

Модуль 1. Планирование мероприятий по ГО и защите населения и территорий от ЧС

Тема № 1.5. «Деятельность органов управления ГО и РСЧС по организации создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС)»

Содержание:

1. Виды, номенклатура, объем запасов (резервов) средств. Порядок их создания и использования. Задачи органов управления ГО и РСЧС по организации создания и осуществлению контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств.

2. Сроки освежения, проведения лабораторных испытаний запасов (резервов) средств.

3. Силы ГО и РСЧС, предназначенные для материального обеспечения выполнения мероприятий ГО и защиты населения, их состав и задачи.

Литература:¹

1. Ф
Федеральный Закон РФ от 21.12.94г. №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
2. Федеральный Закон РФ от 12.02.98 г. №28-ФЗ "О гражданской обороне».
3. Федеральный Закон РФ от 29.12.94г. № 79-ФЗ "О государственном материальном резерве".

1 Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

4. Федеральный Закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ. "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

5. Федеральный Закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
6. Постановление Правительства РФ от 15.04.94г. №330-15. "О мерах по накоплению и использованию имущества гражданской обороны"
7. Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379." О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств"
8. Закон Тюменской области от 28.12.2004г. № 323 «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных ЧС межмуниципального и регионального характера».
9. Приказ МЧС РФ от 27 мая 2003г. N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".
10. Приказ МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях".
11. Приказ МЧС РФ от 01.10.2014 № 543 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты".
12. Приказ МЧС РФ от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".
13. Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне"..
14. Приказ МЧС №229 от 08.04.98г "Инструкция по хранению на складах имущества гражданской обороны мобилизационного резерва".
15. Постановление Правительство Тюменской области от 18 апреля 2016 г. №141 «Об утверждении Положения о запасе медицинских средств Тюменской области для целей ГО».

16. Постановление Администрации Тюменской области "О создании резервов финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС" от 21 марта 2005г. №40-пк.

17. Постановление Губернатора Тюменской области №107 от 3.12.2008г. «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО Тюменской области».

18. Распоряжение Администрации г.Тюмени от 18 июня 2009 г. N 553-рк "О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны".

19. Распоряжение Правительства Тюменской области от 10 марта 2009 г. №211-рп «О спасательных службах (служащих ГО) Тюменской области».

20. Постановление Правительства Тюменской области от 09 сентября 2016 г. №374 - п «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время».

21. Методическое руководство по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

22. Методические рекомендации по определению номенклатуры объёмов, создаваемых в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Введение

Ликвидация последствий ЧС требует быстрого проведения аварийноспасательных работ, восстановления объектов жизнедеятельности и жизнеобеспечения, оказания помощи пострадавшему населению. Все эти мероприятия невозможно осуществить без оперативного привлечения различных видов ресурсов в пострадавшие районы, от наличия которых в конечном итоге зависит жизнь и здоровье людей.

Нормативное правовое регулирование по созданию запасов (резервов) в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС)

Государственная политика в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» от 12.02.1998г. № 28-ФЗ, указанный Федеральный закон является основополагающим нормативным правовым актом, определяющим необходимость организации первоочередного жизнеобеспечения населения, а также создание материально-технических, продовольственных и иных запасов необходимых для выполнения мероприятий по ГО. Кроме того, при организации работ руководствуются Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007г. N 804), постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 № 794, наставлениями по гражданской защите, распоряжениями и методическими рекомендациями МЧС России.

Для осуществления мероприятий гражданской обороны, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций необходимы материально-технические, продовольственные, медицинские и иные ресурсы. Для своевременного обеспечения производится заблаговременное накопление и хранение запасов необходимых средств. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. N 79-ФЗ "О государственном материальном резерве".

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в данной области. Государственный резерв является особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей, предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом, составляет имущество казны Российской Федерации.

В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (в том числе мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Государственный резерв предназначен для:

- обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации;
- обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- оказания государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам Российской Федерации в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
- оказания гуманитарной помощи;
- оказания регулирующего воздействия на рынок.

Порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, установлен в соответствующем Положении, утвержденном постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379.

Запасы предназначены для первоочередного обеспечения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных работ, нештатных формирований по выполнению мероприятий по ГО и других неотложных работ в случае возникновения опасности при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В Постановлении Администрации Тюменской области от 21 марта 2005 г. N 40-пк "О создании резервов финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны" говорится:

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" в целях экстренного привлечения необходимых средств при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории области, а также в целях обеспечения защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного техногенного характера для оснащения нештатных формирований (НАСФ, НФГО) и спасательных служб при ведении работ в военное время утверждено положение об областных резервах финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и в целях гражданской обороны.

