

Модуль 1. Планирование мероприятий по ГО и защите населения и территорий от ЧС

Тема № 1.3. Планирование мероприятий ГО. Содержание и разработка Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения)

Содержание:

1. Требования, предъявляемые к разработке Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения), исходные данные для планирования мероприятий по ГО, этапы разработки указанных планов, порядок их утверждения.

2. Перечень документов, прилагаемых к Плану приведения в готовность ГО, Плану ГО (Плану ГО и защиты населения), их корректировка, хранение и порядок работы с ними.

3. Практическое рассмотрение вариантов Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плану ГО и защиты населения) с разработкой отдельных элементов.

Нормативно-правовые акты¹:

1. Федеральный закон РФ от 12.02.1998 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

3. Постановление Правительства РФ от 07.10.2019 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны».

4. Приказ МЧС России от 02.03.2020 № 6с «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов приведения в готовность гражданской обороны, содержания мероприятий данных планов и сроков их выполнения».

5. Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216дсп «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)». Зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации, от 30.04.2020.

¹ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

6. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

7. Постановление Губернатора Тюменской области от 3.12.2008 №107 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области».

8. Приказ МЧС России от 24.11.20020 №2-4-71-30-11 «Методические рекомендации по формированию системы исходных данных для планирования мероприятий по гражданской обороне на плановый период 2020-2025 годы в федеральных органах исполнительной власти (организациях) (Форма № 3/ДУ)»

Введение

Планирование мероприятий гражданской обороны является важнейшим процессом как в период подготовки государства к ведению гражданской обороны, так и в период непосредственного её ведения.

В соответствии со ст.4 ФЗ «О гражданской обороне», подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" В пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации органы государственной власти, ОМСУ и организации:

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О гражданской обороне» ***органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения.***

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О гражданской обороне» организации ***планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.***

Все указанные направления деятельности подлежат планированию. Таким образом, план гражданской обороны и защиты населения (план ГО) является основополагающим документом в области ГО любого органа государственной власти, любой организации. Понятно, что содержание плана будет зависеть от вида и размера организации (учреждения, предприятия), поставленных задач на случай военных действий или возникновения ЧС, особенностей производственной деятельности и ее роли в экономике государства или влияния на безопасность населения. Эти факторы

учитываются при отнесении организаций к категориям по гражданской обороне.

1. Требования, предъявляемые к разработке Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения), исходные данные для планирования мероприятий по ГО, этапы разработки указанных планов, порядок их утверждения.

1.1. Планирование мероприятий гражданской обороны

План ГО и защиты населения (план ГО) представляет собой комплекс документов, в которых на основе оценки возможной обстановки детализируется решение соответствующего руководителя гражданской обороны по реализации мероприятий гражданской обороны, действиям органов управления и сил ГО, намечаются целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач, порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями гражданской обороны.

План гражданской обороны и защиты населения на основе единых подходов к отражению возможных вооружённых агрессий в рамках подготовки Плана обороны Российской Федерации.

В основу Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации заложены базовые сценарии ведения войн и военных конфликтов, согласованные с Генеральным штабом Вооружённых сил Российской Федерации.

Наиболее вероятный сценарий ведения военных действий на территории Российской Федерации предусматривает применение по объектам тыла только обычных, специальных или высокоточных неядерных боеприпасов, имеющихся на вооружении вероятного противника.

В соответствии с п. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В настоящее время действует **«Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны»**, утвержденный приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216дсп.

1. Настоящий Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (далее – Порядок) разработан в соответствии Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»² (далее – Федеральный закон «О гражданской обороне»), постановлениями

Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне

в Российской Федерации»³ и от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны» и определяет единые на всей территории Российской Федерации требования к разработке, согласованию и утверждению планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

2. Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, порядок обеспечения, способы, сроки и организацию выполнения мероприятий по гражданской обороне при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации в соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868⁴, разрабатывается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона «О гражданской обороне» федеральные органы исполнительной власти, в частности, разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О гражданской обороне» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в частности, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения.

² Собрание законодательства Российской Федерации 1998, № 7, ст. 799; 2019, № 18, ст. 2208.

³ Собрание законодательства Российской Федерации 2007, № 49, ст. 6165; 2019, № 40, ст. 5570. ⁴ Собрание законодательства Российской Федерации 2004, № 28, ст. 2882; 2020, № 1, ст. 7.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О гражданской обороне» организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с пунктом 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804, ведение гражданской обороны осуществляется: в Российской Федерации – на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации; в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

1.2. Требования, предъявляемые к разработке Плана ГО и защиты населения.

Планы гражданской обороны оформляются в виде текстовых документов с приложениями, являющимися составной и неотъемлемой их частью.

Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216дсп определяет единые на всей территории Российской Федерации требования к разработке, согласованию и утверждению планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

План гражданской обороны является основой надежного управления ГО на всех этапах ее ведения. В этом заключается роль и назначение Плана.

Основные требования, предъявляемые к плану гражданской обороны и защиты населения (плану гражданской обороны):

1. Полнота содержания и краткость изложения.
2. Строгий учет времени.
3. Конкретность и всесторонняя обоснованность планируемых мероприятий.
4. Целесообразность запланированных мероприятий (в том числе и экономическая).
5. Реальность намечаемых мероприятий.

1.3. Разработка, уточнение, корректировка и переработка Планов гражданской обороны и защиты населения (планов ГО).

Разработка Планов гражданской обороны и защиты населения в Российской Федерации выполняется в два этапа и включает в себя:

на первом этапе:

- ✓ подготовка методических указаний;
- ✓ подготовка исходных данных по оценке обстановки;
- ✓ доведение исходных данных до исполнителей.

на втором этапе:

- ✓ определение категорированных территорий и организаций;
- ✓ определение порядка, способов, сроков и организации выполнения мероприятий гражданской обороны;
- ✓ определение перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;
- ✓ планирование мероприятий по гражданской обороне;
- ✓ разработка и оформление плана гражданской обороны и защиты населения.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования ежегодно уточняется до 25 января по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени.

