

## **Модуль 1. Планирование мероприятий по ГО и защите населения и территорий от ЧС**

**Тема. 1.5. Деятельность органов управления ГО и РСЧС по организации создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС).**

### **Содержание:**

1. Виды, номенклатура, объем запасов (резервов) средств. Порядок их создания и использования. Задачи органов управления ГО и РСЧС по организации создания и осуществлению контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств.

2. Сроки освежения, проведения лабораторных испытаний запасов (резервов) средств.

3. Силы ГО и РСЧС, предназначенные для материального обеспечения выполнения мероприятий ГО и защиты населения, их состав и задачи.

### **Введение**

Ликвидация последствий ЧС требует быстрого проведения аварийно-спасательных работ, восстановления объектов жизнедеятельности и жизнеобеспечения, оказания помощи пострадавшему населению. Все эти мероприятия невозможно осуществить без оперативного привлечения различных видов ресурсов в пострадавшие районы, от наличия которых в конечном итоге зависит жизнь и здоровье людей.

Для осуществления мероприятий гражданской обороны, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций необходимы материально-технические, продовольственные, медицинские и иные ресурсы. Для своевременного обеспечения производится заблаговременное накопление и хранение запасов необходимых средств.

Запасы предназначены для первоочередного обеспечения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении

аварийно-спасательных работ, нештатных формирований по выполнению мероприятий по ГО и других неотложных работ в случае возникновения опасности при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

### **Основные нормативно правовые документы по созданию резервов финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны**

Государственная политика в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» от 12.02.1998г. № 28-ФЗ, указанный Федеральный закон является основополагающим нормативным правовым актом, определяющим необходимость организации первоочередного жизнеобеспечения населения, а также создание материально-технических, продовольственных и иных запасов необходимых для выполнения мероприятий по ГО. Кроме того, при организации работ руководствуются Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007г. №804), постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 № 794, наставлениями по гражданской защите, распоряжениями и методическими рекомендациями МЧС России.

Федеральный закон от 29 декабря 1994г. №79-ФЗ "О государственном материальном резерве" устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в данной области. Государственный резерв является особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей, предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом, составляет имущество казны Российской Федерации.

В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (в том числе мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Государственный резерв предназначен для:

- обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации;
- обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- оказания государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам Российской Федерации в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
- оказания гуманитарной помощи;
- оказания регулирующего воздействия на рынок.

Порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, установлен в соответствующем Положении, утвержденном постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 12.02.1998 №28-ФЗ "О гражданской обороне" в целях экстренного привлечения необходимых средств при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории области, а также в целях обеспечения защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного техногенного характера для оснащения нештатных формирований (НАСФ, НФГО) и спасательных служб при ведении работ в военное время утверждено положение об областных резервах финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и в целях гражданской обороны.

Действующие законодательные, нормативные акты и Методические рекомендации МЧС России предусматривают обеспечение единого методического подхода федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к разработке и утверждению своих нормативных актов, устанавливающих номенклатуру, объемы и сроки

создания для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В субъектах работа по созданию резервов материальных ресурсов для выполнения мероприятий по гражданской обороне (ликвидации чрезвычайных ситуаций) *считается начатой*, если субъектом Российской Федерации разработана нормативная база, приняты постановления высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об утверждении «Порядка (Положения) создания, использования, хранения и восполнения резерва материальных ресурсов субъекта», а также об утверждении номенклатуры и объемов материальных ресурсов этого резерва. При этом следует подчеркнуть, что номенклатура и объемы регионального резерва должны быть утверждены решением высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, так как в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов субъектов Российской Федерации устанавливаются создавшим их органом.

Исходя из классификации чрезвычайных ситуаций, субъектам Российской Федерации рекомендуется рассчитывать объемы своих резервов с учетом обеспечения не менее 500 пострадавших на период обеспечения 14 – 20 суток.

Для выполнения мероприятий по гражданской обороне потребуется больше материальных средств, т.к. для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего, в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, населения подразумевается использование больших объемов материальных и технических ресурсов.

Правила создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2020г. №1119 разработаны в соответствии с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и определяют порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера (далее соответственно - чрезвычайные ситуации, резервы материальных ресурсов).

В соответствии с данным постановлением:

-резервы материальных ресурсов создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинские изделия, лекарственные препараты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства

индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы;

-резервы материальных ресурсов создаются федеральными органами исполнительной власти;

-резервы материальных ресурсов создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

-номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов, а также контроль за созданием, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов устанавливаются создавшим их органом.

