГ – 119) несовершеннолетних, совершивших правонарушения, преступления.

Отмечается незначительное снижение (2 %) численности выявленных в отчетном периоде несовершеннолетних, находящихся в СОП - 218 человек (АППГ – 222), это связано со снижением показателя (на 21 %) по количеству несовершеннолетних, выявленных по причине совершения преступления, правонарушения.

Вместе с тем, общее количество выявленных несовершеннолетних, находящихся в СОП увеличилось за счет увеличения количества семей, выявленных по факту употребления родителями (законными представителями) психоактивных веществ (далее – ПАВ). Это

<sup>1</sup> АППГ – аналогичный период прошлого года

объясняется изменением подходов при подключении к работе с семьями, в которых родители, замечены в употреблении алкоголя впервые (увеличилось количество постановок на учет уже при первичном выявлении).

Комиссией уделялось особое внимание порядку прекращения ИПР с семьями и несовершеннолетними по основаниям «улучшение ситуации в семье», либо «по исправлению несовершеннолетнего». Данный порядок предусматривал обязательное документарное подтверждение оснований к снятию с учета подростка, семьи. Коллективно проводился тщательный анализ ситуации улучшения положения и качества жизни ребенка, устранения причин неблагополучия, восстановления воспитательной функции семьи.

Положительные тенденции в работе с семьями:

- раннее выявление семейного неблагополучия с учетом активного межведомственного взаимодействия;

- снижение количества повторно выявленных семей;

- наличие показателя по прекращению ИПР по улучшению положения в семье.

Ежеквартально на заседаниях КДН и ЗП Администрации города Тобольска рассматривались результаты проведенной аналитической работы, в части эффективности принимаемых мер в отношении законных представителей и несовершеннолетних, находящихся в СОП, в том числе несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Анализ носил персонифицированный характер и проводился на основе информации, содержащейся в Банке данных.

В соответствии с разработанной индивидуальной программой реабилитации обеспечивался межведомственный подход к решению проблем несовершеннолетнего. Ежеквартально коллективно проводился анализ принимаемых мер, при необходимости, вносились коррективы в ИПР.

## **2. Профилактика алкоголизма, наркомании в социально-неблагополучных семьях с детьми**

В данном направлении работа была нацелена на своевременное выявление законных представителей, допускающих употребление алкогольной продукции, немедицинское потребление наркотических средств, своевременную организацию индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, оказание им действенной медицинской, реабилитационной, психолого-педагогической и иных видов социальной помощи.

### **Статистические данные по родителям, употребляющим ПАВ (на основании Банка данных)**

Категории семей, состоящих в банке данных	2021	2022	2023	2024
Семьи, в которых законные представители имеют алкогольную зависимость/количество законных представителей	101/122	122/143	127/142	155/174
Семьи, в которых законные представители имеют наркотическую зависимость/количество законных представителей	10/11	12/13	20/21	20/22

На 25.12.2024 на учете в наркологическом кабинете состояли 47 (АППГ -32) родителей. В случае уклонения законных представителей от лечения и наблюдения в наркологическом кабинете, проводилась разъяснительная работа с законными представителями. 4 родителя привлечены к административной ответственности по причине употребления алкоголя и уклонения от явки к врачу наркологу.

Из общего числа законных представителей, употребляющих ПАВ:

18 (АППГ- 21) прошли стационарное лечение ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» (филиал № 2);

98 (АППГ – 102) законных представителя получили консультацию психолога Службы семейного консультирования (структурное подразделение) ГАУ ТО «Областной центр профилактики и реабилитации» (далее – Служба семейного консультирования, Служба), в том числе на базе КДН и ЗП;

в ГАУ ТО «Областной центр профилактики и реабилитации» для прохождения реабилитации в рамках программы «Феникс» направлены 5 (АППГ -5) родителей. Женщины прошли полный курс реабилитации;

В НО Асбестовском городском благотворительном фонде «Возможность» Свердловской области прошли реабилитацию 1 родитель из 1 семьи.

