

М. 4. Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС

Тема 4.2 Состав, порядок создания спасательных служб и нештатных формирований, поддержание их в постоянной готовности, их применение при проведении АСДНР.

Содержание:

1. Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб.
2. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НФГО и НАСФ.
3. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб, НФГО и НАСФ.
4. Организация подготовки к выполнению задач.

Литература¹:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно- спасательных службах и статусе спасателя»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11. 2013 N 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
7. Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».
8. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
9. Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите

¹ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

10. Постановление правительства Тюменской области от 27.12.2004 года № 230пк «О подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
11. Постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2006 № 114-п «О силах и средствах постоянной готовности областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
12. Постановление правительства Тюменской области от 18.12.2019 года N 426-п «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований в Тюменской области и о признании утратившими силу некоторых правовых актов».
13. Методические рекомендации по созданию, применению нештатных аварийноспасательных формирований, от 31.12.2015 № 2-4-87-62-11.
14. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, от 23.12.2015 № 2-4-87-58-11.
15. Примерные программы курсового обучения личного состава спасательных служб, НАСФ, НФГО от 20.11.2020 г.

Введение

Потенциальные опасности военного, техногенного, природного характера и угрозы терроризма во многом определяют основные задачи и направления развития сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом учитываются и такие факторы, как реальные экономические возможности государства, ограниченный потенциал отечественного оборонно-промышленного комплекса, масштабы прогнозируемых последствий военного воздействия на потенциально опасные и иные объекты, демографическая ситуация в стране, возможный призыв на военную службу многих профессиональных спасателей в случае объявления мобилизации.

В этих условиях совершенствование сил ГО и РСЧС должно осуществляться преимущественно на основе качественно новых подходов к оптимизации их состава и структуры, повышения готовности к решению возложенных на них задач, комплексного применения современной техники и новейших технологий, улучшения подготовки личного состава.

В решении комплекса указанных задач важная роль отводится спасательным службам и нештатным формированиям ГО.

Находясь непосредственно на предприятии (объекте) в составе работающей смены, спасательным службам и нештатные формирования ГО могут принять необходимые экстренные меры по сигналам оповещения ГО, а также по предотвращению или локализации ЧС на самой ранней стадии такой угрозы и начать аварийно-спасательные работы еще до прибытия основных сил. Количество указанных спасательным службам и нештатных формирований ГО зависит от состава решаемых задач по гражданской обороне и они должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и более функциональными.

При создании и обеспечении функционирования нештатных формирований и спасательных служб в интересах гражданской обороны предполагается использовать накопленный опыт применения сил и средств РСЧС, а также опыт создания, комплектования, технического оснащения и подготовки сил гражданской обороны предыдущих лет, применительно к современным условиям, и задачам нештатных формирований ГО и спасательным службам в составе сил ГО и РСЧС.

1. Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб.

Правовые основы создания и деятельности спасательных служб и нештатных формирований (НАСФ и НФГО) составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей.

Методическую базу для их реализации представляют методические рекомендации МЧС России.

В настоящее время нормативная правовая база регулирующая деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований представлена группой нормативно-правовых актов (Таблица 1).

Таблица 1 Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований

№ п.п.	Наименование нормативно-правового акта
-----------	--

1	Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2	Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3	Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ ««Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя»
4	Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
6	Постановление Правительства РФ от 22.12. 2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийноспасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11. 2013 N 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
8	Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
9	Приказ МЧС России от 18.12. 2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».
10	Приказ МЧС России от 12.03.2018 г. N 99 "Об утверждении Порядка регистрации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований".
11	Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
12	Постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2006 № 114-п «О силах и средствах постоянной готовности областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
13	Постановление правительства Тюменской области от 27.12.2004 года № 230-пк «О подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
14	Распоряжение Правительства Тюменской области от 10.03.2009 №211-рп «О спасательных службах (службах гражданской обороны) Тюменской области»
15	Постановление правительства Тюменской области от 18.11.2019 года N 426-п «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований в Тюменской области и о признании утратившими силу некоторых правовых актов

16	Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании от 13.12.2012 № 2-4-87-30-14.
17	Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, от 23.12.2015 № 2-4-87-58-11.
18	Методические рекомендации по созданию, применению нештатных аварийно-спасательных формирований, от 31.12.2015 № 2-4-87-62-11.
19	Методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны от 17 июня 2016 года N 2-4-71-34-11
20	Примерные программы курсового обучения личного состава спасательных служб, НАСФ, НФГО от 22.02.2017 г. N 2-4-71-8-14
21	Примерная программа курсового обучения должностных лиц и работников гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 22.02.2017 N 2-4-71-8-14

При создании и обеспечении функционирования спасательных служб, НАСФ и НФГО для решения задач гражданской обороны необходимо руководствоваться требованиями действующих нормативных правовых актов, приказами и организационно-методическими указаниями МЧС России и субъектов Российской Федерации. Рекомендуются также использовать накопленный опыт создания, подготовки и применения сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая опыт создания, комплектования, технического оснащения и подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, применительно к современным условиям и задачам.

Так как спасательные службы, НАСФ, НФГО должны применяться для решения задач по своему предназначению, нормативное правовое регулирование их создания и применения имеет свои особенности. Рассмотрим эти особенности подробнее.

1.1. Нормативное правовое регулирование создания и применения спасательных служб.

Спасательные службы – это самостоятельные, созданные на нештатной основе организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны, оснащённые специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, обладающие сходным профилем деятельности, подготовленные и способные, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчинённости), к

совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской обороны.²

Основными нормативно-правовыми актами при создании и организации деятельности спасательных служб являются приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и «Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании», утвержденные МЧС России от 13.12.2012 № 2-4-87-30-14.

Спасательные службы создаются в зависимости от потребности в выполнении мероприятий гражданской обороны и по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также наличия соответствующей материально-технической базы для создания служб.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, по планам гражданской обороны и защиты населения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Спасательные службы своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, указами Президента РФ, нормативно-правовыми актами государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

1.2. Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАФС) *представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе из числа своих работников, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС³.*

Правовые основы создания и деятельности НАСФ составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Основными нормативно-правовыми актами при создании и организации деятельности НАФС являются приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» и «Методические рекомендации по созданию, применению нештатных аварийно-

² Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

³ Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийноспасательных формирований».

спасательных формирований», утвержденные МЧС России от 31.12.2015 № 2-4-87-62-11.

Порядок создания НАСФ, их примерный перечень, организационно-штатная структура, нормы оснащения (табелизации) специальной техникой, оборудованием, снаряжением и материалами утверждены приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийноспасательных формирований, а также контроль в этой области.

1.3. Нормативное правовое регулирование создания и применения НФГО.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативно-правовыми актами при создании и организации деятельности НФГО являются приказ МЧС России от 18.12.2014 N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне" и «Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», утвержденные МЧС России 23.12.2015 N 2-4-87-58-11.

Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» определяет правила создания и оснащения

нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

НФГО являются силами гражданской обороны и привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО.

2. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НФГО и НАСФ. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб, НФГО и НАСФ.

Статья 15 «Силы гражданской обороны» Федерального закона «О гражданской обороне» дает определение: Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийноспасательные формирования и спасательные службы, штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Закон Российской Федерации «О гражданской обороне» однозначно закрепляет наличие в составе сил гражданской обороны спасательных служб и штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

2.1. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб. Спасательные службы предназначены:

- для проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая подготовку необходимых сил и средств;
- для обеспечения действий штатных аварийно-спасательных формирований в ходе проведения АСДНР при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации ЧС в мирное время.

Основная функция спасательных служб в мирное время – защита населения, материальных и культурных ценностей, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В военное время - обеспечение действий сил гражданской обороны, выполнение специальных мероприятий, а также участие формирований в других неотложных работах.