Действующие законодательные, нормативные акты и Методические рекомендации МЧС России предусматривают обеспечение единого методического подхода федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к разработке и утверждению своих нормативных актов, устанавливающих номенклатуру, объемы и сроки создания для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В субъектах работа по созданию резервов материальных ресурсов для выполнения мероприятий по гражданской обороне (ликвидации чрезвычайных ситуаций) *считается начатой*, если субъектом Российской Федерации

разработана нормативная база, приняты постановления высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об утверждении «Порядка (Положения) создания, использования, хранения и восполнения резерва материальных ресурсов субъекта», а также об утверждении номенклатуры и объемов материальных ресурсов этого резерва. При этом следует подчеркнуть, что номенклатура и объемы регионального резерва должны быть утверждены решением высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, так как в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов субъектов Российской Федерации устанавливаются создавшим их органом.

Исходя из классификации чрезвычайных ситуаций, субъектам Российской Федерации рекомендуется рассчитывать объемы своих резервов с учетом обеспечения не менее 500 пострадавших на период обеспечения 14 – 20 суток. Для выполнения мероприятий по гражданской обороне потребуется больше материальных средств, т. к. для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего, в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, населения подразумевается использование больших объемов материальных и технических ресурсов.

В нормативных документах необходимо четко определить ответственных за создание резервов материальных ресурсов, источники финансирования, порядок и места хранения, выпуска и возмещения ресурсов, учета и контроля их хранения и расходования, а также дать рекомендации по созданию резервов материальных ресурсов муниципальным образованиям.

Итак, мы рассмотрели основные нормативно правовые документы по созданию резервов финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны.

Виды, номенклатура, объем запасов (резервов) материальных и финансовых ресурсов, создаваемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Без заблаговременного обеспечения материально-техническими ресурсами мероприятий ГО и РСЧС невозможно их оперативное привлечение в пострадавшие районы для успешного проведения АСДНР, восстановления объектов жизнеобеспечения, оказания помощи населению, оказавшемуся в зоне ЧС. Данный учебный вопрос посвящён рассмотрению источников материальнотехнического обеспечения, порядку создания, использования и пополнения резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются *заблаговременно* в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объёмы материальных запасов определяется комиссией по чрезвычайным ситуациям (КЧС) области на основе расчётов, представляемых ответственными за их создание, исходя из прогнозируемых видов и масштабов ЧС.

Процесс создания резервов представляет собой важную составляющую в комплексе организационно-технических мероприятий по предотвращению и предупреждению чрезвычайных ситуаций, снижению рисков их возникновения, а также уменьшению возможных негативных последствий их проявления.

Создание и использование запасов материальных средств основывается на следующих основополагающих принципах:

✓ *определенность целевого назначения* - формируются целевые запасы, учитывающие потенциальные возможности проявления кризисных ситуаций применительно к соответствующим территориальным, отраслевым и производственным особенностям;

✓ *рациональность размещения* - обеспечение максимальной степени сохранности запасов и дислокация их в зонах, исходя из оценки степени риска возникновения в них кризисных ситуаций;

✓ *мобильность* - поддержание высокой степени готовности запасов к оперативному перемещению, а также осуществления приемки, переработки и подготовки материально-технических средств к использованию;

✓ *достаточность* - величина запасов, их структура, ассортимент, качественные показатели и характеристики должны обеспечивать проведение первоочередных работ по оказанию помощи пострадавшим в соответствии с прогнозируемым ущербом, программой и последовательностью проведения работ и спецификой территории;

✓ *управляемость* - соответствие системы управления созданием и использованием запасами материальных средств, решаемым в процессе аварийно-спасательных работ, и ее сопряженность со всеми органами различного уровня, участвующими в ликвидации ЧС;

✓ *экономичность* - величина затрат (ассигнований), выделяемых на создание, хранение, использование и восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, должна минимизировать привлекаемые для этих целей материальные ресурсы из иных источников, а также определяться в соответствии с прогнозируемым ущербом, программой и последовательностью проведения неотложных работ, спецификой территории, видом ЧС.

Хранение резервов материальных ресурсов *Основной задачей хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций является обеспечение его количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечение постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению.*

Выполнение основной задачи обеспечивается:

➤ правильным размещением, устройством, оборудованием, содержанием и использованием складов;

- тщательным приемом поступающих материальных ресурсов и устранением выявленных недостатков;
- подготовкой к хранению с применением консервации;
- подготовкой мест хранения и поддержанием в них условий, снижающих влияние окружающей среды на материальные ресурсы;
- созданием необходимых условий хранения для каждого вида материальных ресурсов (температура, относительная влажность воздуха, вентиляция) и соблюдением санитарно-гигиенических требований;
- постоянным наблюдением за качественным состоянием хранимых материальных ресурсов и своевременное проведение мероприятий, обеспечивающих их сохранность (очистка, просушка, консервация, техническое обслуживание, техническая поверка, перекладка, проведение лабораторных испытаний, переконсервация, борьба с вредителями и др.);
- проведение периодических проверок, условий и мест их хранения;
- строгим соблюдением режима хранения в зависимости от их физических и химических свойств;
- максимальной механизацией погрузочно-разгрузочных и внутрискладских работ при приемке, складировании, отпуске, консервации и обработке;
- правильным подбором и обучением работников складов, наличием штатной единицы начальника склада;
- надежной организацией охраны складов и соблюдением правил пожарной безопасности;
- своевременной заменой и освежением материальных ресурсов в соответствии с установленными сроками хранения;
- поддержанием в исправном состоянии подъездных путей к складам и местам погрузки в любое время года и суток.