В АНО «Центр развития социальных проектов Тюменской области «Милосердие» г. Тюмени с 14.12.2023 направлена на реабилитацию 1 семья (1 родитель, 2 несовершеннолетних). Курс реабилитации пройден.

На заседаниях КДН и ЗП Администрации города Тобольска в отношении 38 (АППГ-46) семей, в которых родители злоупотребляли спиртными напитками или наркотическими веществами, рассматривался вопрос об эффективности принимаемых мер. Принято решение о целесообразности лишения (ограничения) родительских прав в отношении 8 (АППГ -19) родителей. Лишены родительских прав 8 (АППГ -17) родителей из 7 (АППГ-14) семей/в отношении 17 детей (АППГ - 24 ребенка).

Отмечено снижение количества исковых заявлений в отношении родителей, направленных в суд по постановлениям КДН и ЗП По постановлениям КДН и ЗП в интересах несовершеннолетних.

В 2024 году в социальную службу экстренного реагирования поступило 163 (АППГ - 195; в 2022 -140; в 2021 - 107) сигнала о социальном неблагополучии в семьях с детьми. Из них в 114 (АППГ -113; в 2022- 90; в 2021 году - 80) случаях факт подтвержден. По результатам выезда:

в АУ СОН ТО «СРЦН г. Тобольска» помещено 28 (АППГ -60; в 2022 - 31; в 2021 - 38) детей;

в учреждения здравоохранения - 17 (АППГ - 23; в 2022 - 32; в 2021 - 15);

переданы в семьи родственников - 69 (АППГ - 80; в 2022 - 58; в 2021 - 41);

в семейно-воспитательную группу - 1 (АППГ -3; в 2022- 0).

55 (АППГ - 49 семей, в которых 116 детей) на момент вызова службы экстренного реагирования состояли на учете в Банке данных. В период прохождения реабилитации в рамках стационарного социального обслуживания с несовершеннолетними из семей, в которых родители злоупотребляют ПАВ, проводились реабилитационные мероприятия, направленные на психолого-педагогическую поддержку, формирование навыков здорового образа жизни, психологическое просвещение с целью прерывания «негативной семейной традиции алкогольной зависимости», осознания своей индивидуальности, значимости и потенциала.

КДН и ЗП Администрации города Тобольска продолжалось сотрудничество со специалистами Службы семейного консультирования. Одной из форм взаимодействия стала организация выездного консультативного приема специалистов Службы на базе отдела по обеспечению деятельности КДН и ЗП Администрации города Тобольска. 2 раза в месяц, в день заседаний комиссии по рассмотрению административных материалов, психолог Службы семейного консультирования оказывал консультационную помощь родителям, страдающим алкогольной или наркотической зависимостью, а также гражданам, выявленным с данной проблемой впервые.

На базе АУ СОН ТО «СРЦН г. Тобольска» в октябре 2024 открыт клуб «Устойчивая семья». В заседаниях клуба приняли участие 8 родителей, из семей, находящихся в СОП.

Цель практических занятий: повышение педагогических, психологических знаний родителей по воспитанию детей, улучшению детско-родительских отношений, психоэмоционального состояния родителей для достижения главной цели всей

профилактической работы с семьями: сохранение семьи, обеспечение права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.

### **3.Динамика преступлений, общественно опасных деяний несовершеннолетних**

#### **Статистические данные по количеству преступлений несовершеннолетних**

Период	Количество преступлений	Количество лиц
2023	37	40
2024	66	26

По итогам 12 месяцев 2024 года в городе Тобольске зарегистрирован рост (на 78,3 %) количества преступлений, совершенных несовершеннолетними - 66 (АППГ<sup>1</sup> - 37).

Вместе с тем, отмечено снижение на 33,3 % несовершеннолетних, совершивших преступления - 26 (АППГ -39). При этом 14 несовершеннолетних совершили преступления впервые, 7 подростков из категории «ранее совершавшие», 2 несовершеннолетних из категории «ранее судимые».

При анализе причин роста количества преступлений отмечена негативная динамика в части отдельных видов преступлений, общественно опасных деяний несовершеннолетних:

кражи - 41 (АППГ-15);

угоны – 6 (АППГ – 0);

преступлений в сфере незаконного хранения и сбыта наркотических средств 15 (АППГ - 2).