-резервы материальных ресурсов размещаются на объектах, предназначенных для их хранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

-резервы материальных ресурсов используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания пунктов временного размещения и питания пострадавших граждан, а также для других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением федерального органа исполнительной власти при решении задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Постановлением Администрации Тюменской области от 21.03.2005г №40-пк «О порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов Тюменской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

- утвержден:

- "Порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов Тюменской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" согласно приложению N 1 к настоящему постановлению;

- номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов Тюменской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно приложению N 2 к настоящему постановлению.

-установлено, что создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов Тюменской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера производится за счет средств бюджета Тюменской области.

- рекомендовано органам местного самоуправления, руководителям организаций:

- создать соответствующие резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- представлять информацию о создании, накоплении и использовании резервов материальных ресурсов в Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области и Главное управление МЧС России по Тюменской области 2 раза в год, до 25 декабря и 5 июля соответствующего года по состоянию на 1 января и 1 июля соответственно.

- Департаменту гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области информировать о состоянии резерва материальных ресурсов Тюменской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительство Тюменской области ежегодно до 31 декабря отчетного года и Главное управление МЧС России по Тюменской области ежеквартально к 5 числу месяца, следующего за отчетным кварталом.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет методическое руководство созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов

В нормативных документах необходимо четко определить ответственных за создание резервов материальных ресурсов, источники финансирования, порядок и места хранения, выпуска и возмещения ресурсов, учета и контроля их хранения и расходования, а также дать рекомендации по созданию резервов материальных ресурсов муниципальным образованиям.

Итак, мы рассмотрели основные нормативно правовые документы по созданию резервов финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны.

**Виды, номенклатура, объем запасов (резервов) средств. Порядок их создания и использования. Задачи органов управления ГО и РСЧС по организации создания и осуществлению контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских и финансовых и иных средств**

Без заблаговременного обеспечения материально-техническими ресурсами мероприятий ГО и РСЧС невозможно их оперативное привлечение в пострадавшие районы для успешного проведения АСДНР, восстановления объектов жизнеобеспечения, оказания помощи населению, оказавшемуся в зоне ЧС. Данный учебный вопрос посвящён рассмотрению источников материально-технического обеспечения, порядку создания, использования и пополнения резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС.

*Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организациями.*

Номенклатура и объёмы материальных запасов определяется комиссией по чрезвычайным ситуациям (КЧС) области на основе расчётов, представляемых ответственными за их создание, исходя из прогнозируемых видов и масштабов ЧС.

Процесс создания резервов представляет собой важную составляющую в комплексе организационно-технических мероприятий по предотвращению и предупреждению чрезвычайных ситуаций, снижению рисков их возникновения, а также уменьшению возможных негативных последствий их проявления.

*Создание и использование запасов материальных средств основывается на следующих основополагающих принципах:*

✓ *определенность целевого назначения* - формируются целевые запасы, учитывающие потенциальные возможности проявления кризисных ситуаций применительно к соответствующим территориальным, отраслевым и производственным особенностям;

✓ *рациональность размещения* - обеспечение максимальной степени сохранности запасов и дислокация их в зонах, исходя из оценки степени риска возникновения в них кризисных ситуаций;

✓ *мобильность* - поддержание высокой степени готовности запасов к оперативному перемещению, а также осуществления приемки, переработки и подготовки материально-технических средств к использованию;

✓ *достаточность* - величина запасов, их структура, ассортимент, качественные показатели и характеристики должны обеспечивать проведение первоочередных работ по оказанию помощи пострадавшим в соответствии с прогнозируемым ущербом, программой и последовательностью проведения работ и спецификой территории;

✓ *управляемость* - соответствие системы управления созданием и использованием запасами материальных средств, решаемым в процессе аварийно-спасательных работ, и ее сопряженность со всеми органами различного уровня, участвующими в ликвидации ЧС;

✓ *экономичность* - величина затрат (ассигнований), выделяемых на создание, хранение, использование и восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, должна минимизировать привлекаемые для этих целей материальные ресурсы из иных источников, а также определяться в соответствии с прогнозируемым ущербом, программой и последовательностью проведения неотложных работ, спецификой территории, видом ЧС.

