

Модуль 4. Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС

Тема 4.2. Состав, порядок создания спасательных служб и нештатных формирований, поддержание их в постоянной готовности, их применение при проведении АСДНР

Содержание:

1. Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб.
2. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НФГО и НАСФ.
3. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб, НФГО и НАСФ.
4. Организация подготовки к выполнению задач.

Введение

Потенциальные опасности военного, техногенного, природного характера и угрозы терроризма во многом определяют основные задачи и направления развития сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом учитываются и такие факторы, как реальные экономические возможности государства, ограниченный потенциал отечественного оборонно-промышленного комплекса, масштабы прогнозируемых последствий военного воздействия на потенциально опасные и иные объекты, демографическая ситуация в стране, возможный призыв на военную службу многих профессиональных спасателей в случае объявления мобилизации. В этих условиях совершенствование сил ГО и РСЧС должно осуществляться преимущественно на основе качественно новых подходов к оптимизации их состава и структуры, повышения готовности к решению возложенных на них задач, комплексного применения современной техники и новейших технологий, улучшения подготовки личного состава.

В решении комплекса указанных задач важная роль отводится спасательным службам и нештатным формированиям ГО.

Находясь непосредственно на предприятии (объекте) в составе работающей смены, спасательным службам и нештатным формированиям ГО

могут принять необходимые экстренные меры по сигналам оповещения ГО, а также по предотвращению или локализации ЧС на самой ранней стадии такой угрозы и начать аварийно-спасательные работы еще до прибытия основных сил. Количество указанных спасательным службам и нештатных формирований ГО зависит от состава решаемых задач по гражданской обороне и они должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и более функциональными.

1. Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в области гражданской обороны (ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне») в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.

Статья 15 Закона «О гражданской обороне» однозначно закрепляет наличие в составе сил гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Аварийно-спасательные формирования и спасательные службы привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правовые основы создания и деятельности спасательных служб и нештатных формирований (НАСФ и НФГО) составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей.

Методическую базу для их реализации представляют методические рекомендации МЧС России.

В настоящее время нормативная правовая база регулирующая деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований представлена группой следующих нормативно-правовых актов.

**Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих
деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных
формирований**

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя».
4. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Постановление Правительства РФ от 22.12. 2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
10. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

11. Приказ МЧС России от 18.12. 2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

12. Приказ МЧС России от 12.03.2018 г. N 99 «Об утверждении Порядка регистрации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований».

13. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

14. Постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2006 №114-п «О силах и средствах постоянной готовности областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

15. Постановление Администрации Тюменской области от 27.12.2004 № 230-пк «О территориальной подсистеме Тюменской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

16. Постановление Правительства Тюменской области от 05.07.2021 N 373-п «О спасательных службах Тюменской области и признании утратившими силу некоторых ненормативных правовых актов и отдельного положения нормативного правового акта»

17. Распоряжение Правительства Тюменской области от 25.02.2016 № 133-рп «О создании нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в Тюменской области»

18. Постановление Правительства Тюменской области от 20.12.2022 N 986-п «Об утверждении Положения о силах гражданской обороны Тюменской области и признании утратившими силу некоторых нормативных актов и ненормативного правового акта».

19. «Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании» утверждены МЧС России 13.12.2012 № 2-4-87-30-14.

20. «Методические рекомендации по созданию, задачам и функциям спасательных служб субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций» утверждены МЧС России в 2012 г.

21. «Методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО» (утверждены МЧС 02.12.2021 МР-ВЯ-1).

22. «Примерные программы курсового обучения личного состава спасательных служб, НАСФ, НФГО» утверждены МЧС России 2-4-71-26-11

23. «Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» утверждена МЧС России 20.11.2020 2-4-71-29-11.

При создании и обеспечении функционирования спасательных служб, НАСФ и НФГО для решения задач гражданской обороны необходимо руководствоваться требованиями действующих нормативных правовых актов, приказами и организационно-методическими указаниями МЧС России и субъектов Российской Федерации. Рекомендуется также использовать накопленный опыт создания, подготовки и применения сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая опыт создания, комплектования, технического оснащения и подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, применительно к современным условиям и задачам.

Так как спасательные службы, НАСФ, НФГО должны применяться для решения задач по своему назначению, порядок их создания, применения, комплектования личным составом, обеспечения техникой и имуществом, организации подготовки имеет свои особенности. Рассмотрим эти особенности подробнее.

Спасательные службы, НАСФ, НФГО должны применяться для решения задач по своему назначению. Порядок их создания, применения, комплектования личным составом, обеспечения техникой и имуществом, организация подготовки имеет свои особенности. Рассмотрим эти особенности подробнее.

2. Назначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НФГО и НАСФ

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО, утвержденными МЧС 02.12.2021 МР-ВЯ-1:

Назначение НАСФ и НФГО

НАСФ и НФГО в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" являются силами ГО и создаются:

НАСФ создаются в целях: Проведения АСР в очагах поражения и зонах ЧС, обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий в организациях, эксплуатирующих ОПО.

НФГО создаются в целях:

Участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Организации, не отнесенные к категориям по ГО, но продолжающие работу в военное время, по решению своих руководителей могут создавать НФГО для выполнения мероприятий по защите собственного персонала.

НАСФ подлежат аттестации в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя".

К НФГО требования по аттестации не предъявляются.

Организации, создающие НАСФ и НФГО:

НАСФ:

1. Организации, имеющие мобилизационное задание (заказ) и входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО регионального и местного уровней, при этом эксплуатирующие:

- ОПО I и II классов опасности;
- особо радиационно опасные и ядерно-опасные производства и объекты;
- ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности.

2. Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся.

НФГО:

1. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО.

2. Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся.

В соответствии с **Постановлением Правительства Тюменской области от 05.07.2021 N 373-п** «О спасательных службах Тюменской области

и признании утратившими силу некоторых ненормативных правовых актов и отдельного положения нормативного правового акта», в **Типовом положении о спасательной службе Тюменской области** определяется порядок создания, обязанности и организационная структура Службы.

Служба входит в систему гражданской обороны Тюменской области. При подготовке к ведению и при ведении гражданской обороны Служба действует при непосредственном взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Тюменской области, Департаментом гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, Службами, Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Тюменской области, Областной эвакуационной комиссией, Комиссией по повышению устойчивости.

Перевод Службы на работу в условиях военного времени осуществляется в общей системе перевода гражданской обороны Тюменской области. Служба является нештатным объединением, включающим силы и средства гражданской обороны Тюменской области, предназначенные для выполнения возлагаемых на Службу обязанностей при ведении гражданской обороны.

Служба не обладает статусом юридического лица.

Координацию и контроль деятельности Службы при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны осуществляет Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области. Методическое руководство по организации деятельности Служб при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны осуществляет Главное управление МЧС России по Тюменской области.