Основные задачи спасательных служб вытекают из задач, возложенных на гражданскую оборону и направленных на всестороннее обеспечение:

- эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставления населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации ЧС;
- первоочередного обеспечения населения, пострадавшего при проведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинского обслуживания, включая оказание первой медицинской помощи, срочного предоставления жилья и принятие других необходимых мер;
- борьбы с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживания населения, техники, зданий, территорий и проведения других необходимых мероприятий;
- восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочного захоронения трупов в военное время;
- разработки и осуществления мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Общими задачами всех спасательных служб являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС в мирное время;
- выполнение специальных мероприятий по гражданской обороне, а также специальных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в соответствии с профилем службы;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;
- обеспечение действий сил гражданской обороны в ходе проведения аварийноспасательных и других неотложных работ;

- организация управления подчинёнными органами и силами, их всестороннее обеспечение необходимыми материально-техническими средствами;
- организация и поддержание взаимодействия с органами управления и силами гражданской обороны;
- учёт формирований, входящих в состав служб, организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач гражданской обороны, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;
- защита личного состава, техники и имущества служб от поражающих факторов современных средств поражения, аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Специальными задачами спасательных служб, исходя из их профиля, являются:

- ***охраны общественного порядка*** – поддержание общественного порядка в районе, в организациях, в очагах поражения, местах сосредоточения людей и транспорта, на маршрутах их движения, а также охрана собственности, организация комендантской службы. Обеспечение безопасности и регулирования дорожного движения. Ведение учета потерь населения в военное время. Оповещение и информирование населения о сигналах гражданской обороны и чрезвычайных ситуациях;
- ***противопожарной*** – контроль за своевременным выполнением противопожарных инженерно-технических мероприятий ГО, направленных на повышение противопожарной устойчивости района и организаций, соблюдение требований пожарной безопасности, локализация и тушение пожаров при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;
- ***коммунально-технической, энергетики и светомаскировки*** – организация и проведение аварийно-восстановительных и других неотложных работ на объектах коммунального хозяйства. Бесперебойное обеспечение потребителей водой и теплом. Проведение неотложных аварийновосстановительных работ на тепловых станциях и сетях. Обеспечение бесперебойного водоснабжения потребителей. Разработка мероприятий по созданию систем артезианского водоснабжения. Повышение устойчивости работы водопроводных и канализационных сооружений. Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах и сетях водоснабжения. Обеспечение устойчивости работы энергосетей в период военных действий, ликвидация аварий на энергетических сооружениях и сетях, организация работы автономных источников электроэнергии и обеспечение действий формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, участие в разработке и осуществлении мероприятий по световой маскировке объектов экономики района;
- ***инженерной защиты*** – организация и осуществление контроля за строительством защитных сооружений в военное время, разработка и

осуществление планов ускоренного строительства недостающего фонда защитных сооружений в военное время, организация инженерного обеспечения действий сил гражданской обороны в исходных районах, при выдвижении к очагам поражения, зонам катастрофического затопления и на объектах работ. Учет фонда защитных сооружений организаций, контроль за постоянной готовностью этих сооружений к приему укрываемых, правильным содержанием и их сохранностью. Разработка и корректировка расчетов укрытия населения и планов накопления фонда защитных сооружений на особый период. Обучение населения действиям при укрытии в защитных сооружениях;

- **горюче-смазочных материалов** – обеспечение горюче-смазочными материалами при проведении мероприятий гражданской обороны в военное время и чрезвычайных ситуаций в мирное время;
- **связи и оповещения** – техническое обеспечение централизованной передачи населению сигналов оповещения и информации в условиях мирного и военного времени. Разработка и осуществление мероприятий, обеспечивающих устойчивую работу технических средств централизованного оповещения. Разработка мероприятий, направленных на развитие и совершенствование информационно-оповестительной системы оповещения населения. Обеспечение отдела гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и общественной безопасности администрации муниципального образования связью, организация эксплуатационно-технического обслуживания средств связи и их восстановления в аварийных ситуациях и в особый период;
- **продовольственного и вещевого снабжения** – обеспечение личного состава формирований гражданской обороны продовольствием и вещевым имуществом первой необходимости в ходе проведения неотложных аварийно-восстановительных, спасательных и других неотложных работ в военное время и мирное в зоне стихийного бедствия;
- **медицинской** – медицинское и лекарственное обеспечение населения в период угрозы нападения противника, при применении им оружия массового поражения и других средств нападения. Осуществление комплекса лечебно-эвакуационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения, личного состава формирований ГО, своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным, в целях быстрее восстановления их здоровья, снижения инвалидности и смертности. Предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и личного состава формирований ГО;
- **защиты культурных ценностей** – обеспечение устойчивого функционирования объектов культурного наследия при ведении военных действий. Планирование, организация и осуществление подготовки органов

управления и сил службы к защите культурных ценностей и памятников истории и культуры в военное время;

- **защиты животных и растений** – организация ветеринарно-санитарного контроля продуктов животного происхождения, контроль и поддержание эпизоотического благополучия на территории, защита продукции растениеводства и животноводства;
- **автотранспортного и дорожно-мостового обеспечения** – обеспечение транспортом всех перевозок, предусмотренных планами ГО в военное и мирное время, организация и осуществление дорожно-мостового обеспечения, ремонта и восстановления дорог и мостов при проведении мероприятий гражданской обороны, обеспечение горючим и смазочными материалами автотранспортных и других технических средств, привлекаемых к проведению мероприятий гражданской обороны с использованием для этих целей стационарных и подвижных автозаправочных станций. Поддержание техники, привлекаемой для нужд гражданской обороны, в исправном состоянии и постоянной готовности. Организация ремонта техники, вышедшей из строя в ходе выполнения мероприятий гражданской обороны, эвакуация поврежденной и неисправной техники с маршрутов и участков работ на сборные пункты поврежденных машин и в ремонтные организации, снабжение ремонтных организаций и формирований служб запасными частями и ремонтными материалами.

Виды и организационная структура спасательных служб

Перечень спасательных служб (по предназначению) в зависимости от возможности их создания, оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами при планировании мероприятий гражданской обороны на военное время для конкретной территории и местных условий может быть следующим:

Виды спасательных служб:

- медицинская;
- охраны общественного порядка;
- противопожарная;
- инженерная;
- автотранспортная (автодорожная);
- коммунально-техническая;
- оповещения и связи;
- санитарной обработки и обеззараживания;
- торговли и питания;
- защиты животных и растений;
- материально-технического снабжения;
- техническая;
- энергоснабжения и светомаскировки;
- убежищ и укрытий;

- снабжения горюче-смазочными материалами;
- защиты материальных и культурных ценностей; - обеспечения безопасности жизнедеятельности; - радиационной и химической защиты.

При необходимости и наличии соответствующих сил создаются и другие спасательные службы, особенно в районах (городах) и объектах экономики. Например, аварийно-технические, водоснабжения и другие.

Спасательные службы включают в себя **органы управления**, а также **формирования**, на базе которых они созданы.

Формирования, создаваемые в спасательных службах, подразделяются на территориальные и объектовые.

К **территориальным формированиям** спасательных служб относятся: медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные, разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, охраны общественного порядка, питания, торговли и другие виды формирований и спасательных служб, создаваемые в зависимости от местных условий.

Базой для создания территориальных формирований спасательных служб являются родственные предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, наличия соответствующих специалистов, материальных и технических средств.

Объектовые формирования спасательных служб создаются в организациях, на базе которых создана спасательная служба.

Основными формированиями спасательных служб, создаваемыми организациями, являются: разведывательные (группы, звенья и посты радиационного и химического наблюдения), связи (группы, звенья), медицинские (санитарные дружины, санитарные посты), аварийно-технические команды, противопожарные (команды, отделения, звенья), охраны общественного порядка (команды, группы), звенья по обслуживанию убежищ и укрытий.

Задачи основных спасательных служб:

Спасательные службы оповещения и связи создаются на базе субъектов, муниципальных, ведомственных организаций связи всех видов.

Основными задачами спасательных служб являются:

- обеспечение органов управления гражданской обороной связью в мирное и военное время;
- организация и контроль за эксплуатационно-техническим обслуживанием стационарных средств связи и оповещения;
- организация технического обеспечения передачи и приема сигналов оповещения; - обеспечение связью НАСФ при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К НАСФ спасательной службы относятся команды, группы, звенья связи, предназначенные для обеспечения руководителей гражданской обороны

субъектов, муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов), организаций радиосвязью с территориальными НАСФ, а также для обеспечения связью руководителей гражданской обороны.

Инженерные спасательные службы создаются на базе строительных, строительно-монтажных, других родственных акционерных обществ и организаций.

Спасательные службы предназначены для организации и осуществления контроля за накоплением фонда защитных сооружений в мирное время, подготовки и организации действий инженерных формирований к проведению АСДНР, а также инженерного обеспечения действий сил гражданской обороны в исходных районах, при выдвижении к очагам поражения и на объектах ведения АСДНР.

К формированиям службы относятся команды, группы, звенья, предназначенные для ведения инженерной разведки, обеспечения ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, проведения АСДНР, строительства убежищ и укрытий, водоснабжения, восстановления и ремонта дорог, дорожных сооружений, взрывных работ.

Спасательная служба убежищ и укрытий создается на базе жилищных управлений (трестов), управляющих компаний по содержанию жилого фонда, других жилищно-эксплуатационных организаций, а также соответствующих подразделений этих организаций.

На спасательную службу возлагается:

- учет фонда защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО) независимо от организационно-правовой формы собственности и ведомственной принадлежности организации;
- контроль за постоянной готовностью ЗС ГО к приему укрываемых;
- контроль за правильным содержанием помещений, сохранностью защитных конструкций, устройств инженерно-технического оборудования, его эксплуатацией и использованием их для нужд мирного времени;
- участие в приеме защитных сооружений, строительство которых закончено, создании и подготовке НАСФ по обслуживанию убежищ и укрытий (групп, звеньев).