Увеличение показателя связано с множественностью (многоэпизодностью) преступлений, совершенных двумя несовершеннолетними, так 1 лицом совершено 29 преступлений (кражи); 1 лицом - 14 преступлений (в сфере незаконного хранения и сбыта наркотических средств).

В отношении несовершеннолетнего, совершившего преступления неоднократно (кражи), 21.12.2023 КДН и ЗП Администрации города Тобольска было принято решение о целесообразности применения в качестве принудительной меры воспитательного воздействия помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органов управления образованием (далее – СУВУЗТ), согласно ч. 2 ст. 92 УК РФ. В ходе сбора документов по результатам заключения врачебной комиссии (протокол № 125 от 12.03.2024) установлено, что у несовершеннолетнего имеется заболевание, препятствующее помещению в СУВУЗТ.

Необходимо отметить, что причиной совершения преступлений несовершеннолетним стало стойкое асоциальное поведение несовершеннолетнего: полностью вышел из-под контроля родителя, склонен к агрессии, в том числе со взрослыми, не следовал рекомендациям специалистов, отказывался от предлагаемой помощи; допускал факты (5 раз) неявки в судебные заседания, факты неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции (привлечен к административной ответственности). Условия для совершения преступлений: доступность, отсутствие контроля со стороны представителей торговых точек, возможность беспрепятственно выйти из торговых помещений, в отдельных магазинах отсутствие службы контроля. В настоящее время несовершеннолетний достиг совершеннолетия, находится в местах лишения свободы.

Несовершеннолетняя, совершившая преступления в сфере незаконного хранения и сбыта наркотических средств состояла на учете врача психиатра, на момент выявления на профилактических учетах в правоохранительных органах не состояла. В отношении несовершеннолетней организована индивидуальная профилактическая работа. 20.03.2025 несовершеннолетняя достигла совершеннолетия.

В 2024 году возросло количество преступлений, связанных с автотранспортом. При этом все угоны автотранспортных средств совершены в группе лиц в ночной период времени.

В ходе анализа данного вида преступлений установлено, что владельцы автотранспорта не должным образом обеспечивают его сохранность, оставляя автомобили на длительное время без присмотра, отсутствие сигнализации, неисправности систем запираания дверей.

В отчетном периоде зафиксирован рост преступлений экстремистского характера, предусмотренные ст.205 УК РФ. В отчетном периоде выявлены 2 (АППГ – 1) преступления против общественной безопасности, совершенные 5 (АППГ -1) несовершеннолетними, один из которых не достиг возраста уголовной ответственности.

Преступления стали возможны из-за вовлечения несовершеннолетних в противоправные действия в сети Интернет неустановленными лицами. Причины: низкий уровень родительского контроля, желание подростков получить «легкие» деньги.

В отношении 4 несовершеннолетних избрана мера пресечения – заключение под стражу, согласно ст.91 УПК РФ. При поступлении материала об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с совершением общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста уголовной ответственности, будет рассмотрен вопрос о помещении его в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органов управления образованием.

**Принятие мер профилактического, реабилитационного характера, а также воспитательного воздействия.**

В отношении каждого несовершеннолетнего, совершившего преступление, ООД организована комплексная межведомственная работа, согласно индивидуальной программе реабилитации, утвержденной постановлением Комиссии.

Каждый случай рассмотрен на заседаниях КДН и ЗП Администрации города Тобольска.

В отношении 9 несовершеннолетних, повторно совершивших ООД, применены меры воспитательного воздействия: 6 человека были направлены в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при УМВД России по Тюменской области (далее – ЦВСНП); 3- в СУВУЗТ. Всего в 2024 году 6 (АППГ – 6) несовершеннолетних помещались в ЦВСНП сроком до 30 суток. В отношении 1 подростка в помещении в ЦВСНП судом отказано;

1 несовершеннолетний прошел стационарное лечение в ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» п.Винзили.

