

Модуль 4. Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС

Тема 4.1. Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность

Содержание:

- Понятие о готовности органов управления, сил ГО и РСЧС, порядок приведения их в готовность.
- Порядок и сроки оповещения, сбора личного состава, получения табельного имущества, средств индивидуальной защиты, выдвижения в район расположения.
- Обязанности председателя КЧС и ОПБ, (ПУФ, Эвакуационной комиссии), руководителя органа управления ГО и РСЧС, руководителей спасательных служб и НАСФ при приведении сил ГО и РСЧС в готовность.
- Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности органов управления, сил ГО и РСЧС.

Введение

Органы управления и силы ГО должны быть всегда готовы к выполнению возложенных на них задач по защите населения, материальных и культурных ценностей на соответствующей территории, при угрозе возникновения ЧС, или с началом военных конфликтов.

Для решения этих задач необходимо, в первую очередь, организовать и обеспечить перевод ГО с мирного на военное время с целью приведения ее в готовность к выполнению предусмотренных Планами ГО и защиты населения мероприятий по защите населения и территорий от опасностей военного и природно-техногенного характера.

Своевременное приведение в готовность сил и средств ГО (РСЧС) позволит в значительной степени снизить количество человеческих жертв и возможный материальный ущерб.

Понятие о готовности органов управления и сил ГО и РСЧС, порядок приведения их в готовность

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской

обороны (МЧС России). В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций организуют и проводят мероприятия по гражданской обороне в пределах своих полномочий.

Законодательно определено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;
- 2) территориальные органы - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы - комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за

исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации;

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основными функциями органов управления гражданской обороной Российской Федерации являются:

- предвидение опасностей, возникающих при военных конфликтах;
- заблаговременная подготовка органов управления, сил и средств для выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- планирование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей;
- своевременное осуществление мероприятий и задач гражданской обороны.

Органы управления гражданской обороной играют главную роль в защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и занимают ведущее место в обеспечении устойчивого их функционирования в складывающихся условиях обстановки.

Основные требования к органам управления:

- оптимальное распределение управленческих функций в рамках конкретных структурных подразделений органов управления на всех уровнях с регламентацией информационного взаимодействия с учетом возложенных задач;
- нормативное правовое обеспечение в интересах оптимизации организационно-штатной структуры и функциональности органов управления;
- оптимизация структуры и функций органов управления в условиях развития и совершенствования системы управления;
- рациональное распределение ролей органов управления федерального, межрегионального, регионального, местного и объектового уровней в процессах предупреждения и реагирования, передача управленческих функций по реагированию в соответствующие органы управления в зависимости от уровня реагирования при выполнении мероприятий;

Готовность органов управления гражданской обороны и РСЧС, способность органов управления в любых условиях обстановки и в установленные сроки успешно выполнить возложенные на них задачи.

Готовность достигается:

- укомплектованностью органов управления хорошо подготовленным личным составом, средствами связи и автоматизации, транспортом;
- четким планированием и умелой организацией перевода органов управления на режим работы военного времени;
- заблаговременной подготовкой лиц, предназначенных для пополнения органов управления;
- заблаговременным распределением личного состава по пунктам управления;
- всесторонней подготовкой мероприятий по развертыванию системы управления ГО;
- четкой организацией и бдительным несением повседневного оперативного дежурства.

Основные мероприятия по поддержанию и повышению готовности органов управления отражаются в планах приведения органов управления в готовность к действиям по предназначению.

Готовность может вводиться при любом режиме функционирования РСЧС, при этом органы управления, спасательные воинские формирования МЧС России и организации могут приводиться в готовность как в полном составе (по штатам мирного времени), так и меньшими силами в составе: оперативных групп, одного или нескольких воинских формирований, сводных мобильных отрядов, дежурных подразделений, дежурных смен и т.д.

Содержание мероприятий готовности к применению по предназначению:

- сбор личного состава;
- сбор и оценка данных об обстановке;
- перевод на усиленный режим работы штабов;
- перевод на казарменное положение;
- приведение в готовность;
- возврат оперативных групп и подразделений спасательных воинских формирований МЧС России с учений в пункты постоянной дислокации;
- уточнение расчетов по охране, организация взаимодействия;

- приведение в готовность к выходу техники, оборудования и снаряжения;
- загрузка запасов материальных средств;
- подготовка к выдвигению;
- уточнение задач по предназначению;
- построение колонн (при необходимости).

Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

К привлекаемым силам относятся:

- части и подразделения Минобороны, МВД, других силовых ведомств, выделяемых по планам взаимодействия;
- ведомственные аварийно-спасательные формирования (газо- и горноспасатели, аварийно-спасательные подразделения Минтранса и др.);
- штатные учреждения мирного времени (скорая помощь, аварийно коммунальные службы и др.).

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ведомственные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы привлекаются для выполнения задач в области гражданской обороны по решению руководителей соответствующих уровней управления согласно Планам гражданской обороны и защиты населения, с учетом профессиональной подготовки.

Основными задачами сил гражданской обороны являются:

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьба с пожарами, обнаружение и обозначение районов, подвергшихся заражению (загрязнению), санитарная обработка населения, обеззараживание техники, зданий и территорий, срочное захоронение трупов;

- проведение работ по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других неотложных мер;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных действиях или вследствие этих действий;
- розыск пострадавших, их вывод (вывоз) из очагов поражения, оказание им медицинской помощи, эвакуация нуждающихся в стационарном лечении в лечебные учреждения;
- участие в выполнении других задач в области гражданской обороны.

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно спасательных и других неотложных работ.

В мирное время к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера решениями глав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на соответствующих территориях, могут привлекаться силы и средства гражданской обороны.

Главной задачей сил и средств гражданской обороны, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, является участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций. Управление силами гражданской обороны осуществляется теми органами управления, которые формируют привлекаемые силы.

Мероприятия по участию сил гражданской обороны в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций планируются заранее и отражаются в планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС и планах гражданской обороны и защиты населения.

В планах на основе прогноза возможных чрезвычайных ситуаций определяются те из них, для ликвидации которых могут потребоваться силы и средства гражданской обороны, порядок их привлечения, оповещения и выдвижения в районы чрезвычайных ситуаций.

К планам прилагаются карта с обозначением районов размещения сил и средств, маршрутов их выдвижения; данные об укомплектованности и оснащенности формирований и другие сведения.

Состав сил и средств, привлекаемых для ликвидации чрезвычайной ситуации, может быть различным в зависимости от вида и масштаба ее, характера и объема решаемых задач, особенностей местных условий, наличия сил и средств.

Управление формированиями включает:

- поддержание высокого морального состояния личного состава формирований и их постоянной готовности к действиям;
- непрерывное, настойчивое добывание, изучение и обобщение данных обстановки, своевременное принятие решений и доведение задач до подчиненных, планирование действий формирований; - организацию и поддержание непрерывного взаимодействия;
- подготовку формирований к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организацию и своевременное осуществление мероприятий по всестороннему обеспечению действий формирований;
- постоянный контроль за выполнением формированиями поставленных задач и оказание им помощи.

Управление должно обеспечить высокую степень подготовки формирования и своевременное приведение его в готовность, высокую организованность при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ и выполнение поставленной задачи в установленный срок.

Управление формированием достигается:

- всесторонней подготовкой руководителя формирования, постоянным знанием им обстановки, быстрым реагированием на ее изменения, своевременным принятием решения и быстрым доведением задач до подчиненных;
- решительным и настойчивым приведением в жизнь принятого решения и своевременное его уточнение;
- знанием и строгим выполнением всем личным составом требований по сохранению государственной тайны;
- своевременным развертыванием пунктов управления;
- организацией устойчивой связи и восстановлением нарушенного управления.

Руководитель формирования несет полную ответственность за управление подчиненным ему формированием и успешное выполнение им задач в установленное время в любых условиях обстановки.

