

## **Модуль 3. Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения**

### **Тема 3.6. Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации**

#### **Содержание:**

1. Организация эвакуации населения. Способы эвакуации и порядок ее проведения. Планирование эвакуационных мероприятий. Эвакуационные органы, порядок их создания, задачи, состав.

2. Обеспечение эвакуационных мероприятий: транспортное, медицинское и другие.

3. Обеспечение охраны общественного порядка, связи и оповещения. Организация питания и обогрева.

4. Организация взаимодействия органов власти при планировании и проведении эвакуационных мероприятий. Особенности организации и проведения эвакуационных мероприятий при ЧС.

5. Способы подготовки и упаковки материальных ценностей для эвакуации. Необходимые сопровождающие документы. Способы и особенности погрузки, укладки, крепления, перевозки и выгрузки культурных ценностей. Порядок осуществления охраны перевозки. Особенности перевозки материальных и культурных ценностей в условиях зараженной местности. Определение мест эвакуации и временного хранения материальных и культурных ценностей, а также важнейших фондов культурных ценностей.

#### **Введение**

Защита населения от воздействия опасных факторов при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов представляет собой основную задачу РСЧС и ГО.

Мероприятия по эвакуации людей, материальных и культурных ценностей является наиболее надёжным способом защиты.

Эффективность эвакуационных мероприятий во многом зависит от их слаженной и чёткой работы, от продуманного планирования этой работы.

Планирование, организация и проведение эвакуационных мероприятий – одно из важнейших направлений в решении этой задачи.

*Основными целями эвакуации являются:*

– снижение вероятных потерь населения городов, отнесённых к группам территорий по гражданской обороне, сохранение людских мобилизационных ресурсов для Вооружённых сил РФ, а также квалифицированных кадров специалистов для обеспечения выполнения мобилизационных заданий в экономике государства в военное время и снижения ущерба при ЧС мирного времени;

– обеспечение устойчивого функционирования организаций, продолжающих свою производственную деятельность в городах в военное время, в том числе необходимых для выживания и первоочередного обеспечения населения, а также организаций, переносящих свою деятельность из городов на новые базы в загородной зоне;

– проведение мероприятий по снижению ущерба, при остановке производства по причине чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

– обеспечение условий для создания группировок сил и средств гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

– максимальное сохранение материальных ресурсов и культурных ценностей.

Эвакуационные мероприятия должны предусматриваться в нескольких вариантах, в зависимости от степени и характера воздействия ЧС, и дают возможность организовать подготовку и проведение такого массового и надёжного способа защиты как эвакуация.

**Организация эвакуации населения. Способы эвакуации и порядок ее проведения. Планирование эвакуационных мероприятий. Эвакуационные органы, порядок их создания, задачи, состав.**

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (химическое заражение местности, наводнение, лесные пожары, аварии на объектах жизнеобеспечения и системах жилищно-коммунального хозяйства), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом выводимого (вывозимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: **упреждающая (заблаговременная)** или **экстренная (безотлагательная)**.

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного

бедствия проводится **упреждающая (заблаговременная)** эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС проводится **экстренная (безотлагательная)** эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация, решение о проведении которой принимается комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городских округов, муниципальных районов области.

В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть определены следующие варианты эвакуации: **локальная; муниципальная; межмуниципальная; региональная.**

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения: **общая эвакуация; частичная эвакуация.**

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывоза (вывода) из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ и средних специальных учебных заведений.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее возникновения, а также перспектив использования производственных (потенциально опасных) объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

Общее руководство эвакуацией в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и решение на ее проведение осуществляется Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области, комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городских округов, муниципальных районов области и организаций.

Непосредственное руководство проведением эвакуации из зоны ЧС возлагается на должностное лицо, определяемое руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тюменской области.

В случаях, требующих принятия решения на проведение экстренной (безотлагательной) эвакуации населения, носящей локальный характер, может осуществляться руководителем дежурно-диспетчерской службы потенциально опасного объекта.

### **Организация планирования и проведения эвакуационных мероприятий**

Непосредственное планирование, организация и проведение эвакуации населения из зон ЧС возлагается на группы управления рисками

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области (далее - группы управления рисками), комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городских округов, муниципальных районов при участии структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создаваемых в городских округах, муниципальных районах и организациях.

Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС разрабатываются в соответствии с решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 21.04.2014 № 6).

Проведение эвакуации в Тюменской области осуществляется в соответствии с Планом эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей Тюменской области (далее – План эвакуации области), планами эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей городских округов, территория которых отнесена к группам по гражданской обороне, планами приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей муниципальных образований в безопасных районах, территория которых не отнесена к группам по гражданской обороне (далее – Планы эвакуации муниципальных образований), планами эвакуации работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и членов их семей, планами эвакуации работников организации и членов их семей (далее – Планы эвакуации организаций).

Планы эвакуации области, планы эвакуации муниципальных образований, планы эвакуации организаций разрабатываются, согласовываются и утверждаются в порядке, установленном [приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП](#) «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

Расчеты на эвакуацию населения отражаются в соответствующих разделах Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, разрабатываемых в городских округах и муниципальных районах, а также в организациях.

Разработку Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляют организации, указанные в Решении Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 21.04.2014 № 6).

Для размещения эвакуируемого населения развертываются пункты временного размещения (далее - ПВР), способные вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

Количество ПВР определяется заблаговременно исходя из количества населения, проживающего в прогнозируемой зоне ЧС и жизнедеятельность которого может быть нарушена.

Для обеспечения дальнейшего проживания и всестороннего жизнеобеспечения населения, пострадавшего в результате ЧС, заблаговременно определяются пункты длительного пребывания, развертываемые до окончания проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ, а также до полного устранения последствий ЧС и возвращения эвакуируемого населения в места постоянного проживания (далее - реэвакуация).

В случаях, требующих принятия решения на проведение экстренной (безотлагательной) эвакуации населения, руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации формируются оперативные группы.

Задачами оперативных групп являются:

- оповещение, информирование, сбор, учет и организация посадки населения в транспортные средства в местах сбора (по месту жительства или работы);
- распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;

- осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирования вышестоящих эвакуационных органов;

- организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

Для успешного проведения эвакуации населения группами управления рисками совместно со структурными подразделениями, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организуется и осуществляется заблаговременно (до возникновения ЧС) комплекс следующих мероприятий:

- планирование эвакуации в разрабатываемых Планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- подготовка групп управления рисками к выполнению возложенных на них задач, а также подготовка населения к действиям по сигналу о проведении эвакуации;

- резервирование и распределение всех видов транспорта для обеспечения эвакуационных перевозок;

- определение мест, станций (портов, пристаней) в качестве пунктов посадки и высадки населения, контроль за развитием транспортных коммуникаций и подъездных путей к пунктам посадки и высадки и промежуточным пунктам эвакуации;

- выбор маршрутов эвакуации;

- организация медицинского обслуживания населения в ходе эвакуации;

- организация обеспечения санитарной обработки эвакуируемого населения, специальной обработки транспорта, одежды;

- подготовка безопасных районов (мест) для размещения эвакуируемого населения;

- подготовка мест (баз) для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

- подготовка пунктов управления, средств связи, средств информирования и оповещения;

- отработка схем управления и взаимодействия.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации проводятся:

- приведение в готовность к развертыванию групп управления рисками;

- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации и списков эвакуируемых; уточнение расчетов на вывоз населения всеми видами

транспорта; уточнение расчетов на вывоз материальных и культурных ценностей всеми видами транспорта;

- подготовка маршрутов эвакуации населения;
- подготовка транспорта к обеспечению эвакуационных мероприятий; проверка готовности системы связи и оповещения;
- подготовка к развертыванию пунктов посадки и высадки для отправки и приема эвакуируемого населения.
- подготовка к развертыванию ПВР и мест размещения в безопасных районах; подготовка к оборудованию мест (баз) для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