Размещаются как на объектах, специально предназначенных для их хранения и обслуживания, так и на договорной основе на базах и складах промышленных, транспортных, сельскохозяйственных, снабженческо-сбытовых,

торгово-посреднических и иных предприятий и организаций, с которых возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

По отдельным видам материальных ресурсов, хранение и использование которых регламентировано специальными правилами и нормами, а также по продукции, размещаемой на объектах, подконтрольных органам специального надзора, порядок, места и условия дислокации устанавливаются по согласованию с этими органами.

Руководители объектов, на которых размещаются резервы, несут ответственность за их сохранность.

На все виды резервов устанавливаются и доводятся в установленном порядке сроки хранения.

Под сроком хранения понимается период, в течение которого тот или иной вид материальных ресурсов, хранящихся в условиях, предусмотренных конструкторской документацией отвечает установленным техническим требованиям.

Под гарантийным сроком хранения понимается период, в течение которого предприятие-поставщик гарантирует исправность изделий при соблюдении правил их хранения. До истечения установленных гарантийных сроков хранения проводится контроль качества изделий.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций должны храниться как материальные ценности длительного хранения, в законсервированном виде отдельно от других материальных средств.

Под консервацией понимается комплекс мероприятий, направленных на обеспечение содержания материальных ресурсов в технически исправном состоянии с применением средств и методов защиты от воздействия окружающей среды.

В случае утраты или порчи материальных ресурсов в результате несоблюдения необходимых условий при хранении, восполнение их производится за счет средств объектов, осуществляющих хранение этих ресурсов.

Руководители объектов, на которых размещены резервы, должны систематически проверять наличие, качественное состояние, условия хранения, учет и готовность к использованию материальных ресурсов.

Склад для хранения товаров и материалов является составной частью складского хозяйства предприятия и его состав (количество и техническое устройство мест хранения) зависит от профиля предприятия, масштабов и организации решаемых им задач и от номенклатуры материалов, закладываемых на хранение.

Использование резервов материальных ресурсов

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, прежде всего, предназначаются для использования на том уровне, к которому они относятся.

Решение об использовании принимает орган, создавший этот резерв.

Каждое решение о выпуске материальных ресурсов из резерва должно сопровождаться письменным распоряжением органа, на который возложены функции по созданию и использованию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Восполнение резервов материальных ресурсов

Восполнение ресурсов материальных резервов, израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется органом, создавшим этот резерв.

Объем и структура должны соответствовать израсходованным при ликвидации чрезвычайной ситуации резервам, если нет иного решения органа, издавшего распоряжение о выпуске ресурсов из резервов.

Восполнение резервов материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет средств организаций, в интересах которых использовались материальные средства, или за счет иных источников по решению органа, издавшего распоряжение о выпуске ресурсов из резервов.

Перечень имущества ГО, хранящегося в специализированных складских помещениях (местах хранения). Организация количественного и качественного учета. Техническое обеспечение. Сроки освежения, проведения лабораторных испытаний

Общие положения

Нормы, порядок накопления и использования имущества ГО для обеспечения формирований (НАСФ, НФГО) и защитных сооружений ГО определён "Положением о нормах, порядке накопления и использования имущества гражданской обороны", утверждённым Постановлением Правительства РФ от 15.04.1994 г. № 330-15.

По этому "Положению..." к имуществу ГО относятся:

- средства индивидуальной защиты;
- приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля;
- приборы и комплекты специальной обработки;
- средства фильтровентиляции и регенерации воздуха защитных сооружений ГО;
- индивидуальные средства медицинской защиты;
- средства связи и оповещения.

Имущество ГО используется в военное время, а также в мирное время при возникновении ЧС. Накопление осуществляется в мирное время путём закладки его в мобилизационный резерв РФ, передаваемый на хранение органам исполнительной власти субъектов РФ и создания запасов в организациях, учреждениях, предприятиях независимо от форм собственности.

Организация количественного и качественного учета

Хранение мобилизационного резерва осуществляется на специализированных складских помещениях (местах хранения) органов исполнительной власти субъектов РФ, а также на специализированных складских помещениях (местах хранения) органов здравоохранения. Допускается его

хранение по сохранным распискам на специализированных складских помещениях (местах хранения) организаций, учреждений, предприятий.

Имущество ГО запаса организаций, учреждений, предприятий хранится на их складах. При наличии соответствующих условий разрешается по согласованию с органами по делам ГО и ЧС городов (районов) хранить противогазы на рабочих местах.

Основной задачей хранения является обеспечение его количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также поддержание в постоянной готовности к выдаче для использования по назначению в установленные сроки. Порядок и условия хранения имущества ГО определяются инструкцией по длительному хранению на складах специального имущества ГО.