Это требует от него:

- высокого уровня личной подготовки и организаторской работы, знания основ организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- сильной воли и личной смелости;

- умение быстро и правильно оценивать обстановку, принимать решения и настойчиво приводить их в жизнь;

- определять меры, обеспечивающие успешное выполнение задач;

- ставить задачи личному составу формирования;

- своевременно организовывать взаимодействие и с непреклонной решимостью добиваться выполнения поставленных задач. Неполнота данных об обстановке не освобождает командира от ответственности за несвоевременное принятие решения. Руководитель формирования обязан:

- постоянно знать состояние формирования;

- организовывать разведку, соблюдать, изучать и обобщать данные об обстановке, докладывать их штабу ГО и доводить до подчиненных формирований;

- знать возможности, положение подчиненных и приданных формирований;

- готовить расчеты по выполнению поставленной задачи, использования своего формирования и средств усиления;

- обеспечивать материальное, техническое, медицинское и другие виды обеспечения формирования;

- вести учет личного состава, техники, автотранспорта и других материальных средств, а также суммарный учет доз облучения за каждое подразделение формирования;

- отдавать предварительные распоряжения, своевременно доводить задачи до подчиненных и контролировать их выполнение;

- своевременно разворачивать пункты управления и организовывать связь в соответствии с решением командира.

Последовательность и порядок работы руководителя формирования зависит от условий обстановки, характера задачи, поставленной руководителем организации (председателем КЧС и ПБ) объекта, наличия времени, предназначения, возможностей формирования и других условий.

Вместе с тем, большой накопленный опыт ликвидации последствий ЧС мирного и военного времени позволил выработать рациональный порядок работы при управлении подчиненными и приданными подразделениями в ходе выполнения поставленных задач. Этой последовательности необходимо придерживаться каждому руководителю формирования. Во всех случаях, получив задачу, руководитель формирования уясняет ее: ориентирует подчиненных на предстоящие действия;

- определяет мероприятия, которые необходимо провести немедленно для обеспечения полной готовности к выполнению полученной задачи;
- производит расчет времени, дает указания командирам групп (звеньев) о подготовке своих подразделений к выполнению задачи, об организации разведки;
- оценивает обстановку;
- при необходимости отдает предварительные распоряжения; принимает решение;
- отдает устный приказ (устное распоряжение);
- организует взаимодействие, необходимое обеспечение.

Уясняя задачу, руководитель должен понять цель предстоящих действий, замысел старшего начальника, задачу, место и роль своего формирования в выполнении общей задачи.

Уяснив задачу, руководитель определяет мероприятия, которые нужно немедленно провести для подготовки и выполнения поставленных задач, дает указания по организации разведки, отдает предварительные распоряжения подчиненным в целях ориентирования их о предстоящих действиях, а также о подготовке данных, необходимых для принятия решения.

При оценке обстановки руководитель должен изучить:

- характер и объем разрушений, пожаров и поражений на участке (объекте) работ и их объем;
- наиболее целесообразные направления выдвижения и ввода формирования в очаг поражения и на участок (объект) работ;
- радиационную, химическую и бактериологическую обстановку и ее влияние на состояние задачи;
- положение, состояние и обеспеченность своего и приданных формирований и их возможности;
- положение, характер действий и задачи соседей;

- характер местности и ее влияние на действие формирования, наличие и состояние маршрутов движения к очагам поражения и на участок (объект) работ;
- влияние погоды, времени года и суток на выполнение задачи. В результате уяснения задачи и оценки обстановки руководитель формирования принимает решение, в котором определяет:
 - замысел действий: какой объем по видам аварийно-спасательных и других неотложных работ необходимо выполнить подчиненным подразделениям, и на каком участке (объекте) сосредоточить основные усилия;
 - последовательность выполнения работ, распределение сил и средств усиления;
 - задачи подчиненного и приданных формирований, способы и сроки их выполнения;
 - порядок выдвижения в район действий;
 - порядок взаимодействия;
 - мероприятия по организации управления и обеспечению.

Руководитель формирования принимает решение, используя план города, карту или схему объекта экономики. В последующем решение и задачи уточняются на участке (объекте) работ. Решение руководителя на выполнение поставленных задач оформляется графически на плане (карте) с краткой пояснительной запиской.

Задачи подчиненному и приданным формированиям в зависимости от обстановки и наличия времени ставятся приказами и распоряжениями, отдаваемые лично руководителем, а также командами и сигналами. Приказы и распоряжения излагаются кратко, но не в ущерб их ясности. Их содержание не должно допускать различного толкования. Включать в них нужно только те данные, которые необходимы подчиненным для организации выполнения задач. Распоряжения, передаваемые по средствам связи, должны быть предельно краткими.

Все приказы и распоряжения, отдаваемые руководителем формирования устно, записываются его заместителем.

Задачи ставятся в первую очередь тем формированиям, которые решают главные задачи, начинают действовать первыми или которым требуется больше времени на подготовку.

Задачи по разведке, защите от оружия массового поражения и другим видам обеспечения действий формирований доводятся до исполнителей соответствующими распоряжениями и указаниями.

В приказе руководитель формирования указывает:

- краткие выводы из оценки обстановки на маршруте и участке (объекте) работ;
- задачи формирования;
- задачи соседей;
- замысел действий;
- после слова "приказываю" ставятся задачи подчиненным подразделениям (командам, группам, звеньям), а также приданным формированиям;
- места расположения медицинских пунктов, пути и порядок эвакуации пораженных;
- допустимые дозы радиоактивного облучения личного состава; □ время начала и окончания работ, свое место и заместителя.

При постановке задач руководитель указывает:

- спасательным формированиям – средства усиления, участок (объект) розыска пораженных и порядок оказания им первой медицинской помощи и выноса к местам погрузки, где и какие вскрыть защитные сооружения, места погрузки пораженных на транспорт, места локализации аварий; маршрут и порядок выдвигания;
- формированиям механизации – усиление личным составом, где и к какому времени устроить проезды и проходы, обрушить (укрепить) конструкции угрожающие обвалом; где и в каком объеме и к какому времени произвести работы по откопке защитных сооружений (или кому и какие средства придать на усиление); маршрут и порядок движения;
- противопожарным формированиям – объекты и способы локализации (тушения) пожара; места развертывания противопожарных средств и забора воды; маршрут и порядок движения;
- формированиям обеззараживания – участки, подлежащие обеззараживанию; ширину дезактивируемых (дегазируемых) проездов (проходов) и плотность разлива (рассыпания) дезактивирующих (дегазирующих) растворов (веществ); смены, объем и последовательность работ; места и порядок перезарядки машин; порядок обозначения обеззараженных участков (проездов, проходов) и сооружений; пункт сбора после выполнения задачи; маршрут и порядок движения;

- медицинским формированиям – места развертывания формирований; участок (объект) проведения работ по розыску и оказанию медицинской помощи пораженным; порядок приема, регистрации и сортировки пострадавших по тяжести поражения и объему медицинской помощи в формированиях; порядок подготовки и эвакуации пораженных, места погрузки их на транспорт и маршруты выноса, места оказания первой врачебной помощи и временной госпитализации больных; маршрут и порядок движения;
- аварийно-техническим формированиям – средства усиления, порядок отыскания и устранения аварий на коммунальных и технологических сетях (водопровода, газа, теплоснабжения, линии электропередач); меры безопасности; порядок действий после выполнения задачи; маршрут и порядок движения к местам работ. В распоряжении обычно указываются краткие выводы из оценки обстановки, задачи подчиненного формирования и время готовности к действиям.

Готовность сил и средств гражданской обороны, состояние сил и средств ГО, обеспечивающее постоянную готовность к выполнению возложенных на них задач и к приведению их установленным порядком в высшие степени готовности.

Готовность сил и средств ГО достигается комплектованием подготовленным личным составом, оснащением предусмотренным штатами вооружением, специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, другими материально-техническими средствами, предназначенными для развертывания сил и средств, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в мирное и военное время, подготовкой личного состава, подразделений и формирований к действиям по предназначению

Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации" основными мероприятиями, осуществляемыми **федеральными и региональными органами исполнительной власти** в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил

гражданской обороны; подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок

по гражданской обороне; планирование действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-

спасательных и других неотложных работ; определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств

гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях" определено, что **органы местного самоуправления** в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техническими средствами, в том числе техникой и оборудованием;
- подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Организации планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;
- проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил гражданской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

Готовность органов управления и сил ГО и РСЧС Деятельность в области гражданской обороны разделяется на два основных периода - подготовка к ведению гражданской обороны в мирное время и ведение

гражданской обороны в военное время, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В мирное время проводится комплекс мероприятий, обеспечивающих подготовку к ведению гражданской обороны (планирование мероприятий, обучение в области гражданской обороны и др.).

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны заключается в непосредственном выполнении задач по защите населения от опасностей.