Служба в своей деятельности руководствуется нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тюменской области, актами (наименование исполнительного органа государственной власти Тюменской области, на основе которого создана Служба) и настоящим Положением.

Обязанности Службы при подготовке к ведению и при ведении гражданской обороны

При подготовке к ведению гражданской обороны Служба проводит мероприятия:

планирует действия по обеспечению проведения мероприятий по гражданской обороне и защиты населения Тюменской области (далее - мероприятия по гражданской обороне), отнесенных к компетенции Службы;

определяет организации, обеспечивающие выполнение мероприятий по гражданской обороне по направлению деятельности Службы вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности;

создает (привлекает) в установленном порядке аварийно-спасательные формирования, нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, отнесенных к компетенции Службы;

определяет номенклатуру и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях всестороннего обеспечения действий Службы;

определяет потребность Службы в средствах индивидуальной и коллективной защиты, питания, воде, продовольствии, медицинском и вещевом имуществе, транспорте, специальной технике и оборудовании, коммунально-бытовых услугах, горючих и смазочных материалов при ведении гражданской обороны;

организует подготовку Службы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций: в течение первого года работы для впервые назначенных лиц; не реже одного раза в пять лет для переподготовки (повышения квалификации);

организует и осуществляет заблаговременную подготовку мест размещения Службы при ведении гражданской обороны; организует обеспечение страховых гарантий участвующим в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) по линии Службы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

осуществляет сбор и обмен информацией по вопросам, отнесенным к компетенции Службы, в соответствии с Регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, утвержденным приказом МЧС России от 27.03.2020 N 216 дсп;

участвует в проведении учений и тренировок по вопросам проверки готовности; разрабатывает решения своей деятельности по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

разрабатывает и направляет в Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области сведения в ежегодный доклад "О состоянии гражданской обороны Тюменской области" (не позднее 20 декабря года, за который предоставляются сведения).

При ведении гражданской обороны Служба проводит мероприятия:

реализует План обеспечения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Тюменской области Службы;

осуществляет оповещение и информирование Службы о возможных опасностях, в том числе по сигналам, полученным по средствам Системы оповещения населения Тюменской области и (или) другим техническим средствам по линии дежурно-диспетчерских служб;

организует предоставление и контролирует размещение Службы в защитных сооружениях гражданской обороны;

организует обеспечение Службы средствами индивидуальной защиты; организует обеспечение Службы питанием, водой, продовольствием, медицинским и вещевым имуществом, транспортом, специальной техникой и оборудованием, коммунально- бытовыми услугами;

организует проведение специальной обработки сил и средств Службы при выводе из зоны заражения (загрязнения);

осуществляет взаимодействие с органами управления гражданской обороны, Службами, службами гражданской обороны муниципальных образований, а также службами гражданской обороны организаций, продолжающих работу в военное время;

предоставляет информацию по вопросам, отнесенным к компетенции Службы, в Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области в соответствии с Регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, утвержденным приказом МЧС России от 27.03.2020 N 216 дсп.

При ведении гражданской обороны Служба обеспечивает:

Служба оповещения и связи Тюменской области: организует мероприятия по доведению сигналов гражданской обороны до органов государственной власти Тюменской области, единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований и Служб;

организует мероприятия по оповещению и информированию населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организует мероприятия по эксплуатационно-техническому обслуживанию, восстановлению (ремонту) технических средств связи и оповещения;

во взаимодействии с инженерной службой организывает мероприятия по оборудованию средствами связи и оповещения защитных сооружений гражданской обороны.

Служба пожаротушения и аварийно-спасательных работ Тюменской области: организывает мероприятия по борьбе с пожарами в районах проведения АСНДР;

организует мероприятия по аварийно-спасательным работам в районах проведения АСНДР.

Медицинская служба Тюменской области: организует мероприятия по оценке медико-санитарных последствий военных действий (чрезвычайных ситуаций) и их влияние на организацию медицинского обеспечения населения;

организует мероприятия по оказанию медицинской помощи, проведению лечебно-эвакуационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении гражданской обороны;

организует мероприятия по медицинскому сопровождению при проведении АСНДР;

организует мероприятия по эпидемиологическому благополучию в районе проведения АСДНР;

участвует в работе объединенных межведомственных оперативных групп для организации и проведения судебно-медицинской экспертизы трупов людей, подлежащих захоронению, погибших в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

во взаимодействии с инженерной службой организует мероприятия по закладке медицинских средств в защитные сооружения гражданской обороны.

Служба обеспечения охраны общественного порядка Тюменской области: организует мероприятия по безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

организует мероприятия по пресечению массовых беспорядков на маршрутах эвакуации, сборных эвакуационных пунктах, в местах формирования пеших колонн и посадки на транспорт;

организует мероприятия по охране культурных и материальных ценностей, мест временного размещения пострадавшего населения;

организует мероприятия по беспрепятственному продвижению сил гражданской обороны в районы проведения АСДНР;

организовывает мероприятия по беспрепятственному проезду автотранспортных средств специального назначения на маршрутах движения; организовывает мероприятия по оцеплению и пропускному режиму в районе (территории) проведения АСДНР.

Служба питания Тюменской области: организовывает мероприятия по предоставлению пострадавшему населению питания, продовольствия (при отсутствии возможности приготовления горячей пищи), питьевой воды;

организовывает мероприятия по предоставлению Службам питания, продовольствия (при отсутствии возможности приготовления горячей пищи), питьевой воды в ходе АСДНР;

организовывает мероприятия по предоставлению силам гражданской обороны, участвующим в проведении АСДНР, питания, продовольствия (при отсутствии возможности приготовления горячей пищи), питьевой воды;

во взаимодействии с инженерной службой организовывает мероприятия по закладке продовольствия в защитные сооружения гражданской обороны.

Служба материально-технического снабжения Тюменской области: организовывает мероприятия по предоставлению

неработающему населению средств индивидуальной защиты;

организовывает мероприятия по предоставлению пострадавшему населению вещевого имущества;

организовывает мероприятия по оснащению Служб средствами индивидуальной защиты, вещевым и продовольственным имуществом, приборами радиационного и химического контроля.

Инженерная служба Тюменской области: организовывает мероприятия по строительству недостающих быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны (далее - ЗСГО) с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа, а также приспособление заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства под ЗСГО для предоставления установленным группам населения;

организовывает мероприятия по инженерному оборудованию мест временного размещения пострадавшего населения, мест размещения сил и средств гражданской обороны Тюменской области в безопасных районах;

организовывает мероприятия по оценке состояния, характеру разрушений сооружений и объема работ по их ликвидации или восстановлению (инженерная разведка);

организовывает мероприятия по инженерному обеспечению проведения АСДНР, в том числе освещению мест АСДНР, механизации АСДНР;

организовывает мероприятия по срочному восстановлению автомобильных дорог, мостов на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

организовывает мероприятия по срочному оборудованию путей обхода в районы (территории) проведения АСДНР при разрушении основных путей или для обеспечения маневра группировки сил;

организовывает мероприятия по восстановлению (ремонту) поврежденной автомобильной и автодорожной техники, находящейся в оперативном подчинении;

организовывает автотранспортные перевозки в соответствии с Планом эвакуационных мероприятий Тюменской области;

организовывает мероприятия по автотранспортным перевозкам в ходе АСДНР.