Корректировка плана гражданской обороны и защиты населения осуществляется при необходимости в ходе ведения гражданской обороны в соответствии со складывающейся обстановкой.

Переработка плана гражданской обороны и защиты населения осуществляется в случае существенных изменений структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), должностного лица местного самоуправления, возглавляющего местную администрацию (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) или по решению МЧС России.

Для планирования выполнения мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти, субъектах

Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях определены временные показатели.

В целях обеспечения разработки, уточнения и корректировки планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями осуществляется сбор информации и обмен ею в соответствии с регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны и формами донесений, определяемыми МЧС России.

1.2. Разработка, согласование и утверждение планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований

1.2.1. Разработка планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований выполняется в два этапа и включает в себя:

на первом этапе:

доведение органами государственной власти субъектов Российской Федерации до органов местного самоуправления возможной обстановки, которая может сложиться в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствующем субъекте Российской Федерации;

на втором этапе:

определение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления порядка, объемов, сроков и организации выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;

уточнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления перечней организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне; планирование мероприятий по гражданской обороне;

разработку и оформление планов гражданской обороны и защиты населения органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований оформляются в виде текстовых документов с приложениями, листами корректировки, являющимися составной и неотъемлемой их частью.

1.2.2. План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, территория которого отнесена к группам по гражданской обороне, включает три раздела:

«Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», который состоит из следующих подразделов:

1. «Общие сведения о муниципальном образовании, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне», в котором указываются:

а) социально-экономическая и физико-географическая характеристики территории муниципального образования, сведения о размерах и границах территории, численность населения, его состав, плотность населения, количество потенциально опасных объектов, количество объектов, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, влияющих на организацию и ведение гражданской обороны;

2. «Возможные масштабы и характер последствий при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», в котором указываются прогнозируемые сведения:

а) оценка характеристики возможной опасности, включая образование зон возможных опасностей;

б) общие расчетные данные о потерях производственных работников, в том числе по отраслям (энергетика, металлургическая промышленность, машиностроение, нефтепереработка, химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение, пищевая промышленность, иные отрасли экономики);

в) размеры зон воздействия вторичных поражающих факторов (по видам факторов), площади зон возможных опасностей;

г) количество аварий на коммунально-энергетических сетях;

д) потери производственных мощностей объектов экономики по отраслям (энергетика, металлургическая промышленность, машиностроение, нефтепереработка, химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение, пищевая промышленность, иные отрасли экономики);

- е) объемы разрушений систем (водо-, газо-, теплообеспечения) объектов жизнеобеспечения населения;
- ж) объемы разрушений местных объектов электроэнергетики;
- з) объемы потерь запасов топлива и горючего (по основным видам);
- и) объемы потерь запасов пищевого сырья и продуктов питания (по основным видам);
- к) выход из строя предприятий и сооружений связи, потери коммуникационного оборудования и каналообразующей аппаратуры связи, междугородней связи общего пользования;
- л) объемы разрушения жилищного фонда;
- м) численность населения, находящегося в зонах возможных опасностей;
- н) численность общих потерь (санитарных, безвозвратных) населения, в том числе и от вторичных поражающих факторов;
- о) численность населения, а также объемы материальных и культурных ценностей, подлежащие эвакуации и рассредоточению;
- п) численность пострадавших, нуждающихся в оказании первой помощи;
- р) численность пострадавших, нуждающихся в эвакуации в лечебные учреждения;
- с) численность населения, подлежащего йодной профилактике.

3. «Выводы из оценки возможной обстановки», в котором указываются:

- а) показатели выводов из оценки возможной обстановки при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в том числе:

прогноз размера площадей возможного радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения; прогноз разрушения плотин и образования площадей зон затопления местности; прогноз размера площадей образующихся пожаров; прогноз размера площадей зон сильных, средних и слабых разрушений; прогноз общего объема завалов, образующихся на поражаемых объектах (в населенных пунктах) вследствие ударов противника и требующих расчистки путей подъезда для проведения спасательных работ; прогноз размера объема работ по организации и проведению эвакуационных

мероприятий; прогноз потерь (безвозвратных, санитарных) населения, в том числе

вследствие воздействия вторичных поражающих факторов;

б) ориентировочный перечень основных предстоящих АСДНР, проводимых на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне) при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера с указанием расчетов необходимых сил и средств для проведения АСДНР, в том числе по:

разведке на маршрутах движения сил; разведке районов и объектов проведения АСДНР; разборке завалов;

расчистке маршрутов и устройству проездов в завалах; ликвидации аварий на коммунальных и энергетических сетях; ликвидации аварий на сооружениях и линиях связи; локализации и тушению пожаров; локализации очагов химического заражения;

санитарной обработке людей, дезактивации техники, зданий, сооружений и дорог.

«Ведение гражданской обороны», который состоит из следующих подразделов:

1. *«Порядок ведения гражданской обороны»*, в котором указываются порядок, объем, сроки и организация выполнения:

а) мероприятий по гражданской обороне;

б) мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) мероприятий по гражданской обороне, выполняемых по отдельным решениям Президента Российской Федерации;

2. *«Организация обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне»*, в котором указывается порядок организации основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, таких как:

а) комплексная разведка;

б) инженерное обеспечение;

в) радиационная, химическая и биологическая защита;

г) медицинское обеспечение;

д) материальное обеспечение;

е) транспортное обеспечение;

ж) противопожарное обеспечение;

з) гидрометеорологическое обеспечение;

и) охрана общественного порядка;

3. «*Организация взаимодействия с органами военного управления*», в котором указываются:

а) при ведении гражданской обороны – организация взаимодействия по вопросам:

информирования об угрозе нападения и нападении противника; обеспечения связи и информационного обмена;

использования инфраструктуры и имущества военных городков для размещения в безопасных районах и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, материальных и культурных ценностей из муниципальных образований, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне;

согласования маршрутов эвакуационных мероприятий и ввода сил в очаги поражения для проведения АСДНР;

порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

организации дорожно-комендантской службы на маршрутах эвакуации сил гражданской обороны в безопасные районы, эвакуации населения, в районах размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, ведения на этих маршрутах и в районах радиационной и химической разведки, технического обеспечения;

б) после применения противником современных средств поражения по территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне) и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера – организация взаимодействия по вопросам:

информирования о времени, месте и масштабах применения противником современных средств поражения или возникновения чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера; обеспечения связи и информационного обмена;

уточнения сложившейся радиационной, химической, биологической, инженерной, пожарной и медицинской обстановки; оказания помощи органам управления гражданской обороной, территориальным (местным) гарнизонам, объектам местной обороны в проведении АСДНР;

восстановления готовности сил гражданской обороны и нарушенного управления.

«Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника», который состоит из следующих подразделов:

1. *«Организация и проведения мероприятий по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях»,* в котором отражаются:

а) организация оповещения населения, органов управления и сил гражданской обороны о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях;

б) организация защиты населения, в том числе:

порядок укрытия населения в ЗС ГО, заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства, включая метрополитены (при их наличии);

порядок проведения мероприятий по безаварийной остановке опасных производств, кроме участков и цехов с непрерывным циклом производства; порядок проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки организаций, являющихся вероятными целями поражения противника; организация радиационной, химической и биологической защиты населения, органов управления и сил гражданской обороны.

2. *«Организация и проведение мероприятий по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности, угрозы катастрофического затопления и других опасностях»,* в котором указываются:

а) организация оповещения населения, органов управления и сил гражданской обороны по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности, угрозы катастрофического затопления и других опасностях;

б) организация сбора данных и оценка обстановки, сложившейся на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне) при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в) организация проведения АСДНР;

г) организация восстановления нарушенного управления и способности сил гражданской обороны к выполнению своих задач по предназначению после нанесения ударов противника современными средствами поражения с указанием порядка: передачи функций органов управления, выведенных из строя, их оперативным группам, расположенным на запасных пунктах управления; передачи функций органов управления, выведенных из строя, их дублерам; организации взаимодействия с органами управления гражданской обороны и органами военного управления; наращивания сил группировки с учетом сложившейся обстановки.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне, включает три раздела:

«Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», который состоит из следующих подразделов:

✓ **«Общие сведения о муниципальном образовании»,** в котором указываются социально-экономическая и физико-географическая характеристики территории муниципального образования, сведения о размерах и границах территории, площади застройки, общая площадь жилых помещений, численность населения, его состав, плотность населения, количество объектов экономики, количество объектов, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, количество объектов, площади застройки, влияющие на организацию и ведение гражданской обороны, количество учреждений здравоохранения, их коечной сети, количество образовательных учреждений, их возможность по размещению обучаемых в две смены, количество общественных зданий, которые можно использовать для размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, количество зданий, складских помещений, которые можно использовать для приема, размещения и хранения эвакуируемых материальных и культурных ценностей;

✓ **«Возможные масштаб и характер последствий при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также**

при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», в котором указываются прогнозируемые сведения:

а) о краткой оценке возможной обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования, с учетом возможных для него последствий при возникновении чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и применении противником современных средств поражения по радиационно, химически и биологически опасным объектам, объектам экономики, а также гидротехническим сооружениям чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности, близлежащих муниципальных образований, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне, последствий террористических актов, действий диверсионных разведывательных групп, на момент применения противником средств поражения, соответственно мероприятий по гражданской обороне;

б) количество объектов экономики, представляющих собой вероятные цели для применения противником современных средств поражения по территориям взаимодействующих муниципальных образований, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне, поражение которых может привести к распространению радиоактивного загрязнения, химического, биологического заражения, катастрофическому затоплению (подтоплению) территории муниципального образования;

в) размеры зон воздействия вторичных поражающих факторов (по видам факторов): площади зон возможных опасностей, количество проживающего в них населения;

г) данные: об объемах возможных разрушений; о потерях запасов пищевого сырья и продуктов питания, топлива и горючего; об объемах разрушений систем жизнеобеспечения (вода, газо-, обеспечения); об объемах разрушений местных объектов электроэнергетики;

✓ **«Выводы из оценки возможной обстановки»,** в котором указываются:

а) расчетные данные об общих потерях (санитарных, безвозвратных) населения;

б) численность пострадавшего населения, нуждающегося в оказании первой помощи;

в) численность населения, подлежащего йодной профилактике;

г) потребность пострадавших в стационарных или временных жилых помещениях;

д) ориентировочный перечень и возможный объем АСДНР;

е) численность сил гражданской обороны, необходимых для проведения АСДНР;

ж) численность сил гражданской обороны, выделяемых для участия в проведении АСДНР на территории муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне.

✓ **«Ведение гражданской обороны»**, который состоит из следующих подразделов:

- **«Порядок ведения гражданской обороны»**, в котором указываются порядок, объем, сроки и организация выполнения: мероприятий по гражданской обороне;

мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера; мероприятий по гражданской обороне, выполняемых по отдельным

решениям Президента Российской Федерации;

- **«Организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне»**, в котором указывается порядок организации основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне, таких как: а) комплексная разведка;

б) инженерное обеспечение;

в) радиационная, химическая и биологическая защита;

г) медицинское обеспечение;

д) материальное обеспечение;

е) транспортное обеспечение;

ж) противопожарное обеспечение;

з) гидрометеорологическое обеспечение;

и) охрана общественного порядка.

- **«Организация взаимодействия с органами военного управления»**, в котором указываются:

а) при ведении гражданской обороны – организация взаимодействия по вопросам: оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов; возможности использования инфраструктуры и имущества военных городков для размещения населения, материальных и культурных ценностей, а также первоочередного жизнеобеспечения, эвакуируемых на территорию муниципального образования; организации ведения всех видов разведки и обмена информацией в области гражданской обороны; создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах; использования маршрутов

эвакуационных мероприятий, передвижения сил гражданской обороны; организации дорожно-комендантской службы;

б) после применения противником современных средств поражения, – организация взаимодействия по вопросам:

сбора информации о времени, месте и масштабах применения противником современных средств поражения; уточнения сложившейся радиационной, химической, биологической, инженерной, пожарной и медицинской обстановки; приведения в готовность системы управления и сил гражданской обороны, а также организации АСДНР; информирования о времени, месте и масштабах применения противником современных средств поражения; обеспечения связи и информационного обмена; оказания помощи органам управления гражданской обороной, территориальным (местным) гарнизонам, объектам местной обороны в проведении АСДНР; восстановления готовности сил гражданской обороны и нарушенного управления.