В целях профилактики преступлений и вовлечения подростков в позитивную деятельность, формирования потребности в ведении здорового образа жизни родителей и их детей, развитие гражданской активности в молодежной и подростковой среде на территории города Тобольска реализуется проект «Наставник». На конец отчетного периода закреплено 22 наставника за 18 несовершеннолетними. В ходе реализации проекта в 2024 года индивидуальная профилактическая работа прекращена в отношении 8 несовершеннолетних: 6 несовершеннолетних по достижению возраста 18 лет, 2 по исправлению. В настоящее время работа продолжена в рамках Региональной модели наставничества над несовершеннолетними состоящими на различных видах учета.

Также КДН и ЗП разработан перечень дополнительных мероприятий, направленных на профилактику преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, краж, совершенных из супермаркетов, угонов автотранспорта на 2025 год.

#### **4.Профилактика алкоголизма, наркомании в детско-молодежной среде**

##### **Статистические данные по несовершеннолетним, употребляющим ПАВ (на основании Банка данных)**

Категории несовершеннолетних, употребляющих ПАВ	2022	2023	2024
Всего несовершеннолетних, склонных к употреблению ПАВ, из них употребляют:	79	83	58

алкоголь	69	71	44
токсические вещества	6	8	6
наркотические	4	4	8

По состоянию на 31.12.2024 в отношении 58 несовершеннолетних (АППГ - 83), замеченных в употреблении ПАВ, проводилась комплексная межведомственная профилактическая работа посредством обработки информации в Банке данных, из них:

употребляющие алкоголь - 44 (АППГ - 71) несовершеннолетних;

употребляющие ненаркотические (токсические) вещества - 6 (АППГ - 8) несовершеннолетних;

употребляющие наркотические вещества - 8 (АППГ - 4) несовершеннолетних.

Во взаимодействии с Тобольским филиалом ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» (филиал № 2) (далее – ГБУЗ ТО «ОКПБ» (филиал № 2) Комиссией ежеквартально проводилась сверка по несовершеннолетним, употребляющим ПАВ.

По состоянию на 25.12.2024 года на наркологическом учете ГБУЗ ТО «ОКПБ» (филиал № 2) состояли 45 (АППГ – 45) несовершеннолетних, в том числе: 33 (АППГ – 39) употребляющие алкоголь, 4 (АППГ - 2) - ненаркотические (токсические) вещества; наркотические вещества – 8 (АППГ – 4).

Основные причины и условия алкоголизации несовершеннолетних - отсутствие должного воспитания и контроля со стороны родителей, влияние группы, ведомость, желание испытать новые ощущения, асоциальный образ жизни родителей, наличие психического заболевания (6 несовершеннолетних), приобретение неизвестными взрослыми алкогольной и спиртосодержащей продукции (по просьбе несовершеннолетних).

В отношении всех несовершеннолетних организована комплексная индивидуальная профилактическая работа, с целью оказания медицинской и реабилитационной помощи:

1 несовершеннолетний (АППГ - 4) прошел стационарное лечение в Тобольском филиале ГБУЗ ТО «ОКПБ» (филиал № 2);

7 несовершеннолетних (АППГ - 3) - стационарное лечение в детском наркологическом отделении ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» г.Тюмени;

21 несовершеннолетний (АППГ-20) прошел психолого-педагогическую реабилитацию от алкогольной/токсической зависимостей в ГАУ ТО «Областной центр профилактики и реабилитации» в рамках проекта «Ступени».

За отчетный период 6 (АППГ -17) законных представителей привлечены к административной ответственности по ч. 1 статьи 5.35 КоАП РФ, в том числе за непринятие мер по лечению/наблюдения несовершеннолетних в наркологической службе.

По итогам 12 месяцев 2024 года в связи с положительной динамикой (длительной ремиссией) с наркологического учета по выздоровлению сняты 9 (АППГ – 17) несовершеннолетних, 12 несовершеннолетних (АППГ - 4) переданы во взрослую наркологическую службу, 6 (АППГ -2) выбыли на другую территорию.

