

## ТОБОЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

### РЕШЕНИЕ

от 28 сентября 2021 г. N 106

#### ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О МУНИЦИПАЛЬНОМ ЗЕМЕЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В ГРАНИЦАХ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ТОБОЛЬСК

Список изменяющих документов  
(в ред. решений Тобольской городской Думы от 22.02.2022 N 9,  
от 31.05.2022 N 63, от 28.06.2024 N 101)

В соответствии с Земельным [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным [законом](#) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", руководствуясь [статьями 24, 44](#) Устава города Тобольска, Тобольская городская Дума решила:

1. Утвердить [Положение](#) о муниципальном земельном контроле в границах городского округа город Тобольск согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу с 01.01.2022.

3. Опубликовать настоящее решение в газете "Тобольская правда" и разместить в сети "Интернет" в официальном сетевом издании "Официальные документы города Тобольска" ([www.tobolskdoc.ru](http://www.tobolskdoc.ru)), на официальных сайтах Тобольской городской Думы ([www.dumatobolsk.ru](http://www.dumatobolsk.ru)) и Администрации города Тобольска ([www.admtobolsk.ru](http://www.admtobolsk.ru)).

Глава города Тобольска  
М.В.АФНАСЬЕВ

Председатель городской Думы  
А.А.ХОДОСЕВИЧ

Приложение  
к решению  
Тобольской городской Думы  
от 28.09.2021 N 106

#### ПОЛОЖЕНИЕ О МУНИЦИПАЛЬНОМ ЗЕМЕЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В ГРАНИЦАХ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ТОБОЛЬСК

Список изменяющих документов  
(в ред. решений Тобольской городской Думы от 22.02.2022 N 9,  
от 31.05.2022 N 63, от 28.06.2024 N 101)

## I. Общие положения

1. Настоящее Положение (далее - Положение) в соответствии с Федеральным [законом](#) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Земельным [кодексом](#) Российской Федерации устанавливает порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля в границах городского округа город Тобольск (далее - муниципальный контроль).

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

3. Уполномоченным органом, осуществляющим муниципальный контроль, является Администрация города Тобольска.

Органом Администрации города Тобольска, уполномоченным на организацию и осуществление муниципального контроля, является Департамент градостроительства и землепользования Администрации города Тобольска (далее - Департамент).

4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, являются:

а) директор Департамента;

б) заместитель директора Департамента;

в) должностное лицо Департамента, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление муниципального контроля, в том числе проведение профилактических и контрольных мероприятий.

5. Должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных мероприятий, является:

а) директор Департамента;

б) заместитель директора Департамента.

6. Объектами муниципального контроля (далее - объект контроля) являются объекты земельных отношений:

а) земля как природный объект и природный ресурс;

б) земельные участки;

в) части земельных участков.

7. Учет объектов контроля осуществляется Департаментом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ) на постоянной основе посредством ведения журнала учета объектов контроля в электронном виде с использованием информации, представляемой в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

7.1. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольного органа осуществляется на основе системы, включающей в себя ключевые показатели муниципального

земельного контроля и их целевые значения, индикативные показатели, установленные в приложениях 1, 2 к настоящему Положению.

(п. 7.1 введен [решением](#) Тобольской городской Думы от 22.02.2022 N 9)

## **II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля**

8. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

## **III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

9. При осуществлении муниципального контроля Департаментом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) консультирование;

в) объявление предостережения.

(пп. "в" введен [решением](#) Тобольской городской Думы от 31.05.2022 N 63)

10. Департаментом осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, установленном [статьей 46](#) Федерального закона N 248-ФЗ.

11. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации города Тобольска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) в разделе "Муниципальный контроль", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

12. Консультирование осуществляется по правилам, установленным [статьей 50](#) Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", с учетом правил, установленных настоящим Положением.

13. Должностное лицо Департамента проводит консультирование контролируемых лиц и их представителей в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) при их устном обращении.