✓ **«Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника»**, который состоит из следующих подразделов:

- *«Организация и проведение мероприятий по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях»*, в котором указываются:

а) организация оповещения органов местного самоуправления, сил гражданской обороны и населения о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях;

б) организация защиты населения, в том числе:

порядок укрытия населения в ЗС ГО, заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства, включая метрополитены (при их наличии); проведение мероприятий по безаварийной остановке опасных производств, кроме участков и цехов с непрерывным циклом производства; проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки организаций, являющихся вероятными целями поражения противника; организация радиационной, химической и биологической защиты населения, органов управления и сил гражданской обороны;

- *«Организация и проведение мероприятий по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке*

действий при отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях», в котором указываются:

а) организация оповещения органов управления гражданской обороны, сил гражданской обороны и населения муниципального образования по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях;

б) организация сбора данных и оценка обстановки, сложившейся на территории муниципального образования;

в) организация проведения АСДНР;

г) организация основных видов обеспечения при проведении АСДНР;

д) организация восстановления нарушенного управления и способности сил гражданской обороны к выполнению своих задач по предназначению после нанесения ударов противника современными средствами поражения с указанием порядка:

- передачи функций органов управления, выведенных из строя, их оперативным группам, расположенным на запасных пунктах управления;

- передачи функций органов управления, выведенных из строя, их дублерам;

- наращивания сил группировки с учетом сложившейся обстановки.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, наделенного полномочиями по организации проведения мероприятий по гражданской обороне, разработке и реализации плана гражданской обороны и защиты населения.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования подписывается заместителем должностного лица местного самоуправления, возглавляющего местную администрацию (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), курирующим вопросы гражданской обороны.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования утверждается должностным лицом местного самоуправления,

возглавляющего местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Хранение утвержденного плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования осуществляется в соответствии с решением должностного лица местного самоуправления, возглавляющего местную администрацию (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), с соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

Количество экземпляров разрабатываемого плана гражданской обороны защиты населения муниципального образования определяется разработчиком плана, но количество экземпляров должно быть не менее количества созданных пунктов управления органа государственной власти органа местного самоуправления.

Выписки из плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования направляются органами местного самоуправления в части касающейся:

в органы местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования; в организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, численность работающих (наибольшей работающей смены) которых в военное время составляет менее 199 (99) человек, с мероприятиями по защите работников указанных организаций; в организации, обеспечивающие выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Масштаб карт должен обеспечивать возможность нанесения вышеуказанных данных. В правом нижнем углу карт приводятся условные обозначения. При невозможности отразить вышеуказанные данные на одном листе карты они наносятся на карту в виде таблиц или разрабатывается склейка карт требуемого масштаба.

4. План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования ежегодно уточняется до 25 января по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени.

5. Уточнение планов гражданской обороны и защиты населения проводится внесением необходимых изменений с последующей поясняющей записью в листе корректировки плана гражданской обороны и защиты населения о внесенных изменениях, датой записи изменений, фамилией,

инициалами должностного лица, заверяемой его подписью и мастичной гербовой печатью с действительным наименованием органа управления.

С оборотной стороны титульного листа плана гражданской обороны и защиты населения проставляется: запись «уточнено», дата, фамилия, инициалы должностного лица, заверяемая его подписью и мастичной гербовой печатью с действительным наименованием органа управления.

6. Корректировка плана гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) осуществляется при необходимости в ходе ведения гражданской обороны в соответствии со складывающейся обстановкой.

При проведении уточнения (корректировки) плана гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) обеспечивается внесение соответствующих изменений во все экземпляры плана.

7. Переработка плана гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) осуществляется в случае существенных изменений структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), должностного лица местного самоуправления, возглавляющего местную администрацию (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) или по решению МЧС России.

Разработка, согласование и утверждение планов гражданской обороны и защиты населения организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне

План гражданской обороны организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, включает три раздела:

раздел «Краткая оценка возможной обстановки, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», который состоит из следующих подразделов:

подраздел «Краткая характеристика организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне», в котором указываются:

а) перечень зданий и сооружений, коммуникаций, систем газо-, энерго, водо, теплоснабжения объектов организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне;

б) перечень радиационно-, химически-, взрыво- и пожароопасных систем на объектах организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне;

в) перечень железнодорожных станций, автомагистралей, где возможно скопление транспортных средств с аварийно химически опасными веществами, при авариях с которыми возможно влияние на жизнедеятельность организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне;

г) численность работников организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, находящихся одновременно на работе (наибольшей работающей смены);

д) силы и средства гражданской обороны организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне (состав, готовность и предназначение);

подраздел «Краткая оценка возможной обстановки в организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», в котором указываются:

а) объемы возможных разрушений зданий и сооружений, потери работников, сил и средств гражданской обороны;

б) возможная инженерная, радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановка;

в) объемы разрушений систем жизнеобеспечения (водо-, газообеспечения);

г) размеры зон воздействия вторичных поражающих факторов (по видам факторов), площади зон возможных опасностей, количество находящихся в них работников;

д) ориентировочный объем предстоящих АСДНР при ведении гражданской обороны и при внезапном нападении противника; **подраздел «Выводы из оценки возможной обстановки», в котором указываются:**

а) расчетные данные об общих потерях (санитарных, безвозвратных) работников;

б) численность пострадавших работников, нуждающегося в оказании первой помощи;

- в) численность работников, подлежащего йодной профилактике;
- г) ориентировочный перечень и возможный объем АСДНР;
- д) численность сил и средств гражданской обороны, необходимых для проведения АСДНР на территории организации;
- е) численность сил и средств гражданской обороны, выделяемых для участия в проведении АСДНР на территории муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне;