Медицинские спасательные службы создаются на базе органов и учреждений здравоохранения, предназначаются для осуществления медицинских мероприятий гражданской обороны, организуют и осуществляют лечебноэвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, оказание медицинской помощи пораженным и больным в целях их быстрого излечения, возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

На базе медицинских учреждений для выполнения мероприятий формируются медицинские отряды, бригады, санитарные дружины, санитарные посты, эвакуационно-санитарные подразделения и летучки.

Спасательные службы охраны общественного порядка создаются на базе органов внутренних дел для поддержания общественного порядка в городах, других населенных пунктах, очагах поражения, местах сосредоточения людей и

транспорта, маршрутах их движения, на объектах работ в районах размещения, а также на пунктах сбора, маршрутах вывода рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил ГО в очаги поражения (заражения).

Для выполнения задач спасательными службами создаются команды, группы и звенья охраны общественного порядка.

Противопожарные спасательные службы создаются на базе органов федеральной противопожарной службы МЧС России, подразделений противопожарной службы субъектов РФ.

Основными задачами спасательной службы являются:

- осуществление контроля за своевременным выполнением технических, организационных и пожарно-профилактических мероприятий, направленных на повышение противопожарной устойчивости городов, других населенных пунктов и организаций;
- локализация и тушение пожаров при проведении АСДНР в очагах поражения, районах стихийных бедствий, а также при возникновении крупных аварий и катастроф.

В состав сил противопожарной спасательной службы включаются подразделения ППС субъектов РФ, муниципальной противопожарной охраны, противопожарные формирования организаций.

Автотранспортные (автодорожные) спасательные службы создаются на базе автотранспортных организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности. Спасательная служба обеспечивает:

- перевозку материалов для строительства защитных сооружений;
- рассредоточение и эвакуацию населения;
- подвоз (вывоз) рабочих смен;
- вывоз в загородную зону материальных и культурных ценностей, уникального оборудования, продовольствия и других материальных средств, подвоз сил и средств для проведения АСДНР в очагах поражения, а также их эвакуации из районов ведения работ.

Автотранспортные службы для выполнения задач в мирное время планируют создание автомобильных колонн для перевозки населения, грузов, нештатных АСФ к очагам поражения, подвоза работающих смен.

Коммунально-технические спасательные службы создаются на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства (управлений по газификации, тепло-водоснабжению, водоотведению, специальной обработке).

Спасательные службы организуют и осуществляют мероприятия по повышению устойчивости работы городских, поселковых, объектов сетей коммунального хозяйства, ликвидации аварий на этих сетях, производят дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию зараженных территорий, различных сооружений и транспортных средств.

В службе создаются аварийно-технические команды, группы, в том числе по электросетям, водопроводно-канализационным, тепловым сетям.

На службы так же могут возлагаться обязанности по срочному захоронению трупов в военное время, если не созданы спасательные службы ритуальных услуг. **Спасательные службы санитарной обработки людей и обеззараживания одежды** создаются на базе организаций бытового обслуживания населения. Основное их предназначение – организация и осуществление санитарной обработки людей, выходящих из очагов поражения, обеззараживание одежды и средств защиты.

В спасательной службе для выполнения задач создаются пункты санитарной обработки, станции по специальной обработке одежды, транспорта.

Спасательные службы торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) создаются на базе организаций торговли, независимо от их форм собственности.

Спасательные службы разрабатывают и осуществляют мероприятия по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости, организуют закладку запасов продовольствия в убежища и на пункты управления, обеспечивают питанием личный состав НАСФ, работающий в очагах поражения, а также пострадавших. Обеспечивают бельем, одеждой и обувью пострадавшее население и НАСФ.

В службе, в необходимом количестве, создаются подвижные пункты питания, подвижные пункты продовольственного снабжения, подвижные пункты вещевого снабжения.

Спасательные службы снабжения горючим (горючими и смазочными материалами) создаются на базе органов по обеспечению нефтепродуктами, организаций по снабжению ГСМ независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Спасательные службы организуют обеспечение горючим и смазочными материалами автотранспорта и другой техники, привлекаемой к проведению мероприятий гражданской обороны, с использованием для этих целей стационарных и подвижных автозаправочных станций (АЗС и ПААЗС).

Спасательные службы защиты сельскохозяйственных животных и растений создаются на базе органов и организаций занимающихся сельскохозяйственным производством.

Спасательные службы призваны обеспечить устойчивую работу сельскохозяйственного производства в военное время путем проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов.

Спасательные службы осуществляют ветеринарную и фитопатологическую разведку, ветеринарную обработку, лечение животных, обеззараживание посевов, пастбищ, продукции животноводства и растениеводства.

Спасательные службы материально-технического снабжения создаются на базе управлений снабжения и сбыта, других снабженческих организаций, владеющих материально-техническими средствами.

Спасательные службы организуют обеспечение материально-техническими и строительными материалами, необходимыми для выполнения мероприятий по защите населения и организаций, дегазирующими веществами, а также рабочим инвентарем и спецодеждой для НАСФ.

Технические спасательные службы создаются на базе организаций, осуществляющих техническое обслуживание и снабжение запасными частями, ремонтных организаций с целью поддержания техники, привлекаемой для нужд гражданской обороны в исправном состоянии.

Спасательные службы организуют ремонт техники, вышедшей из строя в ходе выполнения мероприятий гражданской обороны, эвакуируют поврежденную и неисправную технику с маршрутов и участков работ на сборные пункты поврежденных машин и на ремонтные предприятия, обеспечивают снабжение формирований спасательных служб запасными частями и ремонтными материалами.

Спасательные службы для выполнения задач формируют эвакуационные группы по ремонту автомобильной и ремонтной техники.

Спасательные службы энергетики (энергоснабжения) создаются на базе организаций энергетики и электрификации, генерирующих и энергосервисных компаний.

Спасательные службы обеспечивают устойчивую работу энергосетей, ликвидацию аварий на энергетических сооружениях и сетях, автономных источников энергии и обеспечение ею действий НАСФ при проведении АСДНР в очагах поражения, участвуют в разработке и осуществлении мероприятий по светомаскировке организаций, городов и других населенных пунктов.

Спасательные службы ритуальных услуг организуется по территориальному принципу органами местного самоуправления на базе специализированных ритуальных организаций.

В муниципальном образовании спасательная служба по захоронению трупов создается по решению органов местного самоуправления, а формирования, в организациях – по решению руководителей этих организаций.

Создание и руководство спасательной службой по захоронению трупов возлагается на органы местного самоуправления и руководителей организаций.

Спасательная служба планирует и обеспечивает в военное время подготовку мест захоронений, транспортировку и доставку погибших (умерших) к местам погребений, проведение массовых захоронений в братских могилах, регистрацию и учет массовых погребений.

Спасательная служба создает и планирует подготовку похоронных команд (групп), звеньев доставки трупов, групп опознания и регистрации.

Спасательные службы защиты культурных ценностей создаются на базе объектов культуры (музеи, библиотеки, театры).

Спасательная служба обеспечивает заблаговременную, тщательную подготовку культурных ценностей в загородную зону на охрану, организует накопление запасов тары, упаковочного материала, обеспечивает подготовку баз хранения в

безопасных районах загородной зоны, осуществляет меры по повышению устойчивости зданий и сооружений объектов культуры.

Для выполнения задач создаются специализированные аварийноспасательные формирования по группам квалификации культурных ценностей. Планируются погрузочные команды, транспортные колонны (группы) и группы охраны (сопровождения).

В зависимости от местных условий, наличия базы и материально-технических возможностей по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на соответствующих территориях, по согласованию с организациями могут создаваться другие спасательные службы, как правило, в субъектах РФ создается 14-16 спасательных служб, в муниципальных образованиях 8-12 спасательных служб.

Порядок создания спасательных служб

В соответствии с приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и «Методическими рекомендациями по созданию, задачам и функциям спасательных служб субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций» МЧС России от 2012 г. в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях по решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы, организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчёта объёма и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами ГО) задач.

Решение о создании спасательных служб принимается органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями.

Решение оформляется **приказами** соответствующих руководителей гражданской обороны.

Начальники территориальных и объектовых спасательных служб назначаются распоряжениями (приказами) соответствующих руководителей.

Для обеспечения функционирования спасательных служб в них могут создаваться штабы служб, которые могут состоять из отделов, отделений и групп.

На каждую спасательную службу муниципального образования разрабатывается положение о службе ГО, в котором отражается организация, состав сил и средств, задачи и порядок функционирования. Положение о спасательной службе муниципального образования согласовывается с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ, с руководителем соответствующей

спасательной службы области и утверждается руководителем гражданской обороны муниципального образования.

