

Модуль 3. Способы и методы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения

Тема 3.5. Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения.

Содержание:

1. Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.
2. Основные направления деятельности органов власти и организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации.

Введение

Практика современной жизни говорит о том, что население все чаще подвергается опасности воздействия поражающих факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф в промышленности и на транспорте, а также в результате военных конфликтов.

Основным и наиболее надежным способом защиты населения при таких стихийных бедствиях, как землетрясения, наводнения, бури, ураганы, цунами, сходы снежных лавин, селевые потоки, массовые лесные пожары и др., а также при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов является эвакуация.

Актуальность эвакуации как способа защиты населения в военное и мирное время не только не снизилась, но и возросла.

1. Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добега волны прорыва.

Безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения

местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Зона возможных сильных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения.

Зона возможных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности.

Работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, подлежат рассредоточению.

Рассредоточение – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

Эвакуационный орган – нештатный орган, создаваемый на базе федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или управленческого аппарата организации, предназначенный для планирования, организации и руководства проведением эвакуационных мероприятий.

Планирование, подготовка и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом настоящего методического пособия.

Планирование, подготовка и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы проводится в целях повышения уровня защищенности¹ населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в военное и мирное время.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляется исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.

¹ Пункт 7 Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696.

Мероприятия по организованному вывозу населения, материальных и культурных ценностей из зон эвакуации, а также из зон чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера и их размещение в безопасных районах включаются в планы эвакуационных мероприятий федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций (компаний), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются²:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава. Эвакуации подлежат:
 - работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы (далее - работники организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы), а также неработающие члены семей указанных работников;
 - нетрудоспособное и не занятое в производстве население; – материальные и культурные ценности.

Вывоз населения в безопасные районы осуществляется всеми видами транспорта независимо от форм собственности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, не используемого по мобилизационным планам и в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, с одновременным выводом части населения пешим порядком.

Работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, подлежат рассредоточению.

Наибольшую работающую смену (НРС) объектов, продолжающих работу в военное время в зонах опасностей (возможных опасностей), рекомендуется обеспечить защитными сооружениями, отвечающими правилам проектирования инженерно-технических мероприятий по гражданской обороне.

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных действий производится частичная или общая эвакуация.

² Пункт 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804.

Частичная эвакуация проводится в отношении нетрудоспособного и не занятого в производстве (экономической деятельности) населения, а также материальных и культурных ценностей, подлежащих первоочередной эвакуации, без нарушения действующих графиков работы транспорта.

Также проводится эвакуация преподавателей образовательных организаций с обслуживающим персоналом и членами их семей, обслуживающего персонала с членами их семей специализированных учреждений социального обслуживания граждан.

К нетрудоспособному населению относятся:

– лица, обучающиеся в образовательных организациях (дошкольных, общеобразовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования; учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся (воспитанников) с отклонениями в развитии; специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа; образовательных учреждениях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи; учреждениях социального обслуживания; учреждениях дополнительного образования детей)³;

– граждане пожилого возраста и инвалиды, содержащиеся в специализированных учреждениях социального обслуживания граждан.

К незанятому в производстве (экономической деятельности) населению, подлежащему эвакуации, относится неработающее население.

Общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением, нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Экстренная эвакуация проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или руководителя муниципального образования из зон ЧС в случаях, требующих незамедлительных действий по сохранению здоровья и жизни людей, а также обеспечению сохранности материальных и культурных ценностей.

Экстренная эвакуация населения осуществляется без развертывания сборных эвакуационных пунктов. Задачи сборных эвакуационных пунктов в этих

³ Пункт 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781 (ред. от 26.05.2009) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

случаях возлагаются на оперативные группы по эвакуации (ОГрЭ), за которыми закрепляются соответствующие зоны, районы и участки населенных пунктов.

В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуируемого населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах, смежных с зоной ЧС.

Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации выводимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации федеральными органами исполнительной власти, государственными компаниями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» заблаговременно (в мирное время) создаются следующие эвакуационные органы:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты;
- промежуточные пункты эвакуации;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- эвакуационные комиссии;
- приемные эвакуационные пункты;
- оперативные группы по эвакуации;

– администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Состав и структура эвакуационных органов определяется решением соответствующего руководителя гражданской обороны (руководителя федерального органа исполнительной власти, государственной компании, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, руководителя органа местного самоуправления и организации) с учетом конкретных особенностей проведения эвакуации и обеспечения проведения эвакуации в установленные сроки.

Разработка планов эвакуационных мероприятий всех уровней осуществляется в соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденным приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП и оформляется как приложение к плану гражданской обороны.

Целями планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей являются недопущение (максимально возможное снижение) людских потерь, обеспечение сохранности материальных и культурных ценностей (снижение возможного причинения ущерба ценностям) при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Данные цели достигаются решением следующих основных задач: *В мирное время:*

- созданием (совершенствованием) нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
- созданием и организацией деятельности эвакуационных органов, сил и средств, а также подготовкой их руководящего и личного состава;
- созданием, постоянным совершенствованием и поддержанием в высокой степени готовности систем управления, связи и оповещения;
- поддержанием в готовности к выполнению задач по предназначению органов управления, сил и средств, привлекаемых к проведению эвакуационных мероприятий;
- организацией планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;
- планированием и организацией основных видов жизнеобеспечения населения;
- подготовкой населения в области гражданской обороны;
- созданием и поддержанием в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных,

медицинских и иных средств, создаваемых в целях первоочередного жизнеобеспечения населения;

- подготовкой безопасных районов для размещения и жизнеобеспечения эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения эвакуируемых материальных и культурных ценностей ;

- организацией взаимодействия и согласованности в работе эвакуационных органов, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, органов военного управления и других органов управления.

В период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации:

- повышением готовности к выполнению задач по назначению органов управления и сил, в том числе технической готовности всех видов транспорта, планируемых к обеспечению проведения эвакуационных мероприятий;

- уточнением планов эвакуационных мероприятий и заданий по поставкам продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения эвакуационных мероприятий;

- заключением договоров на выполнение заданий, обеспечивающих выполнение эвакуационных мероприятий, в соответствии с мобилизационными планами;

- уточнением расчетов и порядка проведения эвакуации и размещения населения, материальных и культурных ценностей в безопасном районе;

- уточнением с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий;

- уточнением готовности безопасных районов к принятию и размещению эвакуируемого населения, а также к размещению и обеспечению хранения материальных и культурных ценностей;

- организацией информирования населения о действиях при получении сигналов оповещения на эвакуацию;

- доведением до установленных нормативов объемов запасов материально- технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях первоочередного жизнеобеспечения населения;

- организацией взаимодействия и согласованности в работе эвакуационных органов, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, органов военного управления и других органов управления при решении ими задач по подготовке к проведению эвакуационных мероприятий. *В военное время:*

а) оповещением федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о начале проведения эвакуации;

б) приведением в готовность эвакуационных органов, а также сил и средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий;

в) организацией взаимодействия и согласованности в работе эвакуационных органов, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, органов военного управления и других органов управления при решении ими задач по проведению эвакуационных мероприятий;

г) развертыванием сборных, промежуточных и приемных эвакуационных пунктов, а также пунктов посадки (высадки) и погрузки (выгрузки);

д) выделением сил и средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий для:

- обеспечения вывоза населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- обеспечения общественного порядка в местах сбора и размещения эвакуируемого населения, а также на маршрутах эвакуации;

- обеспечения регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;

- обеспечения сохранности материальных и культурных ценностей;

- осуществления всех видов обеспечения;

е) проведением эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в установленные сроки, согласно утвержденным планам;

ж) обеспечением эвакуируемого населения, размещаемого в безопасных районах, жильем, имуществом первой необходимости, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами;

з) нормированным снабжением населения продовольственными и непродовольственными товарами;

и) предоставлением населению коммунально-бытовых услуг;

к) проведением санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

л) предоставлением медицинской помощи и информационно-психологической поддержки населению;

м) организацией трудоустройства в безопасном районе эвакуируемого населения.