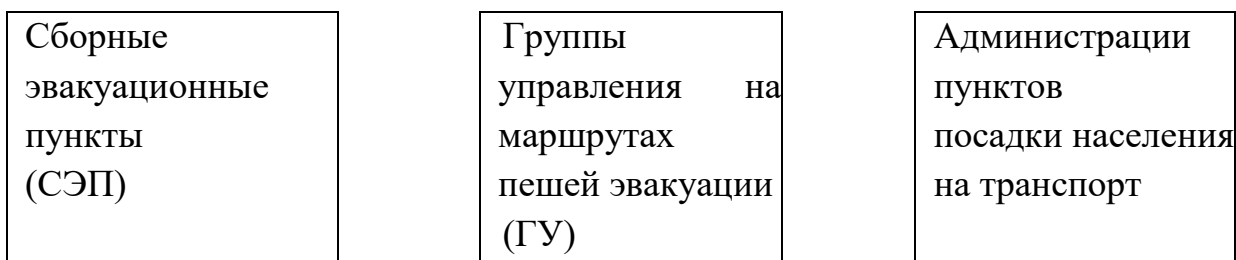
После получения указания на проведение эвакуации проводятся:

- доведение распоряжения о начале эвакуации до групп управления рисками и населения;
- проведения запланированных эвакуационных мероприятий с учетом сложившейся обстановки;
- осуществление взаимодействия в осуществлении эвакуационных мероприятий; контроль за своевременностью подачи транспорта к пунктам посадки и организация его работы по выполнению эвакуационных перевозок;
- организация учета и отправки эвакуируемого населения и контроль за движением колонн;
- контроль за размещением эвакуируемого населения в ПВР безопасных районов и организацией всестороннего жизнеобеспечения; контроль за размещением и хранением материальных и культурных ценностей.

### **Эвакуационные органы, их структура и задачи**

Для непосредственного планирования, подготовки и проведения эвакуации заблаговременно (в мирное время) создаются эвакуационные органы (рис. 1.2.), которые работают во взаимодействии с соответствующими органами управлениями ГО и спасательными службами. Состав и структура эвакуационных органов определяются с учётом конкретных особенностей проведения эвакуации и должны обеспечивать проведение эвакуации в установленные сроки.

## Эвакуационные комиссии (ЭК)



## Эвакоприёмные комиссии (ЭПК)

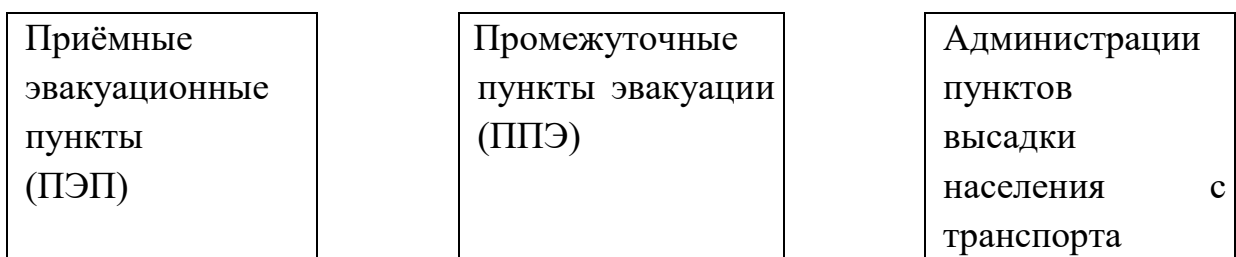


Рис. 1.2. – Эвакуационные органы

*Эвакуационные комиссии (ЭК)* осуществляют общее руководство проведением эвакомероприятий из ЗВО, подведомственных организаций и учреждений, *эвакоприёмные комиссии (ЭПК)* – приёмом, размещением и организацией первоочередного жизнеобеспечения эваконаселения. ЭК и ЭПК возглавляются заместителями соответствующих руководителей гражданской обороны.

В состав ЭК и ЭПК назначаются лица руководящего состава администраций (департаментов, управлений, служб, отделов), транспортных органов, органов образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представители военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти, органов управления ГО. Лица (военнообязанные), имеющие мобилизационные предписания, в состав эвакуационных органов не назначаются.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- организация разработки и корректировки планов эвакуации на своём уровне и в подведомственных звеньях;
- организация и контроль за своевременным комплектованием, качественной подготовкой эвакуационных органов, подготовкой, проведением и всесторонним обеспечением эвакомероприятий.

Областная эвакуационная комиссия (далее – ОЭК) является постоянно действующим координационным органом, обеспечивающим согласованность



действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления и организаций по непосредственному планированию, подготовке и проведению эвакуационных мероприятий из зон возможных опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

*Сборные эвакуационные пункты (СЭП)* предназначаются для сбора, учёта эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

СЭП располагаются вблизи пунктов посадки на транспорт, как правило, в зданиях общественного назначения. Каждый СЭП обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, пунктом посадки (станцией, пристанью), эвакуационными органами в безопасных районах. Ему присваивается номер и за ним закрепляются автомобильный транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и соответствующие объекты экономики, рабочие и служащие которых с членами семей, и остальное население будет эвакуироваться через данный сборный эвакуационный пункт. На каждом сборном эвакуационном пункте в состав групп регистрации и формирования колонн включаются представители эвакуационных комиссий объектов, приписанные к данному пункту.

*Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ)* создаются при проведении эвакуации в два этапа и предназначаются для кратковременного размещения эвакуируемого населения за пределами опасных зон и отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах. ППЭ размещаются вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения. На них производится перерегистрация эвакуируемого населения, а при необходимости – дозиметрический и химический контроль, санитарная обработка, а также обмен или специальная обработка одежды и обуви. Для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержания порядка на маршрутах назначаются начальники маршрутов пешей эвакуации и группы управления.

*Приёмные эвакуационные пункты (ПЭП)* предназначаются для приёма, учёта и размещения прибывающего эвакуируемого населения. Они располагаются вблизи пунктов высадки. Под ПЭП отводятся общественные и административные здания. Местным транспортом или пешими колоннами эвакуируемое население вывозится (выводится) с ПЭП в места постоянного размещения.

Администрация пунктов посадки (высадки) формируется из представителей соответствующих транспортных органов. Её основной

обязанностью является обеспечение своевременной подачи транспортных средств и организация посадки (высадки) эвакуанаселения на них.

После завершения плановых эвакуационных мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии помогают органам местного самоуправления в безопасном районе в работе по учёту, обеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуанаселения.

Личный состав эвакуационных органов заблаговременно (в мирное время) проходит плановую подготовку (переподготовку) в учебно-методических центрах ГО и совершенствует свои практические навыки на учениях и штабных тренировках.

### **Организация обеспечения эвакуации населения**

С целью создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения:

- связи и оповещения;
- транспортному;
- медицинскому;
- охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения;
- инженерному;
- первоочередному жизнеобеспечению и материально-техническому.

Обеспечение связи и оповещения в период эвакуации заключается в оснащении ПВР и органов управления эвакуационными мероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации. Обеспечение оповещения и связи при проведении эвакуационных мероприятий осуществляется группой эвакуации и оповещения, функционирования пунктов временного размещения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области.

Особое значение имеет информирование и инструктирование населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий. Для этих целей следует использовать электронные средства массовой информации, уличные громкоговорители, транспортные средства с установленными на них громкоговорящими устройствами, наглядную информацию.

Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон ЧС - это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения

эвакуационных перевозок. Транспортное обеспечение осуществляется группой управления рисками на транспорте и дорожной инфраструктуре совместно с группой эвакуации и оповещения, функционирования пунктов временного размещения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области.

Проведение эвакуации населения требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные схемы его возможного использования:

- вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы;
- вывоз и доставка населения от мест жительства к местам сбора, пунктам посадки;
- доставка от мест сбора и пунктов посадки до ПВР;
- доставка от места жительства до ПВР.