14. Должностное лицо Департамента осуществляет консультирование (в письменной и устной формах) по следующим вопросам:

а) перечень и содержание обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;

б) содержание правового статуса (права, обязанности, ответственность) участников отношений муниципального контроля;

в) характеристика мер профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) разъяснение положений муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;

д) разъяснение порядка обжалования решений Департамента, действий (бездействия) ее должностных лиц в сфере муниципального контроля;

е) иные вопросы, касающиеся муниципального контроля.

15. Время консультирования одного контролируемого лица и его представителя в устной форме не может превышать 15 минут.

16. По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

17. Порядок и сроки консультирования в письменной форме определяются в соответствии с правилами, установленными Федеральным [законом](#) от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

18. При поступлении в Департамент более 5 однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей может осуществляться посредством размещения на официальном сайте в разделе "Муниципальный контроль" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Департамента.

18.1. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, установленном [статьей 49](#) Федерального закона N 248-ФЗ.

Рассмотрение возражения в отношении предостережения осуществляется в порядке, установленном Федеральным [законом](#) N 248-ФЗ для рассмотрения возражений в отношении акта контрольного мероприятия.

(п. 18.1 введен [решением](#) Тобольской городской Думы от 31.05.2022 N 63)

#### **IV. Осуществление муниципального контроля**

19. Муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

20. Внеплановые контрольные мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении внепланового контрольного мероприятия контрольный орган использует индикаторы риска, указанные в [приложении 3](#) к настоящему Положению.

(абзац введен [решением](#) Тобольской городской Думы от 31.05.2022 N 63)

Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется контрольным органом без взаимодействия с контролируемыми лицами.

(абзац введен [решением](#) Тобольской городской Думы от 31.05.2022 N 63)

21. Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения внеплановых контрольных мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.

22. Контрольными мероприятиями, осуществляемыми при взаимодействии с контролируемым лицом, являются:

а) инспекционный визит;

б) документарная проверка;

в) выездная проверка.

23. Контрольными мероприятиями, осуществляемыми без взаимодействия с контролируемым лицом, являются:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- б) выездное обследование.

24. Порядок и основания проведения контрольных мероприятий определяются Федеральным [законом](#) N 248-ФЗ.

25. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

26. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов.

27. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) инструментальное обследование.

28. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

29. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является [пункт 6 части 1 статьи 57](#) Федерального закона N 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

30. В ходе выездного обследования могут совершаться следующие контрольные действия:

- а) осмотр;
- б) инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

31. При проведении инспекционного визита, выездной проверки, наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования должностными лицами Департамента и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных действий, для фиксации доказательств нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись.

32. Фотосъемка, аудио- и видеозапись осуществляется посредством применения специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

33. При принятии решения о применении в рамках осуществления контрольного мероприятия фотосъемки, аудио- и видеозаписи контролируемое лицо уведомляется об этом в устной форме.

34. Фотографии, аудио- и видеозапись, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.

35. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушения обязательных требований прикладываются к акту контрольного мероприятия с указанием названия, типа и марки оборудования, с помощью которого производилась фотосъемка, аудио- и видеозапись.

36. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия, в связи с чем проведение контрольного мероприятия переносится Департаментом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в Департамент, в случаях:

а) временной нетрудоспособности (временной нетрудоспособности близких родственников);

б) нахождения в отпуске, служебной командировке в ином населенном пункте, а также за пределами Российской Федерации;

в) применения к гражданину мер административного или уголовного наказания, которое делает его явку невозможной;

г) наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию контролируемого лица при проведении контрольного мероприятия (чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство);

д) при наличии иных обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия контролируемого лица в ином месте во время проведения контрольного мероприятия.

37. В случае необходимости для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в ходе инструментального обследования могут применяться оборудование, государственные и иные информационные системы, программные средства, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, обязательные к использованию контролируемым лицом, а также иные средства доступа к информации.

