

Модуль 1. Планирование мероприятий по ГО и защите населения и территорий от ЧС

Тема 1.1. Требования нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС

Содержание:

1. Основные нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание.
2. Принципы организации и ведения гражданской обороны. Задачи в области гражданской обороны. Полномочия в области гражданской обороны. Руководство гражданской обороной. Силы гражданской обороны.
3. Требования нормативных правовых актов в области защиты от ЧС. Структура и задачи РСЧС. Силы и средства РСЧС.

Введение

С развитием научно – технического прогресса, созданием новых средств вооруженной борьбы многократно увеличились военные опасности для мирного населения. Ведение военных конфликтов с использованием ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, может привести к большому количеству человеческих жертв.

Анализ событий последних десятилетий позволяет сделать вывод о том, что на Земле наблюдается рост количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эти негативные события обострили проблемы, связанные с обеспечением безопасности населения и территорий Российской Федерации.

Созданная в середине XX века система **гражданской обороны (ГО)** призвана решать задачи по защите населения и территорий в военное время. Для комплексного решения аналогичных задач в мирное время, в 1992 году была создана Российская система предупреждения и действий в ЧС, которая со временем преобразовалась в **Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**. Координация всей деятельности в области ГО и РСЧС возложена на **МЧС России**.

Рассмотрим основные нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность ГО и РСЧС, в области защиты населения и территорий от ЧС.

1. Основные нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание.

В области гражданской обороны законодательство Российской Федерации представлено следующими нормативными правовыми актами.

Конституция Российской Федерации (пункт «д» статьи 114) определяет, что осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации относится к компетенции Правительства Российской Федерации.

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий, как часть гражданской обороны, относится пунктом «з» статьи 72 Конституции к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К основным федеральным конституционным законам в области гражданской обороны относятся Федеральные конституционные законы от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

Так, **Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»** установлен порядок и определены обстоятельства, при наличии которых может вводиться чрезвычайное положение на территории Российской Федерации.

Подробно регламентируются основные аспекты режима чрезвычайного положения, в том числе силы, средства и меры, используемые в условиях чрезвычайного положения. Так, для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» регламентируются порядок и основания введения и отмены военного положения, определяется содержание этого режима, устанавливаются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению режима, основания и порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, правовое положение граждан и организаций в условиях военного положения.

Базовым законодательным актом в данной области является **федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»**, регламентирующий вопросы ведения гражданской обороны. В

законе определено, что гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Нормами федерального закона «О гражданской обороне» установлены основные задачи в области гражданской обороны; принципы организации и ведения гражданской обороны; полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны.

Важное значение для эффективного функционирования системы гражданской обороны имеют и ряд других федеральных законов:

-от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

-от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

-от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

-от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

-от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»;

-от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О

государственном материальном резерве» устанавливает

общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в этой области.

Под государственным резервом понимается особый федеральный (общероссийский) запас материальных ценностей, предназначенный для использования в целях обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания государственной поддержки различным

отраслям народного хозяйства, предприятиям, учреждениям, организациям и субъектам Российской Федерации, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок. В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями.

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает, в том числе, санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения. Соблюдение этих требований обязательно при планировании мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время.

Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» устанавливаются правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего и необщего пользования. В части касающейся гражданской обороны определено, что мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования являются важнейшими государственными задачами по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство мобилизационной подготовкой и гражданской обороной на железнодорожном транспорте общего пользования осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, мероприятия по мобилизационной подготовке и гражданской обороне осуществляются заблаговременно организациями железнодорожного транспорта независимо от форм собственности.

Ответственность за надлежащее осуществление указанных мероприятий несут руководители этих организаций.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части касающейся гражданской обороны определяет, что к вопросам местного значения поселения и муниципального района относится организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. К вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливаются единые правовые основы деятельности, связанной с проектированием, строительством, реконструкцией, ремонтом, содержанием и использованием федеральных автомобильных дорог, автомобильных дорог субъектов Российской Федерации, муниципальных и частных автомобильных дорог, а также управления ими.

В части, касающейся гражданской обороны этим законом определено, что к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Непосредственное участие в нормативном правовом регулировании отношений в области гражданской обороны принимает Президент и Правительство Российской Федерации.

Так, группой нормативных правовых и концептуальных документов Президента Российской Федерации регламентированы специальные вопросы обеспечения обороноспособности страны, военного строительства и ряда других вопросов, имеющих непосредственное отношение к гражданской обороне.

В соответствии с указом Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (*МЧС России*).

Указом Президента РФ от 20.12.2016 N 696 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года" определены цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.

Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Задачами государственной политики в области гражданской обороны являются:

а) совершенствование с учетом современных требований нормативноправовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны в части, касающейся защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

б) завершение реконструкции систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, и создание в установленном порядке локальных систем оповещения;

в) повышение качества подготовки должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне;

г) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;

д) обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по назначению, оснащение их современным

вооружением и специальной техникой;

е) формирование условий для дальнейшего развития системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом экономических, географических и других особенностей регионов;

ж) оптимизация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также повышение эффективности их выполнения;

з) внедрение современных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с использованием технических средств, созданных отечественными производителями;

и) своевременный учет тенденций изменения характера современных вооруженных конфликтов и проявлений экстремизма;

к) формирование новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, характерных для определенных территорий Российской Федерации, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат. В соответствии с полномочиями, установленными статьей 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны и руководит организацией и ведением гражданской обороны путем правового регулирования.

В настоящее время нормативная правовая база Правительства Российской Федерации представлена группой базовых подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с решением вопросов гражданской обороны страны

В целях реализации государственной программы приватизации **Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»** утверждено Положение, устанавливающее порядок приватизации объектов и имущества гражданской обороны, а также порядок использования соответствующих объектов приватизированными предприятиями.

Предусматривается, что решения о приватизации предприятий, имеющих на своем балансе объекты и имущество гражданской обороны, должны приниматься с учетом заключения штаба (комитета) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, типовая форма которого утверждена постановлением. Кроме этого, установлен перечень объектов и имущества, не подлежащих приватизации, которые исключаются из состава имущества приватизируемого предприятия и передаются на ответственное хранение и в пользование его правопреемнику.

В случае сохранения профиля приватизированных предприятий, на которые решением уполномоченных органов было возложено выполнение задач в интересах гражданской обороны (создание служб и невоенизированных формирований гражданской обороны, подготовка зданий для развертывания больниц и др.), данные обязанности закрепляются за новым обладателем имущественных прав и обязанностей предприятия на основе договора.

Согласно **Постановлению Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»** отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности, первой и второй, или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного и биологического загрязнения или катастрофического затопления.

Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г. №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» определяет Порядок создания (назначения) структурных

подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в организациях.

Положением определено, что структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

- планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;
- обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а, также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности НАСФ, привлекаемых для решения задач гражданской обороны.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих примерных норм:

-в организациях, **отнесенных к категориям** по гражданской обороне, с количеством работников до 500 чел. - 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 чел. - 2-3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 чел. – 3-4 освобожденных работника, свыше 5000 чел. – 5-6 освобожденных работников;

-в организациях, **не отнесенных к категориям** по гражданской обороне, с количеством работников **свыше 200 чел.** - 1 освобожденный работник;

-в организациях, **не отнесенных к категориям** по гражданской обороне, с количеством работников **до 200 чел.** работа по гражданской

обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся предоставления населению средств индивидуальной и коллективной защиты, **Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309** определен порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации. В этом же нормативном правовом акте устанавливается, что МЧС России осуществляет методическое руководство и контроль за созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны. Дается классификация убежищ, подробно охарактеризовано их целевое предназначение, определяются цели их создания, принципы планирования их строительства, обязанности различных органов власти.

В соответствии с задачей гражданской обороны по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, следует отметить **Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»**. Запасы предназначаются для первоочередного обеспечения населения в военное время, а также для оснащения соединений и воинских частей войск ГО и формирований сил ГО, при проведении АСДНР в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В документе перечисляется: что входит в каждый вид указанных запасов. Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности. Устанавливаются обязанности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в данной области; регламентируется порядок представления информации о накопленных запасах.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся подготовки населения в области гражданской обороны, следует отметить

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны» которое определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки.

Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуются - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» (Правила эвакуации ...). Устанавливает общий порядок проведения эвакуационных мероприятий при ЧС и в военное время, состав, структуру и задачи эвакуационных органов, порядок планирования эвакуации.

Также следует отметить **Постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»**, которым определены порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

Мероприятия по гражданской обороне организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Порядок подготовки к ведению гражданской обороны:

- в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;

- в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта

Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим территориальным органом МЧС России;

- в муниципальном образовании утверждается должностным лицом местного самоуправления, возглавляющим местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым Министерством;

- в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утверждаемым Министерством.

Ведение гражданской обороны осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяющих объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» утверждено Положение, которое определяет цели осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, полномочия органов, осуществляющие данный надзор, устанавливает компетенцию должностных лиц указанных органов и регламентирует вопросы их ответственности. Установлено, что государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в

целях проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют структурные подразделения центрального аппарата и территориальных органов МЧС России, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий: запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию; участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны; рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц; а также реализуют иные полномочия.