Коммунально-техническая служба Тюменской области:

организовывает мероприятия по предоставлению коммунально-бытовых услуг пострадавшему населению; организовывает мероприятия по срочному восстановлению коммунально-технических систем в районах проведения АСДНР;

совместно с медицинской и (или) инженерной службой и (или) службой материально-технического обеспечения организовывает (в части обеспечения коммунальными ресурсами) мероприятия по санитарной обработке пострадавшего населения и сил гражданской обороны Тюменской области, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

организовывает мероприятия по санитарной обработке пострадавшего населения и сил гражданской обороны Тюменской области, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

организовывает мероприятия по срочному погребению (захоронению) тел (останков) погибших людей.

Служба защиты сельскохозяйственных животных и растений Тюменской области: организовывает мероприятия по сохранению регионального продовольственного фонда;

организовывает мероприятия по мониторингу при развитии и распространении опасных вредителей и болезней сельскохозяйственных животных и растений (фитопатологическая разведка);

организовывает проведение профилактических и противоэпизоотических мероприятий, мероприятий по охране населения от заразных болезней, общих для человека и сельскохозяйственных животных, фитосанитарных мероприятий по ликвидации опасных вредителей и болезней сельскохозяйственных растений;

организовывает мероприятия по срочному захоронению трупов сельскохозяйственных животных.

Служба защиты культурных ценностей Тюменской области:

организовывает мероприятия по эвакуации культурных ценностей регионального уровня в безопасные районы;

организовывает мероприятия по сохранению культурных ценностей регионального уровня, не подлежащих эвакуации в безопасные районы.

Силы и средства Службы

К силам Службы относятся утвержденные в установленном порядке аварийно-спасательные формирования, нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, по соответствующим видам обеспечения, созданные в подчиненных организациях и в других организациях, вне зависимости от форм собственности.

Для выполнения обязанностей Служба использует: запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств Тюменской области;

материальные, технические и иные средства, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с мобилизационным планом экономики Тюменской области;

здания и сооружения, материальные средства, защитные сооружения гражданской обороны, находящиеся в оперативном управлении (указывается наименование исполнительного органа государственной власти Тюменской области) или арендуемые ими.

Передача зданий, сооружений, материальных, технических и иных средств для обеспечения деятельности Службы по назначению осуществляется в установленном порядке с введением соответствующей степени готовности гражданской обороны.

Организационная структура Службы

Служба создана в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области "О спасательных службах (службах гражданской обороны) Тюменской области".

Руководство Службой осуществляет на основании распорядительного документа (указывается наименование исполнительного органа государственной власти Тюменской области).

В целях оперативного управления Службой создается штаб Службы (далее - штаб).

Штаб обеспечивает сбор, обобщение и представление информации по вопросам, отнесенным к компетенции Службы, в Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, в порядке, установленном Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Руководство штабом осуществляет заместитель руководителя Службы, назначаемый распорядительным документом (указывается наименование исполнительного органа государственной власти Тюменской области).

Штаб комплектуется из сотрудников (указывается исполнительный орган государственной власти Тюменской области) и (или) работников организаций, привлекаемых в установленном порядке к проведению мероприятий по гражданской обороне (указывается наименование организаций).

Организационная структура и численность штаба определяются руководителем Службы и утверждаются распорядительным документом (указывается наименование исполнительного органа государственной власти Тюменской области).

Основными документами, регулирующими деятельность Службы, являются: при подготовке к ведению гражданской обороны Тюменской области - План основных мероприятий Службы по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на очередной год;

при ведении гражданской обороны - План обеспечения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Тюменской области Службы.

НАСФ создаются с учетом Примерного перечня создаваемых НАСФ (приложение №1 к Порядку создания НАСФ, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005г. № 999) (Таблица 1).

Таблица 1. Примерный перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований организаций

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Численность личного состава, чел.
---	-----------------------------------

Аварийно-спасательный отряд	140 – 160
Аварийно-спасательная команда	70 – 139
Аварийно-спасательная группа	30 – 69
Аварийно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательный отряд радиационной, химической и биологической защиты	140 – 160
Аварийно-спасательная команда радиационной, химической и биологической защиты	70 – 139
Пожарно-спасательная команда	70 – 139
Вспомогательная горноспасательная команда	3 – 300
Аварийно-спасательная команда механизации работ	70 – 139
Аварийно-спасательная группа радиационной, химической и биологической защиты	30 – 69
Пожарно-спасательная группа	10 – 69
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической защиты	до 9
Пожарно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательное звено инженерной разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте	до 9
Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный)	до 3

Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) - является основным формированием, предназначенным для ведения АСДНР.

Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) радиационной, химической и биологической защиты - предназначен для ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения (загрязнения) и осуществления мероприятий радиационной, химической и биологической защиты в ходе АСДНР, проведения санитарной обработки личного состава формирований и населения, обеззараживания территорий и сооружений.

Аварийно-спасательная команда механизации работ - предназначена для обеспечения действий формирований на маршрутах выдвижения в очаги поражения и в ходе проведения АСДНР.

Аварийно-спасательная группа инженерной разведки - предназначена для ведения разведки в очагах поражения, зонах катастрофического затопления, районах массового поражения, на маршрутах выдвижения и в местах размещения формирований и населения.

Аварийно-спасательная группа радиационной, химической и биологической разведки - предназначена для ведения наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой в районе, обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиационному, химическому, биологическому заражению (загрязнению).

Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки - предназначено для ведения общей и специальной разведки на водных акваториях и в зонах катастрофического затопления.

Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте - предназначено для ведения общей и специальной разведки на маршрутах выдвижения, в очагах поражения и в местах размещения формирований и населения.

Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный) - предназначен для ведения наблюдения за воздушной и наземной обстановкой на территории объекта и прилегающей к нему местности, а также в местах размещения производственных смен и в исходных районах формирований и населения.

Пожарно-спасательная команда (звено) - предназначена для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения, на объектах АСДНР, в районах массовых лесных пожаров и в местах размещения формирований и населения.

Аварийно-спасательное звено разведки на железнодорожном транспорте - предназначено для ведения общей и специальной разведки на маршрутах движения железнодорожного транспорта и в районах проведения АСДНР (железнодорожные станции, перегоны и т.д.).