## **V. Результаты контрольного мероприятия**

38. Результаты контрольного мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном [главой 16](#) Федерального закона N 248-ФЗ.

## **VI. Обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц**

39. Досудебное обжалование решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с [главой 9](#) Федерального закона N 248-ФЗ, а также с учетом особенностей, установленных настоящим Положением.

40. Жалоба на решение Департамента, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается Главой города Тобольска.

41. Судебное обжалование решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

42. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Указанный срок рассмотрения жалобы может быть продлен на двадцать рабочих дней в случае истребования относящихся к предмету жалобы и необходимых для ее полного, объективного и всестороннего рассмотрения и разрешения информации и документов, которые находятся в распоряжении у государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

43. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом на имя Главы города Тобольска в Администрацию города Тобольска лично на бумажном носителе с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

44. Поступившая в Администрацию города Тобольска в ходе личного приема жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подлежит регистрации в день поступления.

45. Контролируемому лицу выдается под личную подпись расписка о приеме жалобы.

46. Жалоба рассматривается в срок, установленный [пунктом 42](#) настоящего Положения.

47. Контролируемое лицо информируется о готовности результата рассмотрения жалобы посредством сообщения на электронный адрес или номер телефона, указанные при подаче жалобы. День информирования о готовности результата рассмотрения жалобы контролируемого лица считается днем окончания рассмотрения жалобы.

48. Получение результата рассмотрения жалобы контролируемого лица осуществляется лично через Администрацию города Тобольска после получения сообщения о готовности результата рассмотрения жалобы.

Приложение 1  
к Положению  
о муниципальном земельном контроле  
в границах городского округа город Тобольск

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ИХ ЦЕЛЕВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ**

Список изменяющих документов  
(введено [решением](#) Тобольской городской Думы от 22.02.2022 N 9)

Ключевым показателем муниципального земельного контроля является показатель уровня минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельных отношений, который рассчитывается исходя из общего объема предотвращенного вреда (ущерба) в результате осуществления муниципального земельного контроля и общего объема вреда (ущерба), выявленного в результате осуществления контрольных мероприятий.

Ключевой показатель муниципального земельного контроля (КП) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = 100\% - (A / B * 100\%), \text{ где}$$

A - общая площадь объектов контроля, на которой в отчетном году устранены нарушения обязательных требований земельного законодательства;

B - общая площадь объектов контроля, на которой в отчетном году выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства.

Целевое значение ключевого показателя на 2022 год - 75%.

Целевое значение ключевого показателя на последующие годы определяется по формуле:

$$\text{ПКП} = \text{КП}_N - 1\%, \text{ где}$$

ПКП - целевое значение ключевого показателя на расчетный год;

КП<sub>N</sub> - целевое значение ключевого показателя за предшествующий год.

Приложение 2  
к Положению  
о муниципальном земельном контроле  
в границах городского округа город Тобольск

**ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

Список изменяющих документов  
(введено [решением](#) Тобольской городской Думы от 22.02.2022 N 9)

количество обращений от граждан и организаций о нарушении обязательных требований;

количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;

количество выявленных нарушений обязательных требований;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период;

количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемым лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

Приложение 3  
к Положению  
о муниципальном земельном контроле  
в границах городского округа город Тобольск

### **ПЕРЕЧЕНЬ ИНДИКАТОРОВ РИСКА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

Список изменяющих документов  
(в ред. [решения](#) Тобольской городской Думы от 28.06.2024 N 101)

Наличие по состоянию на первое число квартала, следующего за отчетным, одного или нескольких следующих фактов:

несоответствия площади используемого гражданином, организацией земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

отклонения местоположения характерной точки границы земельного участка относительно местоположения границы земельного участка, содержащегося в Едином государственном реестре недвижимости, на величину, превышающую значение точности определения координат характерных точек границ земельных участков, установленное уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

отсутствия в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правах на используемый гражданином, организацией земельный участок;

несоответствия использования гражданином, организацией земельного участка целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

отсутствия объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства.

---