Принятые профилактические меры:

в соответствии с графиками межведомственных рейдов, утвержденными КДН и ЗП, сотрудниками ОДН МО МВД России «Тобольский», специалистами Департамента физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации г. Тобольска 2 раза в месяц (в летний период – еженедельно) проводились рейды «Антиалкоголь» (контрольный закуп алкогольной продукции). Проверено 158 торговых точек, выявлено 22 (АППГ -28) фактов нарушений правил продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Административные материалы по ч.2.1 ст.14.16 КоАП РФ в отношении работников торговых точек направлены на рассмотрение в Тобольский мировой суд.

По факту курения несовершеннолетних привлечены 25 (АППГ -12) родителей (ч. 1 ст.5.35 КоАП РФ). В отношении 2 несовершеннолетних применены меры воздействия в

соответствии с Законом Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Тюменской области» (вынесено предупреждение, проведена профилактическая работа с привлечением инспектора по охране детства).

## **5. Профилактика безнадзорности, самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений**

За 12 месяцев 2024 года на территории города Тобольска выявлено 33 (АППГ – 35); в 2022 году - 33; 2021 год - 37) случая самовольных уходов несовершеннолетних (снижение на 6%).

По сравнению с АППГ на 12,5 % снизилось количество несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы - 28 человек из 28 семей (АППГ – 32; 2022 год- 24; 2021 год - 29; 2020 год -38). При этом 1 случай самовольного ухода несовершеннолетней С., 2007 г.р., являлся фактом обращения отдела по обеспечению деятельности КДН и ЗП Администрации города Тобольска в дежурную часть МО МВД России «Тобольский» о розыске несовершеннолетней, так как законный представитель препятствовал получению основного общего образования дочери, забрала документы из школы, несовершеннолетняя не закончила 9 класс, длительное время никто из специалистов ее не видел. Фактически несовершеннолетняя не совершала самовольный уход из семьи. Была обнаружена по месту работы законного представителя (находилась с матерью).

32 случая самовольных уходов совершены из семей. Из государственных учреждений (общежитие ГАПОУ «Тобольский многопрофильный техникум») -1.

24 (АППГ - 22, в 2022 году-18) подростков в отчетном периоде допустили самовольный уход впервые.

В отчетном периоде неоднократно допустили самовольный уход из семьи 4 (АППГ - 2; в 2022 году - 5) несовершеннолетних.

Социальный портрет детей, совершивших самовольный уход:

3 (АППГ - 4) состоящие на учете врача психиатра.

2 - (АППГ - 2) несовершеннолетних состоящие на учете врача нарколога.

Причины и условия совершения самовольных уходов несовершеннолетними из семьи: психическое заболевание - 3 несовершеннолетних;

личная недисциплинированность, желание погулять, игнорирование требований родителей - 9 несовершеннолетних;

возрастные особенности, а именно, потребность в самоутверждении - 7 несовершеннолетних;

ослабление контроля за времяпрепровождением подростка, нарушение детско-родительских отношений (нет доверительных отношений, конфликт) - 9 несовершеннолетних.

Причина ухода из государственного учреждения: личная недисциплинированность, ограничения по здоровью - интеллектуальные нарушения, обучается по коррекционной программе VIII вида.

В отношении несовершеннолетних в период самовольного ухода преступления и правонарушения не совершены. Все несовершеннолетние найдены в течение суток.

Приняты профилактические меры:

со всеми несовершеннолетними проведена психологическая диагностика, направленная на выявление причин и условий, способствовавших совершению самовольных уходов; организовано психологическое консультирование несовершеннолетних, их законных представителей на базе образовательных организаций;

в отношении 11 несовершеннолетних организована комплексная индивидуальная профилактическая работа, разработаны и утверждены индивидуальные программы реабилитации несовершеннолетних, закреплены кураторы;

в отношении 4 несовершеннолетних принято решение о нецелесообразности организации ИПР в связи с поступившими ходатайствами образовательных организаций, положительными характеристиками ребенка и его семьи. В отношении данных детей проведена профилактическая работа в соответствии с ч.3 ст.5 Федерального закона от 24.06.199 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