раздел «Ведение гражданской обороны», который состоит из следующих подразделов: **подраздел «Порядок ведения гражданской обороны»**, в котором указываются порядок, объем, сроки и организация выполнения:

- ✓ мероприятий по гражданской обороне;
- ✓ мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

✓ мероприятий по гражданской обороне, выполняемых по отдельным решениям Президента Российской Федерации; **подраздел «Организация защиты работников»**, в котором указываются:

а) организация укрытия работников в ЗС ГО:

порядок и сроки приведения в готовность имеющихся ЗС ГО, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и необходимого имущества; порядок строительства недостающих ЗС ГО и их материально-техническое обеспечение; порядок укрытия наибольшей работающей смены организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне;

б) организация защиты работников от аварийно химически опасных веществ, где указываются: порядок развертывания пунктов выдачи средств индивидуальной защиты; порядок обеспечения работников и сил гражданской обороны средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической, биологической защиты и контроля;

в) организация медицинской защиты, где указываются: мероприятия по выполнению медицинского обеспечения работников организаций; порядок выдачи медицинских средств индивидуальной защиты;

подраздел «Организация управления гражданской обороной и связи», в котором указываются:

а) организация управления гражданской обороной в пункте постоянной дислокации, во время передислокации на запасные (дублирующие) пункты управления и в безопасном районе;

б) порядок применения запасных (дублирующих) пунктов управления;

- в) состав и задачи оперативных групп, убывающих на запасные (дублирующие) пункты управления, сроки убытия и прибытия на запасные (дублирующие) пункты управления;
- г) время занятия запасных (дублирующих) пунктов управления;
- д) организация связи;

подраздел «Организация оповещения работников», в котором указываются сведения о порядке, способах, средствах оповещения руководящего состава и работников организаций;

подраздел «Организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне», в котором указываются:

а) мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения

вторичных факторов поражения;

б) мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;

в) мероприятия по противопожарной защите;

г) другие мероприятия;

подраздел «Организация и проведение АСДНР», в котором указываются:

а) состав, оснащенность и сроки приведения в готовность спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

б) организация медицинской помощи пораженным и личному составу аварийно-спасательных формирований;

в) силы и средства, выделяемые в состав муниципальных спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (служб);

г) восстановление работоспособности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований и порядок их дальнейшего применения;

д) силы и средства гражданской обороны, действующие в интересах организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне;

подраздел «Организация основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне», в котором указывается порядок организации основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне, таких как:

а) комплексная разведка;

- б) инженерное обеспечение;
- в) радиационная, химическая и биологическая защита;
- г) медицинское обеспечение;
- д) материальное обеспечение;
- е) транспортное обеспечение;
- ж) противопожарное обеспечение;
- з) охрана общественного порядка;

раздел «Выполнение мероприятий по гражданской обороне

при внезапном нападении противника», который состоит из следующих подразделов:

подраздел «Организация и проведение мероприятий по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях», в котором указываются:

а) порядок оповещения работников организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне и жилого сектора, прилегающего к указанной организации;

б) порядок безаварийной остановки производства, введение режимов световой и других видов маскировки;

в) организация выдачи средств индивидуальной защиты;

г) организация укрытия работников;

подраздел «Организация и проведение мероприятий по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности, катастрофического затопления и других опасностях», в котором указываются:

а) восстановление управления и связи, проверки системы оповещения;

б) организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объектах организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне;

в) приведение в готовность сохранившихся аварийно-спасательных формирований и проведение АСДНР;

г) организация ускоренного проведения мероприятий по эвакуации;

д) порядок оказания первой помощи пострадавшим;

е) силы и средства, привлекаемые из состава территориальной группировки сил гражданской обороны для ведения АСДНР на объектах

организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, при внезапном нападении противника;

ж) организация основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

План гражданской обороны государственной корпорации (организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне), структурные подразделения и объекты которой территориально размещены на территориях двух или более субъектов Российской Федерации, разрабатывается по аналогии с планом гражданской обороны федерального органа исполнительной власти.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, численность работающих (наибольшей работающей смены) которых в военное время составляет менее 199 (99) человек и организации, не отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.

Количество экземпляров разрабатываемых планов гражданской обороны определяется разработчиком плана самостоятельно, но не менее количества пунктов управления соответствующего федерального органа исполнительной власти (организации).

Масштаб карт (планов объектов) должен обеспечивать возможность нанесения вышеуказанных данных. В правом нижнем углу карт (планов объектов) приводятся условные обозначения. При невозможности отразить вышеуказанные данные на одном листе карты (плана объекта) они наносятся на карту (план объекта) в виде таблиц или разрабатывается склейка карты (плана объекта) требуемого масштаба.

Планы гражданской обороны согласовываются:

а) федеральным органом исполнительной власти – с Главным управлением МЧС России по городу Москве;

б) территориальным органом федерального органа исполнительной власти – с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого он находится, и с Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, осуществляющим свою деятельность на территории расположения территориального органа федерального органа исполнительной власти;

в) государственной корпорацией—с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого он находится, и с Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, осуществляющим свою деятельность на территории расположения государственной корпорации;

г) организацией, отнесенной в установленном порядке к категории особой важности или первой категории по гражданской обороне, – с органом местного самоуправления и Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, осуществляющими свою деятельность на территории расположения данной организации;

д) организацией, отнесенной в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне, –с соответствующим органом местного самоуправления, осуществляющим свою деятельность на территории расположения организации.

При этом, если организация, отнесенная в установленном порядке к категории по гражданской обороне, находится в ведении федерального органа исполнительной власти (или его территориального органа), государственной корпорации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или связана с их деятельностью, то план гражданской обороны данной организации также согласовывается с соответствующим органом власти или государственной корпорацией.

Утверждение Планов гражданской обороны

План гражданской обороны федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти) подписывается заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти) и руководителем структурного подразделения (работником), уполномоченного (уполномоченным) на решение задач в области гражданской обороны федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти, организации).

План гражданской обороны федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти) утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти).

План гражданской обороны организации утверждается руководителем организации.

