

# Модуль 3

Способы защиты населения, материальных,  
культурных ценностей и организация их выполнения

## Тема № 8

*«Основы организации и осуществления государственного  
надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС»*

### Литература:1[1]

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
  2. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 16.06.1996 г. № 63-ФЗ.
  3. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12. 2001 г. №197-ФЗ.
  4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1 от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ, часть 2 от 26.01. 1996 г. № 14-ФЗ, часть 3 от 26.11. 2001 г. № 146-ФЗ).
  5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12. 2001 г. № 195–ФЗ.
  6. Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
  7. Федеральный закон от 27.12. 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
-

8. Федеральный закон от 12.02.1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".
9. Федеральный закон от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
10. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
11. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
12. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 г. №305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012г. №290 «О государственном пожарном надзоре».
16. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2015 г. № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
17. Приказ МЧС РФ № 358 от 26.06.2012г. "Административный регламент МЧС исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области ГО".
18. Приказ МЧС РФ № 359 от 26.06.2012г. "Административный регламент МЧС исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера".
19. Приказ МЧС РФ № 12 от 15.01.2014г. «Инструкция по проверке и оценке деятельности территориальных органов МЧС России».
20. Приказ МЧС России от 26.12.2014 г. N 732 "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны".
21. Приказ МЧС России от 6.08.2004 г. №372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации».

22. Приказ МЧС России от 22.08.2006 г. № 489 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
23. Приказ МЧС России от 29.12. 2006 г. № 804 «О концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
24. Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
25. Постановление Правительства Тюменской области от 04.04.2016г. «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тюменской области».
26. Постановление Губернатора Тюменской области от 20.07.2016г. №138 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тюменской области».
27. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ. ред. Г.Н.Кириллова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Институт риска и безопасности, 2007.

## **Введение**

В целях реализации государственной политики в области ГО, а также защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, на федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на решение данных задач (МЧС России), в соответствии с требованиями вышеперечисленных нормативно-правовых актов РФ, возложены *функции надзора (контроля)* за выполнением ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организациями и гражданами установленных требований в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, требований в области

предупреждения ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения населения, сил и средств к действиям в ЧС.

## **Основы организации и осуществления государственного надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.**

*Государственный надзор в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения ПБ* – вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения ПБ в целях проверки выполнения законодательства в области ГО, предупреждения ЧС, норм и требований ПБ и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальные органы (далее - органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны).

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с **Федеральным законом** "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в своей деятельности руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также настоящим Положением.

Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий:

организуют и проводят проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований **законодательства** Российской Федерации в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты и другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию в области гражданской обороны у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны с органами государственного надзора в других сферах деятельности;

организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения установленных требований в области гражданской обороны;

участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны;

рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц;

осуществляют другие меры по государственному надзору в области гражданской обороны, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется лицами, перечень должностей которых утверждается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своей компетенции имеют право:

а) осуществлять проверку выполнения установленных требований в области гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

б) проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны за выполнением установленных требований в этой области и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в) запрашивать необходимые документы для проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны;

г) выдавать руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

д) составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном **Кодексом** Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, обязаны:

а) исполнять своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

б) не разглашать информацию, составляющую **государственную**, служебную или **коммерческую тайну**, которая может стать им известна при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны;

в) осуществлять в ходе проведения мероприятий по контролю и государственному надзору в области гражданской обороны разъяснительную работу по применению **законодательства** Российской Федерации о гражданской обороне;

г) соблюдать права и законные интересы организаций и граждан;

д) не препятствовать представителям организаций присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

е) знакомить должностных лиц организаций либо их представителей с результатами мероприятий по государственному надзору в области гражданской обороны;

ж) выполнять требования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны;

з) доказывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

и) осуществлять в установленном порядке ведение документации, отражающей деятельность органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны;

к) осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

л) анализировать организацию работы в области гражданской обороны на поднадзорных (подконтрольных) объектах;

м) выполнять иные установленные законодательством Российской Федерации обязанности по государственному надзору в области гражданской обороны.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, несут установленную **законодательством** Российской Федерации ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей.

Указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны, обязательны для исполнения нижестоящими должностными лицами.