Положение о спасательной службе организации согласовывается с соответствующим структурным подразделением органа местного самоуправления, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и утверждается руководителем гражданской обороны организации.

Инструкции и указания спасательных служб области по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями, службами муниципальных образований и службами организаций.

В состав спасательной службы на соответствующей территории или объекте экономики объединяются органы управления, силы и средства гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций (независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности)) и их структурных подразделений сходного профиля деятельности, способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской обороны.

Руководящий состав спасательной службы формирует штаб службы, разрабатывает необходимые организационно-плановые документы, осуществляет методическое руководство подготовкой органов управления, сил и средств других предприятий, учреждений и организаций, включаемых в соответствующую спасательную службу ГО на подведомственной ей территории.

Для обеспечения выполнения возложенных задач начальниками спасательных служб ГО создаются нештатные аварийно-спасательные формирования, которые в зависимости от уровня подразделяются на территориальные и объектовые.

Организационно-штатная структура спасательных служб ГО и включаемых в их состав органов управления и формирований, порядок разработки штатов и табелей, комплектования личным составом, нормы и порядок оснащения техникой и материально-техническими средствами разрабатываются согласно методическим рекомендациям.

Оснащение спасательных служб осуществляется на основании утвержденных табелей (норм) оснащения.

Общее руководство спасательными службами осуществляют соответствующие руководители гражданской обороны, а непосредственное руководство – начальники этих спасательных служб.

Управление спасательными службами ГО заключается в осуществлении постоянного руководства со стороны соответствующих начальников и их штабов, в обеспечении их готовности по предназначению, организации деятельности и в направлении усилий на своевременное и успешное выполнение поставленных задач.

Основой управления спасательными службами ГО являются решения начальников служб по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны соответствующего уровня, отраженные в планах обеспечения мероприятий ГО.

Обеспечение службами мероприятий гражданской обороны осуществляется на основе планов спасательных служб ГО соответствующих министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций.

Планы обеспечения мероприятий гражданской обороны, служб гражданской обороны вводятся в действие соответствующими начальниками гражданской обороны в установленном порядке.

Организация работы штабов спасательных служб ГО, порядок и сроки представления оперативных донесений, организация взаимодействия с другими службами гражданской обороны определяются соответствующими наставлениями и специальными указаниями федеральных органов исполнительной власти и отделом гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и общественной безопасности администрации муниципального образования.

Для обеспечения устойчивого управления спасательными службами ГО оборудуются пункты управления.

Службы для успешного решения задач должны: уделять внимание совместной работе с органами управления ГОЧС и другими службами; составлять совместный план проведения мероприятий;

систематически обмениваться информацией об обстановке и своевременно реагировать на её изменения; своевременно представлять сведения о ходе выполнения службами мероприятий по обеспечению; осуществлять совместный контроль за решением задач обеспечения и оказанием практической помощи подчинённым.

Свои задачи службы выполняют в тесном взаимодействии с соответствующими органами управления по делам ГОЧС

Ответственность за обеспечение готовности спасательных служб несут руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, на базе (на территории) которых они созданы.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляются МЧС России и главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации (п.8 Приказа МЧС России №687).

2.2. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура НАСФ.

В зависимости от своего состава и выполняемых задач **НАСФ предназначены:**

1. Для ведения химического, радиационного, биологического наблюдения и разведки, для инженерной разведки, разграждения, разбора завалов.

2. Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, аварийно-технических работ, радиационной, химической, биологической защиты населения и обеспечения его жизнедеятельности в мирное и военное время.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий; участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами; обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению); санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий; участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения; обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Порядок создания НАСФ, их примерный перечень, организационно-штатная структура, нормы оснащения (табелизации) специальными техникой, оборудованием, снаряжением и материалами утверждены приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийноспасательных формирований».

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, ***за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций,*** обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления **могут** создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для выполнения

мероприятий на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Количество и перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований определяется исходя из прогнозируемых объемов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций и их возможностей по проведению указанных работ.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования: разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-

спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами; укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийновосстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений; осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-

спасательных формирований; осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-

спасательных формирований; осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных

формирований; поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии

готовности к выполнению задач по предназначению.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часов.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований **определяются руководителями организаций** в соответствии с Приказом № 999 и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России.

Задачи руководителя организации (при создании НАСФ):

- разработать штаты и таблицы оснащения формирований специальной техникой и имуществом;
- укомплектовать формирования личным составом, оснастить их специальной техникой и имуществом;
- осуществлять подготовку и руководство деятельностью формирований;

- поддерживать формирования в состоянии постоянной готовности к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В организациях, создающих НАСФ, должны быть разработаны следующие **документы**:

- расчет рабочих, служащих, учащихся подлежащих зачислению в состав нештатного формирования;
- штатно-должностной список;
- расчет техники, предназначенной для оснащения формирования;
- ведомость учета формирований, численности личного состава и обеспеченности основными видами техники и имущества;
- план приведения в готовность формирования.

Основаниями для ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, являются прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, для ликвидации которых предназначались указанные формирования.

Решение о ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, принимают создавшие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации по согласованию с органами исполнительной власти, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на которые возложены функции координации деятельности аварийноспасательных служб и формирований

Виды и организационная структура НАСФ

НАСФ подразделяются: по подчиненности (территориальные и организаций); по численности (отряды, команды, группы, звенья, посты).

Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания группировки сил гражданской обороны и РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на наиболее важных участках.

Территориальные формирования подчиняются руководителям органов исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления соответствующих территорий.

Базой для создания территориальных формирований являются организации независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности

продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной ОИВ субъектов РФ, ОМСУ.

Формирования организаций предназначаются для проведения АСДНР в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления формирования организаций могут привлекаться для ведения АСДНР в других организациях установленным порядком.

Все формирования создаются для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с их назначением.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых штатных аварийно-спасательных формирований (приложение 1 приказа МЧС России от 23.12.2005 №999)

Таблица 2.Примерный перечень создаваемых штатных аварийно-спасательных формирований организаций

Наименование штатных аварийно -спасательных формирований	Численность личного состава, чел.
Аварийно-спасательный отряд	140 – 160
Аварийно-спасательная команда	70 – 139
Аварийно-спасательная группа	30 – 69
Аварийно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательный отряд радиационной, химической и биологической защиты	140 – 160
Аварийно-спасательная команда радиационной, химической и биологической защиты	70 – 139
Пожарно-спасательная команда	70 – 139
Вспомогательная горноспасательная команда	3 – 300
Аварийно-спасательная команда механизации работ	70 – 139
Аварийно-спасательная группа радиационной, химической и биологической защиты	30 – 69
Пожарно-спасательная группа	10 – 69
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической защиты	до 9

Пожарно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательное звено инженерной разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте	до 9
Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный)	до 3

Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) - является основным формированием, предназначенным для ведения АСДНР.

Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) радиационной, химической и биологической защиты - предназначен для ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения (загрязнения) и осуществления мероприятий радиационной, химической и биологической защиты в ходе АСДНР, проведения санитарной обработки личного состава формирований и населения, обеззараживания территорий и сооружений.

Аварийно-спасательная команда механизации работ - предназначена для обеспечения действий формирований на маршрутах выдвижения в очаги поражения и в ходе проведения АСДНР.

Аварийно-спасательная группа инженерной разведки - предназначена для ведения разведки в очагах поражения, зонах катастрофического затопления, районах массового поражения, на маршрутах выдвижения и в местах размещения формирований и населения.

Аварийно-спасательная группа радиационной, химической и биологической разведки - предназначена для ведения наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой в районе, обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиационному, химическому, биологическому заражению (загрязнению).

Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки - предназначено для ведения общей и специальной разведки на водных акваториях и в зонах катастрофического затопления.

Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте - предназначено для ведения общей и специальной разведки на маршрутах

выдвижения, в очагах поражения и в местах размещения формирований и населения.

Пост радиационного и химического наблюдения (подвижной) - предназначен для ведения наблюдения за воздушной и наземной обстановкой на территории объекта и прилегающей к нему местности, а также в местах размещения производственных смен и в исходных районах формирований и населения.

Пожарно-спасательная команда (звено) - предназначена для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения, на объектах АСДНР, в районах массовых лесных пожаров и в местах размещения формирований и населения.

Аварийно-спасательное звено разведки на железнодорожном транспорте - предназначено для ведения общей и специальной разведки на маршрутах движения железнодорожного транспорта и в районах проведения АСДНР (железнодорожные станции, перегоны и т.д.).

