

Модуль 2. Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

Тема 2.2. *«Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению»*

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Законодательство Российской Федерации в области пожарной безопасности. Основные нормы и требования.
2. Разработка и реализация мер пожарной безопасности. Противопожарный режим и его установление. Система оповещения о пожаре. План (схема) эвакуации в случае пожара. Порядок учета пожаров и их последствий.
3. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных организаций, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.
4. Задачи и обязанности должностных лиц и работников ГО и РСЧС по исполнению требований пожарной безопасности. Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности.

Литература:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 11 июля 2008 №123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
3. Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации".

4. Приказ МЧС РФ от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении НПБ «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».
5. Приказ МЧС РФ от 21.1.2008 № 714 «Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий».
6. Закон Тюменской области от 28.12.2004 №316 «О пожарной безопасности».
7. Постановление Правительства Тюменской области от 31.03.2011 №100-п «Положение о порядке обучения мерам пожарной безопасности населения Тюменской области».
8. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /под общей редакцией Ю.Л. Воробьева.
9. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (учебное пособие для органов управления РСЧС под редакцией Ю.Л. Воробьева).
10. «Пожарная безопасность в общеобразовательном учреждении»
(нормативные документы, инструкции). Составитель О. В. Павлова. Волгоград: Учитель, 2006.

Введение

Пожары всегда считались одним из самых страшных бедствий. Пожалуй, только войны и эпидемии могли сравниться с ними по количеству жертв и разрушений. Но, если войны случались по воле политиков, а великие моры – от голода, нищеты и многих других, недоступных влиянию простого человека причин, то пожары – в подавляющем своем числе происходили и происходят, в основном, в результате человеческой деятельности.

Пожары на производстве и в быту, в основе своей, результат чьего-то невнимания или оплошности, а то и простом незнании каких-то простейших

приемов обращения с оборудованием или предметами, которые окружают нас в повседневной жизни. Случаются, конечно, пожары и в результате природных явлений, но, если взять данные статистических исследований и сравнить количество пожаров, возникающих в результате, к примеру, попадания молнии и в результате неумелого обращения, то можно увидеть, что силы природы в деле сотворения пожаров безнадежно проигрывают силе человеческой безалаберности.

Понимая все это, руководители государства и организаций, отвечающих за пожарную безопасность, всегда стремились каким-либо образом обучить население, как ему следует обращаться с огнем и как действовать в тех случаях, когда огонь выходит из-под контроля. Отсюда и пошли всевозможные указы, уставы, наставления и правила, определяющие меры по предупреждению возникновения пожаров и способы борьбы с ними.

1. Законодательство Российской Федерации в области пожарной безопасности. Основные нормы и требования.

Основным нормативным документом в области обеспечения пожарной безопасности является **Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»** который:

- **определяет** общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;
- **регулирует** в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства. Законодательство РФ о пожарной безопасности основывается на Конституции РФ и

включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В Федеральном законе применяются следующие понятия:

- **пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
- **пожар** - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
- **требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;
- **нарушение требований пожарной безопасности** - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;
- **противопожарный режим** - требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности;
- **меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
- **пожарная охрана** - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;
- **пожарно-техническая продукция** - специальная техническая, научнотехническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование,

пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

- **нормативные документы по пожарной безопасности** - национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности;

- **первичные меры пожарной безопасности** - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

Федеральный закон от 22.07.2008г № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности, устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Основой реализации мер пожарной безопасности является соблюдение требований **Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации"**

Данное постановление устанавливает устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

При обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам, лицам без гражданства (далее - физические лица) необходимо:

немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану с указанием наименования объекта защиты, адреса места его расположения, места

возникновения пожара, а также фамилии сообщавшего информацию; принять меры по эвакуации людей, а при условии отсутствия угрозы жизни и здоровью людей меры по тушению пожара в начальной стадии.

Федеральный закон №123 устанавливает технические требования, ПП РФ № 1479 определяет поведение людей.