Согласно "Инструкции по хранению на складах имущества ГО мобилизационного резерва", согласованной с государственным комитетом по государственным резервам РФ и утверждённой Приказом МЧС РФ от 08.04.98 г. № 229, имущество мобилизационного резерва должно размещаться в местах хранения отдельно от материальных ценностей текущего довольствия и отвечать утверждённой номенклатуре, требованиям ГОСТов или техническим условиям, а его качественное состояние должно быть подтверждено паспортами, формулярами, актами лабораторных испытаний и свидетельствами.

Хранение имущества включает:

- правильное устройство, оборудование, содержание и использование складов (хранилищ);
- приём поступающего имущества на хранение и устранение выявленных недостатков;
- подготовку имущества для хранения с применением консервации;
- подготовку мест хранения, обеспечение и поддержание в них необходимых условий (температуры, влажности и др.);
- проведение лабораторных испытаний и технического обслуживания имущества;

- соблюдение режима хранения имущества в зависимости от его химических и физических свойств;
- своевременную замену и освежение.
- охрану складов (хранилищ) и выполнение правил пожарной безопасности;
- оснащение складов (хранилищ) средствами механизации погрузоразгрузочных и внутрискладских работ;
- проведение должностными лицами периодических проверок организации хранения имущества.

Под *консервацией* имущества понимается комплекс мероприятий, направленных на обеспечение содержания имущества в технически исправном состоянии с применением средств и методов защиты от воздействия окружающей среды.

Замена имущества - это выпуск имущества из резерва при одновременной поставке и закладке в него равного количества аналогичного или однотипного имущества в связи с изменением стандартов и технологий изготовления изделий или изменением номенклатуры резерва.

Освежение имущества резерва - это выпуск имущества из резерва в связи с истечением установленного срока хранения, тары, упаковки, а также вследствие возникновения обстоятельств, могущих повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимого имущества до истечения установленного срока хранения, при одновременной поставке и закладке в резерв равного количества аналогичного имущества. Основанием для определения очередности освежения имущества является дата изготовления и срок хранения имущества. Освежению в первую очередь подлежит имущество, у которого при очередной проверке выявлено какое-либо отклонение от нормы, а также с продлённым сроком годности.

На все виды имущества устанавливаются и доводятся в установленном порядке сроки хранения.

Под сроком хранения понимается период, в течение которого имущество, хранящееся в условиях, предусмотренных конструкторской документацией

отвечает установленным техническим требованиям. Для имущества ГО предусмотрены два вида сроков хранения: гарантийный и назначенный.

Гарантийный срок хранения - продолжительность хранения (период) имущества в состоянии поставки, в течение которого завод - изготовитель гарантирует соответствие качества продукции установленным требованиям. *Назначенный срок хранения* - продолжительность хранения имущества в состоянии поставки, по истечении которого проводятся мероприятия по освежению имущества.

Организации имеют право продлевать сроки хранения материальных ценностей в резерве, если эти ценности соответствуют целевому назначению. Копии документов о продлении сроков хранения материальных ценностей (ходатайство, акты лабораторных испытаний, удостоверения) должны направляться организациями в территориальные управления ГКГР РФ и МЧС РФ.

Выпуск (разбронирование) имущества из мобилизационного резерва производится в случае утраты его защитных и эксплуатационных свойств по истечении назначенного срока хранения. При этом непригодность имущества для использования по назначению должна быть подтверждена актами (удостоверениями) лабораторных испытаний (поверки), выданными метрологическими органами наблюдения.

Недостача (порча) материальных ценностей, образовавшаяся в процессе хранения, должна восполняться немедленно за счёт средств организаций (хранителей имущества) и должностных лиц, допустивших указанную недостачу.

Разбронирование имущества ГО из мобрезерва и его выдача для использования по прямому назначению производится органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с требованиями Положения о мобилизационном резерве и Методических рекомендаций МЧС РФ от 11.05.97г. "О порядке планирования и выдачи имущества гражданской обороны из мобилизационного резерва".

Основанием для продления срока хранения имущества или разбронирования является акт лабораторного испытания (поверки). В акте лабораторного испытания имущества должны указываться:

- формулярные данные испытанных (поверенных) партий средств индивидуальной защиты;
- даты испытаний и номера анализов;
- количество образцов (проб), подвергнутых испытаниям;
- результаты испытаний (поверки) по всем показателям;
- выводы о качестве каждой в отдельности партии и заключение поверочного органа.

Сроки хранения имущества ГО и сроки проведения осмотра, лабораторных испытаний и объёмы контроля технического (качественного) состояния имущества ГО приведены в *приложениях № 2 и № 3* соответственно.

Контроль за накоплением, хранением, заменой, освежением и использованием по прямому назначению имущества ГО осуществляется:

- в мобилизационном резерве РФ- Комитетом РФ по государственным резервам и его территориальными органами, МЧС РФ, региональными центрами по делам ГО и ЧС, органами по делам ГО и ЧС субъектов РФ;
- в запасе предприятий, организаций, учреждений - МЧС РФ и его подведомственными органами.