Это разделение не носит строгого характера. В мирное время органы управления, спасательные службы и силы гражданской обороны привлекаются к выполнению задач по защите населения, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в условиях крупномасштабных террористических актов.

В свою очередь в военное время может продолжаться подготовка к ведению гражданской обороны.

Режимы функционирования в мирное время

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют **в режиме повседневной деятельности**.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) **режим повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В Режиме «Повседневной деятельности» Органы управления и формирования занимаются повседневной деятельностью.

В Режиме «Повышенной готовности» Органы управления и формирования приводятся в готовность к реагированию на ЧС.

В Режиме «Чрезвычайной ситуации» Органы управления организуют работы по ликвидации последствий ЧС, а Формирования ликвидируют последствия ЧС.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий; **в) в режиме чрезвычайной ситуации:**

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "а" статьи 3 Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении", для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "б" указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию:

- объектовый уровень реагирования;
- местный уровень реагирования;
- региональный уровень реагирования;
- федеральный уровень реагирования; особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой системы Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностное лицо, установленные пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с пунктом 10 указанной статьи.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации готовит для Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностного лица, указанных в пунктах 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", предложения о принятии дополнительных мер, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта.

Порядок реализации и отмены указанных дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностным лицом, определенными пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", отменяются установленные уровни реагирования.

Приведение в готовность гражданской обороны (перевод с мирного на военное время)

Особым состоянием гражданской обороны является перевод ее с мирного на военное время - приведение в готовность гражданской обороны.

Приведение в готовность гражданской обороны в Российской Федерации заключается в выполнении в пределах своих полномочий федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями первоочередных мероприятий по гражданской обороне, обеспечивающих в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, возникновения угрозы агрессии, а также агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

При приведении в готовность гражданской обороны в Российской Федерации управление гражданской обороной осуществляется:

на федеральном уровне – Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации и структурными подразделениями федеральных органов исполнительной

власти; на региональном уровне – главными управлениями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации;

на муниципальном уровне – структурными подразделениями органов местного самоуправления, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны; в организациях – структурными подразделениями (работниками) организаций, уполномоченными на решение задач в области

гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

на федеральном уровне – орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации; на региональном уровне – органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны; на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, создаваемые органами местного самоуправления в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации определяются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями с учетом специфики деятельности и местных условий, и включаются в соответствующие планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Выполнение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями **мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации осуществляется при введении в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на**

территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, а также о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. **К выполнению мероприятий по гражданской обороне** в Российской Федерации в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения **привлекаются силы гражданской обороны**, в состав которых входят спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

По решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), руководителей органов местного самоуправления и организаций могут проводиться в пределах, установленных для них в области гражданской обороны и защиты населения полномочий другие мероприятия, обеспечивающие повышение готовности гражданской обороны.

Прием сигналов оповещения о введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, а также о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляется соответствующими дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

Мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны при ее переводе с мирного на военное время планируются и проводятся в

соответствии с «Положением о порядке приведения в готовность гражданской обороны», утвержденным *Постановлением*

Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. N 129753, приказом МЧС РФ № 6с от 02.03.2020 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов приведения в готовность гражданской обороны, содержания мероприятий данных планов и сроков их выполнения», приказом МЧС России от 27.03.2020 N 216-дсп «О порядке разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)», а также другими нормативными правовыми и методическими документами в области гражданской обороны. **Постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны»:**

- уточняет определение «приведение в готовность гражданской обороны»;

- определяет, что мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны, выполняются в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации;

- определяет, что при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, ликвидация и реагирование на чрезвычайные ситуации осуществляется органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях;

- определяет перечень мероприятий, включаемых в планы приведения в готовность гражданской обороны и сроки их выполнения.

Приказ МЧС РФ № 216Д-дсп утверждает требования к Планам гражданской обороны и защиты населения (ГО и ЗН).

Приказ МЧС РФ № 6с от 02.03.2020 – это новый документ о Планах приведения в готовность ГО (разработка, содержание, сроки). Появление го Приказа дает возможность более детально реализовать и отрегулировать комплекс мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны. Кроме того, *мероприятия, описанные в Плане приведения в готовность ГО, должны совпадать с Планами ГО организации.*

План приведения в готовность вводится по специальному сигналу оповещения (до введения в действие Плана ГО), а план ГО начинает работать после официального указа руководителя страны о введении Плана ГО (период военного времени или ЧС).

Количественные и временные показатели выполнения всех мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного на военное время, а также порядок и последовательность их осуществления отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны).

**Временные показатели
для выполнения мероприятий по гражданской обороне в
федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской
Федерации, муниципальных образованиях и организациях**

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения |
|----------|--|--------------------|
| | | |
| 1. | Оповещение и сбор руководящего состава и | до 3 часов |

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения |
|----------|--|--------------------|
| | работников органов управления гражданской обороной | |
| 2. | Развертывание и перевод постов радиационного и химического наблюдения на круглосуточное дежурство | до 3 часов |
| 3. | Развертывание пунктов выдачи средств индивидуальной защиты | до 3 часов |
| 4. | Перевод на круглосуточное дежурство групп и звеньев по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны, а также станций и перегонных тоннелей линий метрополитенов, переведенных в режим работы защитных сооружений гражданской обороны | до 3 часов |
| 5. | Приведение в готовность сил гражданской обороны | до 3 часов |
| 6. | Развертывание групп контроля за выполнением мероприятий гражданской обороны | до 3 часов 30 мин. |
| 7. | Проведение совещания с руководящим составом и работниками органов управления гражданской обороной, доведение до них обстановки и постановка задач | до 4 часов |

| | | |
|-----|--|------------|
| 8. | Принятие и организация исполнения актов, обеспечивающих проведение мероприятий по реализации планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) | до 4 часов |
| 9. | Определение режима работы руководящего состава и работников органов управления гражданской обороны в пунктах постоянного размещения и запасных пунктах управления | до 4 часов |
| 10. | Выделение финансовых и материальных средств, спланированных в целях выполнения мероприятий по гражданской обороне | до 4 часов |
| 11. | Приведение в готовность объектов гражданской обороны (за исключением защитных сооружений гражданской обороны) | до 4 часов |
| 12. | Развертывание сборных и приемных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации населения транспорта | до 4 часов |
| 13. | Оборудование приборами радиационной и химической разведки наземных транспортных средств, морских, речных и воздушных судов (самолетов, вертолетов и др.), предназначенных для ведения радиационной и химической разведки | до 4 часов |

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения |
|-------|---|--|
| 14. | Приведение в готовность автономных источников энерго-, водо- и теплоснабжения | до 4 часов |
| 15. | Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также порядке действий и способах защиты | При непосредственной угрозе возникновения опасностей |
| 16. | Информирование населения о сложившейся обстановке | до 5 часов и далее постоянно |
| 17. | Проведение мероприятий по комплексной, световой и другим видам маскировки территорий и объектов организаций | до 12 часов |
| 18. | Перевод станций и перегонных тоннелей линий метрополитенов в режим защитных сооружений гражданской обороны для защиты укрываемого населения | до 12 часов |

| | | |
|-----|---|-------------|
| 19. | Направление к месту постоянной дислокации лиц, находящихся на обучении (повышающих квалификацию) в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учебно-методических центрах по гражданской обороне и на курсах гражданской обороны | до 24 часов |
| 20. | Осуществление закладки в защитные сооружения гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных необходимых средств | до 24 часов |
| 21. | Приведение в готовность защитных сооружений гражданской обороны, приспособляемых заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства под защитные сооружения гражданской обороны | до 24 часов |
| 22. | Вывоз приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, средств индивидуальной защиты и другого имущества, предназначенного для обеспечения населения на пункты выдачи средств индивидуальной защиты | до 24 часов |
| 23. | Выдача средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля населению | до 24 часов |
| 24. | Приведение в готовность животноводческих комплексов и сооружений к обеспечению | до 24 часов |