Функционирование транспорта при осуществлении эвакуации организуется по уплотненным графикам движения с перераспределением транспортных средств по маршрутам эвакуационных перевозок, а также назначением дополнительных маршрутов.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий, автотранспорта организаций и автотранспорта граждан, находящегося в личном пользовании.

Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение медицинскими организациями организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических

мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных болезней, и осуществляется группой управления рисками опасных заболеваний людей Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области.

Заблаговременно проводятся:

- планирование всего комплекса мероприятий по медицинскому и психологическому обеспечению эвакуируемого населения;

- подготовка органов управления, медицинских формирований и организаций к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения:

- планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и развертываемых медицинских формирований и организаций.

За своевременность развертывания медицинских пунктов в местах сбора и ПВР, их оснащение (дооснащение) медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несут руководители групп управления рисками опасных заболеваний людей Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, на территории которого произошла ЧС.

Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется группой охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области и включает следующие мероприятия:

- осуществление строгого пропускного режима в зону ЧС, предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятиях;

- проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуационных перевозок; - оказание содействия должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстреего вывоза людей из зон ЧС; - охрана общественного порядка и обеспечение безопасности в пунктах сбора, на пунктах посадки и высадки, на маршрутах эвакуации и в ПВР; охрана объектов в установленном порядке;

- регулирование дорожного движения на внутригородских, загородных и местных маршрутах эвакуации;

- сопровождение автоколонн с эвакуированным населением; обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам; организация регистрации эвакуированного населения и ведение

адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зон ЧС).

Целью инженерного обеспечения является создание необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуируемого населения на маршрутах эвакуации и в районах размещения. Инженерное обеспечение осуществляется группой управления рисками на транспорте и дорожной инфраструктуре и группой управления рисками в сфере жилищно-коммунального хозяйства Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, на территории которого произошла ЧС.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств.

Инженерное обеспечение включает:

- оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств; оборудование аварийного освещения;
- оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару; оборудование санузлов.

На маршрутах движения могут выполняться следующие мероприятия по инженерному обеспечению:

- оборудование объездов, разрушенных или непроходимых участков дорог, а также оборудование и содержание переправ через водные преграды при движении автоколонн с эвакуируемым населением в район размещения по объездным проселочным дорогам; очистка дорог от снега при эвакуации зимой;
- содержание труднопроходимых участков объездных проселочных дорог при эвакуации в распутицу.

Инженерное оборудование районов размещения эвакуируемого населения включает: оборудование общественных зданий, сооружений для размещения эвакуируемых: оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта; оборудование пунктов водоснабжения.

Первоочередное жизнеобеспечение и материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в предоставлении воды, продуктов питания, предметов первой необходимости, требуемого для временного

существования имущества, в оказании социальной помощи, в осуществлении компенсационных выплат, оценки ущерба от ЧС, технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, в снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями.

Организация первоочередного жизнеобеспечения и материально-технического обеспечения осуществляется группой первоочередного обеспечения пострадавшего населения, группой эвакуации и оповещения, функционирования пунктов временного размещения, группой оказания социальной помощи, компенсационных выплат, группой управлением рисками на транспорте и дорожной инфраструктуре Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, на территории которого произошла ЧС.

Финансирование эвакуации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Постановлении Правительства Тюменской области от 09.09.2016 N 374-п "Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время" рекомендуется в Приложении к Плану эвакуации населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тюменской области отработать следующие документы:

1. План размещения эвакуируемого населения в безопасных районах Тюменской области. Маршруты вывоза населения.
2. Расчет населения сельских поселений муниципальных образований, подлежащих эвакуации, при чрезвычайных ситуациях.
3. Расчет эвакуации (вывоза) в безопасные районы (места временного отселения) детей и работников оздоровительных лагерей и центров, расположенных на территории Тюменской области, попадающих в зоны подтоплений и лесных пожаров.
4. Основные показатели по эвакуации населения из зон возможных ЧС природного и техногенного характера на территории Тюменской области – форма № 1 эвак/ЧС.
5. Сводные данные по эвакуации населения из зон возможных ЧС природного и техногенного характера на территории Тюменской области – форма № 2 эвак/ЧС.

6. План организации первоочередного жизнеобеспечения населения Тюменской области в чрезвычайных ситуациях.

7. План взаимодействия Главного управления МЧС России по Тюменской области и департамента здравоохранения (медицинской спасательной службы) по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

8. Схема оповещения населения области. Схема оповещения областной эвакуационной комиссии. Схема организации управления при ЧС.

9. Календарный план основных мероприятий областной эвакуационной комиссии при угрозе и возникновении ЧС.

10. Состав областной эвакуационной комиссии.

11. Расчет на перевозку эвакуируемого населения автомобильным транспортом.

В организациях перечень, состав и структуру разрабатываемых документов по эвакуации определяют руководители вышестоящих органов управления.

Вариант

Документы по организации и проведению эвакуационных мероприятий в организации

1. Приказ руководителя объекта «Об организации эвакуационных мероприятий и подготовке эвакуационных органов».

2. Структура эвакуационных органов объекта экономики (вариант).

3. Список должностных лиц эвакуационной комиссии.

4. Список должностных лиц эвакуационной группы № \_\_\_\_\_

5. Список должностных лиц оперативной группы эвакуационной комиссии (ЭК) на промежуточный пункт эвакуации.

6. Список должностных лиц оперативной группы ЭК в безопасный район.

7. Эвакуационное удостоверение № \_\_\_\_\_ (форма).

8. 8. Список лиц, подлежащих эвакуации из \_\_\_\_\_ (форма 1э).

9. Список лиц, подлежащих эвакуации (форма 2э).

10. Функциональные обязанности должностных лиц эвакокомиссии.

11. Календарный план основных мероприятий объектовой эвакуационной комиссии.

12. Схема оповещения личного состава эвакуационной комиссии.

13. Расчет на проведение мероприятий по эвакуации.

14. Расчет расселения рабочих и служащих и членов их семей в безопасном районе.

15. Расчет потребности и обеспечения личного состава ЭК средствами индивидуальной защиты (СИЗ) и приборами дозиметрического контроля.

16. Выписка из расчета эвакуации населения из подведомственного жилого сектора на случай возникновения ЧС.

17. Планирование эвакуационных мероприятий.

18. Нормативные требования при планировании эвакуационных мероприятий.

19. План рассредоточения и эвакуации персонала объекта и членов их семей.

Образцы и шаблоны документов имеются в «Методических рекомендациях по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (утв. МЧС РФ) и «Методических рекомендациях по выполнению мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». (Управление гражданской защиты ГУ МЧС России по Тюменской области, г.Тюмень. 2014г.)

Способы подготовки и упаковки материальных ценностей для эвакуации. Необходимые сопровождающие документы. Способы и особенности погрузки, укладки, крепления, перевозки и выгрузки культурных ценностей. Порядок осуществления охраны перевозки. Особенности перевозки материальных и культурных ценностей в условиях зараженной местности. Места эвакуации и временного хранения материальных и культурных ценностей, а также важнейших фондов культурных ценностей»

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.06.2004 г. № 303 Ст. 11. К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

б) производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

в) запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;



г) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

д) запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Ст. 12. К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) культурные ценности мирового значения;

б) российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

в) культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

г) электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

д) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Ст. 13. Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

Ст. 14. Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Основы организации эвакуации материальных и культурных ценностей.

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии организуют взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов по размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей (МКЦ).

Эвакуация МКЦ в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности. При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также эвакуации населения.

Для эвакуации МКЦ формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей, на маршрут эвакуации.

*Финансирование эвакуации МКЦ в безопасные районы осуществляется:*

- в федеральных органах исполнительной власти и подведомственных бюджетных организациях - за счет средств федерального бюджета;
- в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образования - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов;
- в организациях - за счет собственных средств.

