

## **Модуль 3. Способы и методы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения**

### **Тема 3.2. Порядок организации реагирования при получении прогноза возникновения чрезвычайной ситуации.**

#### **Содержание:**

1. Порядок приема информации о прогнозе возникновения чрезвычайной ситуации.
2. Порядок доведения информации о получении прогноза возникновения чрезвычайной ситуации до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС.
3. Порядок организации выполнения превентивных мероприятий.

#### **Введение**

Возникновение любой ЧС на территории Российской Федерации сразу же запускает механизм реагирования, который включает в работу и представляет собой различные органы управления, привлекаемые силы и средства, организации и учреждения обеспечивающие их функционирование, осуществление обмена информацией.

Организация реагирования и оперативного управления в кризисных ситуациях - комплекс мероприятий, осуществляемых органами управления РСЧС в целях создания благоприятных условий для успешной ликвидации возникших ЧС, эффективного применения сил и средств и поддержания их высокой готовности.

При введении режима ЧС в зависимости от классификации ЧС, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

*а) объектовый уровень реагирования –*

решением руководителя организации при возникновении ЧС локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

*б) местный уровень реагирования:*

-решением главы местной администрации городского поселения при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

-решением главы местной администрации муниципального района при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

-решением главы местной администрации городского округа при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

-решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, при возникновении и ликвидации ЧС муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

*в) региональный уровень реагирования –*

-решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении ЧС регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и ОИВ субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС;

*г) федеральный уровень реагирования–*

-решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств ФОИВ и государственных корпораций и (или) сил и средств ОИВ двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС.

### **Порядок приема информации о прогнозе возникновения чрезвычайной ситуации.**

Подготовка, представление и доведение до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления оперативных ежедневных прогнозов и экстренных предупреждений осуществляется в целях:

- своевременного принятия управленческих решений, обеспечивающих минимизацию риска гибели людей и снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций;
- повышения оперативности выполнения мероприятий по развертыванию сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций (далее-РСЧС) в зоне прогнозируемого возникновения чрезвычайных ситуаций (далее-ЧС).

В целях упорядочения работы всех органов управления по организации реагирования при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций:

- определяются головные ДДС службы РСЧС (ответственное должностное лицо) в круглосуточном режиме. При этом, в первую очередь, учитываются штатные ДДС, осуществляющие деятельность в круглосуточном режиме, при их отсутствии определяются должностные лица, ответственные за взаимодействие с ЕДДС;

- определяются силы и средства реагирования на каждый риск. Для этого рассматриваются имеющиеся силы и средства на территории муниципального района (городского округа), а так же профессиональные силы и средства, возможные к привлечению от регионального уровня;

- заблаговременно определяется руководитель ликвидации ЧС. Руководителем ликвидации ЧС назначается руководитель службы (заместитель руководителя) или руководитель (заместитель) подведомственной организации, отвечающий за предупреждение и ликвидацию ЧС по данному риску;

- определяются задачи органа повседневного управления муниципального района (ЕДДС муниципального района (городского округа) по организации взаимодействия и управления в различных режимах функционирования.

### **Прогностическое обеспечение в различных режимах функционирования РСЧС**

Заблаговременная информация о характере и масштабах ЧС даёт возможность принять необходимые предупредительные меры. Прогнозы являются обязательным элементом государственной политики России по снижению природных и техногенных рисков. Для этого в МЧС России организована система прогностического обеспечения в рамках СМП ЧС.

В РСЧС на основе результатов мониторинга и прогнозирования безопасности объектов и территорий с помощью информации из СМП ЧС осуществляется выбор режима функционирования РСЧС:

- режим повседневной деятельности;
- режим повышенной готовности;
- режим ЧС.

В каждом режиме осуществляется цепочка взаимосвязанных функций: планирование, организация, мотивация, контроль, координация.

В режиме повседневной деятельности организуется предупреждение и подготовка к ликвидации возможных ЧС, проводится оценивание возможных событий, разрабатывается предварительный прогноз ЧС, планы действий по предупреждению ЧС, прогноз наступления событий по различным вариантам (сценариям).