Вспомогательная горноспасательная команда - предназначена для локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-технические команды (группы) и иные формирования, предназначенные для участия в выполнении мероприятий по гражданской обороне и ведения неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

2.3. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура НФГО.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне **предназначены** для участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и **проведения** не связанных с угрозой жизни и здоровью людей **неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Основными задачами НФГО являются: участие в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; участие в проведении мероприятий по световой маскировке и другим видам

маскировки; обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления связи и оповещения, защиты животных и растений, автотранспортного обеспечения; участие в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения; оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные

учреждения; участие в санитарной обработке населения, их одежды, техники,

продовольствия, воды, территорий; участие в организации подвижных пунктов питания, продовольственного и

вещевого снабжения; прокладывание колонных путей и устройство проходов (проездов) в завалах; участие в локализации аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения аварийно-спасательных работ; укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;

участие в обеспечении охраны общественного порядка; ремонт и восстановление дорог и мостов; ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;

поддержание в готовности, ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий.

Порядок создания НФГО утвержден **приказом МЧС России** от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления **могут** создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне:

создают и поддерживают в состоянии готовности к применению по назначению НФГО; осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО; разрабатывают состав, структуру и табель оснащения НФГО в соответствии с рекомендациями и с приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701; укомплектовывают НФГО личным составом из числа работников организации, оснащают их специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе имеющимся в организации; ведут учет НФГО.

Основные **задачи руководителя категоризированной организации** при создании НФГО:

- определение структуры и оснащения НФГО (в соответствии с приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701);

- издание приказа о создании нештатного формирования;
- утверждение штатно-должностного списка формирования;
- оснащение НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, имеющимися в организации;
- организация обучения личного состава и поддержания в готовности НФГО к выполнению задач;
- создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, для обеспечения НФГО.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций исходя из имеющихся задач в области гражданской обороны.

Порядок действий НФГО согласовывается с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и определяется в планах гражданской обороны организаций, создающих данные формирования.

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часа.

Основанием для ликвидации НФГО, создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, является прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или снятие с организации категории по гражданской обороне.

Решение о ликвидации НФГО, создание которых предусмотрено законодательством РФ, принимают создавшие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации по согласованию с органами, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны соответствующего уровня.

Виды и организационная структура НФГО.

Организациями могут создаваться медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные формирования, а также формирования разведки, радиационного и химического наблюдения, связи, механизации работ, торговли и питания, обслуживания защитных сооружений, эвакуации и другие виды формирований, в зависимости от задач, выполняемых организацией в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

НФГО подразделяются:

- по подчиненности: территориальные, организаций;
- по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты, станции.

Все формирования создаются для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с их назначением. Комплектование

осуществляется в соответствии с Типовым порядком и схемами организационноштатной структуры НФГО (приложение N 3).

Состав и структура НФГО определяются руководителями организаций исходя из предназначения формирований на основании примерного перечня создаваемых НФГО представленного в приложении №1 приказа МЧС России от 18.12.2014 №701.

Таблица 3.

Виды создаваемых организациями нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

№ п/п	Наименование формирования	Рекомендуемая численность,
1.	Команда охраны общественного порядка	до 44чел.
2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
3.	Санитарная дружина	до 23
4.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21
5.	Станции специальной обработки транспорта,	до 21
6.	Пункт санитарной обработки	до 20
7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	до 20
8.	Группа для перевозки населения (грузов)	до 20
9.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 16
10.	Группа связи	до 15
11.	Группа охраны общественного порядка	до 16
12.	Эвакуационная (техническая) группа	до 12
13.	Звено связи	до 7
14.	Звено подвоза воды	до 6
15.	Подвижная автозаправочная станция	до 5
16.	Звено по обслуживанию защитных сооружений	4-9
17.	Санитарный пост	до 4
18.	Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного	до 4
19.	Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)	до 3

Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов предназначена для ведения инженерной разведки, обеспечения и выполнения работ по ремонту и

восстановлению проезжих частей в кратчайшие сроки, а так же для проделывания проходов и колонных путей.

Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям предназначены для выполнения аварийно-технических работ на электро-, тепло-, водопроводных и газовых сетях.

Аварийно-технические формирования при ликвидации аварий на газовых сетях прежде всего прекращают подачу газа в сеть. Для этого отключают поврежденные участки газовых сетей с помощью запорных устройств (вентилей, затворов, задвижек), расположенных на газопроводе и у сохранившихся газгольдерных станций. При срезам или разрывах труб газопровода низкого давления концы их заделываются деревянными пробками и обмазываются глиной или обматываются листовой резиной; трещины на трубах завариваются или заделываются установкой муфт. Временно трещины могут заделываться обмоткой труб плотным бинтом с последующей обмазкой глиной или обмоткой листовой резиной с накладкой хомутов.

При воспламенении газа производится отключение аварийных участков или снижение давления в сети, после чего очаг загорания гасится песком, землей, глиной или набросом на него мокрого брезента.

Работы по локализации аварий на газопроводах осуществляются в тесном взаимодействии с аварийно-техническими формированиями по электросетям.

Аварийно-технические формирования при работах по ликвидации аварий на трубопроводах водоснабжения в целях предотвращения затопления подвальных помещений с энергетическим и технологическим оборудованием отключают поврежденные участки сети водопровода перекрытием задвижек, а при истекании воды на поверхность земли сооружают земляные насыпи или стенки на пути движения воды к подвальным помещениям или устраивают водоотводные лотки, канавы, перепуски.

Команда (группа) охраны общественного порядка предназначена для участия в поддержании общественного порядка в районах чрезвычайных ситуаций, на объектах работ, на маршрутах эвакуации населения в безопасные районы и выдвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Обеспечение общественного порядка в местах проведения неотложных работ осуществляется формированиями (подразделениями) охраны общественного порядка, которые усиливают пропускную систему объекта путем выделения дополнительных постов в помощь штатной охране, при необходимости организуют патрулирование.

Командиры групп обеспечения общественного порядка организуют также охрану на месте проведения неотложных работ и сопровождение вывозимых документов и материальных ценностей.

Команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей предназначена для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов

историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры и других культурных ценностей.

Команда защиты растений и животных предназначена: для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства; для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий.

Команда (группа) для перевозки грузов, населения предназначена для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к местам проведения работ, эвакуации пораженных в лечебные учреждения безопасных районов, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств.

Команда (группа, звено) связи предназначена для обеспечения связью руководителей органов управления ГО и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для ведения аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи.

Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения.

Подвижные пункты питания предназначены для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пострадавшего населения.

Подвижные пункты продовольственного снабжения предназначены для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи.

Подвижные пункты вещевого снабжения предназначены для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью.

Группа (звено) по обслуживанию защитных сооружений предназначена для их постоянного поддержания в готовности к приему укрываемых, организации заполнения защитного сооружения, правильную эксплуатацию защитного сооружения при нахождении в нем укрываемых, ремонта и восстановления поврежденных защитных сооружений.

Станция специальной обработки транспорта, одежды предназначена для проведения работ по массовому обеззараживанию одежды (СИЗ, верхняя и нижняя одежда, нательное белье и обувь), а также радиационного контроля качества работ по специальной обработке одежды и транспорта.

Пункт санитарной обработки предназначен для проведения полной санитарной обработки личного состава сил гражданской обороны и населения.

Также пункт предназначен для проведения радиационного контроля людей, проходящих санитарную обработку, и личного состава ПСО, их одежды, обуви и СИЗ, частичной санитарной обработки одежды и, при необходимости, замену ее элементов из обменного фонда, оказания первой помощи пострадавшим.

Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники предназначены для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях.

Эвакуационная (техническая) группа предназначена для вывоза техники в полевых условиях для ее ремонта или утилизации.

Группы (звенья) эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля предназначены для осуществления эпидемического контроля и передачи информации об обстановке.

Звено подвоза воды предназначено для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водными ресурсами, пригодными для питья и других нужд.

Санитарная дружина и санитарный пост предназначены для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания первой помощи пострадавшим в очагах поражения, на маршрутах эвакуации и ввода сил гражданской обороны, в безопасном районе, а также для ухода за пораженными.

Подвижная автозаправочная станция предназначена для заправки автомобильной и другой техники, применяющейся для выполнения мероприятий по гражданской обороне, на территории чрезвычайной ситуации или в другой местности, где это необходимо.

Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный) предназначен для ведения наблюдения за воздушной и наземной обстановкой на территории объекта и прилегающей к нему местности, а также в местах размещения производственных смен и в исходных районах формирований в загородной зоне.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-технические команды (группы), и иные формирования, предназначенные для участия в выполнении мероприятий по ГО и ведения неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

3. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб, НАСФ и НФГО

3.1 Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб.

Личный состав спасательных служб комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в спасательные службы на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях спасательные службы доукомплектовываются невоеннообязанными.

Базой для создания территориальных формирований спасательных служб являются предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, находящиеся в сфере деятельности органа, создающего спасательную службу ГО.