Приказ МЧС РФ от 12 декабря 2007 г. N 645 Нормы пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" (далее - Нормы пожарной безопасности) устанавливают требования пожарной безопасности к организации обучения мерам пожарной безопасности работников организаций*

Ответственность за организацию и своевременность обучения в области пожарной безопасности и проверку знаний правил пожарной безопасности работников организаций несут администрации (собственники) этих организаций, должностные лица организаций, предприниматели без образования юридического лица, а также работники, заключившие трудовой договор с работодателем в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Контроль за организацией обучения мерам пожарной безопасности работников организаций осуществляют органы государственного пожарного надзора. Основными видами обучения работников организаций мерам пожарной безопасности являются

противопожарный инструктаж и изучением изучения минимума пожарно-технических знаний (далее - пожарно-технический минимум).

2. Разработка и реализация мер пожарной безопасности. Противопожарный режим и его установление. Система оповещения о пожаре. План (схема) эвакуации в случае пожара. Порядок учета пожаров и их последствий.

На территории Российской Федерации каждый год происходит в среднем до 200 тысяч пожаров. Материальный ущерб от пожаров исчисляется десятками миллиардов рублей.

Пожароопасность сегодня возрастает, так как в промышленности, строительстве и в быту применяется множество легко воспламеняемых веществ и материалов. Используется в огромных количествах нефть и нефтепродукты, природный газ.

В производстве сохраняются и внедряются сложные и энергоемкие технологии, обладающие высокой потенциальной пожароопасностью.

Все это требует повышенного внимания к противопожарной защите, осторожности, высокой технологической дисциплины. Многие предприятия и иные объекты имеют свои специфические требования по обеспечению пожарной безопасности. Указанные факторы учитываются при разработке и осуществлении мероприятий по снижению пожароопасности и взрывоопасности объектов в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

11. Противопожарные мероприятия в обязательном порядке включаются в план гражданской обороны объекта, план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, планы повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения в военное время и в чрезвычайных ситуациях, а также в программы обучения всех групп населения в области гражданской обороны,

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Пожарная безопасность на любом объекте обеспечивается в соответствии с требованиями действующего законодательства, Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации", стандартами, нормами, правилами и инструкциями, введенными в действие в установленном порядке.

В зданиях должны быть предусмотрены конструктивные, объемнопланировочные и инженерно-технические решения, обеспечивающие в случае пожара:

- возможность эвакуации и спасения людей,
- возможность доступа личного состава пожарных подразделений и подачи средств пожаротушения к очагу пожара,
- нераспространение пожара на рядом расположенные здания, в том числе при обрушении горящего здания или сооружения.

По статистическим данным пожароопасность возрастает, так как в промышленности, строительстве и быту применяется множество легковоспламеняющихся веществ и материалов. Используется в огромных количествах нефть и нефтепродукты, природный газ. В производстве сохраняются и внедряются сложные и энергоемкие технологии, обладающие высокой потенциальной пожароопасностью. Все это требует повышенного внимания к противопожарной защите.

Необходимо отметить, что многие предприятия и объекты имеют свои специфические требования по обеспечению пожарной безопасности.

Указанные факторы обязательно должны учитываться при разработке и осуществлении мероприятий по снижению риска возникновения пожароопасной (взрывоопасной) чрезвычайной ситуации.

Для того чтобы снизить риск возникновения пожароопасной (взрывоопасной) чрезвычайной ситуации необходимо соблюдение мер пожарной

безопасности, которые включают в себя первичные меры пожарной безопасности и профилактические действия по предупреждению пожаров.

К первичным мерам пожарной безопасности относятся: - очистка всей территории от горючего мусора;

- необходимость отказа от деревянных заборов, сараев, навесов;
- применение при строительстве негорючие материалы;
- создание огнестойких преград, при помощи металлических дверей, капитальных стен;
- оборудование щитов с противопожарным инвентарем, ящиков с песком, емкостей с водой; обеспечение свободного подъезда к пожарным гидрантам;
- установка автоматических средств извещения и тушения пожаров;
- ворота и двери из помещений должны открываться наружу;
- печи, плиты, дымоходы, электропроводку нужно содержать в полной исправности и периодически проверять.

Лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Противопожарный режим организации и его установление

На предприятиях, в организациях и учреждениях, как правило, имеются свои, специфические требования обеспечения пожарной безопасности в

зависимости от их организационно-правовой деятельности, то есть являются они производителями, потребителями или содержателями огнеопасной продукции (материалов). В связи с этим основным профилактическим действием по предупреждению пожаров, является соблюдение противопожарного режима.