В режиме повышенной готовности РСЧС оценивается непосредственная угроза возникновения конкретной ЧС. При угрозе возникновения конкретной ЧС производится уточнение прогноза наступления событий по различным вариантам (сценариям).

При организации сбора, обработки и анализа информации, необходимой для оценки и прогнозирования риска ЧС, масштабов развития ЧС обычно используют три этапа.

На *первом этапе* учреждения и организации РСЧС разрабатывают и представляют информацию о состоянии и прогнозируемом развитии природных и техногенных источников ЧС в соответствующие центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС (Центр мониторинга и прогнозирования МЧС России, территориальный центр мониторинга и прогнозирования ЧС (ТЦМП ЧС) и ЦУКСы.

На *втором этапе* в органах СМП ЧС проводится анализ и уточнение полученных прогнозов, после чего скорректированные при необходимости прогнозы ЧС направляются органам исполнительной власти соответствующего уровня, в СМП ЧС, НЦУКС и ЦУКСы, МЧС России. Прогнозы, разработанные ТЦМП ЧС, направляются Председателю КЧС и ОПБ субъекта РФ, главам администраций городов и районов административного деления, в Центр Мониторинга и прогнозирования МЧС России, в ТЦМП ЧС сопредельных субъектов РФ.

Прогнозы, разработанные головным ТЦМП ЧС в федеральном округе, направляются Полномочному представителю Президента РФ в федеральном округе, региональным структурам федеральных органов исполнительной власти, в ТЦМП ЧС, а также в органы, специально уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Центр Мониторинга и прогнозирования МЧС России.

Прогнозы, разработанные Центром Мониторинга и прогнозирования МЧС России, направляются руководству МЧС России, в НЦУКС МЧС России, ТЦМП ЧС, а также федеральным органам исполнительной власти и организациям РСЧС, согласно схеме информационного обеспечения.

На *третьем этапе* анализируется качество прогностического обеспечения, осуществляется уточнение прогнозов, вносятся необходимые коррективы в содержание первых двух этапов.

Указанные этапы определяет технологическую непрерывность функционирования элементов СМП ЧС и их информационного взаимодействия, возможность оперативного уточнения прогнозов ЧС, надежность информационно-аналитического и прогностического обеспечения СМП ЧС.

Информационный обмен между головными ТЦМП ЧС в федеральном округе и ТЦМП ЧС включает данные мониторинга и прогноза ЧС, сведения о параметрах источников ЧС. Вся информация представляется по единым методикам и в согласованные сроки. Прогнозы представляются в вероятностном виде по уровням ЧС. Все виды прогнозов, разрабатываемые ТЦМП ЧС и головными ТЦМП ЧС в федеральном округе, представляются в Центр Мониторинга и прогнозирования МЧС России.

Головные ТЦМП ЧС в федеральном округе представляют в Центр Мониторинга и прогнозирования МЧС России исходную информацию для формирования прогнозов ЧС по утвержденной форме и в следующие сроки: до 15 декабря текущего года – для долгосрочного прогноза ЧС; до 1 октября – для долгосрочного прогноза циклических ЧС на осенне- зимний период; до 10 марта – для долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных весенним снеготаянием; до 1 апреля – для долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных природными пожарами; до 25 числа каждого месяца – для среднесрочного прогноза ЧС на месяц;

Порядок и сроки представления исходной информации согласуются с Главными управлениями МЧС России по субъектам РФ.

Успешность прогнозов и их экономическая ценность являются необходимыми условиями доверия к ним потребителей, ориентированных на выполнение конкретных задач и получение прибыли. Экономическая ценность прогнозов зависит ещё и от их правильного использования.

### **Прием и обработка сообщения о ЧС**

Информация о возникновении любой ЧС поступает по определенной цепочке, где каждый из органов управления реагирует на полученные данные и выполняет предписанные ему действия и мероприятия.

Первыми в этой цепочке находятся органы повседневного управления, которые получают соответствующие сообщения и от профессиональной подготовки должностных лиц этих органов управления зависят в значительной степени конечные результаты.

Это говорит о том, что на сегодняшний день и в перспективе требуется более тщательный отбор кандидатов по их профессионально-психологическим возможностям, глубокая их теоретическая и практическая подготовка.