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения |
|-------|--|-----------------|
| | жизнедеятельности и защиты сельскохозяйственных животных, создание и укрытие в них запасов кормов и воды | |
| 25. | Проведение мероприятий по защите запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, а также источников водоснабжения | до 24 часов |
| 26. | Проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время | до 24 часов |

| | | |
|----------|--|----------------------------|
| 27. | Безаварийная остановка и прекращение производственной деятельности промышленных предприятий в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера | до 24 часов |
| 28. | Снижение запасов аварийно- химически опасных, взрыво- и пожароопасных веществ до минимальных объемов, обеспечивающих технологический процесс, на опасных производственных объектах, представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций | до 24 часов |
| 29. | Обеспечение эвакуируемого населения, размещаемого в безопасных районах, жильем, имуществом первой необходимости, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами | до 24 часов |
| 30. | Проведение мероприятий по защите (укрытию) или эвакуации в безопасные районы материальных и культурных ценностей | до 24 часов |
| 31. | Распределение в безопасных районах запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, хранящихся на базах (складах) городов и других населенных пунктов, расположенных в зонах возможных опасностей | до 72 часов |
| 32. | Строительство (при необходимости) быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне | до 30 суток |
| 33. | Осуществление мониторинга обстановки учреждениями сети наблюдения и лабораторного | постоянно |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения |
| | контроля гражданской обороны и защиты населения в целях обнаружения районов, подвергшихся радиационному, химическому или биологическому заражению (загрязнению) | |
| 34. | Координация и контроль за проведением мероприятий по гражданской обороне при введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации | постоянно |
| 35. | Осуществление сбора и обмена информацией в области гражданской обороны | постоянно |

| | | |
|-----|---|--|
| 36. | Информирование вышестоящих и взаимодействующих органов управления о ходе выполнения мероприятий при введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации | В сроки определяемые МЧС России ¹ |
|-----|---|--|

Вышеназванные мероприятия по непосредственной подготовке к приведению гражданской обороны в готовность включаются в планы мероприятий, выполняемых в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации.

Точный перечень мероприятий / показаний, необходимых для заполнения пунктов планов, зависит от категории предприятия и его организации, учитывая требования законодательства в области ГО. Если какие-то мероприятия организацией не проводятся, это указывается в плане. Если есть дополнительные мероприятия, обязательные для исполнения, они дописываются в план.

Порядок приведения в готовность органов управления и сил ГО и РСЧС

При принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют следующие мероприятия:

- а) постановка задач по повышению готовности к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны);
- б) уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), формализованных документов по гражданской обороне и основных показателей гражданской обороны;
- в) уточнение порядка взаимодействия и обмена информацией в области гражданской обороны при выполнении мероприятий по гражданской обороне;
- г) уточнение состава, задач и порядка работы должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления;

д)

проверка готовности систем связи и оповещения гражданской обороны;

е) уточнение планов поставок продукции (работ, услуг) для

обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне;

ж) уточнение с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

з) анализ готовности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к ведению гражданской обороны, представление в установленном порядке докладов о подготовке к выполнению планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

Мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны включаются в планы мероприятий, выполняемых в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации.

При введении в действие Президентом Российской Федерации плана



гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской

Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся

мероприятия по гражданской обороне в соответствии с имеющимися полномочиями

в области гражданской обороны согласно типовым перечням

мероприятий по гражданской обороне.

Мероприятия по гражданской обороне, предусмотренные типовыми перечнями, проводятся в общем комплексе мероприятий по переводу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.

Согласно пункту 14 «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696, одним из механизмов реализации государственной политики в области гражданской обороны является планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне в комплексе с мероприятиями, проводимыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по переводу этих органов и организаций на работу в условиях военного времени.

Порядок и сроки оповещения, сбора личного состава, получения табельного имущества, средств индивидуальной защиты, выдвижения в район выполнения задач.

Постоянная готовность - это такое состояние сил и средств ГО, при котором они способны организованно в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнять их в любых условиях обстановки как в мирное так и в военное время.

На основе указаний руководителя ОЭ руководитель органа управления ГО и ЧС разрабатывает **план приведения формирования в готовность**, в котором определяются:

- порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время;
- место и время сбора личного состава, место и сроки выдачи личному составу табельного имущества и других материальных средств;
- порядок и время проверки готовности;
- порядок выдвижения и срок прибытия в район сбора или проведения работ;
- порядок управления формированием в период сбора, приведения его в готовность и выдвижения в район сосредоточения или район работ;
- организация комендантской службы;
- порядок материального и технического обеспечения.

Места сбора формирований обычно устанавливаются на территории организации. Район сбора целесообразно назначать на пути выдвижения в загородную зону.

Для первой категории личного состава задачи в составе формирования во многом будут аналогичны их специальностям (профессиям) в повседневной работе, но выполнять эти задачи придется в специфических условиях в зонах заражения РВ, ОВ, АХОВ, БС, в средствах защиты органов дыхания и кожи.

Для второй категории личного состава кроме перечисленных особенностей в действиях добавляются изучение и освоение новых специальностей в составе формирования. Именно на эти особенности и различия необходимо обращать особое внимание при разработке функциональных обязанностей и обучении личного состава.

Кроме своих функциональных обязанностей по предназначению каждый должен уметь пользоваться средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, уметь оказывать само- и взаимопомощь, проводить частичную и полную спецобработку, действовать по сигналам ГО. При составлении функциональных обязанностей и их отработке руководитель формирования должен обращать на эти вопросы пристальное внимание. В ходе занятий руководитель доводит (напоминает) личному составу конкретные обязанности своего формирования, уточняет их.

В соответствии с Федеральным законом “О гражданской обороне” организации, создающие формирования ГО, обязаны поддерживать их в постоянной готовности к действиям.

Руководитель организации, создающей формирования, определяет срок приведения этих формирований в готовность, порядок их оповещения и сбора.

Руководитель указывает, в какой степени готовности находится данное формирование, сколько времени отведено на его оповещение и сбор.

Порядок оповещения и сбора, построения личного состава и техники на месте сбора и для совершения марша (при необходимости) определяется планом приведения формирования в готовность. Этот план доводится до личного состава в ходе занятий.

Сигнал оповещения поступает в дежурную службу организации от органа управления ГОЧС муниципального образования - на приведение в готовность территориальных формирований или от руководителя организации (или органа управления) - на приведение в готовность объектовых формирований.

Дежурная служба полученный сигнал доводит до руководителя соответствующего формирования. Он организует оповещение личного состава через руководителей структурных подразделений формирования:

- в рабочее время - по телефонам или нарочным из числа личного состава формирования;

- в нерабочее время - по телефонам или путем отправки дежурной машины по соответствующим адресам руководителей структурных подразделений, не имеющих телефонов.

Руководители структурных подразделений организуют оповещение подчиненных методом "бегущей волны", оповещая двух-трех человек и т.д.

Личный состав, не имеющий телефонов, оповещается специально назначенными лицами из числа формирования, имеющими телефоны и, как правило, проживающими в этих же или соседних домах, или специально выделенным для этого водителем транспортного средства (автомобиль, мотоцикл), и которому командир формирования или дежурная служба вручает заранее подготовленный список личного состава формирования с адресами мест проживания.

При неработающей телефонной связи (выходе ее из строя) оповещение проводится нарочными на транспортных средствах или пешим порядком в зависимости от места жительства личного состава формирования.

Порядок получения табельного имущества и средств индивидуальной защиты (СИЗ).

Весь личный состав формирования обязан знать, что положено иметь согласно нормам оснащения (табелизации), где это имущество хранится и порядок его получения. Как правило, вещевое и другое имущество ГО, приборы, инструменты, СИЗ должны храниться в определенном месте – в кладовой или на складе имущества ГО организации. Там все разложено в специальные ящики по структурным подразделениям формирования, имеется опись заложенного в него имущества.

В каждом структурном подразделении должны быть назначены ответственные лица из числа личного состава за получение этого имущества и доставки его к месту сбора формирования.

В ящики заблаговременно закладывают обувь, обмундирование, спецодежда, СИЗ по размерам личного состава, включенного в данные формирования. Размеры указываются в плане приведения формирования в готовность, или в штатно-должностном списке, или отдельно. Это сокращает время приведения формирования в готовность. Если это не сделано, для

подгонки одежды, обуви, СИЗ необходимо иметь дополнительные комплекты этого имущества.

Периодически (не менее 2 раз в год) необходимо корректировать списки личного состава формирования, а значит и сверять размеры одежды, обуви, СИЗ, заложенные в ящики.