Решения и требования должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны соответственно для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц и граждан.

Решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, могут быть обжалованы в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий устанавливает в пределах своих полномочий порядок осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, определяющий в том числе:

порядок действия органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, а также соответствующие права и порядок действия указанных в **пункте 5** постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2007г. №305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» должностных лиц этих органов;

перечень и формы документов по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны;

**квалификационные требования** к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны;

**перечень** должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Государственный надзор в области гражданской обороны в отношении специальных объектов, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется по согласованию с руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

### ***Предмет государственного надзора***

Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами и гражданами (далее - субъекты надзора) требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия в области гражданской обороны - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Исполнение государственной функции в отношении специальных объектов, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

### ***Права и обязанности должностных лиц при исполнении государственной функции***

Должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции вправе:

– осуществлять проверку выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны субъектами надзора;

– проводить проверки территорий, зданий, сооружений, помещений в целях соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны;

– запрашивать документы, необходимые для проверки выполнения субъектами надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны;

– выдавать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям субъектов надзора обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений в части выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны;

– составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

– отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами надзорных органов.

Должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции обязаны:

– исполнять своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований и невыполнения мероприятий в области гражданской обороны;

– не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна;

– осуществлять разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о гражданской обороне;

– соблюдать права и законные интересы субъектов надзора;

– не препятствовать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям субъектов надзора присутствовать при проведении мероприятий по надзору, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

– знакомить руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей субъектов надзора с результатами мероприятий по надзору;

– обосновывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– осуществлять в установленном порядке ведение документации, отражающей деятельность надзорных органов;

– осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

– проводить анализ результатов работы по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны;

– рассматривать обращения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также граждан по вопросам исполнения государственной функции;

– выполнять требования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны.

***Права и обязанности лиц, в отношении  
которых осуществляются мероприятия по надзору***

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора при проведении проверки имеют право:

– получать от должностных лиц надзорных органов информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации;

– знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки информацию о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц надзорных органов;

– обжаловать действия (бездействия) должностных лиц надзорных органов, повлекшие за собой нарушение прав субъекта надзора при проведении проверки, в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– на возмещение вреда, причиненного при исполнении государственной функции должностными лицами надзорных органов.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора обязаны присутствовать при проведении проверки.

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностных лиц надзорных органов, проводящих плановую выездную проверку, срок проведения плановой выездной проверки может быть продлен руководителем надзорного органа, но не более чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий и микропредприятий не более чем на 15 часов.

Срок проведения документарной и выездной проверок в отношении юридического лица, осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу,

представительству юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.

***Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме***

Исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры:

- учет субъектов надзора;
- планирование проверок;
- проведение проверок;
- оформление результатов проверок.

Блок-схема исполнения государственной функции представлена в приложении №2 Административного регламента (Приказ МЧС РФ №358 от 26.06.2012г. «Административный регламент МЧС исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области ГО»).

***Учет субъектов надзора***

Учет субъектов надзора осуществляется путем ведения журнала учета субъектов надзора, оформляемого в соответствии с приложением N 3 Административного регламента.

Допускается ведение журнала учета субъектов надзора в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе. Срок ведения журнала - 10 лет, хранения оконченного журнала - 3 года.

Субъекты надзора закрепляются за должностными лицами распорядительным документом руководителя надзорного органа.

Контрольно-наблюдательные дела по субъектам надзора (далее - КНД) формируются на каждый субъект надзора и содержат идентификационные номера налогоплательщиков, копии распоряжений о проведении проверки, акты проверок со всеми приложениями, предписания по устранению нарушений, оригиналы или копии других документов по вопросам гражданской обороны за последние 5 лет.

Основанием для формирования КНД является поступление информации о новом субъекте надзора.

В 10-дневный срок с момента поступления информации о новом субъекте надзора надзорный орган направляет запросы в адрес субъекта надзора, уполномоченных органов с целью получения первичной информации и формирует КНД.

Соответствующие данные в месячный срок с момента формирования КНД вносятся в журнал учета субъектов надзора на основании распорядительного документа руководителя надзорного органа о закреплении соответствующего субъекта надзора.

Порядок хранения КНД определяется руководителем надзорного органа.