Финансирование эвакуации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им бюджетными организациями - за счет средств федерального бюджета;
- субъектами Российской Федерации и входящими в их состав муниципальными образованиями - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов;
- организациями - за счет собственных средств.

Особенности проведения эвакуации при ЧС природного и техногенного характера.

В соответствии с требованиями федерального закона №68-ФЗ граждане Российской Федерации **обязаны** эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

В соответствии с ГОСТ Р 22.3.17-2020 при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера планы эвакуации населения оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время.

Постановлением от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство Российской Федерации установило:

1. Под эвакуационными мероприятиями понимаются действия по перемещению граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), материальных и культурных ценностей с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации в район (место), расположенный за пределами воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации (далее - безопасный район (место)).

2. Проведение эвакуационных мероприятий осуществляется в целях:

а) спасения жизни и сохранения здоровья людей, находящихся на территориях, на которых существует угроза возникновения чрезвычайных ситуаций, или в зонах чрезвычайных ситуаций;

б) снижения материальных потерь при чрезвычайных ситуациях;

в) сохранения материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях.

3. Основными принципами проведения эвакуационных мероприятий являются:

а) планирование и подготовка маршрутов эвакуации, мест размещения населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах (местах);

б) приоритетное использование транспортных средств для проведения эвакуационных мероприятий;

в) обеспечение охраны общественного порядка и сохранение имущества населения в зонах чрезвычайных ситуаций при проведении эвакуационных мероприятий и в безопасных районах (местах);

г) обеспечение возвращения граждан в места постоянного проживания, а также материальных и культурных ценностей в места постоянного хранения после устранения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации или ликвидации чрезвычайной ситуации;

д) информирование населения о ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ.

4. Эвакуационные мероприятия и вопросы взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями при их проведении отражаются в соответствующих планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Эвакуационные мероприятия проводятся на основании решений комиссий, указанных в пунктах 2.4 и 2.5 статьи 4.1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - комиссии), и руководителей организаций либо правовых актов, принимаемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основании решений соответствующих комиссий о проведении эвакуационных мероприятий, при наличии угрозы жизни и здоровью людей, возникновения материальных потерь при чрезвычайной ситуации.

6. В случаях, требующих незамедлительного решения, эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций могут проводиться по решению должностных лиц, определенных соответствующими комиссиями (руководителями организаций), с последующим принятием решения на заседании соответствующей комиссии (руководителем организации).

Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями ее возникновения и развития, характером и пространственно - временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС. К их числу относятся:

- приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации, в том числе пешим порядком и транспортом, распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами; подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;
- подготовка к разворачиванию СЭП, пунктов посадки - высадки;
- проверка готовности систем оповещения и связи;
- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;
- разворачивание и приведение в готовность эвакоорганов;
- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;
- формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;
- прием и размещение эвакуонаселения в заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения безопасных районах.

При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-территориальному принципу с разворачиванием СЭП. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эвакуонаселение вывозится (выводится) на ППЭ на границе зоны чрезвычайной ситуации, а затем доставляется в места временного размещения.

В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей эвакуация населения может проводиться без разворачивания СЭП. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП организуют вывоз (вывод) эвакуонаселения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

Проведение эвакуационных мероприятий обеспечивается:

- при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера - Правительством Российской Федерации;
- при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера - исполнительными органами субъектов Российской Федерации;
- при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера - органами местного самоуправления.

2. «Основные направления деятельности органов власти и организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации».