В район сбора формирование обычно следует в полной готовности к выполнению задач, но не исключаются случаи его доукомплектования личным составом и дооснащение техникой, автотранспортом, приборами, средствами индивидуальной защиты, инструментом и другими средствами материального обеспечения в этом районе.

Перед занятием района сбора командир формирования отдает приказ, в котором указывает:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- задачу формирования;
- порядок размещения подчиненных подразделений и инженерного оборудования;
- район, места сбора, порядок вывода формирования и построения его для выдвижения, сигналы оповещения и порядок действий по ним.

При организации комендантской службы определяет состав наряда, время и место несения службы, порядок поддержания связи. Комендантские посты осуществляют наблюдение за районом расположения и его охрану, следят за соблюдением личным составом формирования установленного порядка и светомаскировки.

Инженерное оборудование района сбора заключается в строительстве противорадиационных укрытий (ПРУ) и приспособлении существующих сооружений для укрытия личного состава, строительстве защитных сооружений для пункта управления и медицинского пункта, устройстве укрытий для техники и автотранспорта, подготовке путей для выдвижения формирования на основной маршрут, устройстве и оборудовании пунктов водоснабжения

Приведение объектовых формирований в полную готовность

Полная готовность-это такое состояние формирования, при котором оно способно организовано, в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.

Объектовое формирование в полную готовность могут приводиться в следующих случаях:

- при угрозе возникновения ЧС (аварии, катастрофы);
- при угрозе нападения противника (угрозе нанесения удара по объекту);
- при внезапном возникновении ЧС природного или техногенного характера;
- при нанесении удара противником по объекту или близлежащим объектам, способным создать сложные условия на предприятии.

Ответственность за своевременное приведение формирования в полную готовность несет его руководитель. Получив распоряжение на приведение формирования в полную готовность, командир организует оповещение личного состава по ранее разработанному плану.

Личный состав и техника прибывают на место сбора, которое обычно устанавливается на территории объекта (предприятия). В данном месте формирование укомплектовывается (доукомплектовывается) личным составом и оснащается (дооснащается) техникой и имуществом без нарушения производственной деятельности объекта в сжатые сроки.

В дальнейшем возможны два варианта действий формирования.

Первый вариант - при внезапном возникновении ЧС (нападение противника) командир формирования может получить распоряжение председателя КЧС объекта на немедленное проведение АСДНР в очаге поражения.

Второй вариант - при угрозе возникновения ЧС или угрозе нападения противника - на вывод формирования в район сбора. Этот район, как правило, располагается в населенных пунктах или на местности, имеющей естественные укрытия и обеспечивающей быстрое выдвижение к району предстоящих работ.

В район сбора формирование обычно следует в полной готовности к выполнению задач, но не исключаются случаи его доукомплектования личным составом и дооснащение техникой, автотранспортом, приборами, СИЗ, инструментом и другими средствами материального обеспечения в этом районе.

Перед занятием в районе сбора командир формирования отдает приказ, в котором указывает:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- задачу формирования;
- порядок размещения подчиненных подразделений и инженерного оборудования.

В районе сбора командир формирования устанавливает строгий порядок, обеспечивающий быстрое оповещение и сбор подразделений в

назначенных местах, выставляет наблюдательные посты (в том числе и РХН), организует комендантскую службу и работы по инженерному оборудованию района.

При организации комендантской службы определяет состав наряда, время и место несения службы, порядок поддержания связи. Комендантские посты осуществляют наблюдение за районом расположения и его охрану, следят за соблюдением личным составом формирования установленного порядка и мер светомаскировки.

Инженерное оборудование района сбора заключается в строительстве ПРУ и приспособлении существующих сооружений для укрытия личного состава, строительстве защитных сооружений для пункта управления и медицинского пункта, устройстве укрытий

На схеме объекта экономики должны быть отображены:

- здания и сооружения, склады, насосные, электроподстанции, ГРП и другие строения;
- места нахождения защитных сооружений и их вместимость;
- места хранения АХОВ;
- расположение коммунально-энергетических сетей.

На схеме района размещения формирований в загородной зоне наносятся:

- населенные пункты, где размещается формирование;
- маршрут выдвижения к очагу поражения (объекту работ);
- населенные пункты, через которые проходит маршрут движения;
- инженерные сооружения, построенные на маршруте движения;
- реки, которые пересекают маршрут движения;
- лесные массивы, через которые проходит маршрут движения.

Обязанности председателя КЧС и ОПБ, (ПУФ, эвакуационной комиссии), руководителя органа управления ГО и РСЧС, руководителей спасательных служб и НАСФ при приведении сил ГО и РСЧС в готовность.

Порядок работы руководителя ГО, руководителей органов управления и сил ГО при приведении в готовность органов управления, сил ГО и РСЧС зависит от обстановки, задач и наличия времени.

При приведении в готовность руководитель гражданской обороны объекта, руководители органов управления и сил ГО в соответствии с планом

ГО и полученными указаниями обязаны организовать мероприятия по приведению ГО в готовность и обеспечению защиты населения, рабочих и служащих объектов от опасностей, возникающих при ЧС, ведении военных действий или вследствие этих действий, повышению устойчивости работы объектов, а также по подготовке сил и средств для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

Функциональные обязанности членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Обязанности председатель КЧС и ОПБ

Председатель КЧС и ОПБ при угрозе или возникновении ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации.

Комиссия по ЧС и ОПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает руководителю (председателю КЧС и ОПБ) предложения по решению, которые включают:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- объем возможных спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;
- состав имеющихся сил и средств, предложения по их распределению и использованию;
- задачи создаваемым группировкам сил по направлениям их действий и объектам (участкам) работ;
- порядок обеспечения проводимых мероприятий, действий сил РСЧС и других привлекаемых сил;
- порядок организации взаимодействия и управления.

Председатель КЧС и ОПБ на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжение (может отдаваться устно, но затем с письменным подтверждением). В последующем, при необходимости, с прибытием в район ЧС, уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением АСДНР. Его рабочим органом в районе (зоне) ЧС является орган управления по ГОЧС (оперативная группа), руководитель которого, в районе ЧС:

- разворачивает работу, устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом (комиссией по ЧС и ОПБ);
- осуществляет сбор руководителей подчиненных и взаимодействующих органов управления, развернутых в районе ЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает доклады и предложения по ликвидации ЧС;

- обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;
- организует постоянный информационный обмен об обстановке, принимаемым мерам.

К исходу первого и каждого последующего дня проведения работ, руководитель органа управления по ГОЧС (оперативной группы) организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ, готовит предложения председателю комиссии по ЧС и ОПБ для принятия решения по действию на следующие сутки, представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений.

Выработка решения председателем комиссии по ЧС и ОПБ производится в определенной типовой последовательности.

В результате уяснения задачи, оценки обстановки и проведенных расчетов руководитель организации (председатель КЧС и ОПБ) определяет:

- замысел действий;
- задачи подчиненным силам РСЧС в том числе другим привлекаемым силам, эвакуационной комиссии, спасательным службам;
- основные вопросы взаимодействия; - организацию управления; - задачи по видам обеспечения.

Уяснение задачи (предстоящих действий) производится в соответствии с обстановкой, прогнозом ее развития, планами действий и указаниями вышестоящих органов управления.

Председатель КЧС и ОПБ должен четко представить:

- характер и сложность задачи;
- объем работ;
- место и роль подчиненных органов управления и сил РСЧС муниципального (объектового) звена при решении задач; - возможность дальнейшего осложнения ситуации.

На основе уяснения задачи он производит расчет времени, определяет метод и режим работы КЧС и ОПБ и других органов управления. Решает, какие, кому отдать предварительные распоряжения и какие провести экстренные меры по защите населения и ликвидации ЧС, устанавливает время готовности сил к предстоящим действиям.

После уяснения председатель КЧС и ОПБ муниципального образования (организации) с привлечением членов комиссии (необходимых должностных лиц) приступает к оценке обстановки, определению замысла действий и принятию решения.