### ***Планирование проверок***

Планирование проверок осуществляется на основе анализа результатов надзорной деятельности, с учетом решений вышестоящих надзорных органов, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Результаты надзорной деятельности должны ежеквартально анализироваться в надзорных органах для последующего их использования в государственном регулировании в области гражданской обороны и совершенствования исполнения государственной функции.

Анализ результатов исполнения государственной функции является обязательной частью надзорной деятельности и должен охватывать все ее направления.

### **Виды государственного надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС. Особенности регионального надзора в области защиты от ЧС.**

**Плановые проверки** в отношении субъектов надзора проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок субъектов надзора на текущий календарный год (далее - План), оформляемого в соответствии с приложением N 4 Административного регламента.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы направляют проекты Планов для согласования в органы прокуратуры.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы осуществляют доработку проекта Плана, с учетом предложений органа прокуратуры, его утверждение и направление в соответствующий орган прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде), либо в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

Главные управления МЧС России (далее - ГУ МЧС России) по субъектам Российской Федерации в срок до 15 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляют утвержденные Планы в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в соответствующие региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры МЧС России).

Утвержденные руководителями надзорных органов Планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации в сети Интернет, либо иным доступным способом.

### **Проведение проверок**

Должностными лицами надзорных органов проводятся **плановые и внеплановые** проверки в форме **документарных и (или) выездных проверок**.

При исполнении государственной функции должностные лица надзорных органов:

– структурного подразделения центрального аппарата МЧС России, уполномоченного на проведение надзорных мероприятий в области гражданской обороны, организуют и проводят проверки федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также должностных лиц и граждан;

– структурных подразделений региональных центров МЧС России, уполномоченных на проведение надзорных мероприятий в области гражданской обороны, организуют и проводят проверки территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также должностных лиц и граждан, в пределах соответствующего федерального округа;

– ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны на территориях субъектов Российской Федерации, организуют и проводят проверки территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также должностных лиц и граждан на территории соответствующих субъектов Российской Федерации;

– Проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа, типовая форма которого установлена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - распоряжение о проведении проверки).

Для оценки эффективности выполняемых субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны надзорные органы в рамках проверки вправе привлекать в установленном порядке экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по надзору.

Изданное распоряжение о проведении проверки, заверенное печатью надзорного органа, регистрируется в течение 3 рабочих дней с даты его подписания в журнале учета проверок, оформляемом в соответствии с приложением N 5 к настоящему Административному регламенту.

Допускается ведение журнала учета проверок в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе. Срок ведения журнала и хранения окончательного журнала - 10 лет.

Номер распоряжения о проведении проверки должен соответствовать порядковому номеру записи в журнале учета проверок.

В случае последовательного проведения в отношении субъекта надзора документарной, а затем и выездной проверок распоряжение о проведении проверки издается на каждый вид проверки.

При проведении проверок должностные лица надзорных органов не вправе:

– проверять выполнение субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны, не относящихся к полномочиям надзорного органа, а также требований и мероприятий, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

– осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя субъекта надзора, за исключением случая проведения такой проверки по основанию причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– требовать представления документов, информации, если они не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

– распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– превышать установленные сроки проведения проверки.

### **Проведение плановых проверок**

Предметом плановой проверки является выполнение субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом надзора запланирована в календарном году проверка субъекта надзора.

О проведении плановой проверки субъект надзора уведомляется не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения о проведении проверки руководителя надзорного органа или его заместителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Основанием для включения плановой проверки в План является:

– истечение 5 лет со дня окончания проведения последней плановой проверки федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

– истечение 3 лет со дня:

- государственной регистрации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);
- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица (индивидуального предпринимателя).

### **Проведение внеплановых проверок**

Предметом внеплановой проверки является выполнение субъектом надзора тех требований и мероприятий в области гражданской обороны, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых, согласно ранее выданному предписанию, истек.

О проведении внеплановой выездной проверки субъект надзора уведомляется не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, с приложением копий распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для ее проведения.