### **Хранение резервов материальных ресурсов**

*Основной задачей хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций является обеспечение его количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечение постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению.*

#### Выполнение основной задачи обеспечивается:

- правильным размещением, устройством, оборудованием, содержанием и использованием складов;
- тщательным приемом поступающих материальных ресурсов и устранением выявленных недостатков;
- подготовкой к хранению с применением консервации;
- подготовкой мест хранения и поддержанием в них условий, снижающих влияние окружающей среды на материальные ресурсы;
- созданием необходимых условий хранения для каждого вида материальных ресурсов (температура, относительная влажность воздуха, вентиляция) и соблюдением санитарно-гигиенических требований;



- постоянным наблюдением за качественным состоянием хранимых материальных ресурсов и своевременное проведение мероприятий, обеспечивающих их сохранность (очистка, просушка, консервация, техническое обслуживание, техническая поверка, перекладка, проведение лабораторных испытаний, переконсервация, борьба с вредителями и др.);
- проведение периодических проверок, условий и мест их хранения;
- строгим соблюдением режима хранения в зависимости от их физических и химических свойств;
- максимальной механизацией погрузочно-разгрузочных и внутрискладских работ при приемке, складировании, отпуске, консервации и подработке;
- правильным подбором и обучением работников складов, наличием штатной единицы начальника склада;
- надежной организацией охраны складов и соблюдением правил пожарной безопасности;
- своевременной заменой и освежением материальных ресурсов в соответствии с установленными сроками хранения;
- поддержанием в исправном состоянии подъездных путей к складам и местам погрузки в любое время года и суток.

Размещаются как на объектах, специально предназначенных для их хранения и обслуживания, так и на договорной основе на базах и складах промышленных, транспортных, сельскохозяйственных, снабженческобытовых, торгово-посреднических и иных предприятий и организаций, с которых возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

По отдельным видам материальных ресурсов, хранение и использование которых регламентировано специальными правилами и нормами, а также по продукции, размещаемой на объектах, подконтрольных органам специального надзора, порядок, места и условия дислокации устанавливаются по согласованию с этими органами.

Руководители объектов, на которых размещаются резервы, несут ответственность за их сохранность.

На все виды резервов устанавливаются и доводятся в установленном порядке сроки хранения.

*Под сроком хранения* понимается период, в течение которого тот или иной вид материальных ресурсов, хранящихся в условиях,

предусмотренных конструкторской документацией отвечает установленным техническим требованиям.

*Под гарантийным сроком хранения* понимается период, в течение которого предприятие-поставщик гарантирует исправность изделий при соблюдении правил их хранения. До истечения установленных гарантийных сроков хранения проводится контроль качества изделий.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций должны храниться как материальные ценности длительного хранения, в законсервированном виде отдельно от других материальных средств.

*Под консервацией* понимается комплекс мероприятий, направленных на обеспечение содержания материальных ресурсов в технически исправном состоянии с применением средств и методов защиты от воздействия окружающей среды.

В случае утраты или порчи материальных ресурсов в результате несоблюдения необходимых условий при хранении, восполнение их производится за счет средств объектов, осуществляющих хранение этих ресурсов.

Руководители объектов, на которых размещены резервы, должны систематически проверять наличие, качественное состояние, условия хранения, учет и готовность к использованию материальных ресурсов.

Склад для хранения товаров и материалов является составной частью складского хозяйства предприятия и его состав (количество и техническое устройство мест хранения) зависит от профиля предприятия, масштабов и организации решаемых им задач и от номенклатуры материалов, закладываемых на хранение.

### **Использование резервов материальных ресурсов**

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, прежде всего, предназначаются для использования на том уровне, к которому они относятся.

Решение об использовании принимает орган, создавший этот резерв.

Каждое решение о выпуске материальных ресурсов из резерва должно сопровождаться письменным распоряжением органа, на который возложены функции по созданию и использованию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## **Восполнение резервов материальных ресурсов**

Восполнение ресурсов материальных резервов, израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется органом, создавшим этот резерв.

Объем и структура должны соответствовать израсходованным при ликвидации чрезвычайной ситуации резервам, если нет иного решения органа, издавшего распоряжение о выпуске ресурсов из резервов.

Восполнение резервов материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет средств организаций, в интересах которых использовались материальные средства, или за счет иных источников по решению органа, издавшего распоряжение о выпуске ресурсов из резервов.