Ответственность за накопление, хранение, замену, освежение и поддержание в состоянии готовности к использованию имущества несут:

- в мобилизационном резерве РФ - органы исполнительной власти субъектов РФ;
- в запасе предприятий, организаций, учреждений – ответственный за накопление, хранение, замену, освежение и поддержание в состоянии готовности к использованию имущества.

Порядок создания и использования запасов материально-технических, медицинских, продовольственных и иных средств в целях гражданской обороны

Федеральным законом "О гражданской обороне " (статьи 7, 8, 9) определено, что " в целях ГО федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, организации, учреждения, предприятия создают и содержат запасы материальнотехнических, продовольственных, медицинских и иных средств".

Постановлением Правительства РФ "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств" от 27.04.2000 г. №379 утверждено "Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

По этому "Положению..." запасы **предназначены** для первоочередного обеспечения в военное время, а также для оснащения формирований (НАСФ, НФГО) при проведении ими аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Запасы материально-технических средств **включают** в себя:

Запасы продовольственных средств **включают** в себя: крупы, муку, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств **включают** в себя:

- медикаменты, дезинфицирующие и перевязочные средства, медицинские препараты, индивидуальные аптечки, медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другое медицинское имущество.

Запасы иных средств **включают** в себя:

- вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, отдельные виды топлива,

спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Запасы создаются и

содержатся:

- федеральными органами исполнительной власти;
- органами исполнительной власти субъектов РФ;
- органами местного самоуправления; □ организациями, учреждениями, предприятиями.

Эти же органы осуществляют контроль за хранением и использованием запасов и определяют их номенклатуру и объём с учётом рекомендаций, разрабатываемых МЧС РФ совместно с Минэкономки РФ и Российским агентством по государственным резервам исходя из:

- возможного характера военных конфликтов на территории РФ; величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, нанесённого военными действиями;
- природных, экономических и иных особенностей территории;
- условий размещения организаций, учреждений, предприятий;
- норм минимально необходимой достаточности запасов в военное время. При определении номенклатуры и объёмов *запасов* в целях ГО должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Номенклатура и объём *запасов* для обеспечения НАСФ и НФГО гражданской обороны определяется исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с Планами ГО:

- федеральных органов исполнительной власти;
- органов исполнительной власти субъектов РФ; □ органов местного самоуправления;
- организаций, учреждений, предприятий.

Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время.

а) в районах ожидаемого затопления - индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги), лодки и другие средства согласно;

б) в районах биологического заражения - банно-прачечные предприятия, подвижные дезинфекционно-душевые установки, оборудование и средства для химического, физического или механического способов дезинфекции, выделяемых территориальными санитарноэпидемиологическими станциями, и другие средства;

в) в районах радиационного заражения - индивидуальные средства защиты, приборы радиационной разведки и средства химического, физического и механического способов дезактивации и другие средства;

г) в районах ожидаемого химического заражения - индивидуальные средства защиты дыхательных путей, индивидуальные противохимические пакеты, запасы дегазационных средств и другие средства;

д) в районах ожидаемых пожаров - запасы противопожарных средств, емкости для запасов воды, запасы других противопожарных средств.

Номенклатура коллективных средств защиты населения должна включать средства оборудования (укомплектования) защитных сооружений, в том числе быстровозводимых убежищ и простейших укрытий (строительные материалы, комплектующее оборудование, аптечки, индивидуальные медицинские пакеты, запасы медикаментов и воды).

Для медицинского обеспечения населения используется имеющееся медицинское и санитарно-хозяйственное имущество и запасы медицинского имущества, накопленные по планам Минздрава России для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для эвакуируемого населения должно предусматриваться выделение транспортных средств и создание запасов средств индивидуальной защиты. Вещи и другие предметы первой необходимости эвакуируемое население берет с собой из имеющихся в домашнем хозяйстве или приобретаемых в пунктах торговли, организуемых органами местного самоуправления. Определение конкретной номенклатуры материальных средств в целях гражданской обороны осуществляют с учетом местных условий и специфики своей деятельности федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, органы местного самоуправления и организации с информированием об этом соответствующих подразделений, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Информация о накоплении запасов **представляется:**

- организациями, учреждениями, предприятиями - в федеральные органы исполнительной власти, в органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, а также в органы местного самоуправления, на территории которых эти организации, учреждения, предприятия расположены;
- органами местного самоуправления - в органы исполнительной власти субъектов РФ;
- федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ - в МЧС РФ.

МЧС РФ осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением и использованием запасов.

Запасы имущества ГО, хранящиеся в мобилизационном резерве РФ, являются собственностью РФ.

Закупка и поставка имущества ГО в мобилизационный резерв производится централизованно в соответствии с государственным оборонным заказом на основании разрядки от МЧС РФ, по договорам на закупку и поставку имущества ГО, заключаемым органами исполнительной власти субъектов РФ с заводами - изготовителями.

Закладка имущества ГО в мобилизационный резерв РФ оформляется органами исполнительной власти субъектов РФ *актами*, которые направляются в МЧС РФ и территориальным органам Государственного комитета по государственным резервам РФ. Расчёт за поставленную продукцию с заводами - изготовителями осуществляет Государственный комитет по государственным резервам РФ на основании вышеуказанных актов.

