

М.6. Организация и осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Тема № 6.4

Организация пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС

СОДЕРЖАНИЕ: 1. Задачи и содержание пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.

2. Организация пропаганды и информирования населения.
3. Порядок взаимодействия со средствами массовой информации в интересах пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.

Литература¹:

1. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68 - ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон РФ «О Гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ.
3. Федеральный закон от 21.12.1999 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Постановление Правительства РФ от 30.12.2004 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».
5. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».
6. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области ГО».
7. Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 №177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения РФ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».
8. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 №958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"».

¹ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

9. Постановление Администрации Тюменской области от 01.12.2003 №388 «Об организации подготовки населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
10. Постановление Администрации Тюменской области от 22.06.2018 №241-п «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны».
11. Методические рекомендации по организации обучения персонала, привлекаемого к выполнению задач системы-112, направленные письмом МЧС России от 2.09.2014 г. № 43-4203-33.
12. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях./ Под общ. ред. М.И. Фалеева.-М.:ИРБ,2008г.
13. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера./Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.-М.:ИРБ,2010г.
14. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.-М.:ИРБ,2010г.
15. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
16. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.
17. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Введение

Человечество на всем протяжении своей истории постоянно подвергается воздействию катастроф природного, техногенного, социального и военного характера. Они уносят тысячи человеческих жизней, наносят непоправимый вред экологии Земли и значительный экономический ущерб, влияют на развитие и продолжительность жизни, а порой представляют прямую угрозу для существования человечества в целом.

В последнее время ученые, политические лидеры, общественность всерьез задумались над тем, почему созданные высокие технологии в итоге угрожают жизни цивилизации, в чем причина этой дисгармонии природы и человека, наших благих замыслов и их губительных последствий.

В результате начала развиваться теория управления рисками, развивается нормативно-правовая база защиты населения, совершенствуются силы и средства, улучшается качество мониторинга и прогноза ЧС, возросла роль гражданской обороны.

Создана система (ГО и РСЧС), которая предназначена защитить и спасти людей в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Значительное место в этой системе отводится информированию населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, пропаганде

знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

1. Задачи и содержание пропаганды и информирования населения в области ГО, защиты от ЧС».

29 июня 2006 года Приказом МЧС России №386 утвержден «Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Настоящий Административный регламент определяет последовательность (административные процедуры) и сроки действий по осуществлению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - государственная функция по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах).

Исполнение государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах осуществляется в соответствии с: а) федеральными законами:

- от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; □ от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»;

б) постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 30 декабря 2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- от 14 февраля 2000 г. № 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду»;

- от 21 мая 2007г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 2 ноября 2000 г. №841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны»;
- от 4 сентября 2003 г. №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Извлечения из Административного регламента

«Юридическом фактом, являющимся основанием для информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, является решение руководителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС).

Юридическим фактом для информирования через средства массовой информации населения, проживающего (находящегося) в опасной зоне потенциально опасного объекта, опасного природного явления может также являться сообщение об указанных происшествиях непосредственно в орган повседневного управления (дежурную службу) соответствующего уровня РСЧС». Указанным документом определены критерии, по которым принимается решение об информировании населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, а также максимальные сроки выполнения действия по организации информирования.

Информационные технологии на службе безопасности

Чаще всего люди оказываются беспомощными в чрезвычайной ситуации, будь то стихийное бедствие или техногенная катастрофа, только в силу своего незнания. Казалось бы, сегодня технологии информирования проникли уже во все сферы повседневной жизни, но они могут выполнить и еще одну, самую важную, функцию — стать значимым фактором обеспечения защиты населения в экстремальных ситуациях.

В целях обеспечения защиты населения в экстремальных ситуациях создана Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей – **«ОКСИОН»**.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей создана в рамках Федеральной целевой программы.