### **Порядок создания и использования запасов материально-технических, медицинских, продовольственных и иных средств в целях гражданской обороны**

Федеральным законом "О гражданской обороне" (статьи 7, 8, 9) определено, что " в целях ГО федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, организации, учреждения, предприятия создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

Постановлением Правительства РФ "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств" от 27.04.2000 г. №379 утверждено "Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

По этому "Положению..." запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие

этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

*Запасы* материально-технических средств **включают** в себя:

- специальную и автотранспортную технику;
- средства малой механизации;
- приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, формирований (НАСФ, НФГО) и спасательных служб.

*Запасы* продовольственных средств **включают** в себя:

- крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

*Запасы* медицинских средств **включают** в себя: лекарственные препараты, медицинские изделия.

*Запасы* иных средств **включают** в себя:

- вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

*Запасы* создаются и содержатся:

- федеральными органами исполнительной власти;
- органами государственной власти субъектов РФ;
- органами местного самоуправления;
- организациями, учреждениями, предприятиями.

Эти же органы осуществляют контроль за хранением и использованием запасов и определяют их номенклатуру и объём с учётом рекомендаций, разрабатываемых МЧС РФ совместно с Минэкономки РФ и Российским агентством по государственным резервам исходя из:

- возможного характера военных конфликтов на территории РФ; величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, нанесённого военными действиями;
- природных, экономических и иных особенностей территории;
- условий размещения организаций, учреждений, предприятий;

- норм минимально необходимой достаточности запасов в военное время.

При определении номенклатуры и объемов *запасов* в целях ГО должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Номенклатура и объем *запасов* для обеспечения НАСФ и НФГО гражданской обороны определяется исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с Планами ГО:

- федеральных органов исполнительной власти;
- органов государственной власти субъектов РФ; □ органов местного самоуправления;
- организаций, учреждений, предприятий.

**Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время.**

а) в районах ожидаемого затопления - индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги), лодки и другие средства согласно;

б) в районах биологического заражения - банно-прачечные предприятия, подвижные дезинфекционно-душевые установки, оборудование и средства для химического, физического или механического способов дезинфекции, выделяемых территориальными санитарно-

эпидемиологическими станциями, и другие средства;

в) в районах радиационного заражения - индивидуальные средства защиты, приборы радиационной разведки и средства химического, физического и механического способов дезактивации и другие средства;

г) в районах ожидаемого химического заражения - индивидуальные средства защиты дыхательных путей, индивидуальные противохимические пакеты, запасы дегазационных средств и другие средства;

д) в районах ожидаемых пожаров - запасы противопожарных средств, емкости для запасов воды, запасы других противопожарных средств.

Номенклатура коллективных средств защиты населения должна включать средства оборудования (укомплектования) защитных сооружений, в том числе быстровозводимых убежищ и простейших укрытий (строительные

материалы, комплектующее оборудование, аптечки, индивидуальные медицинские пакеты, запасы медикаментов и воды).

Для медицинского обеспечения населения используется имеющееся медицинское и санитарно-хозяйственное имущество и запасы медицинского имущества, накопленные по планам Минздрава России для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для эвакуируемого населения должно предусматриваться выделение транспортных средств и создание запасов средств индивидуальной защиты. Вещи и другие предметы первой необходимости эвакуируемое население берет с собой из имеющихся в домашнем хозяйстве или приобретаемых в пунктах торговли, организуемых органами местного самоуправления.

Определение конкретной номенклатуры материальных средств в целях гражданской обороны осуществляют с учетом местных условий и специфики своей деятельности федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации с информированием об этом соответствующих подразделений, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

**Информация о накоплении запасов представляется:**

- организациями, учреждениями, предприятиями - в федеральные органы исполнительной власти, в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, а также в органы местного самоуправления, на территории которых эти организации, учреждения, предприятия расположены;
- органами местного самоуправления - в органы государственной власти субъектов РФ;
- федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов РФ - в МЧС РФ.

МЧС РФ осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением и использованием запасов.

Запасы имущества ГО, хранящиеся в мобилизационном резерве РФ, являются собственностью РФ.

Закупка и поставка имущества ГО в мобилизационный резерв производится централизованно в соответствии с государственным оборонным

заказом на основании разрядки от МЧС РФ, по договорам на закупку и поставку имущества ГО, заключаемым органами исполнительной власти субъектов РФ с заводами - изготовителями.

Закладка имущества ГО в мобилизационный резерв РФ оформляется органами государственной власти субъектов РФ *актами*, которые направляются в МЧС РФ и территориальным органам Государственного комитета по государственным резервам РФ. Расчёт за поставленную продукцию с заводами - изготовителями осуществляет Федеральное агентство по государственным резервам РФ на основании вышеуказанных актов.