Объектовые формирования спасательных служб создаются в организациях, на базе которых создана спасательная служба.

Основное отличие данных служб от аварийно-спасательных служб или нештатных аварийно-спасательных формирований заключается в том, что они, исходя из их предназначения, лишь обеспечивают проведение аварийноспасательных работ, но не проводят их самостоятельно. Поэтому они **не комплектуются** аттестованными спасателями и сами не подлежат обязательной аттестации.

Обеспечение спасательных служб специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Оснащение спасательных служб осуществляется на основании утвержденных табелей (норм) оснащения.

Обеспечение спасательных служб автомобильным транспортом, дорожностроительной и подъемно-транспортной техникой производится за счет ресурсов, не подлежащих передаче Вооруженным Силам РФ в военное время.

Основными видами специального имущества, закупаемого и хранящегося в организациях, являются средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля, средства индивидуальной защиты, спецобработки, медицинской защиты, пожаротушения, инженерные связи и оповещения, а также имущество служб тыла, техника, имущество продовольственной службы, загородного пункта управления гражданской обороны, защитных сооружений, тренажеры и специальные учебно-методические пособия.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения спасательных служб, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (*Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 №999*).

Финансирование специальных мероприятий гражданской обороны, включая подготовку и оснащение спасательных служб ГО, осуществляется соответственно:

- в муниципальных образованиях - за счет средств областного и местного бюджетов в пределах, установленных законом субъекта РФ, за счет источников, предусмотренных на финансирование гражданской обороны;
- на объектах экономики, предприятиях, учреждениях и в организациях - за счет средств, выделяемых на административно-управленческие, эксплуатационные расходы.

Обеспечение спасательных служб техникой и всеми видами материальнотехнических средств осуществляется за счет средств, выделяемых из соответствующих бюджетов в пределах средств, установленных законом субъекта РФ, за счет источников, предусмотренных на финансирование гражданской обороны.

К централизованному снабжению относится обеспечение специальной техникой и имуществом по номенклатуре, устанавливаемой МЧС России.

Обеспечение спасательных служб остальными видами техники, транспортом и всеми видами материально-технических средств осуществляется органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления в пределах средств, установленных законом субъекта РФ, за счет источников, предусмотренных на финансирование гражданской обороны, а также министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями.

Основанием для финансирования служб гражданской обороны являются планы текущего и перспективного развития спасательных служб и прилагаемые к ним сметы расходов, согласованные с администрацией муниципального образования и ГУ МЧС России по субъекту РФ в пределах средств, установленных законом субъекта РФ, за счет источников, предусмотренных на финансирование гражданской обороны.

Ответственность за обеспечение готовности спасательных служб несут руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, на базе (на территории) которых они созданы.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляются МЧС России и главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации (п.8 Приказа МЧС России №687).

3.2 Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом НАСФ.

Комплектование формирований осуществляется в соответствии с Типовым порядком и схемами организационно - штатной структуры нештатных формирований (Приложение №1) рекомендуемыми МЧС России.

При создании и комплектовании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие штатных аварийно-спасательных формирований и служб, их состав, предназначение и возможности.

Численность нештатных аварийно-спасательных формирований, их виды, оснащенность средствами индивидуальной защиты, приборами и оборудованием отражаются в паспорте безопасности территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также в паспорте безопасности опасного объекта.

Личный состав формирований комплектуется преимущественно за счет численности работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в формирования на период до их призыва (мобилизации).

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу взамен военной службы по призыву, могут включаться в состав формирований.

Комплектование формирований личным составом производится из числа мужчин в возрасте от 18 до 60 лет, женщин — от 18 до 55 лет, за исключением инвалидов, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8-ми лет, а женщин со средним или высшим медицинским образованием — имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

Зачисление трудоспособных граждан в состав объектовых формирований производится **приказом** руководителя организации, а в состав территориальных формирований — **приказом** территориального органа исполнительной власти по согласованию с руководителями организаций.

Основной состав руководителей и специалистов формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, комплектуется аттестованными спасателями в первую очередь, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений. Учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7-10% от штатной численности работников организации.

Оснащение формирований осуществляется на основе примерных норм оснащения (табелизации) нештатных формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, рекомендуемыми МЧС России.

Примерные нормы оснащения (табелизации) НАСФ представлены в Приложении 2 к приказу МЧС России № 999 и включают в себя нормы оснащения:

- средствами индивидуальной защиты;
- медицинским имуществом;
- средствами радиационной, химической разведки и контроля;
- средствами специальной обработки;
- инженерным имуществом и аварийно-спасательным инструментом;
- средствами связи;

- пожарным имуществом;
- вещевым имуществом;
- автомобильной и специальной техникой.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения **НАСФ**, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материальнотехнических, продовольственных, медицинских и иных средств», с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (*Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 №999*).

Штатные перечни и нормы оснащения НАСФ разрабатывают федеральные органы исполнительной власти и организации, создающие формирования в соответствии с возложенными на них задачами. Штатные перечни и нормы оснащения формирований после согласования с соответствующим территориальным органом МЧС России утверждаются руководителями органов исполнительной власти (организаций), создающих формирования.

В организациях, создающих НАСФ, должны быть разработаны следующие **документы**:

- расчет рабочих, служащих, учащихся подлежащих зачислению в состав нештатного формирования;
- штатно-должностной список;
- расчет техники, предназначенной для оснащения формирования;
- ведомость учета формирований, численности личного состава и обеспеченности основными видами техники и имущества;
- план приведения в готовность формирования.

3.3 Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом НФГО.

Комплектование формирований осуществляется в соответствии с Типовым порядком и схемами организационно - штатной структуры НФГО (Приложение №1) рекомендуемыми МЧС России.

Личный состав НФГО комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации). С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях НФГО доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав НФГО и назначение их командиров производится приказом руководителя организации. В формирования могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Оснащение формирований осуществляется на основе примерных норм оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, рекомендуемыми МЧС России.

Примерные нормы оснащения (табелизации) НФГО представлены в Приложении 2 к приказу МЧС России № 701 и включают в себя нормы оснащения:

- средствами индивидуальной защиты;
- медицинским имуществом;
- средствами радиационной, химической разведки и контроля;
- средствами специальной обработки;
- инженерным имуществом и аварийно-спасательным инструментом;
- средствами связи;
- пожарным имуществом;
- вещевым имуществом;
- автомобильной и специальной техникой.

Обеспечение НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется заблаговременно за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения **НФГО**, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств». с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (*Приказ МЧС РФ от 18.12.2014 №701*).

В организациях, создающих нештатные формирования, должны быть разработаны следующие **документы**:

- расчет рабочих, служащих, учащихся подлежащих зачислению в состав нештатного формирования;
- штатно-должностной список;
- расчет техники, предназначенной для оснащения формирования;
- ведомость учета формирований, численности личного состава и обеспеченности основными видами техники и имущества;
- план приведения в готовность формирования.

Финансовое обеспечение

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ, НФГО осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих НАСФ и НФГО с учетом требований Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Финансовое обеспечение деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, в том числе прав и гарантий профессиональных спасателей созданных: *(Федеральный закон от 22.08.1995г. №151-ФЗ, Ст.20)*

- федеральными ОИВ - является расходным обязательством Российской Федерации;
- ОИВ субъекта Российской Федерации - является расходным обязательством субъекта Российской Федерации;
- ОМСУ муниципального образования - является расходным обязательством муниципального образования

Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения: *(Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ ст. 18):*

- осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны - расходным обязательством Российской Федерации ;
- регионального уровня - расходным обязательством субъекта Российской Федерации;
- местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования;
- проводимых организациями - за счет средств организаций).

16. Организация подготовки к выполнению задач.

4.1. Организация подготовки спасательных служб

Подготовка спасательных служб организуется и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения

в области гражданской обороны», Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Подготовка спасательных служб включает:

Начальное обучение личного состава спасательных служб по примерной программе обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

Обучение личного состава спасательных служб по учебным программам, разработанным в соответствии с Примерной программой обучения;

Повышение квалификации руководителей спасательных служб по соответствующим программам;

Проверку готовности спасательных служб к действиям по предназначению.

Обучение личного состава спасательных служб планируется и проводится в организациях по месту работы по учебным программам, разработанным в организациях на основании Примерной программы. В случае если организация не обладает достаточной учебно-материальной базой, может быть рассмотрен вопрос о проведении обучения личного состава спасательной службы организации на базе УМЦ ГОЧС (курсов ГО) на договорной основе.

Примерная программа построена на модульном принципе, который дает возможность при разработке учебной программы учитывать уровень знаний личного состава, особенности территории, а также оптимизировать процесс подготовки.

Примерная программа состоит из двух модулей:

модуль 1 (базовая подготовка); модуль

2 (специальная подготовка).