Понимая значимость этих органов управления, учитывая опыт ликвидации ЧС, и сегодняшнюю тенденцию к увеличению частоты проявления чрезвычайных ситуаций и масштабов их последствий в стране сформирована система антикризисного управления, где важное место уделяется именно этим органам повседневного управления.

Для приема сообщений о ЧС используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и телефонные номера приема сообщений о пожарах "01", "101".

Прием и обработка сообщения о ЧС осуществляются, диспетчером ЕДДС, ДДС (диспетчером гарнизона подразделения пожарной охраны и включают в себя:

- прием от заявителя информации о ЧС и ее регистрацию (адрес места ЧС, наличие и характер опасности для жизни и здоровья людей, сведения об организации, в которой возникла ЧС, фамилия, имя, отчество (при наличии) и номер телефона заявителя);
- оценку полученной информации (проведение разведки ЧС исходя из полученной информации);
- принятие решения о направлении в зону ЧС сил и средств с учетом расписания выезда сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов для тушения пожаров и проведения АСР (плана привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов для тушения пожаров и проведения АСР, плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера).
- Для успеха выполнения любого проекта необходимо, чтобы исполнители работали единой командой, знали основные цели и задачи проекта, были заинтересованы в его успешном выполнении, могли успешно заменить друг друга, знали порядок реагирования на прогнозы.

**Порядок доведения информации о получении прогноза возникновения чрезвычайной ситуации до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС.**

Порядок и сроки представления прогнозов ЧС согласуются с Главными управлениями МЧС России по субъектам РФ.

Головные ТЦМП ЧС в федеральном округе представляют в Центр Мониторинга и прогнозирования МЧС России:

- краткосрочный недельный прогноз ЧС – каждый четверг к 9.00;

- оперативный ежедневный прогноз ЧС – ежедневно к 14.00;
- экстренное предупреждение – немедленно после получения исходной информации и составления его текста.

Наиболее характерными ошибками в управленческой деятельности руководителей при получении информации о возникшей чрезвычайной ситуации являются:

- несвоевременное реагирование на прогнозы возникновения чрезвычайных ситуаций и, как следствие, несвоевременное введение соответствующих режимов функционирования;
- потеря времени на перепроверку достоверности полученной информации и задержка с оповещением соответствующих органов управления и сил РСЧС;
- попытки в результате необъективной оценки степени возникшей угрозы ликвидировать инцидент своими силами;
- неумелое практическое использование планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- недостаточная отработанность порядка привлечения к ликвидации масштабных чрезвычайных ситуаций необходимых сил и средств для проведения аварийно-спасательных работ;
- несвоевременное информирование населения о факте возникновения, истинных причинах и масштабах возникшей чрезвычайной ситуации вышестоящих органов управления, органов управления и населения, находящихся в опасной зоне.

Подобного рода ошибки нередко приводят к неоправданно тяжелым последствиям чрезвычайных ситуаций. Несвоевременное, недостоверное оповещение о факте и возможных последствиях происшествия, способах защиты производственного персонала и населения вызывает панические слухи и усложняет весь процесс ликвидации чрезвычайной ситуации.

Наибольшее напряжение в управленческой деятельности руководителей субъектов РФ и органов местного самоуправления по организации ликвидации чрезвычайных ситуаций создается в первые часы и даже минуты с момента ее возникновения. Организованный перевод территориальной подсистемы РСЧС в режим чрезвычайной ситуации, а главное – гарантия своевременности и полноты выполнения всех необходимых мероприятий достигаются в этих условиях заблаговременной разработкой алгоритмов действий руководителей органов управления в условиях возникновения наиболее характерных для конкретного субъекта РФ чрезвычайных ситуаций.

Вариант типового регламента действий руководителя органа местного самоуправления при введении режима чрезвычайной ситуации приведен в приложении №1. Последовательность действий руководителя и исполнителей и ориентировочное время выполнения ими отдельных операций определяются с учетом условий данного субъекта РФ и привязываются к временным показателям. Алгоритм действий по решению руководителя может разрабатываться отдельно для возможных наиболее характерных чрезвычайных ситуаций или иметь характер типового варианта.