### **Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:**

- истечение срока исполнения субъектом надзора ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны.
- поступление в надзорный орган обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:
  - возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
  - причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в надзорный орган, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 54 настоящего Административного регламента, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Если в результате деятельности субъекта надзора причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки и прилагаемые к нему документы направляются надзорным органом в органы прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

### **Проведение документарных проверок**

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах субъекта надзора, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, исполнением предписаний надзорных органов.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется по месту нахождения надзорного органа.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении надзорного органа, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение субъектом надзора обязательных

требований и мероприятий в области гражданской обороны, надзорный орган направляет в адрес субъекта надзора мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения руководителя органа надзора или его заместителя о проведении проверки.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в надзорный орган указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью руководителя или уполномоченного представителя субъекта надзора.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных руководителем или иным уполномоченным представителем субъекта надзора документах, либо несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа и (или) полученным в ходе мероприятия по надзору, информация об этом направляется руководителю субъекта надзора с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Руководитель или уполномоченный представитель субъекта надзора, представляющие в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, вправе представить дополнительно в надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные документы. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений надзорный орган установит признаки нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, должностные лица надзорного органа вправе провести выездную проверку.

### **Проведение выездных проверок**

Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых субъектом надзора объектов и имущества гражданской обороны, технических систем управления гражданской обороной, защитных сооружений, систем оповещения, средств индивидуальной защиты и специальной техники и принимаемые субъектом надзора меры по исполнению обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности субъекта надзора.

Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах субъекта надзора;
- удостовериться в выполнении субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения, копии распоряжения о проведении выездной проверки и обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица субъекта надзора, его уполномоченного представителя с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора обязаны предоставить должностным лицам надзорных органов, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые субъектом надзора при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, в том числе: объекты и имущество гражданской обороны, технические системы управления гражданской обороной, защитные сооружения, системы оповещения, средства индивидуальной защиты и специальная техника.

### **Оформление результатов мероприятий по надзору**

По результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах, типовая форма которого утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В акте проверки указываются:

- дата, время и место составления акта проверки;
- наименование надзорного органа, проводившего проверку;
- дата и номер распоряжения о проведении проверки;
- фамилия, имя, отчество и должность должностного лица (должностных лиц) надзорных органов, проводившего (проводивших) проверку;
- наименование проверяемого субъекта надзора, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки;
- наименование и адрес места нахождения проверенного субъекта надзора;
- дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя или должностного лица субъекта надзора, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;
- подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) надзорных органов, проводившего (проводивших) проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц субъекта надзора по выявленным нарушениям в области гражданской обороны и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по надзору.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю или уполномоченному представителю субъекта надзора под расписку об ознакомлении.

В случае отсутствия руководителя или уполномоченного представителя субъекта надзора, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении, либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписями должностного (должностных) лица надзорного органа, проводившего (проводивших) проверку и данный акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Второй экземпляр акта проверки хранится в контрольно-надзорное дело (КНД).

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

В случае выявления по результатам проверки невыполнения мероприятий, нарушений требований в области гражданской обороны, должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

– выдать субъекту надзора предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения в соответствии с типовой формой предписания согласно приложению N 6 к настоящему Административному регламенту;

– принять меры по привлечению лиц, допустивших невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны к административной ответственности.

Сроки устранения выявленных нарушений в области гражданской обороны устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учетом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

Выданные предписания учитываются в журнале учета проверок. Копия предписания хранится в КНД.

Дела об административных правонарушениях в области гражданской обороны регистрируются в журнале учета дел об административных правонарушениях, оформляемом в соответствии с приложением N 7 к настоящему Административному регламенту.

Допускается ведение журнала учета дел об административных правонарушениях в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе. Срок ведения журнала и хранения окончательного журнала - 1 год.

По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учета проверок субъекта надзора производит запись о проведенной проверке.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Должностное лицо надзорного органа, по окончании проверки в течение 3 рабочих дней регистрирует проведенную проверку в журнале учета проверок и докладывает вышестоящему руководителю результаты проверки.