Основным направлением совершенствования эвакуационных мероприятий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, является снижение вероятных потерь населения, материальных и культурных ценностей в крупных населённых пунктах, отнесённых к группам территорий по ГО, за счет снижения плотности населения путём его рационального распределения по территории безопасных районов субъектов РФ, т.е. планирования и проведения эвакуационных мероприятий.

Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных культурных ценностей в безопасные районы, являются:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка районов размещения населения, материальных культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Осуществление эвакуационных мероприятий включает:

- создание и подготовку необходимых эвакуационных органов;
- разработку планов эвакуационных мероприятий;
- подготовку транспорта для вывоза эвакуируемого населения и материальных ценностей;
- подготовку районов для их размещения.

В правовом акте, принимаемом исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления на основании решения соответствующей комиссии о проведении эвакуационных мероприятий, определяются в том числе:

- места сбора и (или) посадки на транспорт эвакуируемого населения для перевозки (вывода) в безопасные районы (места), а также перечень материальных и культурных ценностей, вывозимых (выносимых) за пределы воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации;

- маршруты эвакуации, способы и сроки перевозки (вывода) населения, вывоза (выноса) материальных и культурных ценностей с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации;

- перечень транспортных средств, привлекаемых для проведения эвакуационных мероприятий;

- перечень развертываемых пунктов временного размещения и питания в безопасных районах (местах), места хранения вывозимых (выносимых) материальных и культурных ценностей.

Особое место в системе защиты населения занимают его эвакуация и размещение в безопасных районах. Невзирая на громадные трудности, связанные с этим способом защиты, он был и остаётся одним из основных как при ограниченных по масштабам, так и при крупномасштабных войнах. При этом важно помнить, что невозможно в массовом порядке укрыть всё население в защитных сооружениях, необходимо планировать и осуществлять организованный вывод его из крупных городов и иных населенных пунктов, которые могут подвергнуться ударам.

В настоящее время в МЧС России проводится работа по актуализации основных документов по подготовке и ведению гражданской обороны в Российской Федерации, в том числе, пересмотру основных положений планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий, основных исходных положений в ныне действующую концептуальную модель проведения мероприятий.

Основные причины совершенствования внутренних механизмов и порядка проведения эвакуации:

- возможность поражения противником любых целей на территории Российской Федерации вне зависимости от их местонахождения;

- наращивание военной инфраструктуры НАТО вблизи российских границ;

- полная (частичная) утрата ведомственного фонда загородных объектов санаторно-курортного и детского отдыха;

- увеличение количества крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, все чаще принимающие затяжной и продолжительный характер.

Основные направления повышения эффективности и совершенствования эвакуационных мероприятий в субъектах Российской Федерации:

- анализ особенностей планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий на территории Российской Федерации в зависимости от развития современных средств поражения;

- рассмотрение концептуальных моделей планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- анализ и уточнение понятийного аппарата в области планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

- адаптация возможных сценариев проведения эвакуационных мероприятий к возможным сценариям военных конфликтов или вследствие этих конфликтов на основе анализа военной доктрины Российской Федерации.

Снижение вероятных потерь населения, материальных, культурных ценностей в крупных населенных пунктах, отнесённых к группам территорий по гражданской обороне, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, можно достичь:

- путём комплексного использования всех мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей (по инженерной защите, радиационной, химической и биологической защите;

осуществления

- медицинских мероприятий и т.д.);

- индивидуальным подбором наиболее подходящих мероприятий по защите с учётом характерных особенностей населённого пункта или территории субъекта РФ (только инженерной защиты или медицинской защиты, используя меры радиационной защиты и др.);

- уменьшением плотности населения, материальных и культурных ценностей крупных населённых пунктов субъектов РФ путём его рационального распределения по территориям безопасных районов.

Основные направления деятельности органов власти по разработке осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации населения и материальных, культурных ценностей в Тюменской области спланированы в соответствии с нормативными правовыми документами Правительства Российской Федерации, МЧС России и Правительства Тюменской области.