Противопожарный режим - это правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров.

Противопожарный режим заключается в том, что в организации должны быть:

- определены места и допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;
- регламентированы порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ и порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;
- определены действия работников при обнаружении пожара.

Противопожарный режим вводится на территории (в помещениях) организации в соответствии с распорядительными документами данной организации

Система оповещения работников о пожаре

Как известно из статистических данных многие пожары приводят к травмированию (гибели) людей либо уничтожению (повреждению) материальных ценностей. Для уменьшения этих последствий необходимо вовремя оповестить людей о пожаре.

Необходимо обратить внимание на то, что оповещение и управление эвакуацией людей при пожаре осуществляется различными способами или их комбинацией.

Существуют следующие способы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре:

подачей звуковых и (или) световых сигналов во все помещения здания с

постоянным или временным пребыванием людей; трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей; трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию; размещением эвакуационных знаков безопасности на путях эвакуации; включением эвакуационных знаков безопасности; включением эвакуационного освещения;

дистанционным открыванием дверей эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками); связью пожарного поста-диспетчерской с зонами пожарного оповещения.

Кроме этих норм в каждой организации (учреждении) должны быть разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности и план (схема) эвакуации в случае пожара.

Инструкция о мерах пожарной безопасности. План (схема) эвакуации работников в случае пожара

В отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем (иным уполномоченным должностным лицом) организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты (далее - руководитель организации), утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII в Правилах противопожарного режима, в том числе отдельно для каждого

пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории В1 производственного и складского назначения.

В инструкциях о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

- порядок содержания территории, зданий и помещений, в том числе эвакуационных путей;
- места курения, применения открытого огня и проведения огневых работ;
- порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
- предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;
- обязанности и действия работников при пожаре, в том числе:
 - правила вызова пожарной охраны;
 - порядок аварийной остановки технологического оборудования;
 - порядок отключения вентиляции и электрооборудования;
 - правила применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики;
- порядок эвакуации горючих веществ и материальных ценностей;
- порядок осмотра и приведения в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения).

План эвакуации при пожаре (схема эвакуации) составляется для сотрудников и предназначается для изучения сотрудниками своих обязанностей и действий по эвакуации людей в случае пожара.

План эвакуации работников в случае пожара должен включать в себя:

- графическую часть; - текстовую часть; приложение к плану эвакуации - «журнал отработки плана эвакуации».

Графическая часть - чертеж поэтажного плана здания, к которому предъявляются следующие требования:

- чертеж не должен загромождаться второстепенными деталями;
- на нем должны быть условными знаками показано размещение огнетушителей, пожарных кранов, телефонов, сплошными зелеными стрелками показываться основные рекомендуемые пути эвакуации, а пунктирными стрелками указывается резервные пути эвакуации.

Текстовая часть выполняется в виде таблицы, в которой обязательно должны быть графы - перечень действий, расписание действий и исполнитель.

Графа «Перечень действий» должен включать следующие пункты:

- оповещение о пожаре;
- открытие всех эвакуационных выходов;
- направление движения людей к эвакуационным выходам;
- проверка все ли люди покинули помещения;
- проверка срабатывания систем дымоудаления, действия в случае не срабатывания этой системы; - тушение пожара; - эвакуация имущества.

Графа «Расписание действий» должна включать порядок действий работников организации при подаче сигнала об ЭВАКУАЦИИ.

На объекте с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте.

Порядок учета пожаров и их последствий

Для обеспечения пожарной безопасности кроме соблюдения требований «Противопожарного режима» необходимо знать:

- где, когда, сколько и какие были пожары;
- сколько человек погибло или получили увечья при этом пожаре; - какой материальный ущерб был нанесен этим пожаром.

Для этих целей в Российской Федерации действует единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий.

Официальный статистический учет пожаров и их последствий в Российской Федерации осуществляется федеральной противопожарной службой Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) непосредственно и через соответствующие структурные подразделения органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входит организация и осуществление государственного пожарного надзора.

Официальному статистическому учету подлежат все пожары, для ликвидации которых привлекались подразделения пожарной охраны, а также пожары, в ликвидации которых подразделения пожарной охраны не участвовали, но информация о которых поступила от граждан и юридических лиц.