Закупка и поставка имущества ГО в запас организаций, учреждений, предприятий осуществляется на основе прямых договоров, заключаемых организациями, учреждениями, предприятиями с заводами-изготовителями или с базами материального снабжения субъектов РФ.

Расходы на закладку, хранение, освежение, перевозку и техническое обслуживание имущества ГО, находящегося в запасе организаций, учреждений, предприятий и на оплату труда обслуживающего персонала финансируются из собственных средств.

Списание имущества ГО по причинам утраты защитных и эксплуатационных свойств, истечения сроков годности, производится на основании актов технического (качественного) состояния, согласованных с органами по делам ГО и ЧС, решением руководителей организаций. Заявки на приобретение имущества ГО в следующем году представляют в органы по делам ГО и ЧС субъектов РФ не позднее **15 июня** текущего года.

В мирное время органами государственной власти субъектов РФ разрешается использовать имущество ГО из мобилизационного резерва РФ для защиты населения в ЧС с последующим срочным докладом Правительству РФ и МЧС РФ.

Имущество ГО из запаса организаций, учреждений, предприятий выдаётся по решению их руководителей.

**Медицинские средства защиты, их состав, порядок накопления, хранения и выдачи.**

При оказании пострадавшим первой помощи в очагах поражения в условиях ЧС используются табельные медицинские средства индивидуальной защиты (МСИЗ) и подручные средства.

Медицинское средство индивидуальной защиты (МСИЗ) - это препарат или изделие, предназначенное для предотвращения или ослабления

воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации (ГОСТ Р.22.0.02-2016).

С помощью МСИЗ можно спасти жизнь, предупредить или значительно уменьшить степень развития поражений у людей, повысить устойчивость организма человека к воздействию некоторых поражающих факторов источника ЧС (ионизирующих излучений, отравляющих и аварийно химически опасных веществ, бактериологических средств).

К медицинским средствам защиты **относятся**: радиопротекторы, antidotes, противобактериальные средства, средства частичной санитарной обработки.

Радиопротекторы- это вещества, снижающие степень воздействия ионизирующих излучений.

Antidotes- это вещества, предупреждающие или ослабляющие действие отравляющих и аварийно химически опасных веществ. К *табельным* медицинским средствам индивидуальной защиты (МСИЗ) **относятся**:

- пакет перевязочный индивидуальный (ППИ);
- индивидуальный противохимический пакет (ИПП-11);
- профилактический antidote.

*Пакет перевязочный индивидуальный (ППИ)* состоит из бинта и двух ватно-марлевых подушечек, одна из которых пришита к концу неподвижно, а другая может перемещаться. Бинт и подушечки крепко скручены, завернуты в пергаментную бумагу и вложены в чехол из прорезиненной или водонепроницаемой ткани, поэтому пакет не боится влаги. Прорезиненная ткань накладывается на подушечки и прижимается бинтом при сквозных ранениях.

*Индивидуальный противохимический пакет (ИПП-11)* предназначен обеззараживания химических веществ на открытых участках кожи людей, их одежде, индивидуальных средствах защиты в процессе частичной санитарной обработки.

*Профилактический antidote* предназначен для обеззараживания отравляющих веществ, предназначен для обеспечения только противохимических формирований.

ППИ, ИПП- 11 обеспечиваются в первую очередь:

- личный состав НАСФ, НФГО;
- работчие и служащие, не вошедшие в состав НАСФ, НФГО городов, отнесенных к группам по ГО и отдельно расположенных категорированных объектов.



Накопление медицинских средств индивидуальной защиты происходит следующим образом: закладкой в мобрезервы; созданием запасов в организациях, учреждениях, предприятиях.

Закупка и поставка МСИЗ в мобрезерв происходит централизованно в соответствии с оборонным заказом на основании разрядки от МЧС РФ по договорам на закупку и поставку имущества ГО (МСИЗ относятся к имуществу ГО), заключаемым органами исполнительной власти субъектов РФ с заводами-изготовителями. Закладка МСИЗ в мобилизационный резерв РФ оформляется актами, которые направляются в МЧС РФ и территориальные органы Федерального агентства по государственным резервам РФ (Росрезерв)). На основании вышеуказанных актов Росрезерв РФ осуществляет расчет за поставленную продукцию с заводами-изготовителями.

