



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Аптекарьская, 3, г. Тобольск, Тюменская обл., 626152, тел/факс: (3456) 24-67-57, e-mail: econ@admtob.ru

ПРИКАЗ

01 декабря 2022 г.

№ 10

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте экономики Администрации города Тобольска

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Администрации города Тобольска «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Тобольска» от 20.05.2021 №116, руководствуясь статьей 44 Устава города Тобольска, Положением о Департаменте экономики Администрации города Тобольска, утвержденным распоряжением Администрации города Тобольска от 31.12.2019 № 23,

приказываю:

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Департамента экономики в 2023 году согласно приложению 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Департамента экономики в 2023 году согласно приложению 2 к настоящему приказу.
3. Заместителю директора Департамента обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru) в подразделе «Антимонопольный комплаенс».

Директор департамента

З.Ф.Исимбаева

Приложение 1

к приказу Департамента экономики
Администрации города Тобольска

от 01 сентября 2022 г. № 12

КАРТА

рисков нарушения антимонопольного законодательства
в деятельности Департамента экономики в 2023 году

№ п/п	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения риска	Уровень риска (оценка последствий)
1.	Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов	Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Недостаточная координация процесса со стороны руководителей. Необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	Незначительный
2.	Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке проектов нормативных правовых актов; осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. (Подготовка и согласование проекта нормативного правового акта с нарушением требований антимонопольного законодательства.)	Недостаточная координация процесса разработки проекта нормативного правового акта и его принятия со стороны руководителей структурного подразделения. Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Ненадлежащий уровень экспертизы и анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия нормам антимонопольного законодательства. Ошибочное применение норм права. Необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	Существенный
3.	Нарушение порядка предоставления муниципальных услуг (муниципальные услуги	Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права.	Низкий

<p>по принятию решения о проведении ярмарок на территории муниципального образования и по выдаче разрешений на право организации розничного рынка): отказ в предоставлении муниципальных услуг по основаниям, не предусмотренным законодательством; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административным регламентом.</p>	<p>Недостаточный уровень внутреннего контроля. Нарушение порядка предоставления государственных услуг. Несвоевременная подготовка документов, необходимых для предоставления государственных услуг.</p>	
<p>4. Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством; предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке.</p>	<p>Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Недостаточный уровень внутреннего контроля. Личная заинтересованность сотрудника. Высокая нагрузка на сотрудников.</p>	<p>Низкий</p>
<p>5. Создание необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.</p>	<p>Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Личная заинтересованность сотрудника.</p>	<p>Незначительный</p>
<p>6. Предоставление торговых мест на ярмарке, организатором которой является Администрация города Тобольска, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства (Предоставление в приоритетном порядке уведомлений о предоставлении торговых мест на ярмарке, организатором которой является Администрация города Тобольска (далее – Уведомления), с определенными хозяйствующими субъектами. Предоставление Уведомлений, влекущих за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов</p>	<p>Личная заинтересованность сотрудника. Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Высокая нагрузка на сотрудников. Недостаточный уровень внутреннего контроля. Недобросовестное или небрежное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей.</p>	<p>Низкий</p>

<p>хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить торговые места, нарушение конкурентных принципов предоставления торговых мест.)</p>		
<p>7. Нарушение положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при оказании информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. (Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; Ограничение доступа к информации в сфере поддержки СМиСП (несвоевременное или неполное предоставление информации на сайтах).)</p>	<p>Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Недобросовестное или небрежное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей. Конфликт интересов.</p>	<p>Существенный</p>
<p>8. Нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при принятии решений об установлении тарифов на услуги и работы муниципальных предприятий и учреждений. (Принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства.)</p>	<p>Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Недобросовестное или небрежное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей.</p>	<p>Существенный</p>
<p>9. Нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. (Осуществление согласованных действий органов АГТ, которые приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный</p>	<p>Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Недобросовестное или небрежное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей. Конфликт интересов.</p>	<p>Существенный</p>

	рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.)		
10.	Несоблюдение требований Порядка выявления нестационарных торговых объектов, установленных постановлением Администрации города Тобольска от 25.05.2020 №24-пк. (Предоставление необоснованных преференций хозяйствующим субъектам при выявлении фактов самовольной установки временных объектов.)	Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Недобросовестное или небрежное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей. Высокая нагрузка на сотрудников Конфликт интересов.	Незначительный
11.	Нарушение положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» при сопровождении инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории города Тобольска. (Предоставление необоснованных преференций при сопровождении инвестиционных проектов.)	Недостаточный уровень компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Недобросовестное или небрежное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей. Конфликт интересов.	Существенный

Приложение 2

к приказу Департамента экономики
Администрации города Тобольска
от 01.12 2022 г. № 10

ПЛАН

Мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
в деятельности Департамента экономики в 2023 году

№ п/п	Вид риска (описание)	Меры по минимизации и устранению рисков	Ответственное лицо	Срок исполнения мероприятия
1.	Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. Систематическое повышение уровня квалификации должностных лиц, осуществляющих взаимодействия с хозяйствующими субъектами/способными косвенно оказать влияние на деятельность хозяйствующих субъектов. Повышение эффективности процесса управления.	Заместитель директора Департамента экономики (далее – заместитель директора), начальники отделов Департамента экономики	постоянно
2.	Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке проектов нормативных правовых актов; осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. Повышение уровня квалификации должностных лиц, ответственных за разработку проектов правовых актов.	Заместитель директора, начальники отделов Департамента экономики	постоянно

<p>(Подготовка и согласование проекта нормативного правового акта с нарушением требований антимонопольного законодательства.)</p>	<p>Повышение эффективности процесса управления. Размещение на официальном сайте органа местного самоуправления исчерпывающего перечня действующих правовых актов, в том числе размещение муниципальных нормативных/ненормативных правовых актов (далее - МПА/МНПА) затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью проведения публичных консультаций, проведения экспертизы и осуществления оценки регулирующего воздействия МПА/МНПА. Размещение правовых актов в системе ГАС «Управление» с целью проведения общественных обсуждений МПА. Анализ проектов правовых актов на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства. Проведение экспертизы в целях исключения из проектов и действующих МПА/МНПА положений, влекущих нарушения антимонопольного законодательства.</p>	<p>Заместитель директора, начальник отдела потребительского рынка</p>	<p>постоянно</p>
<p>3. Нарушение порядка предоставления муниципальных услуг по принятию решения о проведении ярмарок на территории муниципального образования и по выдаче разрешений на право организации розничного рынка): отказ в предоставлении муниципальных услуг по основаниям, не</p>	<p>Осуществление внутреннего контроля предоставления муниципальной услуги. Повышение уровня ответственности лиц, уполномоченных на оказание муниципальной услуги. Обеспечение соблюдения административного регламента</p>	<p>Заместитель директора, начальник отдела потребительского рынка</p>	<p>постоянно</p>

	<p>предусмотренным законодательством; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административным регламентом.</p>	<p>предоставления муниципальной услуги по принятию решения о проведении ярмарок на территории муниципальной образования, утвержденного постановлением Администрации города Тобольска от 25.05.2018 №25-пк.</p>	
<p>4.</p> <p>Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством; предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке.</p>	<p>Повышение уровня компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Внутренний контроль при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц. Повышение эффективности процесса управления.</p>	<p>Заместитель директора, начальники отделов Департамента экономики</p>	<p>постоянно</p>
<p>5.</p> <p>Создание необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.</p>	<p>Повышение уровня компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Внутренний контроль. Анализ проектов нормативных/ненормативных правовых актов на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства. Размещение на официальном сайте органа местного нормативных/ненормативных правовых актов (далее - МПА/МНПА) затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью проведения публичных консультаций, проведения экспертизы и осуществления оценки регулирующего воздействия МПА/МНПА.</p>	<p>Заместитель директора, начальник отдела развития малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности Департамента экономики (далее - начальник отдела предпринимательства)</p>	<p>постоянно</p>