Пожаром в России не считаются следующие случаи:

1. Случаи горения, предусмотренные технологическим регламентом;
2. Случаи горения, возникающие в результате обработки предметов огнем, теплом или иным термическим (тепловым) воздействием с целью их переработки, изменения других качественных характеристик (сушка, варка, глажение, копчение, жаренье, плавление и др.);
3. Случаи задымления при неисправности бытовых электроприборов и приготовлении пищи без последующего горения;
4. Случаи взрывов, вспышек и разрядов статического электричества без последующего горения;
5. Случаи коротких замыканий электросетей, в электрооборудовании, бытовых и промышленных электроприборах без последующего горения;
6. Пожары, происшедшие на объектах, пользующихся правом экстерриториальности (посольства, консульства);
7. Случаи горения автотранспортных средств, причиной которых явилось дорожно-транспортное происшествие;

8. Пожары, причиной которых явились авиационные и железнодорожные катастрофы, форс-мажорные обстоятельства

(террористические акты, военные действия, спецоперации правоохранительных органов, землетрясения, извержение вулканов и др.);

9. Покушения на самоубийство и самоубийства путем самосожжения, не приведшие к гибели и травмированию других людей, либо уничтожению, повреждению материальных ценностей;

10. Случаи неконтролируемого горения, не причинившие материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства (далее – загорания).

Берутся на учет все обнаруженные на пожаре тела (останки, фрагменты тел) погибших людей, смерть которых наступила в результате воздействия опасных факторов пожара и (или) сопутствующих проявлений опасных факторов пожара, падения с высоты, возникновения паники.

Берутся на учет все травмированные при пожаре люди, получившие телесное повреждение (травму) на месте пожара в результате воздействия опасных факторов пожара и (или) сопутствующих проявлений опасных факторов пожара, падения с высоты, возникновения паники.

Особенностью учета пострадавших при пожаре лиц, является то, что осуществляется на основании сведений, представляемых медицинскими учреждениями. При чем медицинские учреждения, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности, обязаны немедленно сообщать в органы, подразделения, ответственным работникам соответствующих федеральных органов исполнительной власти, указанных о пострадавших при пожарах лицах, обратившихся или доставленных для оказания медицинской помощи, а также об умерших от травм, полученных на пожаре.

Учету подлежит ущерб от пожара независимо от степени его возмещения страховыми организациями, страховыми фондами (резервами), юридическими и физическими лицами.

Установленный порядок учета пожаров и их последствий обязателен для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица

3. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных организаций, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

В Правилах пожарной безопасности в Российской Федерации отображены особенности пожарной безопасности дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

В соответствии с Требованиями Правил пожарной безопасности в Российской Федерации здания дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений ежегодно должны быть проверены соответствующими комиссиями, в состав которых включаются представители государственного пожарного надзора.

Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных организаций.

На объекте с ночным пребыванием людей (в том числе в школах-интернатах, организациях социального обслуживания, детских домах, дошкольных образовательных организациях, больницах и объектах для летнего детского отдыха) руководитель организации организует круглосуточное дежурство обслуживающего персонала.

Руководитель организации обеспечивает здания для летнего детского отдыха телефонной связью и устройством для подачи сигнала тревоги при пожаре. Из помещений, этажей зданий для летнего детского отдыха, зданий дошкольных

образовательных организаций предусматривается не менее 2-х эвакуационных выходов. Не допускается размещать:

- а) детей в мансардных помещениях деревянных зданий;
- б) более 50 детей в деревянных зданиях и зданиях из других горючих материалов.

В учебных классах и кабинетах следует размещать только необходимую для обеспечения учебного процесса мебель, а также приборы, модели, принадлежности, пособия и другие предметы, которые хранятся в шкафах, на стеллажах или стационарно установленных стойках.

Запрещается увеличивать по отношению к количеству, предусмотренному проектом, по которому построено здание, число парт (столов) в учебных классах и кабинетах.

Руководитель образовательной организации организует проведение с учащимися и студентами занятия (беседы) по изучению соответствующих требований пожарной безопасности.

Преподаватель по окончании занятий убирает все пожароопасные и пожаровзрывоопасные вещества и материалы в помещения, оборудованные для их временного хранения.