Эвакуация МКЦ в безопасные районы может проводиться автомобильным, железнодорожным, воздушным и речным транспортом. Перевозки МКЦ выполняются под контролем органов военных сообщений, в соответствии с уставами железных дорог и водных путей, наставлением по перевозкам грузов и инструкциями, издаваемыми МЧС России и МО РФ по согласованию с министерствами, имеющими в своем ведении транспорт, и другими документами.

*Перевозки материальных ценностей можно классифицировать: а) в зависимости от используемого транспорта:*

- автомобильные;
- железнодорожные;
- водные (морские, речные);
- воздушные;
- комбинированные с использованием различных видов транспорта; б) в зависимости от периода выполнения:

- мирного времени;
- в условиях повседневной деятельности;
- при угрозе чрезвычайной ситуации;
- в условиях чрезвычайной ситуации;
- военного времени;

*в) в зависимости от характера и назначения:*

- оперативные;
- заблаговременные;

*г) в зависимости от объёма:*

- массовые;
- требующие отдельных единиц подвижного состава.

Для решения данных вопросов при разработке планов эвакуации МКЦ, учитываются:

- реальность выполнения перевозок (готовность грузов, станций погрузки и выгрузки, наличие сил и средств для обеспечения погрузки и выгрузки воинских грузов в установленные технологические нормы времени, сроки перевозки, обеспеченность денежными средствами на оплату воинских перевозок, обеспечение загрузки вагонов до полной грузоподъемности или грузоместимости);

- соблюдение режима секретности;

- погрузочно-выгрузочные возможности районов (станций) погрузки и выгрузки;

- соответствие длины и массы эшелонов длине и массе поездов, обращающихся на участках маршрута перевозки.

Эвакуация МКЦ может совершаться ручным способом (при передвижении своим ходом - маршем), автомобильным, железнодорожным, морским, речным и воздушным транспортом или проводиться комбинированным способом.

Эвакуация МКЦ комбинированным способом - это перемещение грузов одновременно или последовательно своим ходом и в сочетании с перевозкой железнодорожным, морским (речным) или воздушным транспортом.

Эвакуация МКЦ должна проводиться в высоких темпах, организовано, а в военное время и с соблюдением мер скрытности.

Она представляет собой комплекс мероприятий, проводимых старшим руководителем, органами транспорта, военных сообщений, командирами, руководителями спасательных служб, по подготовке и осуществлению эвакуации материальных ценностей в назначенный район в точно установленное время.

Организация эвакуации МКЦ включает в себя:

- подготовку маршрутов движения или путей сообщения;

- всестороннее обеспечение колонн (транспортных средств) в ходе передвижения и управление.

Для удобства организации эвакуации МКЦ, а также управления этим процессом формируются:

- при передвижении своим ходом (совершении марша) - колонны, основой для каждой из которых является отряд;

- при перевозке железнодорожным и морским транспортом - специальные эшелоны;

- при перевозке воздушным транспортом - специальные команды из расчета по одной на каждое воздушное судно.

В зависимости от вида транспортных средств колонны подразделяются на:

- автомобильные (колесная техника);
- гусеничной техники;
- смешанные (автомобильная и гусеничная техника).

*Специальным эшелоном называется организованное для перевозки в одном поезде, на одном судне (морском, речном) воинская часть, одно или несколько подразделений.*

Специальным поездом, имеющий в своем составе 10 вагонов и более, занятых соответствующими подразделениями или грузами.

При эвакуации МКЦ аварийно-спасательные подразделения часто выполняют погрузо-разгрузочные работы, которые нельзя провести без использования специальной грузоподъемной техники, отработки приемов надежного крепления грузов на транспортных средствах, обвязки эвакуируемых грузов, их подъема, перемещения, опускания и т.д.

Особенность погрузо-разгрузочных работ при эвакуации МКЦ в безопасные районы заключается в широком разнообразии грузов, отсутствии у большинства из них специальных мест для крепления, возможном внезапном падении груза при перемещении, многообразии условий работы.

Особую сложность и ответственность эти работы приобретают при эвакуации особо ценных грузов, которые могут попортиться даже при малейшем нарушении условий окружающей среды (пониженная или слишком высокая температура, вибрация, тряска, намокание и пр.).

*Основными грузоподъемными средствами для выполнения указанных работ являются:*

- рычаги;
- лебедки, домкраты, тали;
- грузоподъемные краны; - вертолеты-краны.

*Вспомогательными приспособлениями для выполнения этих работ могут служить:*

- различные крепёжные (стальные, пеньковые, синтетические) канаты, цепи, стропа;
- грузозахватные устройства;
- крюки;
- полиспасты;
- анкерные устройства;
- кантователи;
- оттяжки;
- пневмоподушки;

- подставки металлические и деревянные.

Для подъема и перемещения грузов на небольшую высоту (20-40 см) спасатели используют домкраты. Они представляют собой переносные грузоподъемные механизмы незначительных размеров и массы. Домкраты бывают реечными, винтовыми, гидравлическими, пневматическими. Они устанавливаются на твердое основание и приводятся в действие мускульной силой человека. В случае недостаточной грузоподъемности одного могут использоваться одновременно 2-3 домкрата.

После подъема груза под него необходимо подложить деревянные или металлические подставки. Затем выполняются работы по освобождению домкрата.

В тех случаях, когда масса груза велика (тонны), применяются специальные пневмоподушки.

Подъем и перемещение грузов осуществляются с помощью лебедок (ручных, рычажных, барабанных) и талей. Они могут подвешиваться или устанавливаться на землю. Для закрепления грузов используются крюки и канаты. Погрузочно-разгрузочные работы зачастую выполняются с помощью грузоподъемных кранов на пневмоколесном или гусеничном ходу, а также вертолета-крана.

Для строповки (обвязки грузов) используются стропа, стальные, пеньковые, синтетические канаты, цепи, захваты, траверсы, крючья.

Строповка (обвязка) грузов осуществляется за специальные петли, а при их отсутствии - непосредственно за груз. При этом используются крепления с помощью специальных такелажных узлов.

Важным элементом погрузо-разгрузочных работ является сопровождение грузов в процессе их перемещения, опускания, установки, расстроповки. С целью исключения раскачивания груза в воздухе при перемещении, для ориентации груза в пространстве и остановки используются оттяжки - веревочные приспособления, которые одним концом прикрепляются к грузу, а другой конец находится в руках спасателя.

После опускания и закрепления (установки) груза производится его расстроповка. Для облегчения расстроповки груза и обеспечения безопасности спасателей целесообразно использовать специальные полуавтоматические устройства, обеспечивающие расстроповку без участия человека.

Для установки связи между крановщиком и спасателями-стропальщиками могут использоваться радиотелефонная связь и знаковая сигнализация.

Иногда для погрузки, груз нужно только приподнять на небольшую высоту. В этом случае под него подкладываются специальные подставки или подставки из подручных материалов.

Безопасность спасателей при выполнении погрузо-разгрузочных работ зависит от согласованности их действий, надежности используемого оборудования и техники, знания правил поведения в экстремальных ситуациях.

*Основное правило безопасности, действующее при выполнении погрузо-разгрузочных работ, - никогда не находиться под грузом.*

При организации эвакуации МКЦ в безопасные районы на транспортных средствах учитываются многие факторы в деятельности командиров аварийно-спасательных формирований и органов управления ГОЧС. Одним из важнейших факторов является время, предусмотренное решением старшего руководителя на выполнение задач по предназначению.

### **Порядок подготовки мероприятий по эвакуации материальных и культурных ценностей.**

Подготовка к эвакуации МКЦ осуществляется как заблаговременно, так и непосредственно после получения задачи.

Заблаговременная эвакуация осуществляется постоянно и непрерывно в процессе повседневной деятельности до получения конкретной задачи.