Закупка и поставка МСИЗ в запас организаций, учреждений, предприятий осуществляется на основе прямых договоров, заключаемых с заводами-изготовителями или с базами материального снабжения РФ.

Расходы на закупку, поставку, закладку финансируются из их собственных средств.

Объем и номенклатуру МСИЗ определяют согласно "Методических рекомендаций по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями", разработанных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 года №379.

Количество МСИЗ рассчитывают исходя:

-из норм оснащения АСФ ГО, установленных примерными нормами оснащения нештатных АСФ в Приказе МЧС России №999 от 23

декабря 2005 года;

-из норм оснащения НФГО, установленных примерными нормами оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО в Приказе МЧС России от 18.12.2014 г. №701;

-из потребности обеспечения защиты рабочих и служащих на основании прогнозируемых условий жизнедеятельности в военное время и характера опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Ответственные за накопление МСИЗ определяются в организациях, предприятиях, учреждениях приказом их руководителей.

Хранение медицинских средств индивидуальной защиты (МСИЗ)

**Перечень имущества ГО, хранящегося в специализированных складских помещениях (местах хранения).**

**Организация количественного и качественного учета. Техническое обеспечение. Сроки освежения, проведения лабораторных испытаний.**

К имуществу гражданской обороны относятся:  
средства индивидуальной защиты;

\* приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля;

\* приборы и комплекты специальной обработки;

\* средства фильтро-вентиляции и регенерации воздуха защитных сооружений ГО;

\* индивидуальные средства медицинской защиты;

\* средства связи и оповещения.

Имущество ГО используется в военное время, а также в мирное время при возникновении ЧС. Накопление осуществляется в мирное время путём закладки его в мобилизационный резерв РФ, передаваемый на хранение органам государственной власти субъектов РФ и создания запасов в организациях, учреждениях, предприятиях независимо от форм собственности.

Хранение мобилизационного резерва осуществляется на специализированных складских помещениях (местах хранения) органов исполнительной власти субъектов РФ, а также на специализированных складских помещениях (местах хранения) органов здравоохранения. Допускается его хранение по сохранным распискам на специализированных складских помещениях (местах хранения) организаций, учреждений, предприятий.

Имущество ГО запаса организаций, учреждений, предприятий хранится на их складах. При наличии соответствующих условий разрешается по согласованию с органами по делам ГО и ЧС городов (районов) хранить противогазы на рабочих местах.

Основной задачей хранения является обеспечение его количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также поддержание в постоянной готовности к выдаче для использования по назначению в установленные сроки. Порядок и условия хранения

имущества ГО определяются инструкцией по длительному хранению на складах специального имущества ГО.

Согласно "Инструкции по хранению на складах имущества ГО мобилизационного резерва", согласованной с государственным комитетом по государственным резервам РФ и утверждённой Приказом МЧС РФ от 08.04.98 г. № 229, имущество мобилизационного резерва должно размещаться в местах хранения отдельно от материальных ценностей текущего довольствия и отвечать утверждённой номенклатуре, требованиям ГОСТов или техническим условиям, а его качественное состояние должно быть подтверждено паспортами, формулярами, актами лабораторных испытаний и свидетельствами.

*Хранение имущества включает:*

- \* правильное устройство, оборудование, содержание и использование складов (хранилищ);
- \* приём поступающего имущества на хранение и устранение выявленных недостатков;
- \* подготовку имущества для хранения с применением консервации;
- \* подготовку мест хранения, обеспечение и поддержание в них необходимых условий (температуры, влажности и др.);
- \* проведение лабораторных испытаний и технического обслуживания имущества;
- \* соблюдение режима хранения имущества в зависимости от его химических и физических свойств;
- \* своевременную замену и освежение.
- \* охрану складов (хранилищ) и выполнение правил пожарной безопасности;
- \* оснащение складов (хранилищ) средствами механизации погрузоразгрузочных и внутри складских работ;
- \* проведение должностными лицами периодических проверок организации хранения имущества.

Под *консервацией* имущества понимается комплекс мероприятий, направленных на обеспечение содержания имущества в технически исправном состоянии с применением средств и методов защиты от воздействия окружающей среды.

*Замена имущества* - это выпуск имущества из резерва при одновременной поставке и закладке в него равного количества аналогичного

или однотипного имущества в связи с изменением стандартов и технологий изготовления изделий или изменением номенклатуры резерва.