В соответствии с **Положением «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тюменской области (утв. Постановлением Правительства Тюменской области от 04.04.2016г. №128)** региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми и правовыми актами Тюменской области, в соответствии с задачами, возложенными на областную территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Региональный государственный надзор в Тюменской области в области защиты населения и территорий от ЧС организуется и осуществляется **Управлением мероприятий защиты населения и территорий Тюменской области.**

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляется в отношении следующих объектов надзора:

- 1) органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления;
- 2) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:
  - эксплуатирующих объекты жизнеобеспечения (котельные, очистные сооружения, электро-, газоснабжения, водоснабжения);
  - эксплуатирующих опасные производственные объекты 3, 4 классов опасности (в соответствии с реестром Северо-Уральского управления Ростехнадзора);
  - эксплуатирующих гидротехнические сооружения 3, 4 классов опасности (в соответствии с реестром Северо-Уральского управления Ростехнадзора);
  - эксплуатирующие автозаправочные станции жидкого моторного топлива;
  - осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей;

3) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, организуется в соответствии с действующим законодательством. Особое внимание при проведении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС уделяется вопросам обеспечения безопасности детей в местах их отдыха.**

***Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС***

Перечень должностных лиц Управления мероприятий защиты населения и территорий Тюменской области, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, утверждается распоряжением Правительства Тюменской области. Должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, в пределах своих полномочий:

– организуют и проводят проверки выполнения объектами надзора требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на соответствующих территориях и объектах;

– осуществляют взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), исполнительными органами государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– ведут в установленном порядке учет материалов по делам об административных правонарушениях;

– рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения защиты населения и территорий от ЧС.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, имеют право:

– беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа Главного государственного инспектора Тюменской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - заместителя начальника Управления мероприятий защиты населения и

территорий Тюменской - начальника службы регионального надзора Управления мероприятий защиты населения и территорий Тюменской области о назначении проверки посещать территории, здания, помещения и сооружения объектов надзора и проводить их обследование;

– запрашивать документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверки выполнения объектами надзора требований по предупреждению и ликвидации ЧС, если они относятся к предмету проверки.

В случае выявления при проведении проверки нарушений объектами надзора обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

– выдать предписание объекту надзора об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

– принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

– составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицам, уполномоченным осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, Управлением мероприятий защиты населения и территорий Тюменской области выдаются соответствующие удостоверения Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС органов местного самоуправления осуществляется посредством проведения проверок в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Органы регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС привлекают к проведению выездной проверки объекта надзора экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с объектом надзора, в отношении которого проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, при проведении проверок соблюдают ограничения и выполняют обязанности, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством.

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Ответственность должностных лиц ГО и РСЧС**

#### **за нарушения законодательства в области ГО и защиты от ЧС**

Деятельность должностных лиц органов государственного надзора по пресечению нарушений требований гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности регламентируется соответствующими законодательными и иными нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности.

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" установлено, что неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" установлено, что виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут

- дисциплинарную;
- административную;

- гражданско-правовую;
- уголовную ответственность,

а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - ФЗ) установлено, что ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут (ст. 38, 39 ФЗ):

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции;
- ответственные квартиросъемщики (арендаторы) квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на, если иное не предусмотрено соответствующим договором;
- изготовители (исполнители, продавцы) за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний должностных лиц государственного пожарного надзора по обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг) несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей.

Перечисленные выше лица и иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством могут быть привлечены к **дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.**

Дисциплинарная (и материальная) ответственность сторон трудового договора за нарушения требований ГО, ЧС и ПБ может регулироваться *Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ*. За совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение

работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

Административная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности устанавливается в соответствии с *Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ*.

Уголовная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности устанавливается Уголовным Кодексом Российской Федерации от 16 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

На основании действующих законодательных и иных нормативных правовых актов в области ГО, ЧС и ПБ государственные инспектора Российской Федерации по пожарному надзору и должностные лица органов ГПН при осуществлении надзорной деятельности имеют **право**:

– давать руководителям организаций, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности, обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), снятию с производства, прекращению выпуска и приостановке реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;

– назначать в соответствии с действующим законодательством административные наказания на граждан и юридических лиц, включая изготовителей (исполнителей, продавцов), за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности, в том числе за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний и постановлений должностных лиц государственного пожарного надзора;

– прекращать кратковременно, до рассмотрения дела судом, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, деятельность филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатацию агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществление отдельных видов деятельности (работ), оказание услуг, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы возникновения пожара и (или) угрозы жизни или здоровью людей и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно;

– производить в соответствии с действующим законодательством дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности.