Основной целью создания ОКСИОН является повышение эффективности действий населения при чрезвычайных ситуациях за счет сокращения сроков

гарантированного оповещения о ЧС, повышения оперативности информирования населения по правилам безопасного поведения при угрозе и возникновении ЧС, оптимизации информационного воздействия, необходимого для привития норм безопасного поведения, скорейшей реабилитации пострадавшего населения в послекризисный период, а также увеличения эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей.

«ОКСИОН» является составной частью системы управления РСЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Предназначенная для защиты населения и территорий от ЧС природного, техногенного и иного характера), сопрягается с органами повседневного управления и обеспечивает информационную поддержку при выявлении чрезвычайных ситуаций, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

Система делится на пункты уличного оповещения населения (ПУОН, пункты, расположенные в помещениях (ПИОН) и мобильные комплексы информирования и оповещения населения (МКИОН). Для подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также оперативного информирования и своевременного оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций в составе ОКСИОН, используются следующие современные технические средства информирования и оповещения населения:

- наружные (располагаемые вне помещений) наземные отдельно стоящие светодиодные экраны на собственной опоре (Г-образной или П-образной формы), а также размещаемые на зданиях и сооружениях светодиодные экраны;
- внутренние (располагаемые внутри помещений) навесные телевизионные плазменные панели;
- внутренние (располагаемые внутри помещений) устройства «бегущей строки»;
- фиксированные видеокамеры;
- поворотные видеокамеры с трансфокатором для детального отображения окружающей обстановки.

Совершенствуются технологии по использованию современных средств индивидуального информирования с применением мобильных телефонов и портативных компьютеров с выходом в Интернет.

По оценке экспертов МЧС ОКСИОН позволяет обеспечить гарантированное информирование в области безопасности жизнедеятельности более 35 млн. человек, сократить в 1,2 раза время доведения нужной информации и уменьшить затраты из федерального бюджета на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий возможных террористических актов.

Основные задачи

- Сокращение сроков гарантированного оповещения о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- повышение оперативности информирования населения о правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение передачи населению указаний и рекомендаций, касающихся их поведения в процессе локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- повышение уровня культуры и подготовленности населения по вопросам безопасности жизнедеятельности;
- обеспечение регулярности передачи информации, необходимой для обучения населения безопасному поведению;
- усиление информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций;
- повышение эффективности мониторинга обстановки путем осуществления профилактического видеонаблюдения в местах массового пребывания людей.

Для эффективной реализации этих технологий структура ОКСИОН должна включать:

- информационные центры федерального и регионального (местного) уровней;
- подсистему связи и передачи данных;
- подсистему массового информирования; — подсистему сбора информации.

Информационные центры предназначены для формирования актуализированной информации, инициации процедур пропаганды в области безопасности жизнедеятельности, оповещения населения при угрозе и возникновении опасных и чрезвычайных ситуаций, интерактивной связи с населением, сбора информации профилактического видео- и аудионаблюдения, ее обработки и документирования.

Подсистема связи и передачи данных обеспечивает передачу информации между информационными центрами различного уровня, а также между информационными центрами и конечным оборудованием ОКСИОН.

В функции подсистемы массового информирования входит оповещение населения об опасных и чрезвычайных ситуациях, его подготовка к действиям в этих условиях, а также его информирование в интересах социально-психологической реабилитации, включающей морально-психологическую поддержку, ослабление и снятие посткризисных психических осложнений, повышение морального уровня и возвращение к полноценной жизни в обществе.

Подсистемой сбора информации решаются задачи профилактического мониторинга прилегающих территорий, оперативного вызова экстренных служб, предупреждения вандальных действий в отношении оборудования.