### **Порядок организации реагирования на прогнозы ЧС.**

В МЧС России определен порядок организации реагирования на прогнозы ЧС. Установлено, что руководитель органа управления, специально уполномоченного решать задачи ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, в составе или при органе исполнительной власти субъекта РФ и органе местного самоуправления при поступлении ежедневного прогноза или экстренного предупреждения о ЧС обязан:

- организовать взаимодействие между подразделениями территориальной подсистемы РСЧС;
- довести детализированный прогноз ЧС до субъекта РФ, административного района, города, населенного пункта, объекта и получить подтверждение о прохождении прогнозной информации;
- при взаимодействии с территориальными органами Росгидромета, Минприроды России, Минсельхоза, Минтранса, МВД России, территориальными подразделениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти выявить наиболее уязвимые для прогнозируемых событий, организационно-технические сегменты, объекты и их элементы.

Руководитель органа управления по делам ГО и ЧС при получении ежедневного прогноза или экстренного предупреждения о возможном возникновении ЧС местного уровня с прогнозируемой вероятностью 0,5–0,6 обязан:

- поставить задачу территориальному центру мониторинга и лабораторного контроля по уточнению поступившего прогноза и детализации его до уровня административного района, города, населенного пункта, объекта;
- направить в адрес председателя комиссии по ЧС (КЧС и ОПБ) субъекта РФ и вышестоящий орган управления по подчиненности телеграмму (телефонограмму) следующего содержания: «На территории (указывается район административного деления) с вероятностью 0,5–0,6 ожидается возникновение (указывается вид) ЧС локального (местного) уровня, обусловленная (указывается вид источника ЧС). В результате возможны (указываются возможные



последствия) в районе (указываются районы, населенные пункты и объекты, где прогнозируются указанные последствия)»;

- доложить председателю КЧС и ОПБ и в вышестоящий орган управления по подчиненности предложения по реагированию на прогноз ЧС (провести совещания комиссий по ЧС районов, городов, объектов, на территории которых прогнозируется ЧС, проверить готовность сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации последствий прогнозируемой ЧС);

- довести до руководителей органов местного самоуправления (руководителей объектов экономики) уточненный прогноз и рекомендации по порядку реагирования на него;

- проверить готовность системы оповещения;

- уточнить планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС с учетом вида источника ЧС и мест его вероятного возникновения;

- уточнить обеспеченность материально-техническими ресурсами, техническое состояние материально-технических средств.

При большей прогнозной вероятности (0,7–0,8) возникновении ЧС местного уровня в ежедневном прогнозе или экстренном предупреждении необходимо дополнительно:

- уточнить вероятность (0,7–0,8) и последствия ЧС в телеграмме в адрес председателя КЧС и ОПБ;

- перевести в режим повышенной готовности дежурные силы и средства территориальной подсистемы РСЧС контролируемых районов, городов, населенных пунктов и объектов;

- направить в район прогнозируемой ЧС оперативную группу и организовать с ней устойчивую связь.

При прогнозируемой вероятности возникновения ЧС местного уровня выше 0,8 необходимо дополнительно:

- уточнить вероятность (более 0,8) и последствия ЧС в телеграмме в адрес председателя КЧС и ОПБ;

- перевести в режим ЧС дежурные силы и средства территориальной подсистемы РСЧС контролируемых районов, городов, населенных пунктов и объектов;

- определить состав резерва и привести его в режим повышенной готовности;

- в соответствии с решением главы администрации субъекта РФ организовать оповещение населения, находящегося в зоне прогнозируемой ЧС.

При росте масштабов прогнозируемой ЧС до территориального (межмуниципального) уровня действия руководителя органа управления по

делам ГО и ЧС аналогичны и дополняются организацией необходимого взаимодействия ресурсов соседних субъектов РФ. То есть, в зоне прогнозируемой с вероятностью более 0,8 территориальной ЧС развертывается подвижный пункт управления территориального органа, концентрируются дежурные силы и средства территориальной поисково-спасательной службы.

При дальнейшем росте масштабов прогнозируемой ЧС начальник головного Главного управления МЧС России по субъекту РФ в федеральном округе кроме указанных действий обязан также доложить в МЧС России предложения по реагированию на прогнозируемую ЧС.