При оценке обстановки председатель КЧС и ОПБ уясняет:

- характер и сложность ситуации в очаге поражения, возможное ее развитие (прогнозирование) и ожидаемые последствия;
- состав, дислокацию и состояние сил муниципального (объектового) звена РСЧС, взаимодействующих сил, их укомплектованность, обеспеченность и возможности по ликвидации ЧС, какой необходимо создать резерв сил и средств, его предназначение;
- наиболее важные организации (районы, зоны бедствия), где необходимо сосредоточить основные усилия по ликвидации ЧС;
- предварительные данные о потерях персонала организаций и населения и о причиненном материальном ущербе;
- ориентировочный объем предстоящих работ и какие первоочередные мероприятия необходимо провести по защите населения (персонала) (укрытие в защитных сооружениях, эвакуация, отселение);
- также при оценке обстановки принимается во внимание влияние на выполнение задач характера местности, дорожной сети и маршрутов выдвижения, метеорологических условий, времени года и суток, температуры воздуха, направления и скорости ветра, характера осадков, прогноза погоды.

Председателем КЧС и ОПБ при оценке обстановки анализируются только те элементы (вышеперечисленные), которые необходимы для принятия решения.

Одновременно с оценкой обстановки вырабатывается замысел действий, в котором председатель КЧС и ОПБ определяет:

- какие работы, мероприятия и в какой последовательности следует выполнить;
- направления сосредоточения основных усилий;
- какие силы и средства привлечь;
- порядок создания группировки сил и средств муниципального (объектового) звена РСЧС и их использования.*

Задачи до подчиненных органов управления и сил муниципального (объектового) звена РСЧС доводятся приказами и распоряжениями.** Способы доведения задач до подчиненных органов управления и сил осуществляются по средствам закрытой (открытой) связи или устно, но с обязательным письменным подтверждением.

В приказе председателя КЧС и ОПБ на ликвидацию последствий ЧС излагаются:

- в первом пункте – краткие выводы из оценки обстановки;
- во втором пункте – состав привлекаемых сил, средств и замысел действий;

- в третьем – после слова «приказываю» отдельными абзацами:
 - задачи подчиненным органам управления и силам муниципального (объектового) звена РСЧС;
 - в четвертом – порядок представления докладов о ходе выполнения поставленных задач;
 - в пятом – с какого времени и где будет находиться председатель КЧС и ОПБ, место пункта управления;
 - в шестом – указываются заместители и дублирующие органы управления.
- Руководство АСДНР осуществляется на принципах единоначалия в соответствии со статьей 14 Федерального закона №151-ФЗ от 22.08.1995 года «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Председатель КЧС и ОПБ муниципального образования (организации) осуществляет общее управление формированиями и проведением мероприятий с пункта управления или непосредственно на участке работ. В последнем случае руководство комиссией на пункте управления осуществляет руководитель органа управления по ГОЧС (заместитель председателя комиссии). При необходимости и при наличии возможности непосредственно в зоне (районе) проведения работ разворачивается оперативный пункт управления.

Координацию деятельности спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования (организации) осуществляет орган, уполномоченный на решение задач в области ГОЧС.

Обязанности председателя и членов комиссии по устойчивости функционирования организации (ПУФ)

Повышением устойчивости должны заниматься все объекты, представляющие опасность для населения и территорий и остающиеся на военное время по планам ГО.

Вопросами подготовки объекта к функционированию в условиях ЧС должна заниматься специально созданная комиссия по повышению устойчивости функционирования объекта.

Комиссия по повышению устойчивости функционирования объекта является постоянно действующим органом. Она создается приказом руководителя предприятия из числа наиболее подготовленных и опытных специалистов и возглавляется главным инженером объекта (далее – комиссия по ПУФ).

Комиссия по ПУФ объекта работает под общим руководством председателя комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности объекта (КЧС) в мирное время, а в военное время руководителя объекта.

Общими задачами комиссии по ПУФ являются:

1. Организация разработки и планирования мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта.
2. Организация и проведение исследовательских работ по оценке уязвимости производства на объекте от ЧС мирного и военного времени.
3. Координация выполнения мероприятий по ПУФ на территории объекта.
4. Осуществление контроля за проведением мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях объекта.
5. Организация подготовки руководящего состава и персонала по ПУФ на объекте.
6. Организация и проведение учений и тренировок с персоналом по ПУФ на объекте.

На комиссию по ПУФ возлагаются следующие задачи и обязанности в различных режимах функционирования РСЧС:

При повседневной деятельности:

- организация работы в соответствии с годовым планом, проведение заседания комиссии один раз в квартал (или по необходимости) с рассмотрением и выработкой мероприятий по ПУФ производства, защиты рабочих и служащих от ЧС;
- принятие решения, обязательные для исполнения всеми руководителями производственных подразделений объекта;
- координация своей работы по вопросам ПУФ производства с КЧС и ПБ; - в период между заседаниями решения принимает председатель комиссии или его заместитель.

При угрозе и возникновении ЧС:

- организация работы в соответствии с планом мероприятий по ПУФ производства, защите рабочих и служащих в условиях ЧС. Свои действия согласует с КЧС и ПБ;
- осуществление непосредственного руководства комплексом мероприятий по безаварийной остановке производства и предотвращению вторичных факторов поражения;
- осуществление мероприятий по ПУФ в ходе перевода системы ГО с мирного на военное положение.

Обязанности председателя комиссии ПУФ В режиме повседневной деятельности председатель комиссии:

- руководит разработкой годового плана работы комиссии, перспективного плана мероприятий по ПУФ объекта, плана наращивания мероприятий по ПУФ;
- организует работу комиссии по повышению устойчивости функционирования объекта в мирное и военное время в соответствии с годовым планом;
- проводит заседания комиссии по ПУФ, проверки, экспертизы и другие мероприятия, направленные на повышение устойчивости функционирования объекта в мирное и военное время; • организует проведение исследований по ПУФ объекта;
- участвует в проверках состояния гражданской обороны по вопросам устойчивости функционирования объекта в военное время;
- проводит анализ выполнения мероприятий по ПУФ;
- утверждает обязанности заместителя, секретаря и членов комиссии; • доводит до руководителя объекта решения комиссии по ПУФ, а также предложения по реализации мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта.

При переводе объекта на работу по плану военного времени:

- осуществляет сбор и обобщение данных по вопросам устойчивости, необходимых для принятия решений по переводу объекта на работу по плану военного времени;
- организует проверки выполнения наращивания мероприятий по повышению устойчивости объекта с получением распоряжений на проведение мероприятий гражданской обороны 1,2,3 очереди;
- осуществляет контроль подготовки объекта к работе в условиях военного времени;
- участвует в прогнозировании затрат на восстановление разрушенного производства, защиту персонала и обеспечение его жизнедеятельности, возобновления выпуска продукции в установленном объеме.

Функциональные обязанности председателя эвакуационной комиссии Председатель эвакокомиссии (ЭК) подчиняется руководителю организации и председателю городской эвакуационной комиссии (ГЭК).

Он отвечает за планирование эвакуационных мероприятий, организацию работы эвакокомиссии, подготовку личного состава эвакуационных органов организации, их постоянную готовность и успешное выполнение задач по проведению рассредоточения и эвакуации. **Он обязан:**

В мирное время:

- определить состав ЭК и распределить функциональные обязанности среди личного состава:

- подготовить предложения о составе эвакуоорганов организации;

- организовать подготовку членов эвакуокомиссии, проводить тренировки и учения;

- руководить разработкой плана эвакуации организации, организовать контроль и оказание помощи в разработке планов эвакуации в подразделениях;

- ознакомиться с дислокацией мест размещения в загородной зоне, мест развертывания СЭП и ППЭ, взаимодействие с ГЭК и эвакуоприемными комиссиями сельских районов.

При переводе ГО с мирного на военное положение:

- организовать выполнение мероприятий в соответствии с календарным планом ЭК;

- установить круглосуточное дежурство и связь с взаимодействующими службами и эвакуоорганами;

- выполнить корректировку плана эвакуации;

- уточнить обеспеченность транспортом;

- обеспечить развертывание и организовать работу СЭПов, ППЭ;

- контролировать взаимодействие с эвакуоприемными комиссиями в безопасных районах;

- организовать обеспечение личного состава эвакуокомиссии средствами индивидуальной защиты;

- организовать выдачу эвакуационных удостоверений работникам предприятия.

С получением распоряжения на проведение эвакуомероприятий:

- организовать работу эвакуоорганов, поставить задачи личному составу;

- установить связь с руководителем организации и подразделений;

- информировать их о порядке эвакуации и других вопросов согласно обстановке;

- обеспечить контроль за работой СЭП, ППЭ, своевременной подачей транспорта и отправкой колонн;

- докладывать руководителю организации и председателю ГЭК о ходе эвакуации;

- по сигналу «Воздушная тревога» обеспечить укрытие личного состава ЭК;
- осуществить контроль эвакуации служебных документов;
- при завершении эвакуационных мероприятий эвакуировать личный состав эвакоорганов в безопасный район и совместно с представителями ГЭК и местными органами власти организовать размещение, и всестороннее обеспечение эвакуированных.