В детских учреждениях с дневным пребыванием детей топка печей заканчивается не позднее чем за 1 час до прихода детей.

Зола и шлак, выгребаемые из топок, должны быть залиты водой и удалены в специально отведенное для них место

Руководитель организации при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей (дискоотеки, торжества, представления и др.) обеспечивает:

- а) осмотр помещений перед началом мероприятий в целях определения их готовности в части соблюдения мер пожарной безопасности;
- б) дежурство ответственных лиц на сцене и в зальных помещениях. При проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в зданиях IV и V

степеней огнестойкости допускается использовать только помещения, расположенные на 1-м и 2-м этажах, а при проведении указанных мероприятий

для детей ясельного возраста и детей с нарушением зрения и слуха - только на 1-м этаже. В помещениях без электрического освещения мероприятия с массовым участием людей проводятся только в светлое время суток.

На мероприятиях могут применяться электрические гирлянды и иллюминация, имеющие соответствующий сертификат соответствия.

При обнаружении неисправности в иллюминации или гирляндах (нагрев и повреждение изоляции проводов, искрение и др.) они должны быть немедленно обесточены.

Новогодняя елка должна устанавливаться на устойчивом основании и не загромождать выход из помещения.

При проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях запрещается:

- а) применять пиротехнические изделия, дуговые прожекторы, а также открытый огонь и свечи (кроме культовых сооружений);
- б) украшать елку марлей и ватой, не пропитанными огнезащитными составами;
- в) проводить перед началом или во время представлений огневые, покрасочные и другие пожароопасные и пожаровзрывоопасные работы;
- г) уменьшать ширину проходов между рядами и устанавливать в проходах дополнительные кресла, стулья и др.;
- д) полностью гасить свет в помещении во время спектаклей или представлений;
- е) допускать нарушения установленных норм заполнения помещений людьми.

В зрительных, демонстрационных и выставочных залах знаки пожарной безопасности с автономным питанием и от электросети могут включаться только на время проведения мероприятий с пребыванием людей.

Линзовые прожекторы, прожекторы и софиты размещаются на безопасном от горючих конструкций и материалов расстоянии, указанном в технических условиях эксплуатации изделия. Светофильтры для прожекторов и софитов должны быть из негорючих материалов.

В учебных классах и кабинетах следует размещать только необходимую для обеспечения учебного процесса мебель, а также приборы, модели, принадлежности, пособия и другие предметы, которые хранятся в шкафах, на стеллажах или стационарно установленных стойках.

Культурно-просветительные и зрелищные учреждения

В музеях и картинных галереях должен быть разработан план эвакуации экспонатов и других ценностей, а в цирках и зоопарках - план эвакуации животных.

В зрительных залах, используемых для танцевальных вечеров, с количеством мест не более 200 крепление стульев к полу может не производиться при обязательном соединении их в ряду между собой.

Руководитель организации обеспечивает обработку деревянных конструкций сценической коробки (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и др.), горючих декораций, сценического и выставочного оформления, а также драпировки в зрительных и экспозиционных залах, фойе и буфетах огнезащитными составами, о чем должен быть составлен соответствующий акт с указанием даты пропитки и срока ее действия.

Запрещается в пределах сценической коробки зрелищных учреждений размещать одновременно декорации и сценическое оборудование более чем для 2 спектаклей.

Запрещается хранение декораций, бутафории, деревянных станков, откосов, инвентаря и другого имущества в трюмах, на колосниках и рабочих площадках

(галереях), под лестничными маршами и площадками, а также в подвалах под зрительными залами.

При оформлении постановок вокруг планшета сцены обеспечивается свободный круговой проход шириной не менее 1 метра.

По окончании спектакля все декорации и бутафория разбираются и убираются со сцены в складские помещения.

Запрещается применение открытого огня на сцене, в зрительном зале и подсобных помещениях (факелы, свечи, канделябры и др.), дуговых прожекторов, фейерверков и других видов огневых эффектов.

На планшет сцены наносится красная линия, указывающая границу спуска противопожарного занавеса. Декорации и другие предметы оформления сцены не должны выступать за эту линию.

По окончании спектакля (репетиции) необходимо опустить противопожарный занавес. Противопожарный занавес должен плотно примыкать к планшету сцены с помощью песочного затвора (эластичной подушки).