Начальник головного Главного управления МЧС России по субъекту РФ в федеральном округе при прогнозируемой ЧС федерального уровня обязан также организовать взаимодействие с ВЦМП ЧС, привести в готовность «повышенная» дежурные силы и средства территориальной подсистемы РСЧС уже при вероятности ЧС 0,5–0,6, разработать план по приему, размещению и применению сил и средств субъектов РФ и подразделений центрального подчинения.

Руководитель органа управления по делам ГО и ЧС направляет информацию о принятых мерах по реагированию на ежедневные прогнозы и экстренные предупреждения о ЧС. Результаты всех действий по реагированию на прогнозы ЧС документируются, архивируются и анализируются с целью снижения рисков ЧС и совершенствования процедур мониторинга и прогнозирования ЧС. Центр мониторинга и прогнозирования МЧС ежемесячно готовит доклад руководству МЧС России об эффективности проведенных мероприятий за прошедший месяц по реагированию на прогнозы ЧС в системе МЧС России.

Наибольшие трудности в организации реагирования на прогнозы ЧС и экстренные предупреждения о риске ЧС связаны с качеством и возможностью доведения полученной информации до установленных потребителей.

#### **Организация реагирования дежурной смены ЕДДС на (прогноз) сообщения о ЧС (старший дежурный оперативный ЕДДС)**

##### **а) в режиме повседневной деятельности осуществляет:**

- организацию взаимодействия со службами РСЧС по вопросам доведения прогноза возникновения ЧС на территории района (городского округа).

##### **Проводит уточнение:**

- ответственных должностных лиц служб РСЧС и их контактных данных; состава дежурных сил и средств, находящихся на дежурстве;

необходимых изменений в базу данных по службам РСЧС района (городского округа), в оперативные документы по реагированию на ЧС; необходимых изменений в паспорт территории муниципального района (городского округа); строевой записки по силам и средствам служб РСЧС района (городского округа).

**б) в режиме повышенной готовности осуществляет:**

- оповещение руководителя службы об угрозе возникновения ЧС; формирование прогноза развития обстановки и подготовку предложений по действиям привлекаемых сил и средств служб РСЧС; заблаговременную подготовку сил и средств служб РСЧС, определение времени и места сбора, порядка действий по реагированию на ЧС, уточнение маршрута выдвижения их к месту ЧС; уточнение возможностей и сроков готовности по наращиванию группировки сил и средств служб РСЧС (при необходимости даёт распоряжение на оповещение сил и средств резерва); доведение распоряжения о приведении служб РСЧС в

- соответствующий режим функционирования с последующим докладом председателю КЧС и ОПБ района (городского округа);
- доведение до руководителя службы РСЧС распоряжения председателя КЧС и ОПБ района (городского округа).

**в) в режиме чрезвычайной ситуации:**

- Осуществляет координацию действий сил и средств служб РСЧС. При необходимости отдаёт им распоряжения на наращивание группировки и направлении в район ЧС необходимых материально технических средств и резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Отдает распоряжения:

- на приведение служб РСЧС в соответствующий режим функционирования с последующим докладом председателю КЧС и ОПБ района (городского округа);
- на отправку сил и средств служб РСЧС к месту возможной ЧС, контролирует их прибытие на место.

Доводит до служб РСЧС приказы и распоряжения председателя КЧС и ОПБ района (городского округа).

Осуществляет постоянный контроль за обстановкой.

Готовит прогноз возможного развития ЧС и доводит его до служб РСЧС района (городского округа).

**Оператор-112:**

- принимает по номеру «112» от граждан сообщения о ЧС, угрозе ЧС, происшествиях, или каких либо других событиях;
- заполняет унифицированную карточку информационного обмена и отправляет её в соответствующую реагирующую службу;
- докладывает о поступившем сообщении старшему оперативному дежурному ЕДДС;
- поддерживает (при необходимости) связь с гражданином, от которого поступило сообщение;
- осуществляет контроль результатов реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях), поступившие по единому номеру «112» с территории муниципального района и вносит соответствующие данные в карточку реагирования.

### **Действия органа местного самоуправления при получении прогноза об угрозе чрезвычайной ситуаций (информации о возникновении ЧС)**

Действия органа местного самоуправления при возникновении чрезвычайных ситуаций определяются характером, масштабом, степенью опасности, потребностью сил и средств для их ликвидации и осуществляются в Соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации .

*Основными задачами органа местного самоуправления по защите населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:*

- обеспечение безопасности и условий нормальной жизнедеятельности населения, функционирования социально-экономического комплекса и инфраструктуры;
- организация и осуществление комплексной защиты населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение деятельности органов управления и сил, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных или кризисных ситуаций органа местного самоуправления;
- организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по субъекту Российской Федерации и организациями при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий привлекаются силы и средства муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций, расположенных на территории

органа местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

- Органом управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций является оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций.

- При возникновении чрезвычайной ситуации оповещение должностных лиц органа местного самоуправления осуществляется в установленном порядке ЕДДС органа местного самоуправления.

***Порядок действий Главы органа местного самоуправления (председателя КЧС и ОПБ) при ликвидации чрезвычайных ситуаций:***

- Получение информации от дежурного ЕДДС (других источников) об угрозе (возникновении) ЧС, уточнение ее параметров.

- Отдача распоряжения дежурному ЕДДС на: проведение оповещения и сбора личного состава территориальных органов ФОИВ, ОМСУ, КЧС и ОПБ муниципального образования (согласно списка); направление в зону ЧС оперативной группы КЧС и ОПБ и сил и средств первого эшелона.

Отдача распоряжения председателю КЧС и ОПБ на:

- проведение заседания КЧС и ОПБ администрации муниципального образования;

- подготовки проекта распоряжения главы администрации муниципального образования на введение режима чрезвычайной ситуации;

- подготовку и направление председателю КЧС и ОПБ правительства области (через ЦУКС):

- донесений по формам № 1-4/ЧС;

- карты района ЧС;

- справки по силам и средствам, привлекаемым к ликвидации ЧС;

- текстового решения на ликвидацию ЧС.

Прием доклада дежурного ЕДДС о результатах оповещения.

На основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение.

Уточнение задачи дежурному ЕДДС по перечню должностных лиц, привлекаемых на уточнение задач.

Постановка (уточнение) главой администрации задач должностным лицам МО на организацию работ по ликвидации ЧС.

Контроль организации работ по ликвидации ЧС.

Оценка обстановки (на основе информации, полученной от ЕДДС, оперативной группы и других источников) и контроль подготовки проекта распоряжения главы администрации муниципального образования на введение

режима чрезвычайной ситуации и определение руководителя работ по ликвидации ЧС.

Подписание распоряжения главы администрации муниципального образования на введение режима чрезвычайной ситуации. Направление в район ЧС сил и средств второго эшелона.

Контроль выработки КЧС и ОПБ предложений в решение на ликвидацию ЧС.

Контроль, через КЧС и ОПБ, оперативной группы, выполнения мероприятий по:

- непрерывному контролю за состоянием окружающей среды, прогнозированию развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещению руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организации работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывному сбору, анализу и обмену информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организации и поддержанию непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведению мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Подведение итогов работ за сутки, постановка задач на следующие сутки.

Доклад по завершению ликвидации ЧС Главе субъекта Российской Федерации (председателю КЧС и ОПБ правительства субъекта) о выполнении работ, принятых решениях и проблемных вопросах.

Возвращение сил и средств к месту дислокации.

Контроль подготовки анализа ликвидации ЧС.

### ***Порядок действий руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации:***

- заслушивает представителей глав муниципальных образований, руководителей организаций, попавших в зону чрезвычайной ситуации, о сложившейся обстановке в районе чрезвычайной ситуации; принимает решение на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации; определяет участки (сектора), объемы, виды и способы ведения на них аварийно-спасательных работ, назначает руководителей работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на участках (секторах);

- ставит задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), организует их взаимодействие, обеспечивает выполнение поставленных задач; развертывает пункт управления, определяет порядок связи с руководителями аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), взаимодействующими органами управления муниципального звена территориальной подсистемы

- РСЧС; осуществляет контроль за изменением обстановки в ходе проведения аварийно-спасательных работ, принимает по ним соответствующие решения;

- привлекает при необходимости дополнительные силы и средства, организует их встречу, размещение и расстановку; создает резерв сил и средств, организует посменную работу, питание и отдых людей;