*Типовой сценарий функционирования ОКСИОН,
в котором в качестве исходной выбрана крупная авария на ХОО,
предусматривает следующие положения:*

- При возникновении крупной аварии на ХОО на экране оператора регионального (местного) информационного центра появляется видеосигнал (надвигающееся облако АХОВ, возгорание и задымление, бегущие люди и т.п.).
- Оператор информационного центра доводит полученную информацию в ЕДДС (НЦУКС).
- Оператор ЕДДС (НЦУКС) оценивает сложившуюся обстановку и принимает решение на доведение информации в вышестоящую инстанцию и привлечение дополнительных сил и средств.
- Видеоинформация с места аварии из регионального (местного) информационного центра поступает в федеральный информационный центр и обрабатывается с целью поддержки принятия решения на привлечение дополнительных сил и средств.
- Параллельно оператор информационного центра осуществляет оповещение населения и доведение информации по правилам безопасного поведения, маршрутам эвакуации, наличию систем обеспечения безопасности, телефонам и местам нахождения служб обеспечения безопасности (пунктов охраны общественного порядка, спасательных служб, медицинских учреждений и т.п.).
- Сведения об обстановке в районе аварии поступают на оконечные устройства, расположенные вблизи указанного района. На них отображается информация о месте аварии, направлении движения облака АХОВ, путях, маршрутах обхода и объезда, правилах предупреждения воздействия возникших поражающих факторов.
- Из федерального информационного центра через региональный (местный) на оконечные устройства поступает информация в виде консультаций ведущих специалистов в области медицины, химической безопасности и др., а также уточненная информация по правилам действия при химическом заражении.
- По мере ликвидации ЧС система переходит в режим наблюдения.

Формирование культуры безопасности

Формирование культуры осуществляется в процессе обучения и воспитания, морально-психологической подготовки, пропаганды знаний, оперативного информирования. При этом применяются как традиционные способы, так и современные информационно-телекоммуникационные технологии.

Традиционные способы предусматривают прямое педагогическое воздействие на обучаемых или опосредованное воздействие с использованием учебнонаглядных пособий, технических средств обучения. Данные технологии достаточно отработаны на практике, однако, как показывает опыт, не вполне действенны в современных условиях.

Значительно большая эффективность (с точки зрения формирования культуры) у современных информационно-телекоммуникационных технологий. Программно-аппаратной базой их реализации являются компьютерные системы, локальные и глобальные компьютерные сети, технические средства массовой информации, телекоммуникаций, отображения видеоинформации и др. С их использованием информация представляется в виде мультимедийных продуктов, обучающих, игровых и тестирующих компьютерных программ, видеороликов, информационных сообщений, электронных плакатов.

Высококачественный видеоряд, динамичные анимационные фрагменты, профессиональное дикторское сопровождение, мультимедийное представление информации — все это комплексно воздействует на органы чувств человека, вызывает интерес, влияет на его эмоционально-чувственную сферу, развивает устойчивые эмоциональные отношения к окружающему миру, подсознательно воздействует на мотивацию поступков. Кроме того, в условиях мощного деструктивного информационного воздействия на человека, огромного потока негативной информации об неотвратимых ужасах современного мира с использованием именно этих технологий возможно сформировать у людей способность объективно оценивать уровень и характер угроз и опасностей, анализировать возможные последствия их реализации, повысить готовность противостояния им. По оценкам специалистов внедрение рассматриваемых технологий позволит почти вдвое сократить количество безвозвратных и санитарных потерь населения в опасных и чрезвычайных ситуациях за счет повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности.

Очевидно, что для целенаправленной, с единых научно-методических позиций, комплексной деятельности по массовому внедрению этих технологий необходимо системное объединение кадровых, технических, программных, информационных и других ресурсов. Такое объединение ресурсов реализуется в настоящее время в Общероссийской комплексной системе информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

Эта система рассчитана на работу не только во время чрезвычайных ситуаций, но и в повседневном режиме, когда на экранах будут транслироваться материалы по основам безопасности жизнедеятельности, безопасности дорожного движения, справочная информация. Создаются ролики практического характера, электронные плакаты, электронные текстовые сообщения, видеофильмы. Их содержание — элементарные правила поведения в экстренных ситуациях.

Следует отметить, что работа ОКСИОН направлена не только на обучение и обеспечение населения информацией, но и на формирование у граждан культуры безопасности жизнедеятельности.