Вспомогательная горноспасательная команда - предназначена для локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-технические команды (группы) и иные формирования, предназначенные для участия в выполнении мероприятий по гражданской обороне и ведения неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НАСФ. Количество и перечень создаваемых НАСФ определяется, исходя из прогнозируемых объемов проведения АСДНР при возникновении ЧС и их возможностей по проведению указанных работ.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: **в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.**

Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура НФГО

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НФГО создают и поддерживают в состоянии готовности *организации, отнесённые в установленном порядке к категориям по ГО.*

НФГО являются силами гражданской обороны и привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Основными задачами НФГО являются:

- участие в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- участие в проведении мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления связи и оповещения, защиты животных и растений,
- автотранспортного обеспечения;
- участие в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения;
- оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;
- участие в санитарной обработке населения, их одежды, техники, продовольствия, воды, территорий;
- участие в организации подвижных пунктов питания,
- продовольственного и вещевого снабжения;
- прокладывание колонных путей и устройство проходов (проездов) в завалах;
- участие в локализации аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в
 - целях создания безопасных условий для проведения аварийно-спасательных работ;
 - укреплении или обрушении конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;
 - участии в обеспечении охраны общественного порядка;
 - ремонте и восстановлении дорог и мостов;
 - ремонте и восстановлении поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;
 - поддержании в готовности, ремонте и восстановлении поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий.

Организациями могут создаваться медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные формирования, а также формирования разведки, радиационного и химического наблюдения, связи, механизации работ, торговли и питания, обслуживания защитных сооружений, эвакуации и другие виды формирований, в зависимости от задач, выполняемых организацией в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Правила создания и оснащения НФГО определяет *«Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» утвержденный Приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701.*

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются, исходя из примерного перечня создаваемых формирований и примерных норм их оснащения (табелизации) специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, не являющимися обязательными и носящими рекомендательный характер.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне (далее – организации).

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- определяют организации, создающие НФГО;
- организуют создание и подготовку НФГО;
- осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- определяют организации, создающие НФГО;
- организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;
- организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации:

- создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;
- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО, а также контроль в этой области НФГО подразделяются по численности на отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Примерный перечень создаваемых НФГО определяется Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (Таблицы 2 и 3).

Таблица 2. Примерный перечень НФГО создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

N п/п	Наименование формирования	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1.	Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов	до 108
2.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 59
3.	Команда охраны общественного порядка	до 44
4.	Команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей <*>	до 41

5.	Команды защиты растений, животных	до 40
6.	Команда для перевозки грузов, населения	до 40
7.	Команда связи	до 25
8.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
9.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21
10.	Станции специальной обработки транспорта, одежды	до 21
11.	Пункт санитарной обработки	до 20
12.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	до 20
13.	Группа охраны общественного порядка	до 16
14.	Группа связи	до 15
15.	Эвакуационная (техническая) группа	до 12
16.	Группы эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля	до 10
17.	Звено подвоза воды	до 6
18.	Звено по обслуживанию защитных сооружений	4 - 9

<*> Создаются в муниципальных образованиях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, имеющих особо ценные объекты культурного наследия

Таблица 3. Примерный перечень НФГО создаваемых организациями

№ п/п	Наименование формирования	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1.	Команда охраны общественного порядка	до 44
2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
3.	Санитарная дружина	до 23

4.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21
5.	Станции специальной обработки транспорта, одежды	до 21
6.	Пункт санитарной обработки	до 20
7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	до 20
8.	Группа для перевозки населения (грузов)	до 20
9.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 16
10.	Группа связи	до 15
11.	Группа охраны общественного порядка	до 16
12.	Эвакуационная (техническая) группа	до 12
13.	Звено связи	до 7
14.	Звено подвоза воды	до 6
15.	Подвижная автозаправочная станция	до 5
16.	Звено по обслуживанию защитных сооружений	4 - 9
17.	Санитарный пост	до 4
18.	Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного	до 4
19.	Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)	до 3

Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов предназначена для ведения инженерной разведки, обеспечения и выполнения работ по ремонту и восстановлению проезжих частей в кратчайшие сроки, а также для проделывания проходов и колонных путей.

Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям предназначены для выполнения аварийно-технических работ на электро-, тепло-, водопроводных и газовых сетях.

Аварийно-технические формирования при ликвидации аварий на газовых сетях прежде всего прекращают подачу газа в сеть. Для этого отключают поврежденные участки газовых сетей с помощью запорных устройств (вентилей, затворов, задвижек), расположенных на газопроводе и у сохранившихся газгольдерных станций. При срезках или разрывах труб газопровода низкого давления концы их заделываются деревянными пробками и обмазываются глиной или обматываются листовой резиной; трещины на трубах завариваются или заделываются установкой муфт.

Временно трещины могут заделываться обмоткой труб плотным бинтом с последующей обмазкой глиной или обмоткой листовой резиной с накладкой хомутов.

При воспламенении газа производится отключение аварийных участков или снижение давления в сети, после чего очаг загорания гасится песком, землей, глиной или набросом на него мокрого брезента.

Работы по локализации аварий на газопроводах осуществляются в тесном взаимодействии с аварийно-техническими формированиями по электросетям.

Аварийно-технические формирования при работах по ликвидации аварий на трубопроводах водоснабжения в целях предотвращения затопления подвальных помещений с энергетическим и технологическим оборудованием отключают поврежденные участки сети водопровода перекрытием задвижек, а при истекании воды на поверхность земли сооружают земляные насыпи или стенки на пути движения воды к подвальным помещениям или устраивают водоотводные лотки, канавы, перепуски.

Команда (группа) охраны общественного порядка предназначена для участия в поддержании общественного порядка в районах чрезвычайных ситуаций, на объектах работ, на маршрутах эвакуации населения в безопасные районы и выдвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Обеспечение общественного порядка в местах проведения неотложных работ осуществляется формированиями (подразделениями) охраны общественного порядка, которые усиливают пропускную систему объекта путем выделения дополнительных постов в помощь штатной охране, при необходимости организуют патрулирование. Командиры групп обеспечения общественного порядка организуют также охрану на месте проведения

неотложных работ и сопровождение вывозимых документов и материальных ценностей.

Команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей предназначена для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры и других культурных ценностей.

Команда защиты растений и животных предназначена:

- для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;

- для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий.

Команда (группа) для перевозки грузов, населения предназначена для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к местам проведения работ, эвакуации пораженных в лечебные учреждения безопасных районов, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств.

Команда (группа, звено) связи предназначена для обеспечения связью руководителей органов управления ГО и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами при проведении аварийноспасательных и других неотложных работ, а также для ведения аварийновосстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи.

Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения.

Подвижные пункты питания предназначены для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пострадавшего населения.

Подвижные пункты продовольственного снабжения предназначены для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи.