- назначает ответственное должностное лицо за соблюдением мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ; организует пункты сбора пострадавших и оказание первой медицинской помощи; организует своевременное доведение информации об изменении обстановки и ходе проведения аварийно-спасательных работ до населения; заслушивает по окончании выполнения работ доклады руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), при необходимости лично проверяет их завершение;

- докладывает Главе органа местного самоуправления о ходе выполнения и завершении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

- определяет порядок убытия с места проведения аварийно-спасательных

- работ сил и средств, участвовавших в ликвидации чрезвычайной ситуации.

После ликвидации чрезвычайной ситуации:

- Глава или по его поручению заместитель главы органа местного самоуправления (председатель КЧС и ОПБ) оценивает действия привлеченных к ликвидации чрезвычайной ситуации и ставит задачи по устранению имевших место недостатков, повышению готовности к работе в чрезвычайных ситуациях.

- Руководители организаций проводят анализ деятельности должностных лиц, сил и средств, привлеченных к выполнению задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, и на его основе определяют меры по повышению их готовности к действиям по предназначению.

### **3. Порядок организации выполнения превентивных мероприятий.**

Мероприятия по подготовке к защите проводятся заблаговременно с учетом возможных опасностей и угроз. Они планируются и осуществляются дифференцированно, с учетом особенностей расселения людей, природно-географических, климатических и других местных условий.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются на основании прогнозов природной и техногенной опасности на соответствующих территориях, исходя из принципа разумной достаточности, с учетом экономических возможностей по их подготовке и реализации.

#### **3.1. Реагирование на прогноз ЧС**

Реагирование на прогноз ЧС, в зависимости от ее масштаба, начинается, как правило, с введения соответствующего режима (уровня) опасности и доведения информации до органов управления и сил

организации, муниципальных образований, субъектов РФ, на территории которых возникла угроза возникновения ЧС.

Решение о введении режима опасности принимает руководитель федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, местного самоуправления и организации.

В основу мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций и уменьшения возможных потерь и ущерба от них возложены конкретные превентивные меры научно-инженерно-технического и технологического характера, которые осуществляются по видам природных и техногенных опасностей и угроз. Значительная часть этих мероприятий осуществляется в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской, медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от ЧС.

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий ведется на конкретных объектах и производствах. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические мероприятия, которые являются методической базой для предотвращения аварий.



К таким мероприятиям относятся:

- совершенствование технологических процессов;
- повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем, своевременное обновление производственных фондов; применение качественной конструкторской документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий; использование квалифицированного персонала;
- создание и использование эффективных систем контроля и технической диагностики;
- безаварийной остановки производства, локализации и ликвидации аварийных ситуаций и тому подобное.

Работу по предотвращению аварий ведут соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

Превентивные меры по снижению возможных потерь и убытков, уменьшение масштабов ЧС также многочисленными и многоплановыми и осуществляются по многим направлениям.

Одним из направлений снижения масштабов ЧС является строительство и использование защитных сооружений различного назначения. К ним следует отнести гидротехнические защитные сооружения, которые защищают водоемы и водотоки от распространения радиационного и химического загрязнения, а также сооружения, защищающие сушу и гидросферу от других поверхностных загрязнений. Гидротехнические сооружения (плотины, шлюзы, дамбы и т.д.) используются для защиты от наводнения. К этим мерам следует отнести также и берегоукрепительные работы. Для уменьшения убытков от оползней, селей, обвалов, лавин применяются защитные инженерные сооружения на коммуникациях и в населенных пунктах горной местности.

Другим направлением уменьшения масштабов ЧС - мероприятия по повышению физической устойчивости объектов к воздействию поражающих факторов в случае аварий, природных и техногенных катастроф.

Указанные направления превентивных мер могут объединяться в один - инженерная защита территорий и населения от повреждающего воздействия стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных катастроф.

Важным направлением превентивных мер, которые способствуют уменьшению масштабов ЧС (особенно в части потерь), является создание и использование систем своевременного оповещения населения, персонала объектов и органов управления, которое позволяет принять своевременные меры по защите населения.