Руководитель организации обеспечивает проведение работ по утеплению клапанов дымовых люков на зимний период и проведение их проверок (не реже 1 раза в 10 дней) на работоспособность.

Объекты, на которых проводятся культурно-просветительные и зрелищные мероприятия вместимостью не более 10 тыс. человек, для целей тушения фальшфейеров должны быть оснащены либо 10 воздушно-

эмульсионными огнетушителями (вместимостью не менее 2 литров каждый) и 10 покрывалами для изоляции очага возгорания, либо 20 покрывалами для изоляции очага возгорания, либо 20 воздушно-эмульсионными огнетушителями (вместимостью не менее 2 литров каждый).

Объекты, на которых проводятся культурно-просветительные и зрелищные мероприятия вместимостью более 10 тыс. человек, для целей тушения фальшфейеров дополнительно к указанному оснащению должны быть оснащены:

либо 4 покрывалами для изоляции очага возгорания,

либо 2 покрывалами для изоляции очага возгорания и 2 воздушно-

эмульсионными огнетушителями (вместимостью не менее 2 литров каждый),

либо 4 воздушно-эмульсионными огнетушителями (вместимостью не менее 2 литров каждый).

4. Задачи и обязанности должностных лиц и работников ГО и РСЧС по исполнению требований пожарной безопасности.

Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности регулирует Федеральный закон «О пожарной безопасности», а ответственность за нарушения в области пожарной безопасности регламентируют Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный

Кодекс Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации в лице своих руководителей имеют право:

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, произошедших на предприятиях;
- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

- получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке, от органов управления и подразделений пожарной охраны. В соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации в лице своих руководителей обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; - разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности; - содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о произошедших на их территориях пожарах и их последствиях;

- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных.

5. Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные выше, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое

Кодексом РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. За совершение административных правонарушений в области пожарной безопасности, в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях, могут применяться следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф.

К административной ответственности могут быть привлечены работники (должностные лица) за:

- нарушение требований пожарной безопасности;
- несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники;
- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный пожарный надзор;
- невыполнение в срок законного предписания органа государственного пожарного надзора;
- непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения;
- непредставление сведений (информации) о состоянии пожарной безопасности объекта;
- нарушение обязательных требований государственных стандартов и правил обязательной сертификации в области пожарной безопасности.

Извлечения из Кодекса РФ об административных правонарушениях, определяющие ответственность за совершение правонарушений в области пожарной безопасности, приведены ниже.

Статья 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Нарушение правил пожарной безопасности в лесах — влечет предупреждение или наложение административного штрафа на

граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от семи тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей.

Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 11.16. Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте. Нарушение установленных на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте правил пожарной безопасности – влечет наложение

административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности.

Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 Кодекса об административных правонарушениях и частями 3-8 настоящей статьи, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на

юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического

пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей, на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до

девяноста суток; на юридических лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей на юридических лиц – от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей

Уголовная ответственность

Статья 167. Умышленное уничтожение или повреждение имущества

Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, - наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до трех

месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет. 2. Те же деяния, совершенные из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом либо повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, - наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

В соответствии со статьей 219 Уголовного Кодекса Российской Федерации:

Нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Если же это нарушение привело смерть по неосторожности, то наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, а если смерть двух или более лиц по неосторожности, то наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Заключение

Решение проблемы обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики, расположенных вне нормативного радиуса выезда существующих пожарных частей, особенно в сельских и труднодоступных районах,

также является важной задачей. Для ее решения можно использовать комплекс правовых, организационных и технических мероприятий, в частности создать институт добровольчества, разработать мероприятия по профилактике пожаров среди населения, а также по обучению населения мерам пожарной безопасности и др.

Актуальность направления по разработке и внедрению технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры добровольной пожарной охраны, культуры пожаробезопасного поведения населения обусловлена необходимостью системного подхода к решению задач в области обеспечения пожарной безопасности, который позволяет упорядочить общественные отношения, обеспечивая реализацию позитивных интересов общества и его граждан. При этом элементами системы организационного управления являются взаимодействующие между собой органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы, уполномоченные на решение задач в области обеспечения пожарной безопасности, органы управления в области образования и науки, учреждения, непосредственно осуществляющие обучение, организации и граждане.