Подвижные пункты вещевого снабжения предназначены для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью.

Группа (звено) по обслуживанию защитных сооружений предназначена для их постоянного поддержания в готовности к приему укрываемых, организации заполнения защитного сооружения, правильную эксплуатацию защитного сооружения при нахождении в нем укрываемых, ремонта и восстановления поврежденных защитных сооружений.

Станция специальной обработки транспорта, одежды предназначена для проведения работ по массовому обеззараживанию одежды (СИЗ, верхняя и нижняя одежда, нательное белье и обувь), а также радиационного контроля качества работ по специальной обработке одежды и транспорта.

Пункт санитарной обработки предназначен для проведения полной санитарной обработки личного состава сил гражданской обороны и населения.

Также пункт предназначен для проведения радиационного контроля людей, проходящих санитарную обработку, и личного состава ПСО, их одежды, обуви и СИЗ, частичной санитарной обработки одежды и, при необходимости, замену ее элементов из обменного фонда, оказания первой помощи пострадавшим.

Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники предназначены для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях.

Эвакуационная (техническая) группа предназначена для вывоза техники в полевых условиях для ее ремонта или утилизации.

Группы (звенья) эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля предназначены для осуществления эпидемического контроля и передачи информации об обстановке.

Звено подвоза воды предназначено для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водными ресурсами, пригодными для питья и других нужд.

Санитарная дружина и санитарный пост предназначены для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания первой помощи пострадавшим в очагах поражения, на маршрутах эвакуации и ввода сил гражданской обороны, в безопасном районе, а также для ухода за пораженными.

Подвижная автозаправочная станция предназначена для заправки автомобильной и другой техники, применяющейся для выполнения

мероприятий по гражданской обороне, на территории чрезвычайной ситуации или в другой местности, где это необходимо.

Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный) предназначен для ведения наблюдения за воздушной и наземной обстановкой на территории объекта и прилегающей к нему местности, а также в местах размещения производственных смен и в исходных районах формирований в загородной зоне.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-технические команды (группы), и иные формирования, предназначенные для участия в выполнении мероприятий по ГО и ведения неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать **в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.**

3. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб, НФГО и НАСФ.

Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб

Личный состав спасательных служб комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в спасательные службы на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях спасательные службы доукомплектовываются невоеннообязанными.

Базой для создания территориальных формирований спасательных служб являются предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, находящиеся в сфере деятельности органа, создающего спасательную службу ГО.

Объектовые формирования спасательных служб создаются в организациях, на базе которых создана спасательная служба.

Основное отличие данных служб от аварийно-спасательных служб или нештатных аварийно-спасательных формирований заключается в том, что они, исходя из их предназначения, лишь обеспечивают проведение аварийно-спасательных работ, но не проводят их самостоятельно. Поэтому они не комплектуются аттестованными спасателями и сами не подлежат обязательной аттестации.

Обеспечение спасательных служб специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Оснащение спасательных служб осуществляется на основании утвержденных табелей (норм) оснащения.

Обеспечение спасательных служб автомобильным транспортом, дорожно-строительной и подъемно-транспортной техникой производится за счет ресурсов, не подлежащих передаче Вооруженным Силам РФ в военное время.

Основными видами специального имущества, закупаемого и хранящегося в организациях, являются средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля, средства индивидуальной защиты, спецобработки, медицинской защиты, пожаротушения, инженерные связи и оповещения, а также имущество служб тыла, техника, имущество продовольственной службы, загородного пункта управления гражданской обороны, защитных сооружений, тренажеры и специальные учебно-методические пособия.

Обеспечение спасательных служб техникой и всеми видами материально-технических средств осуществляется за счет средств, выделяемых из соответствующих бюджетов в пределах средств, установленных законом субъекта РФ, за счет источников, предусмотренных на финансирование гражданской обороны.

К централизованному снабжению относится обеспечение специальной техникой и имуществом по номенклатуре, устанавливаемой МЧС России.

Обеспечение спасательных служб остальными видами техники, транспортом и всеми видами материально-технических средств осуществляется органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления в пределах средств, установленных законом субъекта РФ, за счет источников, предусмотренных на финансирование гражданской обороны, а также министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения спасательных служб, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 №999).

Финансирование специальных мероприятий гражданской обороны, включая подготовку и оснащение спасательных служб ГО, осуществляется соответственно:

- *в муниципальных образованиях* - за счет средств областного и местного бюджетов в пределах, установленных законом субъекта РФ, за счет источников, предусмотренных на финансирование гражданской обороны;
- *на объектах экономики, предприятиях, учреждениях и в организациях* - за счет средств, выделяемых на административно-управленческие, эксплуатационные расходы.

Основанием для финансирования служб гражданской обороны являются планы текущего и перспективного развития спасательных служб и прилагаемые к ним сметы расходов, согласованные с администрацией муниципального образования и ГУ МЧС России по субъекту РФ в пределах средств, установленных законом субъекта РФ, за счет источников, предусмотренных на финансирование гражданской обороны.

Ответственность за обеспечение готовности спасательных служб несут руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, на базе (на территории) которых они созданы.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляются МЧС России и главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации (п.8 Приказа МЧС России №687).

3.2. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом НАСФ.

Личный состав НАСФ *комплектуется* за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу взамен военной службы по призыву, могут включаться в состав формирований.

Комплектование формирований личным составом производится из числа мужчин в возрасте от 18 до 60 лет, женщин — от 18 до 55 лет, за исключением инвалидов, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8-ми лет, а женщин со средним или высшим медицинским образованием — имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.

Оснащение НАФС осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) НАФС специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение №2 к приказу МЧС России от 23.12.2005 № 999) которые включают в себя нормы оснащения:

- средствами индивидуальной защиты;
- медицинским имуществом;
- средствами радиационной, химической разведки и контроля;
- средствами специальной обработки;
- инженерным имуществом и аварийно-спасательным инструментом;
- средствами связи;
- пожарным имуществом;
- вещевым имуществом;
- автомобильной и специальной техникой.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НАСФ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О

накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом НФГО

Личный состав НФГО комплектуется организациями из числа своих работников. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации). С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях НФГО доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав НФГО и назначение их командиров производится **Приказом** руководителя организации. В формирования могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Обеспечение НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется заблаговременно за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Оснащение формирований осуществляется на основе примерных норм оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, рекомендуемыми МЧС России.

Примерные нормы оснащения (табелизации) НФГО представлены в Приложении 2 к приказу МЧС России № 701 и включают в себя нормы оснащения:

- средствами индивидуальной защиты;
- медицинским имуществом;
- средствами радиационной, химической разведки и контроля;
- средствами специальной обработки;

- инженерным имуществом и аварийно-спасательным инструментом;
- средствами связи;
- пожарным имуществом;
- вещевым имуществом;
- автомобильной и специальной техникой.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения **НФГО**, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (*Приказ МЧС РФ от 18.12.2014 №701*).