К организационным мероприятиям этого направления следует отнести:

- охрану труда и соблюдения правил безопасности;
- содержание в готовности убежищ и укрытий;
- санитарно-эпидемические и ветеринарно-противоэпизоотические мероприятия;
- заблаговременное отселение или эвакуация населения из опасных зон; обучение населения;
- содержание в готовности органов управления и сил к ликвидации последствий ЧС.

Планирование мер осуществляется в рамках планов действий по предотвращению и ликвидации ЧС, которые разрабатываются на всех уровнях системы защиты. К этим планам включаются мероприятия инженерно-технического, технологического характера, организационные и экономические меры. Практические мероприятия, требующие значительных финансовых и материальных затрат, решаются в рамках национальных, государственных и территориальных целевых программ по предотвращению ЧС.

**На объектовом уровне** основными превентивными мерами по предотвращению чрезвычайных ситуаций и уменьшению их масштабов в случае возникновения являются:

- прогнозирования возможных ЧС, их масштаба и характера;
- обеспечение защиты рабочих и служащих от возможных поражающих факторов, в том числе вторичных;
- повышение прочности и устойчивости важнейших элементов объектов, совершенствование технологических процессов;
- повышение стабильности материально-технического снабжения;
- разработка и осуществление мероприятий по уменьшению риска возникновения аварий и катастроф, а также вторичных факторов поражения;
- создание страхового фонда конструкторской, технологической и эксплуатационной документации, обеспечение ее хранения;
- подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, восстановления нарушенного производства и систем жизнеобеспечения.

### **3.2. Совершенствование деятельности органов управления и сил РСЧС по предупреждению чрезвычайных ситуаций**

Основные усилия по совершенствованию деятельности органов управления и сил РСЧС должны быть направлены на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению, совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях,

совершенствование тактики действий и организации взаимодействия в сложных условиях.

При подготовке органов управления и сил РСЧС особое внимание уделять:

- повышению уровня подготовки специалистов оперативных дежурных служб РСЧС по применению имеющихся информационных ресурсов;
- совершенствованию методов и способов раннего выявления угроз возникновения ЧС;
- внедрению современных технологий моделирования развития ЧС на основе прогноза их возникновения и повышению эффективности механизмов доведения данных моделей по линии оперативных дежурных служб РСЧС;
- развитию и внедрению в работу органов управления РСЧС интерактивных технологий в области предупреждения ЧС, в том числе Атласа природных и техногенных опасностей и рисков ЧС Российской Федерации, позволяющего получать доступ к статистическим и оперативным данным, для моделирования развития обстановки и получения экспертной поддержки при планировании и принятии решений;
- использованию на постоянной основе данных дистанционного зондирования земли для своевременного выявления циклических рисков, позволяющих осуществлять органам управления и силам оперативный контроль и мониторинг складывающейся обстановки;
- реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город";
- совершенствованию нормативно-правовых, научно-методических и организационных основ управления рисками ЧС;
- реализации программ развития системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, системы мониторинга критически важных объектов и потенциально опасных объектов;
- формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- совершенствованию информационного обмена между органами повседневного управления на основе единой базы данных;
- проведению обязательной подготовки должностных лиц органов управления и сил РСЧС в области защиты населения и территорий;
- организации проведения мероприятий оперативной подготовки в области защиты населения и территорий от ЧС на постоянной основе;
- оснащению органов управления и сил современными средствами связи.

## Литература:

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства Российской Федерации 5.12.2005 № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

Приказ от МЧС России от 4.03.2011 № 94 «Об утверждении положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Приказ МЧС России от 11.01.2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Национальный стандарт ГОСТ Р 22.7.02.2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Регламенты по организации информирования населения о ЧС. Общие положения».

Постановление Правительства Тюменской области от 20.06.2012 №238-п «О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тюменской области».

7. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций утверждено протоколом заседания правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению.

Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме пожарной безопасности от т 10.03.2020 № 1.

Типовой перечень превентивных мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшению их последствий Москва: 1998г. Агентство по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций(ВНИИ ГОЧС).

Защита в чрезвычайных ситуациях. Учебник. / Издание 2-е, переработанное. — М.: АГЗ МЧС России, 2018. — 400 с.