по факту несвоевременного обращения в органы полиции по розыску детей 10 законных представителей привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ;

2 подростка прошли стационарное лечение в ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» п.Винзили;

1 несовершеннолетняя прошла стационарное лечение в ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» (филиал № 2) в г.Тобольске;

9 подростков помещены в АУ СОН ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г.Тобольска» с целью оказания комплексной реабилитационной помощи, в том числе по коррекции детско-родительских отношений, повышению внутрисемейной сплоченности, по развитию навыков, способствующих формированию проблемно-разрешающего поведения, саморегуляции, законопослушного поведения, гармонизации эмоционально-личностной сферы и стабилизации психоэмоционального состояния несовершеннолетних, проведению разъяснительной работы о последствиях самовольных уходов.

По 1 несовершеннолетнему проведена работа по направлению в СУВУЗТ.

В рамках исполнения постановления КДН и ЗП Администрации города Тобольска № 4/1 от 28.04.2022, в целях формирования единой информации по фактам самовольных уходов несовершеннолетних по городу Тобольску, а также для организации своевременной межведомственной работы с семьей несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, по установлению причин подобного поведения, изучения условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетнего, оказания необходимой помощи ежемесячно отделом по обеспечению деятельности КДН и ЗП проводилась сверка с ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Тобольский».

По каждому факту самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи дана оценка своевременности и эффективности проведенной профилактической работы.

В отношении несовершеннолетних, допустивших повторные самовольные уходы, проводилась повторная психодиагностика с целью выяснения причин и условий самовольного ухода для дальнейшей организации необходимой коррекционной работы. Проводился анализ реабилитационных мероприятий на основе информации Банка данных.

Вопросы по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних, своевременному межведомственному обмену информацией рассматривались на заседании КДН и ЗП 25.01.2024, 11.07.2024.

В рамках исполнения постановления КДН и ЗП № 1/2 от 25.01.2024:

во втором полугодии учебного 2023-2024 года в образовательных организациях инспекторами по охране детства проведены профилактические занятия с учащимися по разъяснению последствий самовольных уходов, формирование законопослушного поведения в целях предупреждения безнадзорности и правонарушений;

АУ СОН ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г.Тобольска» для опекунов (попечителей), в том числе подопечные, которые совершили самовольные уходы в 2023-2024 году, организованы занятия в рамках семейного клуба замещающих семей «Светлячок», направленные на повышение знаний о психологических особенностях развития детей и подростков, факторах деструктивного поведения, особенностях взаимодействия (участники 11 законных представителей).

Образовательные организации вели ежедневный учет посещаемости занятий учащимися. В случае отсутствия ребенка на занятиях незамедлительно сообщали о данном факте в администрацию общеобразовательной организации, информировали родителей (законных представителей) для выяснения причин отсутствия учащегося.

Образовательными организациями, учреждениями социального обслуживания населения велась работа с несовершеннолетними по обучению правилам самосохранительного поведения, способам выхода из внутрисемейной конфликтной ситуации. Профилактические беседы проводились при участии инспекторов по охране детства, инспекторов ОДН ОУУП МО МВД России «Тобольский».

Во взаимодействии со специалистами органов молодежной политики в рамках реализации программ ИПР проводилась работа по организации досуговой занятости, трудоустройству и профессиональному самоопределению несовершеннолетних.

#### **6. Состояние административной практики по делам в отношении несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), а также иных лиц**

В 2024 году в адрес КДН и ЗП Администрации города Тобольска поступило 947 (АППГ - 1001) административных материалов, из них переданы по подведомственности (п.5 ч.1 ст. 29.4 и 29.5 КоАП РФ) - 23 (АППГ - 13).

Прекращено 26 (АППГ-19) протоколов.

Комиссией вынесено 895 (АППГ- 969; в 2022 году - 964) постановлений о назначении административного наказания, из них в отношении:

законных представителей - 696 (АППГ - 859);

иных лиц - 12 (АППГ - 15);

несовершеннолетних - 187 (АППГ - 95).