2. Перечень документов, прилагаемых к Плану приведения в готовность ГО, Плану ГО (Плану ГО и защиты населения), их корректировка, хранение и порядок работы с ними.

2.1. К Плану гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, территория которого отнесена к группам по гражданской обороне, разрабатываются следующие приложения:

1. «Возможная обстановка на территории муниципального образования при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (отражается на карте муниципального образования);

2. «Основные показатели состояния гражданской обороны муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года» (формируется при подготовке ежегодного доклада о состоянии гражданской обороны муниципального образования);

3. «Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне муниципального образования»;

4. «План организации управления гражданской обороной и связи муниципального образования» (разрабатывается в виде текстового документа);

5. «План организации оповещения населения муниципального образования» (разрабатывается на карте муниципального образования);

«План организации и проведения АСДНР в муниципальном образовании» (разрабатывается на карте с пояснительной запиской и необходимой детализацией); К указанному плану прилагается проект решения высшего должностного лица местного самоуправления, возглавляющего местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) на проведение АСДНР.

6. «План эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании» (разрабатывается на карте с пояснительной запиской).

План эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании, согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, председателем эвакуационной комиссии субъекта Российской Федерации, утверждается должностным лицом местного

самоуправления, возглавляющим местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), и подписывается председателем эвакуационной комиссии органа местного самоуправления.

2.2. К Плану гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группам по гражданской обороне, разрабатываются следующие приложения:

1. «Возможная обстановка на территории муниципального образования, территория которого не отнесена к группам по гражданской обороне, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (разрабатывается на карте);

2. «Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне муниципального образования, территория которого не отнесена к группам по гражданской обороне»;

3. «Основные показатели состояния гражданской обороны, по состоянию на 1 января текущего года муниципального образования, территория которого не отнесена к группам по гражданской обороне»;

4. «План организации управления гражданской обороной и связи муниципального образования, территория которого не отнесена к группам по гражданской обороне» разрабатывается в виде текстового документа;

5. «План организации оповещения населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне» разрабатывается на карте;

6. «План эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне» разрабатывается на карте с пояснительной запиской;

7. План наращивания инженерной защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне.

2.3. К Плану гражданской обороны организации, отнесенной в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, разрабатываются следующие приложения:

приложение «**Основные показатели состояния гражданской обороны**

организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, по состоянию на 1 января текущего года», разрабатывается по образцу (приложение № 9) к настоящему Порядку; приложение «Возможная обстановка на территории организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне» разрабатывается на плане объектов организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, с пояснительной запиской.

На плане объектов организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, отражаются:

- а) зоны возможных опасностей;
- б) пункты размещения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- в) пункты управления организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне;
- г) пункты выдачи средств индивидуальной защиты;
- д) места размещения ЗС ГО.

В пояснительной записке отражаются:

- а) площади зон возможных опасностей, а также численность работников и населения, попадающих в них;
- б) общая площадь заражения радиоактивными и отравляющими веществами, возникшего в результате вторичных очагов поражения;
- в) общая площадь заражения аварийно химически опасными веществами, возникшего в результате вторичных очагов поражения;
- г) общие потери (безвозвратные, санитарные) работников;
- д) общая площадь пожаров;

приложение «**Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне**» разрабатывается по образцу (приложению № 1) к настоящему Порядку; приложение «**План организации и проведения АСДНР организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне**» разрабатывается на плане объектов организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, с нанесением ЗС ГО, заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства и путей подхода к ним, проездов, пожарных гидрантов, схем

коммуникаций, водоемов и др.; приложение **«Расчет укрытия работников организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, и членов их семей в ЗС ГО, по состоянию на 1 января текущего года»** разрабатывается по образцу (приложение № 10) к настоящему Порядку; приложение **«План наращивания инженерной защиты работников организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне»** разрабатывается по образцу(приложение № 2) к настоящему Порядку;

приложение **«План эвакуационных мероприятий в организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне»** разрабатывается в соответствии с требованиями, предъявляемыми к планам эвакуационных мероприятий федерального органа исполнительной власти, при этом организации, переносящие свою деятельность в безопасные районы, дополнительно отражают:

а) порядок, виды и сроки доставки имущества (оборудования), необходимого для обеспечения деятельности в безопасных районах;

б) пункты погрузки, порядок следования по маршруту эвакуации имущества, места развертывания производственной деятельности;

в) порядок выделения сил и средств для погрузки и транспортировки имущества;

г) порядок убытия сил в безопасные районы для обеспечения возобновления производственной деятельности в безопасных районах.

План эвакуационных мероприятий в организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне подписывается председателем эвакуационной комиссии организации, согласовывается с органами местного самоуправления, на территориях которых планируется проведение эвакуационных мероприятий, и утверждается руководителем организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне;

приложение **«План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне»** разрабатывается по образцу

(приложение № 11) к настоящему Порядку; приложение **«Состав сил и средств гражданской обороны организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне»** разрабатывается по образцу (приложение № 4) к настоящему Порядку;

приложение «Расчет обеспечения и порядка выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне» разрабатывается по образцу (приложение № 7) к настоящему Порядку.

Уточнение и корректировка Планов ГО

План гражданской обороны федерального органа исполнительной власти ежегодно уточняется до 10 февраля по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени.

План гражданской обороны территориального органа федерального органа исполнительной власти (организации) ежегодно уточняется до 1 февраля по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени.

Уточнение планов гражданской обороны проводится внесением необходимых изменений с последующей поясняющей записью в листе корректировки плана гражданской обороны о внесенных изменениях, с датой записи изменений, фамилией, инициалами должностного лица, заверяемой его подписью и мастичной гербовой печатью с действительным наименованием органа управления. С оборотной стороны титульного листа плана гражданской обороны проставляется: запись «уточнено», дата, фамилия, инициалы должностного лица, заверяемая его подписью и мастичной гербовой печатью с действительным наименованием органа управления.

Корректировка планов гражданской обороны федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти, организации) осуществляется, при необходимости, в ходе ведения гражданской обороны в соответствии со складывающейся обстановкой.