Заблаговременная эвакуация включает:

- принятие решения руководителем ГОЧС организации по возможным вариантам передвижения;
- планирование эвакуации в соответствии с принятым решением;
- поддержание подразделений, обеспечивающих эвакуацию МКЦ, в высокой готовности к передвижению;
- накопление для обеспечения эвакуации необходимых материальных средств;
- изучение и подготовку назначенных маршрутов движения, районов (станций), аэродромов (площадок) погрузки, и разгрузки.

Принятые решения на передвижения отражаются в плане действий соответствующих формирований ГОЧС в мирное (военное) время.

Организаторами эвакуации МКЦ являются руководитель соответствующей организации и органа управления ГОЧС.

Порядок работы командира и ОУ ГОЧС по организации эвакуации МКЦ зависит от условий обстановки, полученной задачи, наличия времени и может осуществляться методами последовательной или параллельной работы, а также их сочетанием.

С получением задачи на эвакуацию руководитель ГОЧС организации принимает или уточняет ранее принятое решение. Задачи соответствующим формированиям ставятся приказом (распоряжением) на эвакуацию. Структура и содержание пунктов приказа (распоряжения) зависит от способа эвакуации материальных ценностей.

Организуется передвижение материальных ценностей на штатных и приданных транспортных средствах в колоннах по дорогам и колонным путям в целях своевременного выхода из очага поражения в назначенный безопасный район.

Основными показателями при этом являются:

- продолжительность движения;
- средняя скорость движения; - величина суточного переезда;
- количество маршрутов.

Продолжительность эвакуации определяется разницей между временем прибытия в назначенный район и временем ее начала. Продолжительность может быть от нескольких часов до нескольких суток.

Средняя скорость движения зависит от состояния маршрута, эвакуации времени года и суток, погоды, технического состояния машин, маршевой выучки сопровождающих эвакуацию МКЦ формирований.

Без учета времени на привалы, она может быть:

- для смешанных колонн 15-20 км/ч;
- для автомобильных колонн 25-30 км/ч и более.

При неблагоприятных условиях средняя скорость движения может уменьшаться до 10 км/ч.

Во всех случаях эвакуация должна совершаться с максимально возможной для данных условий скоростью, обеспечивающей безопасность движения.

Расстояние, преодолеваемое за сутки, определяется средними скоростями движения, физическими возможностями водителей и может составлять для смешанных колонн до 200 км, для автомобильных до 300 км. В горах, пустынях в других неблагоприятных условиях величина суточного перехода может составлять 150 км, а иногда и меньше.

Для совершения эвакуации в мирное и военное время обычно назначается 1-2 маршрута. Во всех случаях назначается запасной маршрут, который используется по решению вышестоящего руководителя. Эвакуация совершается по одному (основному) маршруту.

В военное время расстояние между маршрутами должно исключать поражение параллельно двигающихся двух колонн одним боеприпасом

средней мощности. Маршруты движения по возможности не должны проходить через крупные населенные пункты и теснины (узкие места).

*Для своевременного и организованного начала и совершения эвакуации МКЦ назначаются:*

- исходные рубежи (пункты);
- рубежи (пункты) регулирования;
- привалы;
- дневной (ночной) отдых.

Удаление исходного рубежа (пункта) должно обеспечить возможность вытягивания эвакуационных колонн отрядов и набора скорости движения из района расположения. Оно может составлять от 3 км до 10 км и более.

Рубежи (пункты) регулирования обычно назначаются через 3-4 часа движения.

Привалы, дневной (ночной) отдых назначаются для проверки состояния эвакуируемого груза, используемой техники, её технического обслуживания, приёма пищи и отдыха личного состава сопровождающих формирований.

Привалы назначаются: продолжительностью до 1-го часа через каждые 3-4 часа движения; один продолжительностью до 2-х часов во второй половине суточного передвижения.

В конце каждых суток назначается дневной (ночной) отдых, а при совершении движения на большое расстояние через каждые три-пять суток, при необходимости, - суточный отдых.

Для дневного (ночного) и суточного отдыха, для привала продолжительностью до 2-х часов выбираются районы с условиями, благоприятными для защиты от оружия массового поражения и для маскировки, а также благоприятные в санитарно-эпидемическом отношении.

Колонна главных сил расчленяется по глубине на несколько частей. Дистанции между колоннами могут быть 3-5 км, между их частями - 2-3 км, между отдельными машинами 25 – 50 м.

Колонна подразделений технического обеспечения и тыла эвакуации материальных ценностей следует за главными силами на удалении 2-3 км, в частях колонн - в составе колонны.

При совершении эвакуации вне угрозы нападения противника и в мирное время порядок эвакуации строится на сокращенных дистанциях с учетом удобства движения, достижения высокой скорости, наименьшего напряжения сил личного состава и сохранения техники. Подразделения охраны не высылаются.



Для гусеничной техники может назначаться отдельный маршрут движения.

Необходимо помнить, что в военное время порядок эвакуации МКЦ из очага поражения должен соответствовать замыслу руководителя по проведению АСДНР.

До начала и в ходе эвакуации соответствующим органом управления ГОЧС организуется и ведется разведка маршрутов движения и местности для определения состояния дорог, мостов и переправ, уточнения направлений прокладывания колонных путей, обнаружения зон (районов, участков) заражения (загрязнения), разрушений, заграждений, пожаров и затоплений, и отыскания путей их обхода.

Для выполнения этих задач заблаговременно на каждый маршрут высылается разведывательный отряд (РО) или разведывательный дозор (РД). Они действуют впереди ГПЗ и ООД.

Если эвакуация МКЦ из зон чрезвычайных ситуаций совершается вне угрозы нападения противника, то для разведки маршрутов движения, районов привалов, отдыха и сосредоточения заблаговременно высылаются рекогносцировочные группы, в состав которых включаются специалисты ОУ ГОЧС, представители эвакоорганов и подразделений, а при необходимости и подразделения разведки.

Организация сухопутной эвакуации представляет собой комплекс мероприятий, проводимых соответствующим руководителем ГО и органом управления ГОЧС, руководителями спасательных служб, по подготовке и осуществлению эвакуации материальных ценностей, в назначенный район в установленное время. В соответствии с полученной задачей на эвакуацию и указаниями командира ОУ проводит расчет эвакуации.

### **Порядок осуществления непосредственной эвакуации материальных и культурных ценностей различными видами транспорта.**

*Эвакуация (перевозка) материальных ценностей МКЦ железнодорожным транспортом.*

Эвакуация (перевозка) МКЦ железнодорожным транспортом осуществляются, как правило, на расстояние 1000 км и более. Однако гусеничная и тихоходная погрузо-разгрузочная техника может перевозиться по железной дороге на меньшее расстояние от их пунктов постоянной дислокации.

Перевозимые МКЦ перед погрузкой в пунктах постоянной дислокации (исходных районах) распределяются по колоннам с учетом размещения их по

эвакоэшелонам, поездам, а также с учетом очередности выдвижения их к местам погрузки и выходят в район ожидания, а после выгрузки - в район сбора, которые назначаются на удалении 3-5 км от станции погрузки (выгрузки).

Районом погрузки (выгрузки) называется район, предназначенный и подготовленный для погрузки (выгрузки) эвакоэшелонов. Он включает:

- железнодорожный участок со станциями погрузки (выгрузки);
- район ожидания (сбора);
- шоссейные и грунтовые дороги подхода и подъезда к станциям погрузки (выгрузки).

Каждому эвакоэшелону органом железнодорожных сообщений, планирующим перевозку, присваивается номер, который не изменяется от пункта формирования до пункта назначения, в том числе и при перегрузке с одного вида транспорта на другой.

В случае перегрузки эвакоэшелона в несколько поездов (судов) за его подразделениями сохраняется тот же номер эшелона с добавлением соответствующей литеры (буквы).

Эвакоэшелоны формируются по схеме так, чтобы вагоны с ценными грузами, вагоны с подразделениями сопровождения, вагон-кухня и вагон - продсклад составляли одну группу вагонов и находились в средней части эшелона, а платформы с погрузо-разгрузочной техникой, крытые вагоны с малоценным имуществом и материальными средствами размещались группами в его головной и хвостовой части.