При внезапном нападении противника:

- в зависимости от сложившейся обстановки прибыть на запасной пункт управления ГО организации;
- организовать работу эвакоорганов сохранившимися силами личного состава.
- при необходимости доукомплектовать их людьми из числа эвакуируемого населения;
- установить взаимодействие с ГЭК и эвакокомиссиями других организаций и совместно с ними организовать вывод и учет сохранившегося населения из очагов поражения.

При возникновении крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий:

- организовать работу подчиненных эвакоорганов в соответствии с обстановкой и решениями комиссии по чрезвычайным ситуациям;
- обеспечить развертывание и нормальную работу промежуточного пункта эвакуации.

Обязанности начальника (отдела, сектора) ГО объекта

Начальник штаба (отдела, сектора ГО объекта) является основным организатором работы на объекте по вопросам ГО и ЧС. Он подчиняется руководителю ГО - председателю КЧС объекта и является его заместителем, а также заместителем председателя КЧС, если его обязанности исполняет другое должностное лицо.

Он имеет право от имени руководителя ГО - председателя КЧС объекта отдавать распоряжения (приказания) по вопросам ГО и ЧС. Ему подчиняется личный состав штаба (отдела, сектора) ГО.

Начальник штаба (отдела, сектора) ГО отвечает:

- за разработку и своевременную корректировку плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и плана ГО;

- обеспечение готовности формирований ГО к действиям по предназначению;

- организацию согласованной работы КЧС, штаба (отдела, сектора) ГО, служб ГО, эвакуационной комиссии объекта по выполнению мероприятий в установленные сроки **Он обязан:**

В режиме повседневной деятельности:

- осуществлять повседневное руководство деятельностью штаба (отдела, сектора) ГО объекта, готовить и представлять руководителю ГО - председателю КЧС проекты документов по организации,

функционированию и совершенствованию объектового звена РСЧС и ГО;

- знать законодательные и нормативные документы федерального, субъектового и местного уровней, а также своего ведомства в области ГО и ЧС;

- руководить созданием специальных формирований постоянной готовности (на потенциально опасных объектах) и формирований ГО, укомплектованием их личным составом и оснащением техникой и имуществом ГО, поддерживать в готовности силы и средства, а также системы управления, связи и оповещения объекта к действиям в условиях ЧС природного и техногенного характера и ведению гражданской обороны;

- организовывать своевременную подготовку и переподготовку руководящего, командно-начальствующего состава, личного состава формирований, рабочих и служащих, не входящих в формирования, в ходе плановых занятий, учений и тренировок;

- руководить проведением мероприятий по коллективной, радиационной, химической, медицинской и противопожарной защите, осуществлять контроль и наблюдение за состоянием окружающей среды;

- осуществлять контроль за накоплением фонда защитных сооружений по плану расчетного года, а также содержанием имеющихся убежищ, их использованием в специальных целях на условиях поддержания в

готовности к приему укрываемых в установленные сроки;

- контролировать накопление СИЗ, приборов РХР и ДК, их хранение и содержание в исправном состоянии;
- участвовать в создании и поддержании в готовности к применению локальной системы оповещения потенциально опасного объекта;
- принимать участие в корректировке планов эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и в военное время;
- принимать участие в разработке и проведении мероприятий по подготовке объекта к устойчивому функционированию в ЧС и в военное время;
- организовывать и поддерживать взаимодействие с органами управления ГОЧС соседних, в первую очередь потенциально опасных, объектов и органами военного командования;
- изучать, обобщать и распространять положительный опыт работы органов управления ГО и формирований объекта;
- своевременно представлять в вышестоящие органы управления по делам ГОЧС соответствующие сведения согласно таблице срочных донесений, обобщать и готовить для руководителя ГО - председателя КЧС необходимую информацию о мерах обеспечения безопасности на потенциально опасном объекте и прилегающей к нему территории, обеспечивать ее доведение соответствующим органам управления ГО, общественным организациям и гражданам.

В режиме повышенной готовности:

С получением информации (распоряжения, сигнала) об угрозе или возникновении ЧС по указанию руководителя ГО - председателя КЧС, а в его отсутствие -самостоятельно организовать приведение в готовность КЧС, штаба (отдела, сектора) ГО, служб ГО, системы связи и оповещения:

- представить руководителю ГО проекты необходимых приказов и распоряжений;
- уточнить план взаимодействия с органами управления, силами постоянной готовности и службами ГО;
- принять непосредственное участие в работе КЧС, уточнить состав оперативных групп, обобщить выводы специалистов о сложившейся обстановке на объекте и прилегающей к нему территории и подготовить предложения руководителю ГО - председателю КЧС для принятия им решений;
- организовать подготовку защитных сооружений к укрытию персонала и подготовку СИЗ к выдаче;

- готовить данные о сложившейся обстановке на объекте и прилегающей к нему территории для доклада вышестоящим органам управления, информирования структурных подразделений объекта, взаимодействующих и соседей;

- уточнять маршруты и порядок эвакуации при возникновении ЧС, угрожающей жизни и здоровью персонала объекта;

- участвовать в проведении мероприятий по защите персонала объекта и повышению устойчивости его функционирования.

В режиме чрезвычайной ситуации:

- осуществлять контроль выполнения мероприятий режима

повышенной готовности, если они не проводились ранее;

- организовать оповещение состава КЧС, штаба (отдела, сектора) ГО, начальников служб ГО, формирований, рабочих и служащих объекта, а при необходимости и населения проживающего вблизи объекта;

- участвовать в приведении в готовность органов управления и сил объекта, организации связи, комплектовании ОГ для выдвижения в зону ЧС;

- организовать разведку и связь в зоне ЧС, провести анализ и оценку обстановки, доложить председателю КЧС (РГО) выводы из оценки обстановки и свои предложения для принятия им решения по организации защиты персонала объекта и проведения АСДНР;

- участвовать в управлении силами и средствами при проведении АСДНР, организации всестороннего обеспечения действий сил объекта и их взаимодействия с другими силами, привлеченными к совместной ликвидации последствий ЧС, соблюдении мер безопасности;

- готовить председателю КЧС (РГО) данные для доклада вышестоящим органам управления по ГОЧС об обстановке и проводимых мероприятиях;

- совместно со специалистами и службами ГО давать оценку масштаба происшествия, размеров ущерба и последствий ЧС;

- руководить изучением, обобщением и распространением передового опыта действий сил объекта.

С получением распоряжения на перевод ГО в общую готовность:

Организовать приведение в готовность (без прекращения деятельности) формирований, не приведенных в готовность:

- организовать вывод (вывоз) из города формирований ГО повышенной готовности для подготовки загородной зоны к размещению эвакуируемых рабочих, служащих и членов их семей и подготовки этих формирований для поведения АСДНР в очаге поражения.

Контролировать:

- плановое ускоренное строительство недостающих убежищ с упрощенным оборудованием;
- перевод на круглосуточное дежурство постов РХН;
- организацию изготовления простейших СИЗ;
- проведение противопожарных мероприятий и снижение запасов АХОВ;
- контролировать проведение мероприятий по защите запасов материальных средств, источников водоснабжения, проведение мероприятий по обеспечению светомаскировки.

Участвовать в подготовке к эвакуации в безопасный район (без прекращения работы) учреждения (только для НШ ГОЧС медицинского объекта);

- в организации и проведении частичной эвакуации нетрудоспособного и не занятого в производстве населения;
- уточнить с территориальным органом управления ГО, какие формирования объекта включены в территориальные силы ГО и обеспечить их прибытие в район сосредоточения;
- если это предусмотрено планом, контролировать организацию вывоза запасов медицинского имущества, продовольствия, промышленных товаров, ГСМ и уникальных ценностей.

При проведении эвакуации и рассредоточения:

Контролировать работу эвакокомиссии по:

- обеспечению своевременной явки рабочих, служащих и членов их семей на СЭП;
- обеспечению посадки и отправки эвакуируемых в загородную зону;
- организации встречи эвакуируемых на станции разгрузки (места встречи колонн);
- организации перевозки (отправки) эвакуируемых в места размещения;
- размещению эвакуируемых в безопасном районе и организации вопросов продолжения производственной деятельности (для объектов, продолжающих производственную деятельность в военное время).