Закупка и поставка имущества ГО в запас организаций, учреждений, предприятий осуществляется на основе прямых договоров, заключаемых

организациями, учреждениями, предприятиями с заводами-изготовителями или с базами материального снабжения субъектов РФ.

Расходы на закладку, хранение, освежение, перевозку и техническое обслуживание имущества ГО, находящегося в запасе организаций, учреждений, предприятий и на оплату труда обслуживающего персонала финансируются из собственных средств.

Списание имущества ГО по причинам утраты защитных и эксплуатационных свойств, истечения сроков годности, производится на основании актов технического (качественного) состояния, согласованных с органами по делам ГО и ЧС, решением руководителей организаций. Заявки на приобретение имущества ГО в следующем году представляют в органы по делам ГО и ЧС субъектов РФ не позднее **15 июня** текущего года.

В мирное время органам исполнительной власти субъектов РФ разрешается использовать имущество ГО из мобилизационного резерва РФ для защиты населения в ЧС с последующим срочным докладом Правительству РФ и МЧС РФ. Имущество ГО из запаса организаций, учреждений, предприятий выдаётся по решению их руководителей.

Медицинские средства защиты, их состав, порядок накопления, хранения и выдачи

При оказании пострадавшим первой помощи в очагах поражения в условиях ЧС используются табельные медицинские средства индивидуальной защиты (МСИЗ) и подручные средства.

Медицинское средство индивидуальной защиты (МСИЗ) - это препарат или изделие, предназначенное для предотвращения или ослабления воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации (ГОСТ Р.22.0.02-94).

С помощью МСИЗ можно спасти жизнь, предупредить или значительно уменьшить степень развития поражений у людей, повысить устойчивость организма человека к воздействию некоторых поражающих факторов источника

ЧС (ионизирующих излучений, отравляющих и аварийно химически опасных веществ, бактериологических средств).

К медицинским средствам защиты **относятся**: радиопротекторы, антидоты, противобактериальные средства, средства частичной санитарной обработки.

Радиопротекторы- это вещества, снижающие степень воздействия ионизирующих излучений.

Антидоты- это вещества, предупреждающие или ослабляющие действие отравляющих и аварийно химически опасных веществ.

К *табельным* медицинским средствам индивидуальной защиты (МСИЗ) **относятся**: пакет перевязочный индивидуальный (ППИ); □ индивидуальный противохимический пакет (ИПП-11); □ профилактический антидот.

Пакет перевязочный индивидуальный (ППИ) состоит из бинта и двух ватно-марлевых подушечек, одна из которых пришита к концу неподвижно, а другая может перемещаться. Бинт и подушечки крепко скручены, завернуты в пергаментную бумагу и вложены в чехол из прорезиненной или водонепроницаемой ткани, поэтому пакет не боится влаги. Прорезиненная ткань накладывается на подушечки и прижимается бинтом при сквозных ранениях.

Индивидуальный противохимический пакет (ИПП-11) предназначен обеззараживания химических веществ на открытых участках кожи людей, их одежде, индивидуальных средствах защиты в процессе частичной санитарной обработки.

Профилактический антидот предназначен для обеззараживания отравляющих веществ, предназначен для обеспечения только противохимических формирований.

ППИ, ИПП- 11 обеспечиваются в первую очередь:

- личный состав НАСФ, НФГО;
- рабочие и служащие, не вошедшие в состав НАСФ, НФГО городов, отнесенных к группам по ГО и отдельно расположенных категорированных объектов.

Накопление медицинских средств индивидуальной защиты происходит следующим образом: закладкой в мобрезервы; созданием запасов в организациях, учреждениях, предприятиях. Закупка и поставка МСИЗ в мобрезерв происходит централизованно в соответствии с оборонным заказом на основании разнарядки от МЧС РФ по договорам на закупку и поставку имущества ГО (МСИЗ относятся к имуществу ГО), заключаемым органами исполнительной власти субъектов РФ с заводами-изготовителями. Закладка МСИЗ в мобилизационный резерв РФ оформляется актами, которые направляются в МЧС РФ и территориальные органы Государственного комитета по государственным резервам РФ (ГКГР РФ). На основании вышеуказанных актов ГК ГР РФ осуществляет расчет за поставленную продукцию с заводами-изготовителями. Закупка и поставка МСИЗ в запас организаций, учреждений, предприятий осуществляется на основе прямых договоров, заключаемых с заводами-изготовителями или с базами материального снабжения РФ. Расходы на закупку, поставку, закладку финансируются из их собственных средств. Объем и номенклатуру МСИЗ определяют согласно "Методических рекомендаций по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями", разработанных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 года №379 и утвержденных МЧС РФ 27 декабря 2000 года № 2512. Количество МСИЗ рассчитывают исходя:

- из норм оснащения АСФ ГО, установленных примерными нормами оснащения нештатных АСФ в Приказе МЧС России №999 от 23 декабря 2005 года;
- из норм оснащения НФГО, установленных примерными нормами оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО в Приказе МЧС России от 18.12. 2014 г. № 701;
- из потребности обеспечения защиты рабочих и служащих на основании прогнозируемых условий жизнедеятельности в военное время и характера

опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Ответственные за накопление МСИЗ определяются в организациях, предприятиях, учреждениях приказом их руководителей.