Группа вагонов, предназначенная для перевозки особо ценных материальных грузов и личного состава подразделений сопровождения, должна иметь прикрытие от вагонов с разрядными и опасными грузами. В качестве прикрытия используются вагоны с неопасными грузами, а в отдельных случаях - порожние.

Изменять схему формирования состава, предназначенного для эвакуации МКЦ, а также количество и род вагонов в нем разрешается только по согласованию с органами, организующими железнодорожные сообщения.

Для погрузки (выгрузки) МКЦ назначаются, как правило, 1-3 основные станции погрузки (выгрузки) и одна-две запасные. При погрузо-разгрузочной способности одной станции 3-4 эшелона в сутки темп погрузки материальных ценностей составит 3-9 эшелонов в сутки. Такой темп позволяет погрузить их в составе 3-8 эшелонов в течение одних суток и менее.

Анализ существующих в России железных дорог показывает, что станции размещены на удалении в среднем 10-15 км друг от друга. Учитывая

это, длина участка железной дороги в районе погрузки МКЦ может составлять до 10 км.

Погрузка эшелона осуществляется в соответствии с планом погрузки по команде начальника эшелона в установленные сроки с соблюдением мер безопасности.

После окончания погрузки и крепления МКЦ, производится проверка и посадка личного состава сопровождающих подразделений, которая должна быть закончена не позже чем за 10 минут до отправления поезда.

Погрузка МКЦ в эшелон считается законченной по окончании их крепления на железнодорожном подвижном составе и оформления транспортных документов на перевозку.

В пути следования ведется постоянное наблюдение за состоянием МКЦ их крепления. При обнаружении каких-либо нарушений - крепления МКЦ эшелон должен быть задержан для устранения неисправностей.

На станциях, где предусмотрена стоянка поезда с эшелонами для снабжения водой, топливом и для раздачи горячей пищи подразделениям сопровождения, он может быть принят на запасный путь, обеспечивающий наибольшую безопасность МКЦ, подразделений сопровождения и удобство снабжения.

Не разрешается прицепка к поезду с эвакуируемым МКЦ не принадлежащих эшелону вагонов с негабаритными, радиоактивными и разрядными грузами, цистерн с кислотами, сжиженными газами, легковоспламеняющимися жидкостями первого разряда, керосином и дизельным топливом, а также порожних цистерн из-под сжиженных газов.

*Запрещается при эвакуации эшелонов с МКЦ использовать жидкое топливо для приготовления пищи в кухнях полевых и для отопления вагонов с личным составом подразделений сопровождения.* Подготовка к выгрузке эшелона начинается во время стоянки на одной из ближайших к станции назначения (выгрузки). По прибытии поезда с эшелона на станцию выгрузки по команде начальника эшелона начинается выгрузка. Выгрузка МКЦ производится с использованием всей имеющейся погрузоразгрузочной техники и должна быть закончена в установленные сроки.

#### *Эвакуация материальных ценностей воздушным транспортом*

Наряду с преимуществом быстрой доставки, недостатками воздушного транспорта являются дороговизна и сложность эксплуатации, зависимость от метеорологических условий и непригодность к перевозке крупногабаритных грузов и техники.

Для осуществления эвакуации МКЦ воздушным транспортом привлекаются в первую очередь воздушные суда МЧС России, а также военно-транспортной и гражданской авиации.

Перед погрузкой МКЦ назначаются районы ожидания, аэродромы (площадки) погрузки. Аэродромы погрузки выбираются по возможности ближе к пунктам, откуда производится эвакуация материальных ценностей. До погрузки в воздушные суда (МКЦ) располагаются в районах ожидания на удалении до 5 км от аэродромов погрузки.

В районах ожидания МКЦ распределяются по их типам, а также по рейсам, определяются команды сопровождения. Для каждого типа МКЦ и команды сопровождения определяется конкретное воздушное судно, назначается место погрузки и маршрут передвижения к нему.

Аэродромы (площадки) выгрузки должны выбираться в непосредственной близости от места эвакуации. Районы сосредоточения МКЦ назначаются, как правило, на удалении не более 100-150 км от аэродромов выгрузки.

Предварительная подготовка МКЦ к эвакуационной перевозке воздушным транспортом проводится в местах их первоначального размещения. При этом особое внимание обращается на исправность упаковки, контейнеров, герметичность закрытия емкостей, надежность крепления навесного оборудования, самих МКЦ в автомобилях, соответствие габаритов, перевозимых МКЦ и погрузо-разгрузочной техники размерам грузового люка и грузовой кабины воздушного судна.

На упаковках с перевозимыми МКЦ должны быть отметки, указывающие расположение центра тяжести. На упаковках МКЦ массой более 200 кг наносятся отметки величины массы и центра тяжести.

Завершается подготовка МКЦ для перевозки воздушным транспортом в районах ожидания.

Выход погрузо-разгрузочных команд на аэродромы для погрузки МКЦ осуществляется по указанию старшего руководителя (аэропорта, эскадрильи авиации МЧС России). Погрузка МКЦ и команд сопровождения в воздушные суда производится под руководством командиров воздушных судов. По окончании погрузки МКЦ закрепляется штатными самолетными средствами. При этом, погрузочные и швартовые работы заканчиваются не позднее чем за 30 минут до запуска двигателей воздушного судна, а посадка личного состава осуществляется после окончания погрузки и закрепления МКЦ и должна быть закончена за 15 минут до запуска двигателей.

При перевозках МКЦ воздушным транспортом их погрузка, посадка личного состава подразделений сопровождения осуществляются по указанию и под руководством авиационных командиров (руководителей).

Порядок и последовательность выгрузки после полета устанавливает командир воздушного судна. Выгрузка МКЦ производится силами подразделений сопровождения с соблюдением мер безопасности.

После выгрузки МКЦ по указанию старшего руководителя по назначенным маршрутам доставляются в район сбора. По прибытии в район сбора МКЦ и погрузо-разгрузочная техника команд сопровождения готовятся к маршу в назначенный район сосредоточения.

*Эвакуация материальных ценностей речным (морским) транспортом.*

Осуществляется чаще всего для переброски МКЦ с изолированных участков побережья и островов, попавших в зону бедствия или чрезвычайной ситуации, или возможной оккупации вероятным противником, в безопасные места.

При перевозке МКЦ водным транспортом все крепежные материалы предоставляются портами погрузки.

При перевозках водным транспортом для руководства погрузкой из командного состава водного транспорта назначаются коменданты пунктов погрузки.

Подготовка судна для эвакуации МКЦ осуществляется владельцем судна, а все затраты оплачиваются МЧС России. Для подготовки погрузочных мест, строительства временных причалов и устройства подъездов к ним может привлекаться личный состав учреждений и организаций, которым принадлежат эвакуируемые МКЦ.

Расчет на эшелоны заключается в определении потребного количества судов и распределении МКЦ и сопровождающих подразделений по этим судам.

*Исходными данными для расчета на эшелоны являются:*

- количество эвакуируемых МКЦ и численный состав подразделений сопровождения;
- нормы размещения МКЦ, погрузо-разгрузочной техники и людей на судах;
- грузоподъемность судов и размеры полезной площади для размещения МКЦ и людей.

Расчеты на эшелоны производятся линейными органами, организующими водные сообщения, совместно с представителями эвакоорганов учреждений, из которых эвакуируются МКЦ.

Распределение МКЦ, личного состава сопровождающих подразделений эшелона на судне и последовательность погрузки определяется грузовым планом и планом обеспечения погрузки (выгрузки) эшелона с МКЦ на судно.

Грузовой план составляется руководителем порта совместно с начальником эшелона и согласовывается с капитаном судна.

Перед погрузкой МКЦ эшелона располагаются в районе ожидания, а после выгрузки - в районе сбора.