	<p>Предоставление торговых мест на ярмарке, организатором которой является Администрация города Тобольска, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства</p> <p>(Предоставление в приоритетном порядке уведомлений о предоставлении торговых мест на ярмарке, организатором которой является Администрация города Тобольска (далее – Уведомления), с определенными хозяйствующими субъектами.</p> <p>Предоставление Уведомлений, влекущих за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить торговые места, нарушение конкурентных принципов предоставления торговых мест)</p>	<p>Повышение уровня компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права.</p> <p>Мониторинг изменений законодательства в сфере регулирования торговой деятельности.</p> <p>Осуществление внутреннего контроля при распоряжении торговыми местами.</p> <p>Обеспечение соблюдения требований порядка предоставления торговых мест участникам ярмарки, организатором которой является Администрация города Тобольска, утвержденного постановлением Администрации города Тобольска от 25.05.2020 № 25-пк (далее – Постановление).</p> <p>Размещение на официальном сайте органа местного самоуправления информации о проведении ярмарок, форм заявок для участия в ярмарках, Постановления; ежегодное размещение плана организации и проведения ярмарок на территории города Тобольска на будущий год с указанием дат и мест проведения, а также типа планируемых ярмарок.</p>	<p>Заместитель директора, начальник отдела потребительского рынка</p>	<p>постоянно</p>
7.	<p>Нарушение положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при оказании информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства</p> <p>(Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; Ограничение доступа к информации в сфере</p>	<p>Повышение уровня компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права.</p> <p>Внутренний контроль.</p> <p>Своевременное размещение полной достоверной информации на сайте органа местного самоуправления в подразделах раздела «Департамент</p>	<p>Заместитель директора, начальник отдела предпринимательства</p>	<p>постоянно</p>

	<p>поддержки СМисСП (несвоевременное или неполное предоставление информации на сайтах)</p>		
<p>8.</p> <p>Нарушение Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при принятии решений об установлении тарифов на услуги и работы муниципальных предприятий и учреждений (Принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства)</p>	<p>Повышение уровня компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Внутренний контроль. Обеспечение соблюдения регламента по установлению тарифов на платные услуги муниципальных предприятий и учреждений города Тобольска, утвержденного распоряжением Администрации города Тобольска от 03.02.2017 № 146.</p>	<p>Заместитель директора, начальник отдела мониторинга, стратегического планирования и ценообразования Департамента экономики (далее - начальник отдела мониторинга)</p>	<p>постоянно</p>
<p>9.</p> <p>Нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при внесении изменений в Схему размещения стационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. (Осуществление согласованных действий органов АГТ, которые приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов)</p>	<p>Повышение уровня компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Внутренний контроль. Соблюдение требований положения о порядке и условиях заключения договора на размещение стационарного торгового объекта на землях или земельном участке, утвержденного постановлением Администрации города Тобольска от 18.03.2016 №24. Обеспечение осуществления деятельности рабочей группы по разработке схем размещения временных объектов в городе Тобольске в соответствии с положением о рабочей группе, утвержденным распоряжением</p>	<p>Заместитель директора, начальник отдела потребительского рынка</p>	<p>постоянно</p>

	Администрации города Тобольска от 08.04.2016 № 690.		
10.	Несоблюдение требований Порядка выявления нестационарных торговых объектов, установленных постановлением Администрации города Тобольска от 25.05.2020 №24-пк. (Предоставление необоснованных преференций хозяйствующим субъектам при выявлении фактов самовольной установки временных объектов)	Повышение уровня компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Внутренний контроль. Соблюдение требований Порядка выявления нестационарных торговых объектов, установленных постановлением Администрации города Тобольска от 25.05.2020 №24-пк.	Заместитель директора, начальник отдела потребительского рынка постоянно
11.	Нарушение положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при сопровождении инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории города Тобольска. (Предоставление необоснованных преференций при сопровождении инвестиционных проектов)	Повышение уровня компетенции сотрудников в сфере антимонопольного (конкурентного) права. Внутренний контроль. Систематическое повышение квалификации специалистов. Соблюдение требований административного регламента.	Заместитель директора, начальник отдела предпринимательства постоянно