В рамках решения задачи по внедрению системы категорирования объектов и территорий и в целях оптимизации мероприятий по гражданской обороне утверждены:

Постановление Правительства РФ от 16 августа 2016 г. №804 «О порядке отнесения организаций к категориям по ГО» которое определяет порядок отнесения организаций к категориям по ГО (независимо от форм собственности).

Отнесение организации к категории по ГО осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты их персонала от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, путём заблаговременной разработки и реализации мероприятий по ГО.

Отнесению к категориям по ГО подлежат важнейшие действующие, реконструируемые, строящиеся и проектируемые ***организации:***

- имеющие важное оборонное и экономическое значение;
- имеющие мобилизационные задания (заказ);
- представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения ЧС в военное и мирное время;
- являющиеся уникальными культурными ценностями.

Установлены следующие категории по ГО:

- ***особой важности;***

- первой и второй категории.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны»:

- уточнено определение «приведение в готовность гражданской обороны»;

- определено, что мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны, выполняются в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации,

- определено, что при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, ликвидация и реагирование на чрезвычайные ситуации осуществляется органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях;

- определен перечень мероприятий, включаемых в Планы приведения в готовность гражданской обороны и сроки их выполнения.

Планы приведения в готовность гражданской обороны, разрабатывают организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне.

Центральное место среди ведомственных нормативных правовых актов занимают подзаконные акты МЧС России как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны. Нормативная правовая база МЧС России в области гражданской обороны представлена следующими ведомственными подзаконными актами.

В рамках задачи гражданской обороны, **приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583** утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО). В организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего

инженерно-технического оборудования. Для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются специализированные звенья по обслуживанию.

Приказом МЧС России от 21 июля 2005 г. № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» определены требования по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны в мирное время. При содержании указанных сооружений в мирное время запрещается их перепланировка, устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях, нарушение герметизации и гидроизоляции, демонтаж оборудования и проведение ряда иных работ. Содержание, эксплуатация, текущий и плановый ремонты инженерно-технического и специального оборудования, средств связи и оповещения осуществляются в соответствии с технической документацией. Использование фильтровентиляционных установок защитных сооружений допускается только по режиму чистой вентиляции.

В данном нормативном правовом акте указаны необходимые меры по содержанию таких сооружений (поддержание определенной температуры, защита от атмосферных осадков и поверхностных вод входов и аварийных выходов; и т. д.). Закреплен порядок их использования под складские, санитарно-бытовые, спортивные помещения и др. Вспомогательные помещения защитных сооружений использовать в мирное время запрещается, за исключением помещений санузлов. Освобождение помещений от имущества должно осуществляться при переводе защитных сооружений гражданской обороны на режим убежища и готовности к приёму укрываемых в срок не более 6 часов.

В соответствии с задачей, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, изданы:

Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований». Данный Порядок определяет основы создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) в составе сил гражданской обороны.

НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и

других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

НАФС создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НАФС для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение НАФС определяются руководителями организаций с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению НАФС, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России.

Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне" которым определены порядок создания и оснащения НФГО.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями *организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.*

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- определяют организации, создающие НФГО;
- организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;
- организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации:

- создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;
- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению НАФС, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях.

Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, а в организациях на основе планов гражданской обороны организаций и заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приказом МЧС от 23 мая 2017г. №230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций» определяются задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, организаций независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности (подчиненности), а также численность отдельных работников по ГО в составе их представительств и филиалов.

Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях,

осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» - определяет перечень, вид обучения (дополнительные профессиональные программы или курсовое обучение) и образовательные учреждения в которых должны обучаться

уполномоченные работники

Приказ МЧС РФ от 27 марта 2020 г. № 216-дсп «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» определяет единые на всей территории Российской Федерации требования к разработке, согласованию и утверждению планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, порядок обеспечения, способы, сроки и организацию выполнения мероприятий по гражданской обороне при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

2. Принципы организации и ведения гражданской обороны. Задачи в области гражданской обороны. Полномочия в области гражданской обороны. Руководство гражданской обороной. Силы гражданской обороны.

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28ФЗ «О гражданской обороне» **основными задачами в области гражданской обороны являются:**

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Основными принципами организации и ведения гражданской обороны определены следующие:

-организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства;

-подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

-ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных конфликтов или ведения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Гражданская оборона является системой мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей не только от опасностей военного времени, а также от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера, а также вследствие террористических актов.