При проведении уточнения (корректировки) плана гражданской обороны обеспечивается внесение соответствующих изменений во все экземпляры плана.

Переработка плана гражданской обороны федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти, организации) осуществляется в случае существенных изменений структуры федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти,

организации) по решению соответствующего федерального органа исполнительной власти (организации) или по решению МЧС России.

Приведение гражданской обороны в готовность

Основные принципы организации и ведения гражданской обороны определены в статье 4 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Один из принципов определяет, что ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пунктом 5 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 определено, что ведение гражданской обороны осуществляется:

в Российской Федерации – на основе Плана гражданской обороны и защиты

населения Российской Федерации; в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Согласно статьи 5 Федерального закона «О гражданской обороне» План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации вводится в действие Президентом Российской Федерации.

Таким образом, для ведения гражданской обороны, необходимо ввести в действие План гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны).

При введении в действие Президентом Российской Федерации плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся мероприятия по гражданской обороне в соответствии с имеющимися полномочиями в области

гражданской обороны согласно типовым перечням мероприятий по гражданской обороне. Мероприятия по гражданской обороне, предусмотренные типовыми перечнями, проводятся в общем комплексе мероприятий по переводу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.

Согласно пункту 14 «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696, одним из механизмов реализации государственной политики в области гражданской обороны является планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне в комплексе с мероприятиями, проводимыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по переводу этих органов и организаций на работу в условиях военного времени.

По решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), руководителей органов местного самоуправления и организаций могут проводиться мероприятия, обеспечивающие повышение готовности гражданской обороны.

При возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время по решению Президента Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся отдельные мероприятия по гражданской обороне. Объем, организация, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне, предусмотренных типовыми перечнями, а также мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Правительства Российской Федерации, определяются в соответствующих планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В соответствии с отдельным решением Президента Российской Федерации, порядком, установленным Правительством РФ, на основе планов

гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

- ✓ частичная эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне;

- ✓ общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

- ✓ В соответствии с отдельным решением Правительства Российской Федерации на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

- ✓ вывод из территорий городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, сил гражданской обороны для подготовки безопасных районов к размещению эвакуируемого населения и создания группировки для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

- ✓ обработка (выпуск воды) крупных водохранилищ.

Прием сигналов оповещения о введении в действие плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, а также о выполнении мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, выполняется дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, продолжающих деятельность в военное время.

План приведения в готовность гражданской обороны.

7 октября 2019 года принято постановление Правительства Российской Федерации «О порядке приведения в готовность гражданской обороны». Данным постановлением:

- ✓ уточнено определение «приведение в готовность гражданской обороны»;

- ✓ определено, что мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны, выполняются в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации,

- ✓ определено, что при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации

Федерации, ликвидация и реагирование на чрезвычайные ситуации осуществляется органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях;

✓ определен перечень мероприятий, включаемых в планы приведения в готовность гражданской обороны и сроки их выполнения.

✓ Планы приведения в готовность гражданской обороны, разрабатывают организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне, в срок до 01 августа 2020 г. и согласовываются:

✓ организациями, отнесенными к категории особой важности и первой категории по гражданской обороне — с соответствующим органом местного самоуправления и соответствующим ГУ МЧС России по субъекту РФ.

✓ организациями, отнесенными ко второй категории по гражданской обороне — с соответствующим органом местного самоуправления.

Приказ МЧС России от 02.03.2020 № 6с «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов приведения в готовность гражданской обороны, содержания мероприятий данных планов и сроков их выполнения».

В соответствии с данным приказом организации должны разработать и согласовать Планы приведения в готовность гражданской обороны.

Планы приведения в готовность ГО определяют мероприятия, обеспечивающие повышение уровня защищённости населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, и сроки их выполнения в период нарастания угрозы агрессии против РФ до объявления мобилизации в РФ.

План должен содержать следующие разделы: I. Общие положения.

II. Мероприятия, включаемые в Планы приведения в готовность ГО.

III. Перечень документов по реализации Плана приведения в готовность ГО.

Рекомендуемый образец Плана приведения в готовность ГО приведен в приложении № 2 к настоящему Порядку. Сроки выполнения мероприятий не должны превышать временные показатели, приведенные в приложении № 1 к настоящему Порядку.

Эти Планы должны разработать органы местного самоуправления и организации: разрабатывают Планы приведения в готовность ГО муниципальных образований и организаций соответственно.

Организации, не отнесенные к категориям по ГО и (или) не имеющие мобилизационных заданий (заказов), собственные Планы приведения в готовность ГО не разрабатывают.

Мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны указанных организаций учитываются в Планах приведения в готовность гражданской обороны соответствующих муниципальных образований.

Планы приведения в готовность ГО подписываются:

✓ план муниципального образования – заместителем руководителя местного самоуправления, возглавляющего местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования); □ план организации – заместителем руководителя организации.

Планы приведения в готовность ГО согласовываются:

✓ план муниципального образования – с соответствующим Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации;

✓ план организации, отнесенной к категории особой важности или 1-ой категории по ГО – с соответствующим органом местного самоуправления (администрацией муниципального района или городского округа (поселения) и Главным управлением МЧС России по субъекту РФ;

✓ план организации, отнесенной к категории особой важности или 1-ой категории по ГО, расположенной на территории 2-х и более субъектов РФ – с соответствующими Главными управлениями МЧС России по субъектам РФ;

✓ план организации, отнесенной ко 2-ой категории по ГО – с соответствующим органом местного самоуправления (администрацией муниципального района или городского округа (поселения)).

Планы приведения в готовность ГО утверждаются:

план муниципального образования и организации – должностным лицом местного самоуправления, возглавляющим местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) и руководителем организации соответственно.