Финансирование и материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих указанные формирования.

Финансирование территориальных НФГО, создаваемых организациями по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в интересах выполнения мероприятий по гражданской обороне субъекта Российской Федерации (муниципального образования), осуществляется за счет бюджетных средств субъекта Российской Федерации (муниципального образования). При этом, с организациями, создающими формирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, заключаются соответствующие договора на выполнение работ (услуг).

Перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях), а также порядок обеспечения выполнения мероприятий отражается в соответствующих планах гражданской обороны и защиты населения.

4. Организация подготовки к выполнению задач спасательных служб, НАСФ, НФГО.

Организация подготовки к выполнению задач спасательных служб

Подготовка спасательных служб организуется и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»,

Организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Подготовка спасательных служб включает:

- начальное обучение личного состава спасательных служб по примерной программе обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- обучение личного состава спасательных служб по учебным программам, разработанным в соответствии с Примерной программой обучения;
- повышение квалификации руководителей спасательных служб по соответствующим программам;
- проверку готовности спасательных служб к действиям по предназначению.

Основными задачами подготовки спасательных служб являются:

- уяснение личным составом спасательных служб предназначения службы и решаемых ею задач с учетом возможной обстановки, возникающей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;
- обучение личного состава спасательных служб действиям при приведении в готовность, выдвижение в район сбора и подготовки к выполнению задач по предназначению;

- подготовка личного состава к выполнению своих обязанностей, в соответствии с положением о спасательной службе;
- совершенствование навыков коллективных действий при выполнении задач в соответствии с предназначением спасательных служб;
- отработка приемов и способов выполнения задач в условиях загрязнения (заражения) местности радиоактивными, отравляющими веществами и АХОВ;
- соблюдение мер безопасности при использовании техники, оборудования, снаряжения и инструментов, находящихся на оснащении спасательных служб.

Особые требования предъявляются к руководителям спасательных служб, потому что они являются организаторами выполнения спасательной службой мероприятий в области ГО и ЗНТЧС.

Руководители спасательных служб должны:

знать:

- требования нормативных правовых актов по организации и выполнению мероприятий ГО, мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- структуру, задачи ГО и подсистемы РСЧС соответствующего уровня, а также возможности имеющихся сил и средств ГО и РСЧС;
- порядок действий при выполнении мероприятий по приведению в готовность ГО, ведению ГО, а также режимах функционирования РСЧС;
- структуру и содержание Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения), а также Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- возможности и порядок функционирования систем связи и оповещения, обеспечивающих доведение сигналов оповещения и информирование органов управления, сил ГО и РСЧС, а также населения;
- номенклатуру, объемы и порядок создания запасов (резервов) финансовых, материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, а также их наличие и состояние;
- порядок создания и поддержания в состоянии готовности НФГО, НАСФ и спасательных служб;
- порядок эвакуации населения, культурных и материальных ценностей;
- основные методы и способы повышения устойчивости
- функционирования организаций, необходимых для выживания населения;

уметь:

- разрабатывать проекты планирующих и отчетных документов по ГО и защите от ЧС;
- анализировать и оценивать обстановку в интересах защиты населения от опасностей военных конфликтов и ЧС, готовить предложения для руководителя;
- организовывать выполнение мероприятий в области ГО и ЗНТЧС;
- организовывать поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию имеющихся систем оповещения и информирования;
- организовывать проведение АСДНР и выполнение задач имеющимися силами ГО и РСЧС;
- организовывать проведение занятий по подготовке работников в области ГО и защиты от ЧС.

Личный состав спасательных служб должен:

знать:

- предназначение спасательной службы, свои функциональные обязанности; порядок оповещения, сбора спасательной службы и выдвижения к месту возможного выполнения задач;
- характер и объем возможных других неотложных работ и специфических задач ГО;
- приемы и способы защиты личного состава спасательных служб и пострадавших при действии на местности, загрязненной (зараженной) радиоактивными, отравляющими веществами и АХОВ;
- производственные и технологические особенности своей организации, а также характер возможных работ;
- меры безопасности при выполнении задач по предназначению спасательной службы;

уметь:

- действовать по сигналу ГО «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях, а также при получении сигнала о приведении спасательной службы в готовность;
- исполнять функциональные обязанности в ходе выполнения задач по предназначению;
- поддерживать в исправном состоянии и грамотно использовать штатную технику, приборы и другое табельное имущество;
- работать в штатных средствах индивидуальной защиты; оказывать первую помощь раненым и пораженным;

- проводить санитарную обработку и обеззараживание техники, сооружений, одежды и средств индивидуальной защиты.

Обучение личного состава спасательных служб планируется и проводится в организациях по месту работы по учебным Программам, разработанным в организациях на основании Примерной программы утвержденной МЧС России. В случае если организация не обладает достаточной учебно-материальной базой, может быть рассмотрен вопрос о проведении обучения личного состава спасательной службы организации на базе УМЦ ГОЧС (курсов ГО) на договорной основе.

Курсовое обучение личного состава спасательных служб целесообразно проводить ежегодно в соответствии с Программой и расписанием занятий на год.

Занятия рекомендуется проводить в течение года ежемесячно, исключая месяцы массовых отпусков работников организаций, в рабочее время, **в объеме не менее 30 часов в год.**

Форма курсового обучения личного состава спасательных служб - очная в рамках рабочего времени.

Списки учебных групп, руководителей занятий и расписание проведения занятий определяется распорядительным документом органа управления (организации), создающей спасательные службы.

Примерная программа построена по модульному принципу. Она включает модуль базовой подготовки и модуль специальной подготовки.

Рекомендуемая продолжительность занятий в рамках модуля базовой подготовки - **не менее 18 часов** всеми спасательными службами. Целесообразно в зависимости от специфики деятельности организации и уровня подготовки обучающихся уточнять содержание тем и определять количество часов на отработку каждой темы, без изменения общего количества часов.

На подготовку личного состава спасательных служб по модулю специальной подготовки рекомендуется отводить **не менее 12 часов.**

Состав тем модуля специальной подготовки формируется, исходя из задач, возлагаемых на спасательную службу.

Начальник спасательной службы, являясь руководителем занятий, одновременно является и руководителем занятий на одном из учебных мест, как правило, наиболее важном и сложном.

Руководитель занятия накануне проведения комплексного или тактико-специального занятия проводит инструктаж (инструкторско-методическое занятие) с командирами структурных подразделений спасательных служб, которые проводят занятия на учебных местах.

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал излагается путем рассказа или объяснения в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители спасательных служб, а на учебных местах – руководители структурных подразделений спасательных служб.

Занятия проводятся в учебных городках, на натуральных участках местности или на территории организации.