Разделы модуля 1 отрабатываются в полном объеме (18 часов) всеми спасательными службами. Замена разделов (тем), уменьшение общего количества часов модуля 1 не допускается. Разрешается в зависимости от уровня подготовки обучающихся изменять количество часов на отработку тем внутри раздела без изменения общего количества часов на раздел.

Тематика модуля 2 содержит вопросы, находящиеся в области компетенции соответствующей спасательной службы. В рабочую программу обучения соответствующей спасательной службы из модуля 2 могут включаться как раздел в полном объеме, так и отдельные темы из разных разделов в зависимости от предназначения спасательной службы и степени подготовленности личного состава.

Конкретные разделы и темы модуля 2 определяются руководителями, утверждающими учебную программу, которая согласовывается с начальниками соответствующих органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

Разрешается изменять как общее количество часов раздела, так и количество часов тем внутри данного раздела.

При этом время на отработку всего модуля 2 не может быть менее 12 часов для любой спасательной службы.

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал излагается путем рассказа или объяснения в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители спасательных служб, а на учебных местах – руководители структурных подразделений спасательных служб.

Занятия проводятся в учебных городках, на натуральных участках местности или на территории организации. На тактико-специальные занятия спасательные службы выводятся в штатно-табельном составе с необходимым количеством техники, приборов, инструментов, принадлежностей и средств индивидуальной защиты. Практические занятия со структурными подразделениями спасательной службы разрешается проводить раздельно.

Руководитель спасательной службы одновременно является и руководителем занятий на одном из учебных мест, как правило, наиболее важном и сложном.

Руководителю занятия накануне проведения практического или тактико-специального занятия целесообразно провести инструктаж (инструкторско-методическое занятие) с руководителями структурных подразделений спасательной службы, которые будут являться руководителями занятий на учебных местах.

При подготовке личного состава спасательных служб особое внимание уделяется:

Способности привести спасательную службу в готовность к действиям по назначению;

Практическому усвоению личным составом наиболее эффективных приемов и способов действий с применением техники, инструментов и оборудования, состоящих на оснащении спасательных служб;

Морально-психологической и тактико-специальной подготовке личного состава.

4.2. Организация подготовки НАСФ

Подготовка и обучение личного состава НАСФ для решения задач в области гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны" и Постановления Правительства РФ от 18 сентября 2020г. № 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан

Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основная цель обучения - повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Обучение личного состава НАСФ в организации проводится ежегодно.

Ответственность за организацию обучения и подготовки работников организаций возлагается на руководителей организаций.

Занятия проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности.

Они должны прививать навыки действий личному составу НАСФ по сигналам оповещения и выполнению мероприятий защиты в условиях выполнения возложенных на НАСФ задач.

При проведении практических занятий теоретический материал, необходимый для правильного понимания выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или опроса обучаемых в минимальном объеме.

Знания и умения, полученные при обучении, совершенствуются в ходе участия работников организации в тренировках и комплексных учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

При подготовке личного состава НАСФ особое внимание необходимо уделять психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий по гражданской обороне, воспитанию стойкости, готовности выполнять свои обязанности в сложной обстановке организованно и дисциплинированно.

Контроль за качеством усвоения учебного материала личного состава НАСФ проводит руководитель организации путем опроса обучаемых после занятий.

Руководители занятий по гражданской обороне и защите в чрезвычайных ситуациях должны в первый год назначения, а в дальнейшем не реже 1 раза в 5 лет, пройти подготовку в учебно-методических центрах по гражданской обороне субъектов Российской Федерации или на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Руководящий состав федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций обязан оказывать организационную, техническую и методическую помощь руководителям занятий и осуществлять постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий.

Подготовка НАСФ включает:

- обучение по примерной программе подготовки личного состава НАСФ, разрабатываемой и утверждаемой МЧС России, в рабочее время;

- обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

- участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по выполнению мероприятий по гражданской обороне.

Примерные программы обучения НАСФ разрабатываются и утверждаются МЧС России. Обучение личного состава НАСФ в организации планируется и проводится в рабочее время.

Тематика обучения разрабатывается с учетом предназначения и специфики работ НАСФ.

Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Следует отметить, что после обучения аттестация личного состава НАСФ не требуется.

Особые требования предъявляются к командирам формирований, потому что они являются прямыми начальниками личного состава формирований и несут ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Командир формирования обязан:

- знать структуру формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества;
- знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, а также уровень подготовки каждого подразделения формирования;
- постоянно совершенствовать свои знания по гражданской обороне, организовывать и проводить занятия с личным составом по общей и специальной подготовке;
- руководить работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями;
- решительно добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и, в случае необходимости, самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;
- заботиться об обеспечении личного состава формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от поражающих факторов;
- иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и состоянии техники, горючего и иных материальных средств;
- организовывать материальное и техническое обеспечение формирования.

Командир формирования и его заместители (помощники) обязаны знать также:

- размещение и планировку защитных сооружений;
- характер застройки района и возможных участков (объектов) работ;
- расположение коммунально-энергетических сетей и сооружений на участке (объекте) работ и прилегающей территории;
- расположение газовых, водопроводных сетей и теплосетей;
- план эвакуации из определенной местности и порядок вывода в безопасный район (зону);
- способы обеззараживания местности и специальной обработки транспорта и одежды.

Проведение работ с целью реализации мероприятий по гражданской обороне требуют от личного состава формирований строгого соблюдения мер безопасности. Это позволит предотвратить несчастные случаи, потери личного состава формирований и населения.

Командиры формирований обязаны заблаговременно оценить и разъяснить личному составу характерные особенности предстоящих действий, ознакомить его с порядком проведения работ и правилами безопасности, строго следить за их выполнением.

Конкретные меры безопасности указываются личному составу на участке работ одновременно с постановкой задачи. Опасные места ограждаются предупредительными знаками. Личный состав НАСФ должен:

знать:

- ☐ характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, и способы защиты от них;
- ☐ особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ☐ поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ (АХОВ), применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);
- ☐ предназначение формирования и свои функциональные обязанности;
- ☐ производственные и технологические особенности организации, характер возможных неотложных работ, вытекающих из содержания плана гражданской обороны (плана гражданской обороны и защиты населения);
- ☐ порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность; ☐ место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения работ; назначение, технические данные, порядок применения и возможности
- ☐ техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;
- ☐ порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий; **уметь:**

□ выполнять функциональные обязанности при обеспечении аварийноспасательных и проведении неотложных работ;

□ поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальные технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;

□ оказывать первую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;

□ работать на штатных средствах связи;

□ проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;

□ незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;

□ своевременно разворачивать пункты питания и продовольственного (вещевого) снабжения при возникновении такой необходимости;

□ вести наблюдение за воздушной и наземной обстановкой на территории.

Готовность НАСФ проверяется не реже 1 раза в год на занятиях, контрольных проверках и учениях.

Проверяются:

реальность расчетов по созданию формирований;

готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению; соответствие организационной структуры формирований характеру и объему

выполняемых задач; обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты,

техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материальнотехнических средств и их готовность к использованию; время сбора формирований, их выхода к объектам проведения работ.

Личный состав НАСФ, обслуживающий технические средства, должен знать и соблюдать требования безопасности при работе на закрепленной за ним технике.

Особые меры безопасности должны соблюдаться при работе в зоне пожаров, разрушений, в зонах химического и радиоактивного заражения, при проведении специальной обработки (дезактивации, дегазации, дезинфекции).

Организация проведения занятий по базовой подготовке с личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований

Обучение личного состава НАСФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основы организации и порядок обучения личного состава НАСФ, в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при военных конфликтах или

вследствие этих конфликтов, а также в повседневной деятельности определены в примерной программе обучения личного состава нештатных аварийноспасательных формирований (далее – примерной программе).

Примерная программа предназначена для обучения личного состава НАСФ умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий при приведении НАСФ в готовность, проведении им АСДНР и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и при чрезвычайных ситуациях, совершенствования его умений и навыков в применении техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НАСФ, а также получению личным составом НАСФ знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

Основы создания, подготовки, оснащения и применения НАСФ в составе сил гражданской обороны определены Приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

Общие требования, предъявляемые к организации обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований

Подготовка НАСФ организуется и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 августа 1995 года N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны", ежегодных организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Подготовка НАСФ включает:

получение личным составом НАСФ знаний в ходе усвоения примерной программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности; первоначальную подготовку личного состава НАСФ;

повышение квалификации руководителей НАСФ по примерной программе обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований; обучение личного состава НАСФ по программе, разработанной в соответствии

с требованиями настоящей Примерной программы; участие

НАСФ в учениях, тренировках и соревнованиях;

проверку готовности НАСФ.