Помимо обучающих, есть и релаксационные ролики. В большинстве случаев, как утверждают психологи, во время самого происшествия человек находится в состоянии шока, инстинктивно все его эмоции направлены на то, чтобы спастись. Основные проблемы психологического плана начинаются потом, когда приходит осознание всего происшедшего. Вот здесь-то и уместно услышать с большого экрана, что «все будет хорошо», — как раз на эти случаи и рассчитаны ролики психологической поддержки.

Россия — одна из немногих (если не единственная) стран в мире, где создается подобная система информирования населения на государственном уровне с единым информационным центром.

2. Организация и планирование пропаганды населения в области безопасности жизнедеятельности.

Что такое пропаганда знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности?

Пропаганда знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности - это распространение соответствующих знаний, внедрение их в общественное сознание в интересах активизации массовой практической деятельности населения по выполнению конкретных мероприятий и задач как в мирное, так и в военное время. Посредством пропаганды ГОЧС среди широких масс населения распространяются требования и задачи в области гражданской обороны и защиты от ЧС, поставленные как в общем виде государственной политикой, так и конкретными нормативными актами.

Знания, умения и навыки населения станут тем прочнее, чем правильнее будет понимание людьми роли и места мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в современных условиях, чем полнее и глубже будут осмыслены закономерности развития и деятельности в этой сфере.

Кто же организует и проводит мероприятия по пропаганде ГОЧС?

Это определено в федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»: «пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти,

органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями».

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства от 30 декабря 2003 г. № 794 относит пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности к основным мероприятиям, проводимым органами управления и силами РСЧС в режиме повседневной деятельности.

Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003г. №547 предписывает «Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другим федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления обеспечивать пропаганду знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций...».

Положение об организации подготовки населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000г. № 841 предусматривает проведение мероприятий по пропаганде знаний в области гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14 ноября 2008г. №687 предусматривает, что органы местного самоуправления и организации «в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия: *пропаганду знаний в области гражданской обороны*».

Федеральный закон «О пожарной безопасности»: «Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, пожарная охрана и организации».

Таким образом, проведение мероприятий по пропаганде ГОЧС возложено на органы публичной власти всех уровней, предприятия и организации. Непосредственно работу по пропаганде организуют органы управления гражданской обороны и РСЧС (ГОЧС) всех уровней в пределах своей компетенции. Они определяют исходные данные для планирования пропаганды, составляют планы мероприятий по пропаганде и проводят организационную работу по выполнению этих мероприятий. Ответственность за организацию и проведение пропаганды несут соответствующие руководители органов власти и организаций.

Согласно рекомендациям МЧС России, органы управления ГОЧС субъектов РФ, муниципальных районов, крупных объектов экономики составляют отдельные планы основных мероприятий по пропаганде, морально-психологической подготовке населения на год, на остальных объектах — тематический раздел в основном плане мероприятий.

В планах определяются организационные и практические мероприятия учебной и пропагандистской направленности, проводимые органами управления, учреждениями культуры, образования, здравоохранения, природоохранными органами, средствами массовой информации (СМИ), ветеранскими, молодежными организациями и т.д.

К плану прилагаются конкретные тематики теле- и радиопередач, публикаций в периодической печати на текущий год с учетом специфики и особенностей регионов, территорий, объектов.

Мероприятия, требующие совместной работы органов управления ГОЧС, государственных, частных и общественных организаций, средств массовой информации, согласовываются с руководителями соответствующих органов, организаций и учреждений.

План подписывается руководителем органа управления ГОЧС, утверждается руководителем гражданской обороны.

При отсутствии отдельного плана в тематическом разделе основного плана на год целесообразно определить мероприятия, проводимые в интересах пропаганды ГОЧС руководством объекта, ветеранскими, молодежными и другими организациями объекта, подведомственными культпросветучреждениями, многотиражными газетами, радиоэлектронными и наглядными средствами и т.д.