Представлять донесения в территориальный орган управления по делам ГОЧС о ходе эвакуации и рассредоточения в безопасный район.

При применении противником современных средств поражения:

- организовать своевременное оповещение руководящего, командно - начальствующего состава, формирований, рабочих и служащих объекта об опасности поражения и видах заражения;
- контролировать организацию и проведение укрытия персонала объекта в защитных сооружениях;
- организовать разведку и дозиметрический контроль на территории объекта, сбор и обобщение данных обстановки для доклада руководителю ГО;
- доложить о сложившейся обстановке в территориальный орган управления ГО;
- организовать работу штаба по управлению силами в ходе проведения АСДНР в очаге поражения;
- разработать предложения руководителю ГО по порядку ведения АСДНР; организовать все виды обеспечения действий сил ГО объекта и их взаимодействие с другими силами при совместных действиях;
- организовать сбор и обобщение информации о ходе АСДНР и выработку предложений руководителю ГО по наращиванию усилий, маневру силами и средствами;
- готовить предложения руководителю ГО о выводе формирований из очага поражения, по проведению спецобработки и восстановлению их работоспособности.

Обязанности руководителей спасательных служб и НАСФ при приведении сил ГО и РСЧС в готовность

Начальник службы объекта отвечает за:

- создание, подготовку, поддержание готовности сил и средств службы;
- оснащение средствами защиты и специальным имуществом ГО; - своевременное выполнение задач, возложенных на службу.

Начальник службы обязан:

- знать задачи службы, возможности подчиненных сил и средств и их обеспеченность;
- разрабатывать мероприятия (планы) службы;

- докладывать РГО объекта, НШГО объекта и вышестоящему начальнику службы о выполнении службой мероприятий ГО, предусмотренных планом ГО службы.

Задачи службы при нападении противника.

- Оповещение л/с службы о применении ОМП.
- Организация ведения разведки, сбор, анализ и обобщение данных обстановки.
- Контроль за прибытием, укрытием л/с службы.
- Подготовка расчетов, предложений РГО для принятия решения.
- Доведение задач до л/с, обеспечение управления силами службы ГО.
- Восстановление работоспособности службы ГО.
- Организация взаимодействия.
- Контроль за выполнением поставленных задач.
- Организация и ведение дозиметрического и химического контроля.
- Подготовка транспорта для вызова пораженных в ЗЗ, организация его работы и обеспечения.
- Поддержание взаимодействия с вышестоящим ОУ ГОЧС.

Командир формирования обязан:

- знать состав формирования, задачи, возможности, комплектование техникой и всеми видами имущества;
- знать уровень подготовки, деловые качества подчиненных;
- постоянно совершенствовать личную подготовку по ГО,
организовывать и проводить занятия с л/с;
- поддерживать постоянную готовность л/с и высокую слаженность формирований для выполнения АСДНР;
- умело руководить работой формирования;
- решительно выполнять поставленные задачи, проявляя инициативу в самостоятельном и принятом решении, в соответствии с обстановкой;
- осуществлять контроль за правильным использованием,
содержанием, сбережением имущества и техники, лично их проверяя;

- иметь сведения о списочном составе и о наличии техники, ГСМ и другого имущества;
- организовать материальное и техническое обеспечение л/с формирования;
- заботиться об обеспечении л/с СПЗ, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при ведении АСДНР и принимать своевременные меры защиты от ОМП;
- поощрять смелые инициативные действия подчиненных;
- знать маршрут выдвижения, характер застройки возможного района работ, места нахождения убежищ, их вместимость, производственные особенности объекта, характер АСДНР, места хранения АХОВ, КЭС и сооружений на участке работ и прилегающей территории.

Личный состав формирований обязан:

- знать задачу своего формирования;
- точно выполнять свои обязанности;
- своевременно, точно выполнять приказы, распоряжения командиров(начальников);
- знать поражающие факторы ОМП и других средств нападения и способы защиты от них;
- знать технику и правила ее эксплуатации, умело применять ее при проведении работ;
- содержать в исправности и постоянной готовности к применению закрепленное имущество, технику СИЗ;
- поддерживать порядок, дисциплину, принимать все меры к спасению людей и сохранению имущества, материальных ценностей;
- быть смелым, честным, инициативным, всегда готовым оказать помощь командиру и товарищам;
- знать и строго соблюдать меры безопасности при работах;
- при поражении радиоактивными, химическими и бактериологическими средствами, принять необходимые меры самопомощи, доложить о случившемся своему непосредственному командиру и продолжать выполнять поставленные задачи.

Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности органов управления и сил ГО и РСЧС

Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от деятельности должностных лиц и органов управления ГО и РСЧС, организации повседневного управления.

В связи с этим в условиях сложной социально-политической и экономической обстановки в стране требуется не допустить снижения готовности органов управления РСЧС и ГО, обеспечить их тесное взаимодействие при решении возложенных на них задач. При этом учитывается уровень и состав управленческих звеньев, сочетания централизации и децентрализации, распределения задач между органами управления и должностными лицами, уровень подготовленности сотрудников органов управления и их слаженность в работе.

Мероприятия, обеспечивающие повышение готовности органов управления, сил ГО и РСЧС в любых условиях обстановки, включают:

- разработку планов на мирное и военное время, их корректировку;
- непрерывный сбор и обработку информации, прогнозирование развития ситуации, изучение и оценку данных обстановки;
- своевременное принятие решений и доведение задач до подчиненных;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия; □ подготовка сотрудников органов управления, л/с сил ГО и РСЧС к выполнению задач;
- организация всестороннего обеспечения действий сил ГО и РСЧС;
- постоянный контроль за выполнением планов, приказов, распоряжений и оказания помощи подчиненным;
- поддержание в постоянной готовности пунктов управления, средств связи и оповещения.

Учитывая специфику управления мероприятиями РСЧС и ГО, основными принципами совершенствования и развития, повышения готовности органов управления являются:

о сохранение преемственности, обобщение и распространение опыта кризисного управления, сложившегося в системе государственной власти, территориального управления и местного самоуправления; о обеспечение непрерывности, устойчивости и надежности

системы управления кризисными ситуациями в мирное и военное время; о недопущение снижения уровня готовности органов управления, сил РСЧС и ГО; о обеспечение проведения мероприятий по переводу экономики страны с мирного на военное время и выходу из кризисных ситуаций в кратчайшие сроки с наибольшей эффективностью; о интеграция

системы управления кризисными ситуациями в Единую систему государственного и военного управления на военное время.

Интересы повышения эффективности управления обязывает руководящий состав органов управления РСЧС и ГО постоянно совершенствовать формы и методы своей работы

Заключение

Успешное проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ зависит, прежде всего, от уровня подготовки, от своевременных и квалифицированных действий органов управления, руководителей и личного состава формирований, участвующих в АСДНР, их готовности решать конкретную задачу в экстремальных условиях.

Там, где управление организовано грамотно, ликвидация ЧС носит организованный характер. А это ведет к увеличению числа спасенных людей, качественному выполнению мероприятий по проведению АСДНР, позволяет значительно экономить государственные средства.

Литература.

1.Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1-ФКЗ «О военном положении».

2.Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».

3.Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4.Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

5.Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

6.Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ».

7.Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны».

8.Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

9. Приказ МЧС РФ № 6с от 02.03.2020 г. «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов приведения в готовность

гражданской обороны, содержания мероприятий данных планов и сроков их выполнения».

10. Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216-дсп «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

11. Приказ МЧС РФ, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 "Об утверждении Положения о системах оповещения населения".

12. Постановление Губернатора Тюменской области от 3.12.2008г. №107 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в Тюменской области».

13. Постановление Губернатора Тюменской области от 23.10.2012 г. № 145 «Об утверждении положения о поддержании сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям в Тюменской области»

14. Методические рекомендации МЧС России от 26.06.2008 № 2-4-60-11-14

«Методические рекомендации по разработке Положения об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации». 15. Методические рекомендации МЧС России от 13.12.2012 № 2-4-87-30-14 «Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании».

16. Организационно-методические указания по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах (утв. МЧС России 30.12.2020 № 2-4-71-3611).