*Освежение имущества резерва* - это выпуск имущества из резерва в связи с истечением установленного срока хранения, тары, упаковки, а также вследствие возникновения обстоятельств, могущих повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимого имущества до истечения установленного срока хранения, при одновременной поставке и закладке в резерв равного количества аналогичного имущества. Основанием для определения очередности освежения имущества является дата изготовления и срок хранения имущества. Освежению в первую очередь подлежит имущество, у которого при очередной проверке выявлено какое либо отклонение от нормы, а также с продлённым сроком годности.

На все виды имущества устанавливаются и доводятся в установленном порядке сроки хранения.

*Под сроком хранения* понимается период, в течение которого имущество, хранящееся в условиях, предусмотренных конструкторской документацией отвечает установленным техническим требованиям. Для имущества ГО предусмотрены два вида сроков хранения: гарантийный и назначенный.

*Гарантийный срок хранения* - продолжительность хранения (период) имущества в состоянии поставки, в течение которого завод - изготовитель гарантирует соответствие качества продукции установленным требованиям.

*Назначенный срок хранения* - продолжительность хранения имущества в состоянии поставки, по истечению которого проводятся мероприятия по освежению имущества.

Организации имеют право продлевать сроки хранения материальных ценностей в резерве, если эти ценности соответствуют целевому назначению. Копии документов о продлении сроков хранения материальных ценностей (ходатайство, акты лабораторных испытаний, удостоверения) должны направляться организациями в территориальные управления ГКГР РФ и МЧС РФ.

Выпуск (разбронирование) имущества из мобилизационного резерва производится в случае утраты его защитных и эксплуатационных свойств по истечении назначенного срока хранения. При этом непригодность имущества для использования по назначению должна быть подтверждена актами (удостоверениями) лабораторных

испытаний (поверки), выданными метрологическими органами наблюдения.

Недостача (порча) материальных ценностей, образовавшаяся в процессе хранения, должна восполняться немедленно за счёт средств организаций (хранителей имущества) и должностных лиц, допустивших указанную недостачу.

Разбронирование имущества ГО из мобрезерва и его выдача для использования по прямому назначению производится органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с требованиями Положения о мобилизационном резерве и Методических рекомендаций МЧС РФ от 11.05.97г. "О порядке планирования и выдачи имущества гражданской обороны из мобилизационного резерва".

## **2. Сроки освежения, проведения лабораторных испытаний**

Основанием для продления срока хранения имущества или разбронирования является акт лабораторного испытания (поверки). В акте лабораторного испытания имущества должны указываться:

- \* формулярные данные испытанных (поверенных) партий средств индивидуальной защиты;
- \* даты испытаний и номера анализов;
- \* количество образцов (проб), подвергнутых испытаниям;
- \* результаты испытаний (поверки) по всем показателям;
- \* выводы о качестве каждой в отдельности партии и заключение поверочного органа.

Контроль за накоплением, хранением, заменой, освежением и использованием по прямому назначению имущества ГО осуществляется:

- \* в мобилизационном резерве РФ- Комитетом РФ по государственным резервам и его территориальными органами, МЧС РФ, региональными центрами по делам ГО и ЧС, органами по делам ГО и ЧС субъектов РФ;
- \* в запасе предприятий, организаций, учреждений - МЧС РФ и его подведомственными органами.

Ответственность за накопление, хранение, замену, освежение и поддержание в состоянии готовности к использованию имущества несут:

- \* в мобилизационном резерве РФ - органы исполнительной власти субъектов РФ;
- \* в запасе предприятий, организаций, учреждений – ответственный за накопление, хранение, замену, освежение и поддержание в состоянии готовности к использованию имущества.

### **3. Силы ГО и РСЧС, предназначенные**

**для материально-технического обеспечения, их состав и задачи.**

К силам и средствам материального обеспечения относятся:

- хлебопекарные предприятия;
- складские помещения и овощехранилища;
- торговые предприятия и организации;
- предприятия общественного питания;
- продовольственные, промтоварные базы, склады и холодильники;
- предприятия по производству одежды и обуви.

На особый период создаются подвижные формирования, призванные обеспечить выполнение основных задач. К ним относятся:

- подвижные пункты питания (ППП);
- подвижные пункты продовольственного снабжения (ПППС);
- подвижные пункты вещевого снабжения (ППВС).