Подготовка, составление и утверждение планов (разделов) по пропаганде осуществляется в общие сроки, установленные для планирования работы органов ГОЧС.

В целом пропаганда преследует две основные цели: образование и закрепление тех или иных полезных представлений, понятий, взглядов, привычек и убеждений и т.п.; разрушение и изменение нежелательных представлений, понятий, убеждений.

Достигнуть эти цели можно путем решения следующих основных задач:

- обеспечить понимание населением социальной и экономической значимости мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- воспитать у населения сознательное отношение к необходимости его участия в мероприятиях по предупреждению ЧС;
- добиться выполнения каждым гражданином своих обязанностей, побудить их к усвоению знаний и приобретению навыков действий в ЧС. Люди должны иметь реальное представление о той обстановке, которая может сложиться при чрезвычайной ситуации, а также в современной войне. И они должны быть готовы сознательно выполнять свои обязанности, умело и решительно действовать в экстремальной обстановке;
- мобилизовать и побудить работающее и неработающее население к действиям в условиях ЧС, воспитать в людях уверенность в эффективности

- проводимых мероприятий, подготовить их физически, морально, психологически к возможным испытаниям в ЧС мирного и военного времени;
- раскрыть возросшую роль системы гражданской обороны и РСЧС в современных условиях, гуманный характер их целей и задач, побудить каждого человека к совершенствованию знаний и практических навыков для успешного решения задач, возлагаемых на систему РСЧС;
 - привлечь внимание общественности к вопросам подготовки сил и средств гражданской обороны и РСЧС, в том числе при проведении учений и тренировок, а также к обучению населения и др.

Из этих задач вытекает и содержание пропаганды ГОЧС. Она призвана:

- разъяснять требования законов и других нормативных правовых актов по вопросам деятельности системы гражданской обороны и РСЧС, их коренного преобразования на современном этапе развития и совершенствования;
- доводить и разъяснять населению приказы и директивы органов управления ГО и РСЧС (в части, его касающейся);
- разъяснять возросшую роль гражданской обороны и РСЧС в нынешних условиях, ее связь с экономическим, морально-психологическим и оборонным потенциалом страны;
- разъяснять эффективность проводимых мероприятий, надежность средств и методов защиты населения при воздействии поражающих факторов ядерного, химического и бактериологического оружия;
- распространять передовой опыт подготовки населения и объектов к осуществлению мероприятий в условиях ЧС, умело и ярко рассказывать о самоотверженных действиях личного состава НАСФ и граждан в районах аварий и стихийных бедствий, при спасении людей и народного достояния;
- повышать уровень знаний всех категорий населения в области ГОЧС, навыков в использовании средств индивидуальной и коллективной защиты;
- на основе традиций гражданской обороны и РСЧС формировать у личного состава НАСФ и населения необходимые качества, глубокую гражданственность, осознание важности и значимости выполнения задач в деле обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Различают устную, печатную, наглядную пропаганду, пропаганду через средства массовой информации и др.

Устная пропаганда проводится главным образом в форме публичных выступлений лекторов и пропагандистов по тематике безопасности жизнедеятельности перед различными группами населения с использованием таких форм, как лекции, семинары, конференции, тематические вечера, вечера вопросов и ответов, викторины, научные консультации, встречи со специалистами.

Печатная пропаганда осуществляется путем публикации в периодических и других изданиях выступлений руководства МЧС России, авторитетных специалистов в области безопасности жизнедеятельности, ученых, представителей общественных организаций, а также издания пособий, брошюр, памяток по правилам поведения в условиях опасных и чрезвычайных ситуаций.

Наглядная пропаганда находит свое выражение в организации стационарных и передвижных выставок, оборудовании комнат, классов, музеев, уголков, стендов с фотографиями спасателей, пожарных и т.п.