Основными целями обучения личного состава НАСФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования индивидуальными средствами защиты; совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; выработка умений и навыков для проведения АСДНР;

овладение личным составом НАСФ приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, в том числе пожарах и авариях на водных объектах.

Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится в рабочее время в объеме 20 часов.

Темы базовой подготовки личного состава НАСФ отрабатываются в полном объеме (14 часов) всеми видами формирования. Замена тем, уменьшение общего количества часов для их отработки не допускаются.

Система базовой подготовки личного состава НАСФ, выстраиваемая на основе примерной программы, предусматривает два основных вида занятий:

практическое и тактико-специальное занятия.

Основными методами проведения занятий с личным составом НАСФ по темам базовой подготовки являются практическое занятие (тренировка) и тактико-специальное занятие.

Таблица 4. Наименование тем, виды занятий и количество часов базовой подготовки

№ тем	Наименование тем	Вид занятия	Кол-во часов
1	Действия личного состава при приведении НАСФ в готовность	Тактико-специальное занятие	2
2	Действия личного состава НАСФ при выдвижении в район выполнения АСДНР и подготовке к выполнению задач	Тактико-специальное занятие	2
3	Оказание первой помощи раненым и пораженным и эвакуация их в безопасные районы	Практическое занятие	2

4	Применение приборов радиационной и химической разведки, контроля радиоактивного заражения и облучения	Практическое занятие	2
5	Меры безопасности при проведении АСДНР	Практическое занятие	2
6	Действия личного состава НАСФ при проведении специальной обработки	Практическое занятие	4
	ИТОГО:		14

Практические и тактико-специальные занятия с личным составом НАСФ организуют и проводят руководители формирований или начальники соответствующих спасательных служб, а на учебных местах – командиры структурных подразделений НАСФ (групп, звеньев).

Руководитель НАСФ или начальник соответствующей спасательной службы одновременно является и руководителем занятий на одном из учебных мест, как правило, наиболее важном и сложном.

Практические занятия проводятся в целях:

- освоения специальной техники (объектов);
- овладения методами применения и эксплуатации техники;
- выработки навыков в решении задач, выполнении чертежей, производстве расчетов, ведении топографических карт; - отработки приемов и нормативов.

Практические занятия с НАСФ разрешается проводить по структурным подразделениям (группам, звеньям).

Тактико-специальные занятия проводятся с целью совершенствования практических навыков обучаемых и слаженности звеньев и групп, входящих в состав формирования.

На тактико-специальных занятиях проводится отработка организации, ведения и обеспечения практических действий подразделения, а также управления этими действиями. Учебные вопросы отрабатываются последовательно, по элементам, для чего руководитель создает соответствующую обстановку, которая доводится до обучаемых путем постановки задач или объявления вводных.

Каждый элемент повторяется до тех пор, пока обучаемые не приобретут навыки уверенного его выполнения. Затем все действия, входящие в учебный вопрос, выполняются в комплексе.

На тактико-специальные занятия НАСФ выводятся в штатном составе с необходимым количеством техники, приборов, инструментов и принадлежностей. Весь личный состав на занятиях должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты. Занятия с личным составом НАСФ проводятся в учебных городках, на объектах гражданской обороны или на объектах организаций.

Теоретический материал изучается путем рассказа или объяснения в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий.

4.2.2. Организация подготовки НФГО

Подготовка и обучение личного состава НФГО для решения задач в области гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны" и от 18.09.2020 № 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Основная цель обучения – повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях, ведении военных действий или вследствие этих действий.

Обучение личного состава НФГО в организации проводится ежегодно. Ответственность за организацию обучения и подготовки работников организаций возлагается на руководителей организаций.

Занятия проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности. Они должны прививать навыки действий личному составу НФГО по сигналам оповещения и выполнению мероприятий защиты в условиях выполнения возложенных на НФГО задач.

При проведении практических занятий теоретический материал, необходимый для правильного понимания выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или опроса, обучаемых в минимальном объеме. Знания и умения, полученные при обучении совершенствуются в ходе участия работников организации в тренировках и комплексных учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

При подготовке личного состава НФГО особое внимание необходимо уделять психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий по гражданской обороне, воспитанию стойкости, готовности выполнять свои обязанности в сложной обстановке организованно и дисциплинировано.

Контроль за качеством усвоения учебного материала личного состава НФГО проводит руководитель организации путем опроса обучаемых после занятий.

Руководители занятий по гражданской обороне и защите в чрезвычайных ситуациях должны в первый год назначения, а в дальнейшем не реже 1 раза в 5 лет, пройти подготовку в учебно-методических центрах по гражданской обороне

субъектов Российской Федерации или на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Руководящий состав федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций обязан оказывать организационную, техническую и методическую помощь руководителям занятий и осуществлять постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий.

Подготовка НФГО включает:

обучение по примерной программе подготовки личного состава НФГО, разрабатываемой и утверждаемой МЧС России, в рабочее время; обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований; участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по выполнению мероприятий по гражданской обороне.

Примерные программы обучения НФГО разрабатываются и утверждаются МЧС России. Обучение личного состава НФГО в организации планируется и проводится в рабочее время.

Тематика обучения разрабатывается с учетом предназначения и специфики работ НФГО.

Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Следует отметить, что после обучения аттестация личного состава НФГО не требуется.

Особые требования предъявляются к командирам формирований, потому что они являются прямыми начальниками личного состава формирований и несут ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Командир формирования обязан: знать структуру формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества; знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, а

также уровень подготовки каждого подразделения формирования; постоянно совершенствовать свои знания по гражданской обороне, организовывать и проводить занятия с личным составом по общей и специальной подготовке;

руководить работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями; решительно добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и, в случае необходимости, самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников; заботиться об обеспечении личного состава

формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от поражающих факторов; иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и

состоянии техники, горючего и иных материальных средств; организовывать материальное и техническое обеспечение формирования.

Командир формирования и его заместители (помощники) обязаны знать также: размещение и планировку защитных сооружений;

характер застройки района и возможных участков (объектов) работ;

расположение коммунально-энергетических сетей и сооружений на участке (объекте) работ и прилегающей территории; расположение газовых, водопроводных сетей и теплосетей;

план эвакуации из определенной местности и порядок вывода в безопасный район (зону); способы обеззараживания местности и специальной обработки транспорта и одежды.

Проведение работ с целью реализации мероприятий по гражданской обороне требуют от личного состава формирований строгого соблюдения мер безопасности. Это позволит предотвратить несчастные случаи, потери личного состава формирований и населения.

Командиры формирований обязаны заблаговременно оценить и разъяснить личному составу характерные особенности предстоящих действий, ознакомить его с порядком проведения работ и правилами безопасности, строго следить за их выполнением.

Конкретные меры безопасности указываются личному составу на участке работ одновременно с постановкой задачи.

Опасные места ограждаются предупредительными знаками.

Личный состав НФГО должен: знать:

характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, и способы защиты от них; особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке

(выбросе); предназначение формирования и свои функциональные обязанности; производственные и технологические особенности организации, характер возможных неотложных работ, вытекающих из содержания плана гражданской обороны (плана гражданской обороны и защиты населения); порядок оповещения,

сбора и приведения формирования в готовность; место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного

проведения работ; назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования; порядок проведения санитарной обработки населения, специальной

обработки техники, зданий и обеззараживания территорий; уметь:

выполнять функциональные обязанности при обеспечении аварийно-спасательных и проведении неотложных работ; поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальные

технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы; оказывать первую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в

безопасные места; работать на штатных

средствах связи;

проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий; незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на

потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;

своевременно разворачивать пункты питания и продовольственного

(вещевого) снабжения при возникновении такой необходимости; вести

наблюдение за воздушной и наземной обстановкой на территории.

Готовность НФГО проверяется не реже 1 раза в год на занятиях, контрольных проверках и учениях. Проверяются:

реальность расчетов по созданию формирований;

готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению; соответствие организационной структуры формирований характеру и объему

выполняемых задач; обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты,

техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материальнотехнических средств и их готовность к использованию; время сбора формирований, их выхода к объектам проведения работ.

Личный состав НФГО, обслуживающий технические средства, должен знать и соблюдать требования безопасности при работе на закрепленной за ним технике.

Особые меры безопасности должны соблюдаться при работе в зоне пожаров, разрушений, в зонах химического и радиоактивного заражения, при проведении специальной обработки (дезактивации, дегазации, дезинфекции).

Заключение

В условиях угрозы возникновения ЧС в военное и мирное время, опасностей связанных с терроризмом существует необходимость создания сил, которые способны обеспечить защиту населения, проведение АСДНР, ликвидацию пожаров, восстановление и поддержание порядка на пострадавших территориях, восстановление функционирования необходимых коммунальных служб, устойчивое функционирование объектов экономики.