В мирное время гражданская оборона выполняет задачи по созданию органов управления, подготовке сил и населения, поддержанию в готовности средств защиты, планомерному накоплению ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданию условий для оперативного развёртывания системы защитных мероприятий, сил и средств.

В угрожаемый период проводится комплекс превентивных мер, направленных на повышение готовности органов управления и сил к выполнению задач по защите населения материальных и культурных ценностей, сохранению объектов, существенно необходимых, для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В военное время гражданская оборона осуществляет комплекс мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств вооружённой борьбы, в том числе и оружия массового поражения.

Организационную **основу гражданской обороны** составляют руководство, органы управления, силы и средства гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

- утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

- вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме или частично;

- утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала спасательных воинских формирований и Положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

- осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Непосредственное управление гражданской обороной руководители осуществляют через соответствующие органы повседневного управления, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны:

на федеральном уровне – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

(Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий).

МЧС России осуществляет государственную политику в области гражданской обороны, а в целях её реализации – соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции; **на территориальном уровне** – органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (*Главные управления МЧС России*).

Руководители гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и руководители органов местного самоуправления осуществляют управление гражданской обороной через структурные подразделения федеральных органов власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Руководители гражданской обороны организаций осуществляют управление через структурные подразделения (работников) организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Структурные подразделения муниципальных образований, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаются по решению руководителей муниципальных образований за счёт численности и фонда заработной платы, установленной для данного органа.

Силы гражданской обороны включают:

- Спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

- подразделения Государственной противопожарной службы;

- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;

- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороны;

- специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

Для решения задач гражданской обороны, в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлекаются также

Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования.

В состав спасательной службы входят органы управления, силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчёта объёма и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами ГО) задач.

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Виды спасательных служб:

- медицинская;
- охраны общественного порядка;
- противопожарная;
- инженерная;
- автотранспортная (автодорожная);
- коммунально-техническая;
- оповещения и связи;
- санитарной обработки и обеззараживания;
- торговли и питания;
- защиты животных и растений;
- материально-технического снабжения;
- техническая;
- энергоснабжения и светомаскировки;
- убежищ и укрытий;
- снабжения горюче-смазочными материалами;
- защиты материальных и культурных ценностей; обеспечения безопасности жизнедеятельности; радиационной и химической защиты.

Решение об их создании принимается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями. Оформляется приказами соответствующих руководителей гражданской обороны. Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями о данных службах.

Под специальными формированиями, создаваемыми на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны (далее – специальные формирования гражданской обороны) понимаются организационно самостоятельные, административно-хозяйственные структуры (воинские части), содержащиеся по самостоятельным штатам, утвержденным в установленном порядке.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в период мобилизации и в военное время обязаны оказывать содействие и помощь создаваемым на военное время специальным формированиям и обеспечивать эти формирования недостающими зданиями, помещениями для расквартирования, земельными участками для лагерей, стрельбищ, учебных полей и других объектов.

Все вопросы обеспечения потребностей специальных формирований из местных ресурсов при мобилизации и в военное время рассматриваются и утверждаются в установленном порядке на заседаниях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

3. Требования нормативных правовых актов в области защиты от ЧС. Структура и задачи РСЧС. Силы и средства РСЧС.

3.1. Основные требования нормативных правовых актов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Пункт «з» части 1 статьи 72 Конституции предполагает, что осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий требуют, как правило, совместных усилий Российской Федерации и ее субъектов, четкой координации и взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти. Закон закрепляет требования по осуществлению мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, а также по ликвидации их последствий.

Федеральные законы являются актами, устанавливающими общие правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера даны в **Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**, который является ключевым нормативным правовым актом.

Законом определены основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области защиты от ЧС, а также порядок подготовки населения к действиям в ЧС, силы и средства, предназначенные для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данный федеральный закон установил ряд понятий:

чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей; **предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения; **ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов; **зона чрезвычайной ситуации** - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Статья 4 закона определила создание в РФ **Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**,

которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В Федеральном законе от 29 декабря 1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» определены полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации в отношении государственного резерва, часть которого предназначена для обеспечения первоочередных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет:

- общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации;

- устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан, принимающих участие в

ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

В законе определены задачи, которые призваны решать аварийно-спасательные формирования в своей деятельности;

Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

Радиационная безопасность обеспечивается:

-проведением комплекса мер правового, организационного, инженерно-

технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, воспитательного и образовательного характера;

- осуществлением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, другими юридическими лицами и гражданами мероприятий по соблюдению правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности;

- информированием населения о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности;

- обучением населения в области обеспечения радиационной безопасности.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и

эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

В настоящее время нормативная правовая база Правительства Российской Федерации представлена группой базовых подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с решением вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

На основании норм и положений федеральных законов принят и действует целый ряд подзаконных актов в рассматриваемой области, среди которых необходимо отметить **Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**, которым утверждено положение о единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), закреплены порядок организации и функционирования РСЧС.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил РСЧС, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях РСЧС.