Порядок разграничения полномочий между государственными инспекторами по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности установлены *Положением о федеральном государственном пожарном надзоре. (Постановление Правительства Российской Федерации № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»)*.

На основании статьи 2.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), введенным в действие Федеральным законом от 30 декабря 2001г. № 195–ФЗ, **административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

КоАП устанавливает административную ответственность юридических и физических лиц за:

- нарушение требований пожарной безопасности (статья 20.4);
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (статья 8.32);
- нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (статья 11.16).
- нарушение требований режима чрезвычайного положения (статья 20.5)
- невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций(статья 20.6.)
- нарушение правил гражданской обороны (статья 20.7.)

**Административное наказание** является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

За административные правонарушения в области ГО ЧС и пожарной безопасности могут быть назначены следующие административные наказания: предупреждение; административный штраф; административное приостановление деятельности и за нарушение требований режима ЧС может быть наложено административное наказание административный арест.

**Предупреждение** - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме (ст. 3.4 КоАП).

**Административный штраф** является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей (ст. 3.5 КоАП).

**Административное приостановление деятельности** заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ст. 3.12 КоАП).

**Административный арест** заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток. Административный арест назначается судьей.

Перечень должностных лиц, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях регламентирован статьей 28.3 КоАП, должностные лица уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях приведены в статье 23.1. КоАП, надзорных органов МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утверждён *приказом МЧС России от 6 февраля 2006 г. №68*.

Приказом от 27 января 2011 г. № 18 Утвержден перечень должностных лиц МЧС уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при выявлении нарушений в области ГО и ЧС.

Должностные лица органов ГПН уполномочены составлять **протоколы** и рассматривать дела об административных правонарушениях предусмотренных статьями 8.32, 11.16, 20.4 КоАП, в порядке статьи 23.34 КоАП.

Кроме того, должностным лицам органов ГПН предоставлено право составлять протоколы по административным правонарушениям, предусмотренные соответствующими статьями особенной части КоАП:

➤ **ч. 2 ст. 14.1** – осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, если такая лицензия обязательна;

- **ч. 3 ст. 14.1** – осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией;
- **ч. 4 ст. 14.1** – осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией;
- **ч. 1 ст. 14.34** – разработка и утверждение схемы размещения торговых мест на розничном рынке без согласования;
- **ст. 17.7** – невыполнение законных требований дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;
- **ст. 17.9** – заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;
- **ч. 1 ст. 19.4** – неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей;
- **ч.1 ст. 19.5** – невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления);
- **ст. 19.6** – непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- **ст. 19.7** – непредставление сведений (информации);
- **ч. 1 ст. 19.19** – нарушение обязательных требований государственных стандартов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20.4, при реализации (поставке, продаже), использовании (эксплуатации), хранении, транспортировании либо утилизации продукции, а равно уклонение от представления продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля и надзора;
- **ч. 2 ст. 19.19** – нарушение правил обязательной сертификации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20.4, то есть реализация сертифицированной продукции, не отвечающей требованиям нормативных документов, на соответствие которым она сертифицирована, либо реализация сертифицированной продукции без сертификата соответствия (декларации о соответствии), или без знака соответствия, или без указания в сопроводительной технической документации сведений о сертификации или о нормативных документах, которым должна соответствовать указанная продукция, либо не доведение этих сведений до потребителя (покупателя, заказчика), а равно представление недостоверных результатов испытания продукции либо необоснованная выдача сертификата соответствия (декларации соответствия) на продукцию, подлежащую обязательной сертификации;

➤ **ст. 19.20** – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии);

➤ **ч.2 ст. 19.20** – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий лицензии, если такая лицензия обязательна;

➤ **ст. 19.26** – заведомо ложное заключение эксперта при осуществлении государственного контроля (надзора);

➤ **ч.1 ст. 20.25** – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП.

Эти статьи позволяют привлекать к административной ответственности как лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности, так и лиц, препятствующих осуществлению мероприятий по контролю или отказывающиеся выполнять законные требования государственных инспекторов по пожарному надзору.

В соответствии с частью 3 статьи 23.1 КоАП, административные дела указанной категории рассматриваются судьями.