При проведении анализа рассмотрения дел об административных правонарушениях, поступивших в Комиссию, отмечена тенденция к увеличению количественных показателей по административным правонарушениям:

за мелкое хулиганство - 10 (АППГ - 6);

Значительное увеличение количества административных дел в отношении несовершеннолетних по совершенным правонарушениям, предусмотренным Главой 12 КоАП РФ, рассмотренным в 2024 году, связано с изменившейся на территории практикой, а именно передачей отделом ГИБДД г. Тобольска указанных административных материалов на рассмотрение в Комиссию (в соответствии с положениями ст. 23.2 КоАП РФ). Так, в 2024 году к рассмотрению поступили 94 протокола (АППГ - 0, в 2022 году - 1).

Отмечено снижение количественных показателей по административным правонарушениям за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних - 671 (АППГ -819).

В 2024 году членами КДН и ЗП в отношении законных представителей, несовершеннолетних и иных лиц были составлены 14 протоколов, в том числе: 10 в отделе по обеспечению КДН и ЗП; 4 в отделе опеки и попечительства и охраны прав детства.

#### **Проблемы реализации муниципальной комиссией полномочий по применению административного законодательства:**

50 % административных протоколов прекращены, в связи с недоказанностью состава административного правонарушения, а именно отсутствием в материалах дела доказательств, которые невозможно восполнить в процессе рассмотрения дела об административных правонарушениях (отмечено снижение качества направляемых в комиссию административных материалов).

В течение отчетного периода КДН и ЗП Администрации города Тобольска проводился анализ эффективности принимаемых мер органами и учреждениями системы профилактики в отношении несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении.

В целом работа субъектов системы профилактики признана удовлетворительной. Необоснованных случаев отсутствия индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями указанной категории в отчетном периоде не установлено.

Наметилась положительная тенденция к снижению количества несовершеннолетних, совершивших преступления; несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы.

Снизилось количество выявленных случаев ненадлежащего исполнения родителями обязанностей (по результатам рассмотрения административных материалов).

Вместе с тем, в рамках осуществления надзора за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних в адрес Администрации города Тобольска внесено представление Тобольской межрайонной прокуратуры в части выявленных упущений со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Тобольска по проведению мероприятий, направленных на предупреждение совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними, а именно:

- по факту роста числа преступлений, совершенных одним несовершеннолетним;

- по факту случаев конфликтных ситуаций, побоев среди учащихся в образовательных организациях;

- по фактам предупреждения суицидального риска среди несовершеннолетних.

Указанные в Представлении нарушения, приняты во внимание и рассмотрены на рабочих заседаниях КДН и ЗП Администрации города Тобольска. К дисциплинарной ответственности привлечены должностные лица органов и учреждений системы профилактики.

На основании вышеизложенного, в следующем плановом периоде, с учетом поручений Главы города Тобольска, приоритетными направлениями деятельности КДН и ЗП Администрации города Тобольска в части профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определены:

- принятие мер оперативного воздействия по предупреждению повторных преступлений среди несовершеннолетних (выявление и устранение причин) при активном взаимодействии с правоохранительными структурами;

- тщательное изучение личности каждого несовершеннолетнего, склонного к совершению правонарушений и преступлений, выявление наиболее характерных трудностей подростка, причин проявления педагогической запущенности, правонарушений с целью оказания необходимой своевременной социально-психологической, педагогической, социально-правовой помощи;

- профилактическая работа с применением интерактивных форм и методов с несовершеннолетними, начиная с младшего школьного возраста, направленная на правовое воспитание, формирование навыков здорового образа жизни, отрицательного отношения к употреблению ПАВ, формирование установок толерантного сознания, бесконфликтного общения;

- просветительская работа с родителями (законными представителями) по повышению знаний в вопросах воспитания и развития детей, обеспечения детской безопасности, профилактики правонарушений и безнадзорности;

- обеспечение межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия и проведению адресной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, ориентированного на сохранение кровной семьи, профилактику социального сиротства;

- применение технологии наставничества, как дополнительного эффективного инструмента в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении, в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».