Ежегодно в разделы эвакуации населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций в Планах действий, регламентирующую и планирующую документацию, необходимые расчеты, формализованные документы

эвакуационных органов всех уровней, по обеспечению и проведению эвакуации населения из зон вероятных чрезвычайных ситуаций, его первоочередного жизнеобеспечения в безопасных районах, вносятся с учётом изменений и дополнений в соответствии с руководящими и методическими документами.

А также, в целях повышения уровня подготовки и поддержания высокой степени готовности руководящего состава, органов управления и сил РСЧС Тюменской области к выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и в соответствии с Планом основных мероприятий Тюменской области и Главного управления МЧС России по Тюменской области в области гражданской обороны предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, проводятся штабные тренировки, командно-штабные учения, комплексные проверки и тренировки с КЧС, эвакуационными органами всех уровней.

В ходе проведения учений и тренировок, отрабатываются вопросы эвакуации персонала объектов, организаций и населения при возникновении чрезвычайных ситуаций, оповещение и сбор эвакуационных органов, практические развёртывания пунктов временного размещения населения.

Для повышения эффективности организованной подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в мирное и военное время в Тюменской области издан ряд нормативных правовых документов.

1. Постановление Администрации Тюменской области от 04.11.2004 №139-пк

«Об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время».

2. Постановление Правительства Тюменской области от 09.11.2022 № 807-п «Об утверждении Положения об обеспечении проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера и признании утратившим силу нормативного правового акта».

3. Постановление Правительства Тюменской области от 05.11.2019 № 410-п «Об областной эвакуационной комиссии».

4. Постановление Правительства Тюменской области от 09.09.2016 № 374-п «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время».

Заключение

Эвакуация и рассредоточение населения являются наиболее эффективными способами защиты населения от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. В то же время эвакуация и рассредоточения представляют собой чрезвычайно сложные мероприятия с точки зрения организации, проведения, материального и финансового обеспечения.

Успешность и эффективность эвакуации и рассредоточения зависит как от уровня подготовленности должностных лиц органов управления эвакуацией, так и от организованности и дисциплинированности эвакуируемых, от выполнения ими своих обязанностей при объявлении эвакуации, по прибытии на сборный эвакуационный пункт, на маршруте и по прибытии к месту назначения.

Литература⁴:

1. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1 «О военном положении».
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3 «О чрезвычайном положении».
3. Федеральный закон от 12.02.98 №28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Федеральный закон от 21.12.94 №-68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 года №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

⁴ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

6. Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

8. Постановление Администрации Тюменской области от 04.11.2004 №139-пк «Об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время».

9. Постановление Правительства Тюменской области от 09.11.2022 № 807-п «Об утверждении Положения об обеспечении проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера и признании утратившим силу нормативного правового акта».

10. Постановление Правительства Тюменской области от 05.11.2019 № 410-п «Об областной эвакуационной комиссии».

11. Постановление Администрации Тюменской области от 27.12.2004 № 230пк «О территориальной подсистеме Тюменской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

12. Постановление Правительства Тюменской области от 09.09.2016 № 374-п «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время».

13. Национальный стандарт Российской Федерации. ГОСТ Р 22.3.16-2019 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Эвакуация населения. Основные принципы».

14. Национальный стандарт Российской Федерации. ГОСТ Р 22.3.17-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Основные положения».

15. Национальный стандарт Российской Федерации. ГОСТ Р 22.3.18—2021

«Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Общие требования. Приемка в эксплуатацию».

16. Национальный стандарт Российской Федерации. ГОСТ Р 22.3.19-2022. «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Пункты временного размещения стационарные для населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Общие требования. Приемка в эксплуатацию».

17. Методические рекомендации МЧС России по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных культурных ценностей в безопасные районы от 10.02.2021 №2-4-71-2-11.

18. Методические рекомендации МЧС России по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения от 20.08.2020 № 2-4-71-18-11.