При этом дела об административных правонарушениях, производство по которым осуществлялось в форме административного расследования, рассматриваются судьями районных судов.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.1 и частями 1 и 2 статьи 19.19 КоАП, совершенных юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями рассматриваются судьями арбитражных судов.

В остальных случаях дела об административных правонарушениях рассматриваются мировыми судьями.

### ***В соответствии с Кодексом Российской Федерации***

#### ***об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ***

#### **Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению

аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; *на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.*

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

#### **Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны**

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; *на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.*

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; *на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.*

#### **Заключение**

Государственный надзор в области ГО осуществляется в целях проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами МСУ, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области ГО, защиты населения и территорий от опасностей природного и техногенного характера.

к Административному регламенту.

Блок-схема исполнения государственной функции

Приложение N 3

к Административному регламенту.

Журнал учета субъектов надзора

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

---

(наименование надзорного органа)

### **Журнал учета субъектов надзора**

Начат: " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Окончен: " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

На \_\_\_\_\_ листах .

---

Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Журнал должен быть включен в номенклатуру дел МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.



Приложение N 4

к Административному регламенту.

План проведения плановых проверок с

у**б**ъектов надзора на 20\_\_ год

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

---

(наименование надзорного органа)

---

(должност

ру

" \_\_\_\_ "

**План проведения плановых проверок субъектов надзора на 20\_\_ год**



# Приложение N 5

к Административному регламенту.

## Журнал учёта проверок

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

---

(наименование надзорного органа)

## Журнал учёта проверок

Начат: " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Окончен: " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

На \_\_\_\_\_ листах .

---

Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью.  
Журнал должен быть включен в номенклатуру дел МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

N п/п	Наименование субъекта надзора	Адрес фактического осуществления деятельности	Номер КНД, где хранятся документы	Номер и дата распоряжения о проведении проверки	Вид проверки. Дата начала и окончания проверки	Номер и дата составления акта проверки соблюдения требований в области гражданской обороны	Номер, дата предписания (предписаний), выданного по результатам мероприятия по надзору	Е н р е п л п
1	2	3	4	5	6	7	8	
1								
2								
3								
...								

Приложение N 6

к Административному регламенту.

Предписание N \_\_\_\_\_ по устранению нарушений  
установленных требований и мероприятий  
в области гражданской обороны

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

---

(наименование надзорного органа, адрес, номер телефона, электронный адрес в сети  
Интернет)

Предписание N \_\_\_\_\_  
по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области  
гражданской обороны

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

---

(наименование, адрес субъекта надзора)

---

(должность, фамилия, инициалы руководителя субъекта надзора, должностного лица  
субъекта надзора)

Руководствуясь федеральными законами от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О  
гражданской обороне", от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц  
и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля  
(надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Российской  
Федерации от 21 мая 2007 года N 305 "Об утверждении Положения о государственном  
надзоре в области гражданской обороны", в период с \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. по  
\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. проведена плановая (внеплановая) проверка

---

(фамилия, инициалы, должность лица (лиц), уполномоченного (уполномоченных)  
осуществлять

государственный надзор в области гражданской обороны, проводившего (проводивших) проверку)

совместно с:

(указываются должности, фамилии и инициалы лиц, участвовавших в проверке)

по выполнению требований в области гражданской обороны.

В целях устранения выявленных при проверке нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны и в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" необходимо выполнить следующие мероприятия:

N п/п	Вид нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны с указанием мероприятия по его устранению и конкретного места выявленного нарушения	Наименование нормативного акта, требования которого нарушены	Срок устранения	Отметка о выполнении (указывается только выполнение)
1	2	3	4	5

Предложенные мероприятия являются обязательными для руководителей или должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан, на которых возложена в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

При несогласии с предписанными мероприятиями Вам предоставляется право обжаловать настоящее предписание в порядке, установленном для обжалования постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

Настоящее предписание вступает в законную силу с момента его вручения.

Проверка выполнения предписания по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны будет проведена в рамках внеплановой проверки в \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

(квартал, месяц)

(подпись)

(должность, фамилия, инициалы должностного лица надзорного органа)

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Предписание для исполнения получил:

\_\_\_\_\_

(подпись)

(должность, фамилия, инициалы)

" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.