Существенное значение в пропаганде безопасности жизнедеятельности имеют культурно-просветительские учреждения (театры, музеи, выставки), деятельность которых направлена на освещение будней и героических свершений пожарных, спасателей, летчиков авиации МЧС России и др., средства массовой информации (печатные, теле- и радиовещания) и в особенности современные информационно-коммуникационные технологии (через сайты и порталы, виртуальные семинары, обсуждения, переписку по электронной почте со специалистами).

Должностными лицами, ответственными за организацию пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

- начальник Управления информации и связи с общественностью МЧС России;
- руководители информационных подразделений территориальных органов МЧС России;
- руководители органов (структурных подразделений), специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления и организаций.

Контроль за организацией пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется в форме:

- анализа в Управлении информации и связи с общественностью МЧС России ежеквартальных и годовых донесений по организации пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которые представляются в установленном порядке информационными подразделениями территориальных органов МЧС России, и подготовки соответствующих решений;

- проведения инспекторских и комплексных проверок и оценок состояния функциональных и территориальных подсистем РСЧС, состояния гражданской обороны, а также деятельности территориальных органов МЧС России.

3. Порядок взаимодействия со средствами массовой информации в интересах пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.

В соответствии с федеральными законами "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и "О государственной тайне" информация о чрезвычайных ситуациях, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, является гласной и открытой.

Но при организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, должностным лицам ответственным за решение этой задачи запрещается давать сведения, которые могут вызвать панику среди населения, массовые нарушения общественного порядка, а также информацию, содержащую сведения ограниченного доступа.

Информация может иметь:

1. Оперативный характер.

Оперативная информация должна освещаться в самые короткие сроки и содержать:

- описание возникшей или ожидаемой ЧС в связи с техногенной аварией, катастрофой, террористическим актом и т.д.;
- наличие угрозы жизни людей, нарушения их жизнеобеспечения;
- указание на осложнение обстановки в связи с наступлением сильных морозов, засухи, сильного ветра и т.д.;
- описание мер, принимаемых подразделениями МЧС России по ликвидации создавшейся опасной ситуации.

2. Неоперативный характер.

Неоперативной является информация:

- о рассмотрении, принятии и вступлении в силу законов, нормативных правовых актов, различных требований по безопасности населения;
- об имеющихся средствах защиты и существующей системе профилактики;
- информация имиджевого характера о деятельности местных подразделений МЧС России.

Должностными лицами, ответственными за организацию информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах являются:

- руководители Управления информации и связи с общественностью МЧС России, информационных подразделений региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации; □ руководители постоянно действующих органов управления РСЧС; □ оперативные дежурные органов повседневного управления РСЧС.

Максимальный срок выполнения действия по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах:

- до 30 минут после введения для соответствующих подсистем и звеньев РСЧС режима повышенной готовности;
- до 20 минут после введения режима чрезвычайной ситуации.

Обязанности

управления информации и связи с общественностью МЧС России, информационных подразделений региональных центров МЧС России и главных управлений

МЧС России по субъектам Российской Федерации:

- регулярно осуществлять подготовку материалов о деятельности МЧС России (территориальных органов МЧС России) для центральных, региональных и местных средств массовой информации;
- доводить до населения через средства массовой информации в период не позднее 1,5-2 часов после возникновения чрезвычайной ситуации и до отмены режима чрезвычайной ситуации сведения об обстановке в районе чрезвычайной ситуации и деятельности МЧС России (территориальных органов МЧС России) по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- устанавливать, поддерживать и развивать в установленном порядке связи с редакциями и корреспондентами центральных, региональных и местных средств массовой информации, в том числе радио и телевидения;

Права МЧС России по субъектам Российской Федерации:

- оперативно получать информацию о прогнозируемых и возникших на территории Российской Федерации чрезвычайных ситуациях и пожарах и ходе работ по их ликвидации, сведения о планируемых и проводимых подразделениями системы МЧС России мероприятиях по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- осуществлять контроль и координацию деятельности подразделений и работников, ответственных за связь со средствами массовой информации и общественностью;
- готовить газетные и журнальные публикации для российских и зарубежных средств массовой информации, а также теле- и радиопередачи по наиболее важным проблемам деятельности МЧС России;
- проводить фото- и видеодокументирование спасательных работ и мероприятий, проводимых МЧС России;