#### **1. Спасательные службы торговли и питания**

Создаются на базе соответствующих органов и учреждений государственной и иной собственности, а также на базе ресторанов, кафе, столовых, предприятиях торговли, баз и складов независимо от форм собственности распоряжениями и приказами руководителей ГУ МЧС области. Задачами спасслужбы торговли и питания являются:

- обеспечение горячим питанием (сухим пайком) личного состава формирований в исходных районах, районах ведения работ;
- обеспечение л/с санитарно-обмывочного пункта (СОП) и отрядов медицинской помощи обменной одеждой, обувью;
- организация закладки трех суточного запаса продовольствия в «НЗ» для работающих смен предприятий, не прекращающих производственную деятельность, для л/с пунктов управления и узлов связи;
- усиление торговой сети в загородной зоне;
- усиление общественного питания в загородной зоне;
- проведение мероприятий по защите запасов продовольствия, вещевого и другого имущества на базах и объектах службы.

#### **2. Служба материально технического обеспечения (МТО)**

Материально техническое снабжение заключается в осуществлении мероприятий по использованию материально-технических средств, привлекаемых для решения задач ГО, в организации своевременного снабжения НАСФ, выполняющих работу в очагах поражения.

Спасслужба материально технического снабжения создается с целью полного и своевременного снабжения ГО средствами индивидуальной защиты, специальными приборами и техникой, стройматериалами, дегазационными веществами, инвентарем и спецодеждой.

**Основными задачами спасслужбы МТО является:**

- планирование материально-технического снабжения (МТС) мероприятий ГО;
- создание материальных запасов и технических средств;
- выявление и учет местных материальных ресурсов;
- совершенствование способов защиты МТС;
- подготовка л/с спасслужбы к действиям;
- обеспечение л/с НАСФ, СИЗ, приборами химической разведки и дозиметрического контроля;
- вывоз в загородную зону запасов материальных средств;
- подготовка сил и средств, для решения задач материальнотехнического снабжения мероприятий ГО.

Силами и средствами спасслужбы МТС являются: базы, склады, магазины и НАСФ организаций, на базе которых создаются:

- отделения механизации пункта ремонтных работ;
- отделения хранения материально технических средств;
- автомобильные колонны для перевозки грузов.

**3. Спасслужба снабжения горюче смазочными материалами (ГСМ)**

Главной целью спасслужбы снабжения ГСМ является полное и своевременное обеспечение ГСМ специальной техники и транспорта, привлекаемых для решения задач ГО.

**Задачами спасслужбы снабжения ГСМ являются:**

- защита рабочих и служащих, оборудования, материальных ценностей подведомственных объектов;
- разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости работы объектов службы;
- руководство по созданию на объектах спасслужбы НАСФ и осуществление контроля за их подготовкой;
- создание и хранение установленных запасов нефтепродуктов для мероприятий ГО и нужд экономики региона;
- проведение АСДНР на объектах спасслужб.

**Силы и средства:**

- нефтебазы;

- АЗС;
- передвижные АЗС.

### **Заключение**

Знание рассмотренных в лекции вопросов дает возможность принимать соответствующие меры на местах для обеспечения мероприятий ГО и РСЧС необходимыми материально-техническими, медицинскими и финансовыми ресурсами и использовать их по прямому назначению в случае возникновения любых чрезвычайных ситуаций

### **Литература:**

1. Федеральный Закон РФ от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный Закон РФ от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный Закон РФ от 29.12. 1994 №79-ФЗ «О государственном материальном резерве».
4. Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
5. Постановление Правительства РФ от 25.07.2020 №1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
6. Закон Тюменской области от 28.12.2004 №323 «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных ЧС межмуниципального и регионального характера».
7. Приказ МЧС РФ от 27.05.2003 №285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».
8. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».



9. Приказ МЧС РФ от 01.10.2014 №543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».
10. Приказ МЧС от 08.04.1998 №229 «Инструкция по хранению на складах имущества гражданской обороны мобилизационного резерва».
11. Постановление Правительство Тюменской области от 18.03.2022 №118п «О создании в целях гражданской обороны запасов материальнотехнических, продовольственных, медицинских и иных средств».
12. Постановление Администрации Тюменской области от 21.03.2005 №40пк «О порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов Тюменской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
13. Постановление Губернатора Тюменской области от 03.12.2008 №107  
«Об утверждении Положения об организации и ведении ГО Тюменской области».
14. Распоряжение Администрации г.Тюмени от 18.07.2009 №553-рк «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны».
15. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материальнотехнических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (утв. МЧС России 29 декабря 2021 г. № 2-4-71-12-11)
16. Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России от 19.03.2021 №2-4-71-5-11).