Хранение медицинских средств индивидуальной защиты (МСИЗ)

МСИЗ мобилизационного резерва хранятся, согласно "Инструкции по хранению на складах имущества ГО мобилизационного резерва", утвержденной МЧС РФ от 08.04.98г. №229, на складах имущества ГО в упакованном виде, разложенном по номенклатуре, обеспечивающем быструю выдачу или отгрузку и имеют следующие сроки хранения:

- Индивидуальные противохимические пакеты (ИПП-8) - 20 лет;
- Пакеты перевязочные индивидуальные (ППИ) - 5 лет;
- Профилактический антидот - 10 лет.

МСИЗ запаса организаций, учреждений, предприятий хранятся на их складах в соответствии с правилами хранения.

Выдача МСИЗ Выдача МСИЗ производится:

- из мобилизационного резерва - по решению Правительства РФ;
- из запасов учреждений, организаций, предприятий - по решению руководителей.

В военное время выдача МСИЗ определяется планами ГО, в которых устанавливаются пункты выдачи, сроки, количество, очередность выдачи, лица, ответственные за получение и доставку МСИЗ к пунктам выдачи, обеспечение их защиты.

Силы ГО и РСЧС, предназначенные

для материально-технического обеспечения, их состав и задачи К силам и средствам материального обеспечения относятся:

- *хлебопекарные предприятия;*
- *складские помещения и овощехранилища;*

- *торговые предприятия и организации;*
 - *предприятия общественного питания;*
 - *продовольственные, промтоварные базы, склады и холодильники;* □
- предприятия по производству одежды и обуви.*

На особый период создаются подвижные формирования, призванные обеспечить выполнение основных задач. К ним относятся:

- *подвижные пункты питания (ППП);*
- *подвижные пункты продовольственного снабжения (ПППС);*
- *подвижные пункты вещевого снабжения (ППВС).*

1. Спасательные службы торговли и питания

Создаются на базе соответствующих органов и учреждений государственной и иной собственности, а также на базе ресторанов, кафе, столовых, предприятиях торговли, баз и складов независимо от форм собственности распоряжениями и приказами руководителей ГУ МЧС области.

Задачами спасслужбы торговли и питания являются:

- обеспечение горячим питанием (сухим пайком) личного состава формирований в исходных районах, районах ведения работ;
- обеспечение л/с санитарно-обмывочного пункта (СОП) и отрядов медицинской помощи обменной одеждой, обувью;
- организация закладки трех суточного запаса продовольствия в «НЗ» для работающих смен предприятий, не прекращающих производственную деятельность, для л/с пунктов управления и узлов связи;
- усиление торговой сети в загородной зоне;
- усиление общественного питания в загородной зоне;
- проведение мероприятий по защите запасов продовольствия, вещевого и другого имущества на базах и объектах службы.

1. Служба материально технического обеспечения

Материально техническое снабжение заключается в осуществлении мероприятий по использованию материально-технических средств, привлекаемых для решения задач ГО, в организации своевременного снабжения НАСФ, выполняющих работу в очагах поражения.

Спасслужба материально технического снабжения создается с целью полного и своевременного снабжения ГО средствами индивидуальной защиты, специальными приборами и техникой, стройматериалами, дегазационными веществами, инвентарем и спецодеждой.

Основными задачами спасслужбы МТО является:

- планирование материально-технического снабжения (МТС) мероприятий ГО;
- создание материальных запасов и технических средств;
- выявление и учет местных материальных ресурсов;
- совершенствование способов защиты МТС;
- подготовка л/с спасслужбы к действиям;
- обеспечение л/с НАСФ, СИЗ, приборами химической разведки и дозиметрического контроля;
- вывоз в загородную зону запасов материальных средств;
- подготовка сил и средств, для решения задач материально-технического снабжения мероприятий ГО.

Силами и средствами спасслужбы МТС являются: базы, склады, магазины и НАСФ организаций, на базе которых создаются:

- отделения механизации пункта ремонтных работ; □ отделения хранения материально технических средств;
- автомобильные колонны для перевозки грузов.

3. Спасслужба снабжения горюче смазочными материалами (ГСМ)

Главной целью спасслужбы снабжения ГСМ является полное и своевременное обеспечение ГСМ специальной техники и транспорта, привлекаемых для решения задач ГО.

Задачами спасслужбы снабжения ГСМ являются:

- защита рабочих и служащих, оборудования, материальных ценностей подведомственных объектов;
- разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости работы объектов службы;
- руководство по созданию на объектах спасслужбы НАСФ и осуществление контроля за их подготовкой;
- создание и хранение установленных запасов нефтепродуктов для мероприятий ГО и нужд экономики региона;
- проведение АСДНР на объектах спасслужб.
- Силы и средства:
- нефтебазы;
- АЗС;
- передвижные АЗС.