Районы ожидания и сбора назначаются по возможности ближе к местам погрузки и выгрузки. Подразделения эшелона вызываются из района ожидания с учетом очередности погрузки МКЦ, а при выгрузке немедленно отводятся в район сбора.

Погрузка на судно начинается по команде начальника эшелона после получения на это разрешения капитана судна. Погрузка МКЦ на судно производится под руководством портовых (судовых) специалистов.

Крепление МКЦ производится одновременно с их погрузкой экипажами (расчетами), водителями машин и специально выделенным для этих целей личным составом эшелона под контролем судовых специалистов.

За надежное и правильное крепление упаковок (контейнеров) с МКЦ эшелона на судне отвечает капитан судна. Посадка личного состава сопровождающих подразделений эшелона производится по окончании погрузки и крепления МКЦ и должна быть закончена не позднее, чем за 30 минут до отправления судна.

По прибытии эшелона в пункт назначения выгрузка начинается после получения разрешения капитана судна по команде начальника эшелона и осуществляется под контролем судовых специалистов. МКЦ эшелона по мере выгрузки направляются в район сбора. По завершении выгрузки МКЦ по указанию старшего руководителя доставляются в район сосредоточения или назначенный район.

При перевозке МКЦ железнодорожным и водным транспортом на большие расстояния в целях достижения организованности и поддержания непрерывного управления процессом эвакуации, при погрузке в пути следования и при выгрузке из формирований, предназначенных для сопровождения МКЦ одним поездом (на одном судне) формируется эшелон.

Руководство эшелоном на время эвакуации МКЦ возлагается на начальника эшелона, которым может назначаться один из командиров формирований сопровождения. Кроме начальника эшелона назначаются заместитель начальника эшелона, заместитель начальника эшелона по

воспитательной работе, заместитель начальника эшелона по снабжению, врач (фельдшер).

*Начальник эшелона* совместно с представителями станции (порта, пристани) уточняет план погрузки МКЦ и расчет их размещения, а также размещения личного состава подразделений сопровождения, погрузоразгрузочной техники по вагонам и платформам (судовым помещениям); определяет порядок выдвигания, очередность и сроки погрузки МКЦ.

В эшелоне организуются связь и оповещение, а также наблюдение и разведка, противопожарные, противорадиационные, противохимические и противоэпидемические мероприятия в пути следования и при выгрузке.

Для поддержания порядка в пути следования распоряжением начальника эшелона назначается дежурный по эшелону, его помощник и дежурное формирование (группа, звено).

В каждом вагоне или судовом помещении, где размещаются МКЦ или личный состав подразделений сопровождения, назначаются старшие по вагону (судовому помещению).

Личный состав формирований сопровождения должен точно соблюдать правила, установленные начальником эшелона в соответствии с указаниями транспортных органов.

Формирования, сопровождающие МКЦ, перевозимые на большие расстояния железнодорожным, водным и воздушным транспортом, обеспечиваются на весь путь следования путевым запасом продовольствия, которое перевозится вместе с МКЦ или выдается на руки личному составу.

### **Обеспечение охраны материальных и культурных ценностей при их эвакуации.**

Эвакуация МКЦ в военное время может совершаться в условиях возможного нападения наземного противника, а также его десантов и диверсионно-разведывательных групп.

В зависимости от условий проведения эвакуации МКЦ, порядок движения эвакоколонн может включать в себя:

- подразделения охраны;
- силы по обеспечению движения;
- колонну главных сил;
- колонну подразделений технического обеспечения и тыла.

Подразделения охраны обеспечивают беспрепятственное движение колонны главных сил, исключая внезапное нападение противника и обеспечивая им выгодные условия для отражения нападения.

Для охраны по пути движения от головных частей (подразделений) высылаются головные походные заставы (ГПЗ), а с флангов и тыла боковые походные заставы (БПЗ) и тыльные походные заставы (ТПЗ).

Удаление ГПЗ от колонны главных сил в зависимости от обстановки может быть 5-10 км, а БПЗ и ТПЗ - до 5 км. На привалах подразделения охраны останавливаются на выгодных рубежах и продолжают выполнять свои задачи.

Отряды обеспечения движения (ООД) назначаются на каждый маршрут и обычно следуют за ГПЗ. При отсутствии угрозы нападения противника ООД может высылаться на маршрут заблаговременно, обычно за 2-4 часа до начала движения главных сил.

### *Охранение материальных ценностей в районе размещения*

Охранение МКЦ в районе размещения осуществляется как в военное, так и в мирное время.

*Материальные ценности охраняются непосредственным, а при угрозе нападения противника и сторожевым охранением.* Сторожевое охранение должно быть круговым и перекрывать все основные дороги и подступы к району расположения.

В мирное время в зависимости от обстановки организуется сторожевое и непосредственное охранение в полном объёме или частично.

Количество и состав подразделений, выделяемых для сторожевого охранения, определяются удалённостью района расположения от противника, возможностями противника по высадке воздушных десантов и диверсионно-разведывательных групп, важностью охраняемого направления, характером местности и условиями наблюдения.

Сторожевое охранение состоит из сторожевых отрядов в составе усиленной роты и сторожевых застав в составе усиленного взвода.

*Сторожевому отряду (заставе)* указываются рубеж и полоса охранения и ведения разведки. Полоса охранения по фронту может достигать: для роты 3-х км; для взвода 1-го км. Удаление сторожевых отрядов и застав от охраняемых районов расположения может быть 3-5 км.

Сторожевой отряд (застава) должен располагаться на рубеже, удобном для удержания и обеспечивающем хороший обзор в сторону возможного появления противника.

От сторожевых отрядов и застав в направлении противника выставляются сторожевые посты в составе отделений на удалении до 1 км от занимаемого рубежа.



*Непосредственное охранение* состоит из патрулей, сторожевых секретов, дежурного подразделения, наблюдателей на пунктах управления.

Патрули выполняют задачи охранения по границе района расположения охраняемого подразделения, двигаясь пешком и порядком или на машинах по заранее назначенным маршрутам.

*Сторожевые секреты* выставляются на удалении до 400 м от границы занимаемого района расположения. Они обеспечиваются необходимыми средствами связи и оповещения, выставляются на определенное время скрытно в указанных местах. Секрет обычно состоит из 2-3 солдат.

*Дежурное подразделение* в составе усиленного отряда (батальона) или роты располагается, как правило, вблизи КП и находится в постоянной готовности к действиям по уничтожению воздушных десантов и диверсионно-разведывательных групп противника и к решению других внезапно возникающих задач.

*Наблюдатели* выставляемые на пунктах управления, ведут наблюдение за воздушной и наземной обстановкой, взаимодействуют с постами радиационного и химического наблюдения. Они должны быть обеспечены необходимыми средствами связи, оповещения, приборами наблюдения.

#### *Особенности перевозки особо ценных грузов*

В зависимости от свойств и вида МКЦ должен обеспечиваться режим безопасности перевозки и сохранности МКЦ путем:

- поддержания температуры места размещения грузового помещения на уровне, необходимым для данного груза с целью снижения опасности их загорания или самовозгорания;
- предотвращения увлажнения МКЦ, а также конденсации влаги на внутренних ограждениях грузового помещения и упаковке материальных ценностей с целью предотвращения их порчи.

Для предотвращения опасного повышения температуры в местах размещения МКЦ должно производиться вентилирование закрытых грузовых помещений. По усмотрению администрации судна могут применяться другие меры, направленные на предотвращение повышения температуры в грузовом помещении.

Для предотвращения опасного нагрева МКЦ, должны применяться навесы или укрытия. Между поверхностью навеса и упаковкой с МКЦ должно оставаться свободное пространство высотой не менее 100 мм.

В зависимости от свойств и видов МКЦ должны контролироваться:

- состояние грузовых единиц, их крепление, заземление контейнеров-цистерн и автоцистерн (если оно требуется);
- температура и относительная влажность воздуха в грузовых помещениях;
- температура груза или стенок контейнеров и транспортных средств.