На тактико-специальные занятия спасательные службы выводятся в штатно-табельном составе с необходимым количеством техники, приборов, инструментов, принадлежностей и средств индивидуальной защиты.

Практические занятия со структурными подразделениями спасательной службы разрешается проводить отдельно.

Руководитель спасательной службы одновременно является и руководителем занятий на одном из учебных мест, как правило, наиболее важном и сложном.

Руководителю занятия накануне проведения практического или тактико-специального занятия целесообразно провести инструктаж (инструкторско-методическое занятие) с руководителями структурных подразделений спасательной службы, которые будут являться руководителями занятий на учебных местах.

При подготовке личного состава спасательных служб особое внимание уделяется:

- Способности привести спасательную службу в готовность к действиям по предназначению;
- Практическому усвоению личным составом наиболее эффективных приемов и способов действий с применением техники, инструментов и оборудования, состоящих на оснащении спасательных служб;
- Морально-психологической и тактико-специальной подготовке личного состава.

Организация подготовки к выполнению задач НАСФ

Подготовка и обучение НАСФ для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих НАСФ.

Подготовка НАСФ включает:

- обучение по программам подготовки спасателей в образовательных организациях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований или организаций, имеющих соответствующие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ, в соответствии с Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя"

- обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

- обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава НАСФ, рекомендуемой МЧС России;

- участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Особые требования предъявляются к командирам формирований, потому что они являются прямыми начальниками личного состава формирований и несут ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Командир формирования обязан:

- знать структуру формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества;

- знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, а также уровень подготовки каждого подразделения формирования;

- постоянно совершенствовать свои знания по гражданской обороне, организовывать и проводить занятия с личным составом по общей и специальной подготовке;

- руководить работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями;

- решительно добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и, в случае необходимости, самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;

- заботиться об обеспечении личного состава формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от поражающих факторов;

- иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и состоянии техники, горючего и иных материальных средств;

- организовывать материальное и техническое обеспечение формирования.

Командир формирования и его заместители (помощники) обязаны знать также:

- размещение и планировку защитных сооружений;

- характер застройки района и возможных участков (объектов) работ;

- расположение коммунально-энергетических сетей и сооружений на участке (объекте) работ и прилегающей территории;

- расположение газовых, водопроводных сетей и теплосетей;

- план эвакуации из определенной местности и порядок вывода в безопасный район (зону);

- способы обеззараживания местности и специальной обработки транспорта и одежды.

Проведение работ с целью реализации мероприятий по гражданской обороне требуют от личного состава формирований строгого соблюдения мер безопасности. Это позволит предотвратить несчастные случаи, потери личного состава формирований и населения.

Командиры формирований обязаны заблаговременно оценить и разъяснить личному составу характерные особенности предстоящих

действий, ознакомить его с порядком проведения работ и правилами безопасности, строго следить за их выполнением.

Конкретные меры безопасности указываются личному составу на участке работ одновременно с постановкой задачи.

Опасные места ограждаются предупредительными знаками.

Личный состав НАСФ должен:

знать:

- характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, и способы защиты от них;
- особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ (АХОВ), применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);
- предназначение формирования и свои функциональные обязанности;
- производственные и технологические особенности организации, характер возможных неотложных работ, вытекающих из содержания плана гражданской обороны (плана гражданской обороны и защиты населения);
- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;
- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения работ;
- назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;
- порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

уметь:

- выполнять функциональные обязанности при обеспечении аварийно-спасательных и проведении неотложных работ;
- поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;
- оказывать первую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;
- работать на штатных средствах связи;
- проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;

- незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;
- своевременно разворачивать пункты питания и продовольственного (вещевого) снабжения при возникновении такой необходимости;
- вести наблюдение за воздушной и наземной обстановкой на территории.

Готовность НАСФ проверяется не реже 1 раза в год на занятиях, контрольных проверках и учениях. Проверяются:

- реальность расчетов по созданию формирований;
- готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению;
- соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;
- обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;
- время сбора формирований, их выхода к объектам проведения работ.

Личный состав НАСФ, обслуживающий технические средства, должен знать и соблюдать требования безопасности при работе на закрепленной за ним технике.

Особые меры безопасности должны соблюдаться при работе в зоне пожаров, разрушений, в зонах химического и радиоактивного заражения, при проведении специальной обработки (деактивации, дегазации, дезинфекции

Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится по Программе подготовки НАСФ утвержденной руководителем организации на основании Примерной программы обучения НАСФ разработанной и утвержденной МЧС России.

Курсовое обучение личного состава НАСФ целесообразно проводить ежегодно в соответствии с Программой и расписанием занятий на год.

Занятия рекомендуется проводить в течение года ежемесячно, исключая месяцы массовых отпусков работников организаций, в рабочее время, **в объеме не менее 20 часов в год.**

Форма курсового обучения личного состава НАСФ - очная в рамках рабочего времени.

Списки учебных групп, руководителей занятий и расписание проведения занятий определяется распорядительным документом, организации создающей НАСФ.

Примерная программа составлена по модульному принципу и включает модуль базовой подготовки и модуль специальной подготовки.

Темы модуля базовой подготовки личного состава НАСФ направлены на совершенствование знаний и навыков личного состава НАСФ при оповещении, сборе и приведении в готовность формирования, а также действий при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС. Рекомендуемый объем базовой подготовки для всех видов НАСФ - **не менее 14 часов в год**.

Модуль специальной подготовки НАСФ направлен на совершенствование слаженности действий НАСФ при выполнении задач по предназначению. Рекомендуемые темы подготовки отрабатываются с учетом предназначения НАСФ. На их отработку рекомендуется отводить **не менее 6 часов**. В состав модуля специальной подготовки может включаться одна или несколько рекомендуемых тем, исходя из предназначения НАСФ и возлагаемых задач

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители НАСФ, а на учебных местах - командиры структурных подразделений НАСФ.

Занятия проводятся в учебных городках, на участках местности или на территории организации.

На тактико-специальные занятия НАСФ выводятся в полном составе, с необходимым количеством специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов.

Практические занятия с НАСФ разрешается проводить по структурным подразделениям.

Занятия по темам специальной подготовки могут проводиться также путем сбора под руководством начальника соответствующей спасательной службы.

Следует отметить, что после обучения аттестация личного состава НАСФ не требуется.

Организация подготовки к выполнению задач НФГО

Подготовка и обучение личного состава НФГО осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

Подготовка НФГО включает:

- обучение по примерной программе подготовки личного состава НФГО, разрабатываемой и утверждаемой МЧС России, в рабочее время;
- обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;
- участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по выполнению мероприятий по гражданской обороне.