Заключение

Знание рассмотренных в лекции вопросов дает возможность обучаемым принимать соответствующие меры на местах для обеспечения мероприятий ГО и РСЧС необходимыми материально-техническими, медицинскими и финансовыми ресурсами и использовать их по прямому назначению в случае возникновения любых чрезвычайных ситуаций.

Приложения:

1. Перечень областных резервов для предупреждения и ликвидации ЧС и ответственные за их создание и содержание.
2. Сроки хранения имущества ГО.
3. Сроки проведения осмотра, лабораторных испытаний и объёмы контроля технического (качественного) состояния имущества ГО.

Приложение 1

Перечень

областных резервов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ответственных за их создание и содержание

N п/п	Наименование резервов	Органы, ответственные за создание и содержание
1.	Финансовые средства	департамент финансов Тюменской области
2	Резервы материальных ценностей	
2.1.	Продовольствие	Главное управление МЧС России по Тюменской области
2.2.	Медицинское имущество и медикаменты	департамент здравоохранения Тюменской области
2.3.	Горюче-смазочные материалы	Главное управление МЧС России по Тюменской области
2.4.	Вещевое имущество	Главное управление МЧС России по Тюменской области
2.5.	Материальные ресурсы:	
	для ликвидации аварий на коммунально-энергетических сетях	департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области
	строительные материалы	Главное управление строительства Тюменской области
	средства индивидуальной защиты	Главное управление МЧС России по Тюменской области
	средства оповещения и связи	Главное управление МЧС России по Тюменской области
	средства оповещения и связи	Главное управление МЧС России по Тюменской области

средства малой механизации, приборы, и оборудование	Главное управление МЧС России по Тюменской области
--	---

Постановление администрации Тюменской области от 21 марта 2005 г. № 40-пк с изменениями и дополнениями).

Приложение №2 Сроки хранения имущества ГО

№ п/п	Наименование имущества	Сроки хранения	
		Гарантийный	назначенный
1	2	3	4
1	<i>Средства защиты органов дыхания</i>		
1.1.	Гражданские и детские фильтрующие противогазы (ГП-5, ГП-7, ПДФ -Д, ПДФ-Ш, ПДФ - 2Д, ПДФ - 2Ш)	10,0	15,0
1.2.	Камеры защитные детские (КЗД - 4, КЗД - 6)	10,0	15,0
1.3.	Дополнительные патроны (ДПГ - 3)	10,0	15,0
2.	<i>Средства радиационной разведки и дозиметрического контроля</i>		
2.1.	Измерители мощности дозы (ДП-5, ИМД-5)	10,0	15,0
2.2.	Комплекты индивидуальных дозиметров (ДП-22В, ДП-24, ИД-1)	10,0	15,0
3.	<i>Средства химической разведки и контроля</i>		
3.1.	Приборы химической разведки (ВПХР, ППХР, ПХР-МВ)	1,5	2,0
3.2.	Индикаторные трубки:		
3.2.1.	- ИТ-44 (с красным кольцом и красной точкой)	1,5	2,0
3.2.2.	- ИТ – 45 (с желтым кольцом)	5,0	6,0
3.2.3.	- ИТ-36 (с тремя кольцами)	4,0	5,0
4.	<i>Другие средства</i>		
4.1.	Индивидуальные противохимические пакеты (ИПП-8)	10,0	20,0

4.2.	Элементы питания (А – 336, А – 343)	1,0	1,5
4.3.	Элементы питания 145 – У (1,6 ПМЦ – У-8)	1,5	2,0

Приложение № 3

Сроки
проведения осмотра, лабораторных испытаний и объемы
контроля технического (качественного) состояния имущества
ГО

Наименование имущества	Периодичность осмотра при хранении, % от партии	Периодичность лабораторных испытаний, проверок (поверок) и количество образцов, отбираемых от заводской партии для контроля
1.Противогазы фильтрующие. Камеры защитные детские. Дополнительные патроны	Один раз в два года, 2%, но не менее 2 ящиков	Первый раз - за шесть месяцев до истечения гарантийного срока хранения; второй раз через пять лет после истечения гарантийного срока хранения и далее один раз в два года по пять противогазов, дополнительных патронов и 2 камеры защитные детские
2.Приборы радиационной разведки и контроля	Один раз в год, 5%, но не менее 2 ящиков	Один раз в пять лет - проверка (поверка) и консервация, 100% приборов, находящихся на хранении.
3.Приборы химической разведки	Один раз в год, 5%, но не менее 2 ящиков	Один раз в пять лет - проверка (поверка) работоспособности, техническое обслуживание и замена комплектующих изделий, 100% приборов, находящихся на хранении.
4.Индикаторные трубки	Один раз в год, 20 шт. от партии	Первый раз - за шесть месяцев до истечения гарантийного срока хранения и далее один раз в год.

Приказ МЧС №285 от 27.05. 2003г.