Постоянно действующие органы управления РСЧС обязаны:

- согласовывать информацию, направляемую в средства массовой информации, о чрезвычайных ситуациях и пожарах не своего уровня с Управлением информации и связи с общественностью МЧС России;
- перепроверять в установленном порядке полученную информацию, достоверность которой вызывает сомнения, в территориальных центрах мониторинга. Время перепроверки не должно превышать 2 часов;

имеют право:

- осуществлять контроль за прохождением информации, направленной в средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты;
- перепроверять полученную информацию, достоверность которой вызывает сомнения;
- запрашивать и получать в установленном порядке необходимую информацию о чрезвычайных ситуациях и пожарах от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного управления и организаций.

Органы повседневного управления РСЧС обязаны:

- уточнять и проверять в соответствии с утвержденным алгоритмом действий степень достоверности информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах;
- подготовить в срок не более 40 мин после получения информации о чрезвычайной ситуации справочные данные по району чрезвычайной ситуации и масштабе чрезвычайной ситуации;
- поддерживать взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного управления и организациями;

- поставить задачу соответствующим научно-исследовательским учреждениям и центрам мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на отработку и представление в дежурную смену прогноза развития чрезвычайных ситуаций;
- вести хронологию развития чрезвычайной ситуации и действий сил по ее ликвидации;
- выдавать необходимую информацию по запросам Управления информации и связи с общественностью МЧС России, информационных подразделений региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

имеют право:

- ставить задачи соответствующим научно-исследовательским учреждениям и центрам мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на отработку и представление в дежурную смену прогноза развития чрезвычайных ситуаций и на перепроверку достоверности данных;
- осуществлять взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного управления и организациями;
- ставить задачи подчиненным органам повседневного управления РСЧС на подготовку и представление необходимых информационных сведений в том числе и фотоматериалов.

Заключение

Пропаганда и информирование в области безопасности жизнедеятельности требуют постоянного совершенствования её организации, форм и методов. Организаторы пропаганды, пропагандисты ГО и РСЧС, совершенствуя ранее сложившиеся формы и методы пропаганды и агитации, должны изыскивать новые формы, отвечающие требованиям и задачам сегодняшнего дня.

Пропаганда знаний по безопасности жизнедеятельности среди населения, дальнейшее повышение её эффективности – важнейшая составная часть всей работы по обеспечению коренной реформы всей системы ГО и РСЧС, поэтому задача каждого работника гражданской обороны, каждого слушателя, прошедшего учебу в ОУМЦ по ГОЧС, уделять всему участку деятельности постоянное внимание, всячески содействовать усилению пропагандистской работы, принимать в ней

личное активное участие. Только так мы можем улучшить пропаганду знаний в области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях.

Приложение №1

Извлечения

из Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ

"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" Статья 6. Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медикобиологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 21. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Извлечение

Из Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

22. Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

Вывод оперативной информации на терминальные комплексы ОКСИОН, информирование и оповещение населения с использованием ОКСИОН. Все ТК ОКСИОН управляются с РИЦ и МИЦ (Рис.1).



Рис.1 Региональный информационный центр ЦУКС.

Ежедневно на ТК транслируется 131 видеоролик, продолжительность которых составляет 3118 сек. Продолжительность каждого ролика от 10 до 40 секунд, в течение суток выходит на каждый экран 10 раз. Охват населения составляет от 200 до 500 тыс. человек в сутки.

Ежедневно производится доведение информации МЧС России до населения и доведение информации Главного управления МЧС России по Тюменской области.

На ТК ОКСИОН совместно с материалами МЧС транслируются материалы МВД и ФСБ России антитеррористической направленности и профилактике правил дорожного движения.