Особые требования предъявляются к командирам формирований, потому что они являются прямыми начальниками личного состава формирований и несут ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Командир формирования обязан:

- знать структуру формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества;
- знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, а также уровень подготовки каждого подразделения формирования;
- постоянно совершенствовать свои знания по гражданской обороне, организовывать и проводить занятия с личным составом по общей и специальной подготовке;
- руководить работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями;
- решительно добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и, в случае необходимости, самостоятельно принимать

решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;

- заботиться об обеспечении личного состава формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от поражающих факторов;

- иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и состоянии техники, горючего и иных материальных средств;

- организовывать материальное и техническое обеспечение формирования.

Командир формирования и его заместители (помощники) обязаны знать также:

- размещение и планировку защитных сооружений;

- характер застройки района и возможных участков (объектов) работ;

- расположение коммунально-энергетических сетей и сооружений на участке (объекте) работ и прилегающей территории;

- расположение газовых, водопроводных сетей и теплосетей;

- план эвакуации из определенной местности и порядок вывода в безопасный район (зону);

- способы обеззараживания местности и специальной обработки транспорта и одежды.

Проведение работ с целью реализации мероприятий по гражданской обороне требуют от личного состава формирований строгого соблюдения мер безопасности. Это позволит предотвратить несчастные случаи, потери личного состава формирований и населения.

Командиры формирований обязаны заблаговременно оценить и разъяснить личному составу характерные особенности предстоящих действий, ознакомить его с порядком проведения работ и правилами безопасности, строго следить за их выполнением.

Конкретные меры безопасности указываются личному составу на участке работ одновременно с постановкой задачи.

Опасные места ограждаются предупредительными знаками.

Личный состав НФГО должен:

знать:

- характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, и способы защиты от них;

- особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);
- предназначение формирования и свои функциональные обязанности;
- производственные и технологические особенности организации, характер возможных неотложных работ, вытекающих из содержания плана гражданской обороны (плана гражданской обороны и защиты населения);
- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;
- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения работ;
- назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;
- порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

уметь:

- выполнять функциональные обязанности при обеспечении аварийно-спасательных и проведении неотложных работ;
- поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальные технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;
- оказывать первую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;
- работать на штатных средствах связи;
- проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;
- незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;
- своевременно разворачивать пункты питания и продовольственного (вещевого) снабжения при возникновении такой необходимости;
- вести наблюдение за воздушной и наземной обстановкой на территории.

Готовность НФГО проверяется не реже 1 раза в год на занятиях, контрольных проверках и учениях.

Проверяются:

- реальность расчетов по созданию формирований;
- готовность формирований и их способность решать задачи по назначению;
- соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;
- обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;
- время сбора формирований, их выхода к объектам проведения работ.

Личный состав НФГО, обслуживающий технические средства, должен знать и соблюдать требования безопасности при работе на закрепленной за ним технике.

Особые меры безопасности должны соблюдаться при работе в зоне пожаров, разрушений, в зонах химического и радиоактивного заражения, при проведении специальной обработки (деактивации, дегазации, дезинфекции).

Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится по Программе подготовки НФГО утвержденной руководителем организации на основании Примерной программы обучения НФГО разработанной и утвержденной МЧС России.

Курсовое обучение личного состава НФГО целесообразно проводить ежегодно в соответствии с Программой, утвержденной в организации и расписанием занятий на год.

Занятия рекомендуется проводить в течение года ежемесячно, исключая месяцы массовых отпусков работников организаций, в рабочее время, **в объеме не менее 15 часов в год.**

Форма курсового обучения личного состава НФГО - очная в рамках рабочего времени.

Списки учебных групп, руководителей занятий и расписание проведения занятий определяется распорядительным документом, организации создающей НФГО.

Примерная программа составлена по модульному принципу и включает модуль базовой подготовки и модуль специальной подготовки.

Темы модуля базовой подготовки отрабатываются всеми видами НФГО, в рекомендуемом объеме **не менее 9 часов.**

Подготовка личного состава НФГО по модулю специальной подготовки направлена на совершенствование слаженности действий личного состава НФГО при выполнении задач в соответствии с назначением, в

том числе в условиях загрязнения (заражения) местности радиоактивными, отравляющими, аварийно-химически опасными веществами.

На подготовку личного состава НФГО по модулю специальной подготовки рекомендуется отводить *не менее 6 часов*. Проверка индивидуальных знаний личного состава осуществляется в ходе проведения опроса или тестирования, а формирования в целом при проведении учений и тренировок. Проверку знаний личного состава НФГО рекомендуется проводить руководителю НФГО.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители НФГО, а на учебных местах - командиры структурных подразделений НФГО.

Занятия проводятся с личным составом НФГО в учебных городках, на натуральных участках местности или на территории организации.

На тактико-специальные занятия НФГО выводятся в полном составе, с необходимым количеством специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов.

Тренировки и комплексные занятия с личным составом НФГО возможно проводить по структурным подразделениям.

Следует отметить, что после обучения аттестация личного состава НФГО не требуется.

Заключение

При создании и обеспечении функционирования нештатных формирований и спасательных служб в интересах гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС предполагается использовать накопленный опыт применения сил и средств РСЧС, а также опыт создания, комплектования, технического оснащения и подготовки сил гражданской обороны предыдущих лет, применительно к современным условиям, и задачам нештатных формирований ГО и спасательным службам в составе сил ГО и РСЧС.

Это позволит в условиях угрозы возникновения ЧС в военное и мирное время, опасностей связанных с терроризмом обеспечить защиту населения, проведение АСДНР, ликвидацию пожаров, восстановление и поддержание порядка на пострадавших территориях, восстановление функционирования необходимых коммунальных служб, устойчивое функционирование объектов экономики.

Литература ¹:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
9. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
10. Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».
11. Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

¹ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

12. Постановление Администрации Тюменской области от 27.12.2004 № 230-пк «О территориальной подсистеме Тюменской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

13. Постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2006 № 114-п «О силах и средствах постоянной готовности областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

14. Постановление Правительства Тюменской области от 20.12.2022 N 986-п «Об утверждении Положения о силах гражданской обороны Тюменской области и признании утратившими силу некоторых нормативных актов и ненормативного правового акта».

15. Постановление Правительства Тюменской области от 05.07.2021 N 373-п «О спасательных службах Тюменской области».

16. «Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании» утверждены МЧС России 13.12.2012 № 2-4-87-30-14.

17. «Методические рекомендации по созданию, задачам и функциям спасательных служб субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций» утверждены МЧС России 2012 г.

18. «Методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО» (утверждены МЧС 02.12.2021 МР-ВЯ-1).

19. «Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» утверждена МЧС России 20.11.2020 2-4-71-29-11.

20. «Примерные программы курсового обучения личного состава спасательных служб, НАСФ, НФГО» утверждены МЧС России 20.11.2020 № 2-4-71-26-11.