При обнаружении утечки, россыпи или загорания опасного груза должны быть приняты меры по ликвидации аварийной ситуации.

Контроль температуры и относительной влажности воздуха в закрытых грузовых помещениях должен производиться стационарными приборами (системами) или, при их отсутствии, переносными приборами.

Если во время перевозки температура в местах размещения МКЦ достигнет контрольной, необходимо принять меры по ее снижению.

### **Требования по осуществлению перевозки грузов по загрязненной (зараженной) местности**

*Эвакуация МКЦ*, особенно в военное время, может проходить в условиях постоянной угрозы применения противником оружия массового поражения, а также радиоактивного, химического и бактериологического заражения местности.

Это требует тщательной подготовки к эвакуации МКЦ, передвижению личного состава, машин и техники, умелой организации передвижения, принятия мер защиты, всестороннего обеспечения и строгого соблюдения установленного порядка передвижения.

*Защита МКЦ и формирований сопровождения* при перевозке по загрязненной (зараженной) местности достигается непрерывным ведением радиационной, химической и биологической разведки; своевременным оповещением о радиоактивном загрязнении, химическом и бактериологическом заражении; умелым использованием личным составом средств индивидуальной защиты, защитных свойств техники и транспорта, местности, инженерных сооружений; соблюдением установленных мер безопасности при действиях на загрязненной местности; проведением дозиметрического контроля; выполнением противоэпидемических, санитарно-гигиенических и специальных профилактических мероприятий.

*Радиационная, химическая и бактериологическая разведка* ведется силами и средствами формирований сопровождения.

*Оповещение* о радиоактивном, химическом и биологическом заражении организуется командирами формирований сопровождения с помощью сигнальных средств и радио.

В предвидении радиоактивного загрязнения, химического или биологического заражения на маршруте эвакуации МКЦ или при встрече с зонами загрязнения (заражения) командир формирования сопровождения на основании данных о степени и характере заражения определяет наиболее целесообразные способы их преодоления.

Перед преодолением зон радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения в зависимости от метеорологических условий, пылеобразования, защитных свойств автотранспорта и других условий по распоряжению командира формирований сопровождения или по установленному сигналу личный состав надевает средства индивидуальной защиты - противогазы (респираторы), а при необходимости и защитную одежду, применяет профилактические средства медицинской защиты.

Преодоление зоны радиоактивного загрязнения осуществляется с ходу или после спада уровней радиации.

Преодоление с ходу осуществляется по заранее определенным или вновь назначенным маршрутам, проходящим по направлениям с наименьшими уровнями радиации, на повышенных скоростях и увеличенных дистанциях между машинами.

В том случае, когда преодоление зон радиоактивного загрязнения может привести к порче МКЦ, потерям личного состава или к получению им предельно допустимой дозы облучения, эти зоны объезжаются (обходятся) или преодолеваются после спада высоких уровней радиации.

*Зоны химического заражения*, как правило, объезжаются (обходятся), а при невозможности этого - преодолеваются по направлениям и маршрутам, обеспечивающим наименьшее заражение техники (дороги с твердым покрытием и колонные пути с меньшей растительностью и пылеобразованием), или после дегазации проездов.

*Зоны биологического заражения* при невозможности объезда (обхода) могут преодолеваются после дезинфекции маршрута и проведения экстренной профилактики личного состава. При организации преодоления таких зон учитывается расположение места заражения, направление ветра и выбираются маршруты на максимально возможном удалении от источника заражения.

При установлении вида примененного возбудителя немедленно проводится специфическая профилактика.

После преодоления зон, загрязненных радиоактивными и зараженных отравляющими веществами, проводится контроль загрязненности (зараженности) личного состава, транспорта, техники, материальных ценностей и частичная специальная обработка. Время и место полной

специальной обработки определяются старшим руководителем в зависимости от условий обстановки.

После преодоления зон, зараженных бактериальными средствами, проводится полная санитарная обработка личного состава и дезинфекция упаковок с МКЦ и транспортных средств.

При перевозках железнодорожным и водным транспортом оповещение находящихся в движении поездов и судов об угрозе радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения производится органом управления, организующим перевозки, и транспортными органами, осуществляющими управление перевозками на железных дорогах и водных путях сообщения, с использованием всех имеющихся средств связи.

В поездах и на судах организуется наблюдение за радиационной, химической и бактериологической обстановкой. При перевозке по железной дороге для наблюдения за местностью и сигналами в эшелоне назначаются головной и хвостовой посты радиационного и химического наблюдения.

Зоны загрязнения (заражения) на железнодорожных маршрутах преодолеваются без остановок на повышенных скоростях с учетом защитных свойств вагонов и установленных доз облучения людей. По сигналам оповещения двери и окна вагонов закрываются, личный состав подразделений сопровождения по команде использует средства индивидуальной защиты органов дыхания.

При следовании поезда (эшелона) по загрязненному участку производится дозиметрический контроль, а после преодоления при необходимости - частичная специальная обработка.

При заражении находящегося в пути поезда с отравляющими веществами или бактериальными средствами на одной из станции по решению старшего руководителя проводится его специальная обработка и санитарная обработка личного состава.

Учитывая сравнительно быстрые спады уровней радиации на воде в результате оседания радиоактивных веществ, зоны загрязнения на водных путях обычно преодолеваются с ходу. До подхода судна к зоне загрязнения личный состав подразделений сопровождения принимает меры по укрытию МКЦ, после чего укрывается сам во внутренних судовых помещениях, иллюминаторы, люки, двери всех судовых помещений плотно задраиваются. МКЦ, расположенные на открытой палубе, укрываются табельными и другими средствами (брезентом или другими материалами). После прохождения судном зоны загрязнения производится контроль

загрязненности личного состава, МКЦ, частичная специальная обработка техники, палубы и санитарная обработка людей.

В случае если доза облучения личного состава за время прохождения зоны загрязнения может превысить допустимые нормы, зоны загрязнения при невозможности обхода преодолеваются после спада уровней радиации.

При заражении судна на переходе отравляющими веществами или бактериальными средствами проводится частичная санитарная обработка людей, дегазация упаковок с МКЦ, палубы, зараженных судовых помещений и техники.

### **Заключение**

Эвакуация (резэвакуация) населения является сложной задачей. Успешность её проведения определяется заблаговременной подготовкой эвакуационных органов, систем оповещения и связи, детальным планированием с учетом местных условий и особенностей, заблаговременной подготовкой сил и средств, тщательной проработкой всех мероприятий по обеспечению эвакуации.

Задачи проведения эвакуации возложены на соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС независимо от источников их возникновения.

### **Литература<sup>1</sup>:**

1. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении».
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
3. Федеральный закон РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Указ Президента РФ от 20.12.2016 N 696 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года"
5. Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»

---

<sup>1</sup> Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

6. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Положение о гражданской обороне в Российской Федерации».
7. Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения».
8. Постановление правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 453-п «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях».
9. Постановление Правительства Тюменской области от 09.09.2016 №374-п «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время».
10. Постановление Администрации Тюменской области от 04.11.2004 №139-пк «Об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время».
11. Постановление правительства Тюменской области от 05.11.2019 № 410-п «Об областной эвакуационной комиссии».
12. ГОСТ Р 22.3.16-2019 (ИСО 22315:2014) Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Эвакуация населения. Основные принципы.
13. Руководство по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время (утверждено Министром по делам ГО и ЧС 31.12.1996г.).
14. Руководство по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (ВНИИ ГОЧС, Москва, 1996г.).
15. Учебное пособие «Организация и планирование эвакуации в мирное и военное время» (отдел оперативного планирования ГУ ГОЧС г. Тюмень. 2005г.).
16. Справочно-методическое пособие по планированию эвакуационных мероприятий на территории Тюменской области (отдел оперативного планирования ГУ ГОЧС, г. Тюмень, 2004г.)
17. Методические рекомендации по выполнению мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (управление гражданской защиты ГУ МЧС ТО г.Тюмень-2014г.).