Утвержденные Планы хранятся:

а) план муниципального образования:

✓ первый экземпляр – в пункте постоянной дислокации (размещения);

✓ второй экземпляр- на запасном пункте управления (при его наличии) соответствующего органа власти (организации);

✓ третий экземпляр – в Главном управлении МЧС России по субъекту РФ;

б) план организации, отнесенной к категории особой важности или 1-ой

категории по ГО:

✓ первый экземпляр – в пункте постоянной дислокации (размещения),

✓ второй экземпляр на запасном пункте управления (при его наличии),

✓ третий экземпляр – в Главном управлении МЧС России по субъекту РФ,

✓ четвертый экземпляр – в соответствующем органе муниципального образования;

в) план организации, отнесенной ко 2-ой категории по ГО:

✓ первый экземпляр – в пункте постоянной дислокации (размещения),

✓ второй экземпляр на запасном пункте управления (при его наличии),

✓ третий экземпляр – в соответствующем органе муниципального образования

3.Практическое рассмотрение вариантов Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плану ГО и защиты населения) с разработкой отдельных элементов.

Обучаемые в часы самостоятельной подготовки изучают планы приведения в готовность ГО своих организаций, Планы ГО (Планы ГО и защиты населения). При несоответствии Планов настоящим требованиям проводят корректировку планов (или организуют и осуществляют полную их переработку).

При очной и очно-заочной форме обучения в часы самостоятельной подготовки необходимо подготовить (запросить) исходные данные для практической работы:

✓ общие сведения об организации (муниципальном образовании);

✓ возможная обстановка, которая может сложиться на территории организации (муниципального образования) при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Заключение

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приложение № 12 к Порядку
разработки, согласования и
утверждения планов гражданской
обороны

Временные показатели
для выполнения мероприятий по гражданской обороне в федеральных
органах
исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных
образованиях и организациях

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения
1.	Оповещение и сбор руководящего состава и работников органов управления гражданской обороной	до 3 часов
2.	Развертывание и перевод постов радиационного и химического наблюдения на круглосуточное дежурство	до 3 часов
3.	Развертывание пунктов выдачи средств индивидуальной защиты	до 3 часов
4.	Перевод на круглосуточное дежурство групп и звеньев по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны, а также станций и перегонных тоннелей линий метрополитенов, переведенных в режим работы защитных сооружений гражданской обороны	до 3 часов
5.	Приведение в готовность сил гражданской обороны	до 3 часов
6.	Развертывание групп контроля за выполнением мероприятий гражданской обороны	до 3 часов 30 мин.
7.	Проведение совещания с руководящим составом и работниками органов управления гражданской обороной, доведение до них обстановки и постановка задач	до 4 часов
8.	Принятие и организация исполнения актов, обеспечивающих проведение мероприятий по реализации планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)	до 4 часов

9.	Определение режима работы руководящего состава и работников органов управления гражданской обороны в пунктах постоянного размещения и запасных пунктах управления	до 4 часов
10.	Выделение финансовых и материальных средств, спланированных в целях выполнения мероприятий по гражданской обороне	до 4 часов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения
11.	Приведение в готовность объектов гражданской обороны (за исключением защитных сооружений гражданской обороны)	до 4 часов
12.	Развертывание сборных и приемных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации населения транспорта	до 4 часов
13.	Оборудование приборами радиационной и химической разведки наземных транспортных средств, морских, речных и воздушных судов (самолетов, вертолетов и др.), предназначенных для ведения радиационной и химической разведки	до 4 часов
14.	Приведение в готовность автономных источников энерго-, водо- и теплоснабжения	до 4 часов
15.	Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также порядке действий и способах защиты	При непосредственной угрозе возникновения опасностей
16.	Информирование населения о сложившейся обстановке	до 5 часов и далее постоянно
17.	Проведение мероприятий по комплексной, световой и другим видам маскировки территорий и объектов организаций	до 12 часов
18.	Перевод станций и перегонных тоннелей линий метрополитенов в режим защитных сооружений гражданской обороны для защиты укрываемого населения	до 12 часов

19.	Направление к месту постоянной дислокации лиц, находящихся на обучении (повышающих квалификацию) в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учебно-методических центрах по гражданской обороне и на курсах гражданской обороны	до 24 часов
20.	Осуществление закладки в защитные сооружения гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных необходимых средств	до 24 часов
21.	Приведение в готовность защитных сооружений гражданской обороны, приспособляемых заглубленных	до 24 часов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения
	помещений и других сооружений подземного пространства под защитные сооружения гражданской обороны	
22.	Вывоз приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, средств индивидуальной защиты и другого имущества, предназначенного для обеспечения населения на пункты выдачи средств индивидуальной защиты	до 24 часов
23.	Выдача средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля населению	до 24 часов
24.	Приведение в готовность животноводческих комплексов и сооружений к обеспечению жизнедеятельности и защиты сельскохозяйственных животных, создание и укрытие в них запасов кормов и воды	до 24 часов
25.	Проведение мероприятий по защите запасов материальнотехнических, продовольственных, медицинских и иных средств, а также источников водоснабжения	до 24 часов
26.	Проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время	до 24 часов

27.	Безаварийная остановка и прекращение производственной деятельности промышленных предприятий в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера	до 24 часов
28.	Снижение запасов аварийно химически опасных, взрыво- и пожароопасных веществ до минимальных объемов, обеспечивающих технологический процесс, на опасных производственных объектах, представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций	до 24 часов
29.	Обеспечение эвакуируемого населения, размещаемого в безопасных районах, жильем, имуществом первой необходимости, запасами воды, материальнотехническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами	до 24 часов
30.	Проведение мероприятий по защите (укрытию) или эвакуации в безопасные районы материальных и культурных ценностей	до 24 часов
№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения
31.	Распределение в безопасных районах запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, хранящихся на базах (складах) городов и других населенных пунктов, расположенных в зонах возможных опасностей	до 72 часов
32.	Строительство (при необходимости) быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне	до 30 суток
33.	Осуществление мониторинга обстановки учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения в целях обнаружения районов, подвергшихся радиационному, химическому или биологическому заражению (загрязнению)	постоянно

34.	Координация и контроль за проведением мероприятий по гражданской обороне при введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации	постоянно
35.	Осуществление сбора и обмена информацией в области гражданской обороны	постоянно
36.	Информирование вышестоящих и взаимодействующих органов управления о ходе выполнения мероприятий при введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации	В сроки определяемые МЧС России