Важные положения, касающиеся вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержатся в положениях **Постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**. Утверждена классификация ЧС природного и техногенного характера, которая предназначена для установления единого подхода к их оценке, определения границ этих зон и адекватного реагирования на них.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвержден перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС.

Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - определяет порядок подготовки граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;
- б) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;
- в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;
- г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- д) работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

(далее - уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, (далее - председатели комиссий).

Основными задачами подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

б) совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок по защите от чрезвычайных ситуаций (далее - учения и тренировки);

в) выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, председателей комиссий в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Важное место среди ведомственных нормативных правовых актов занимают подзаконные акты МЧС России как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС. Нормативная правовая база МЧС России в области защиты населения и территорий представлена группой базовых ведомственных подзаконных актов (приказов).

Приказ МЧС России от 16 сентября 2021г. № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях»

определяет источники ЧС и критерии отнесения к ЧС информации о чрезвычайных ситуациях, представляемой в МЧС России.

Приказ МЧС России от 22 января 2013г. № 33 «Об утверждении порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» определяет механизм реализации и отмены органами государственной власти или должностными лицами дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приказ МЧС России от 01 октября 2014г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» определяет порядок обеспечения, накопления, хранения, освежения и использования СИЗ.

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

- защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;
- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

- федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон;
- организациями - работников этих организаций.

3.2. Структура, состав, задачи, режимы функционирования РСЧС

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской

Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций *объединяет органы управления, силы и средства* федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Основными задачами РСЧС являются:

-разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

-осуществление целевых и научно технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

-обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

-сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

-организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

-прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

-создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

-осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем.

Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Уровни структуры РСЧС:

1. Федеральный.
2. Межрегиональный (федеральные округа).
3. Региональный (субъекты Российской Федерации).
4. Муниципальный (города, районы).
5. Объектовый (организации, учреждения).

Каждый уровень РСЧС имеет:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС - органы управления по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- системы: связи, оповещения, информационного обеспечения; □ резервы финансовых и материальных ресурсов.

К координационным органам относятся комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ), образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Координационными органами РСЧС являются:

-на федеральном уровне и межрегиональном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

-на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

-на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

-на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:

-на федеральном уровне – МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-на межрегиональном уровне – территориальные органы МЧС России, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

-на региональном уровне – территориальные органы МЧС России;

-на муниципальном уровне – создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

-на федеральном уровне – НЦУКС МЧС России, а также организации (дежурно-диспетчерские службы), обеспечивающие деятельность ФОИВ и ГК, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-на межрегиональном уровне – ЦУКС территориальных органов МЧС России, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также подразделения территориальных органов ФОИВ, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-региональном уровне – ЦУКС территориальных органов МЧС России, а также подразделения территориальных органов ФОИВ по субъектам Российской Федерации и подразделения ОИВ субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС;

-на муниципальном уровне – ЕДДС муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также организации, обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащенных техническими средствами управления, средствами связи, оповещения, жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), Государственных корпораций, органов исполнительной власти (ОИВ) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (ОМСУ), организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

РСЧС функционирует в трех режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности и режиме чрезвычайной ситуации.

В режиме повседневной деятельности органы управления и силы РСЧС функционируют при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях.

В режим повышенной готовности органы управления и силы РСЧС переводят при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

В режим чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС переводят при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Заключение

Правительством РФ, МЧС России ведется непрерывная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на дальнейшее развитие и совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Оценивая текущее состояние ГО и РСЧС, следует отметить, что эти государственные структуры положительно зарекомендовали себя в новейший период нашей истории.

В настоящее время осуществляется модернизация и оптимизация ГО и РСЧС, приняты и реализуются соответствующие государственные программы. Все это должно придать новый импульс развитию этих систем, способствовать более качественному выполнению поставленных задач по защите населения и территорий РФ.

Литература¹:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

¹ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

2. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».
4. Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».
5. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ».
6. Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».
7. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
8. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
9. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
10. Приказ МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».
11. Организация и ведение ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Учебное пособие. Под редакцией Г.Н. Кириллова, Москва, ИРБ, 2011