

Модуль 1. Планирование мероприятий по ГО и защите населения и территорий от ЧС

Тема № 1.1. «Требования нормативных правовых актов по вопросам планирования мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Организация и выполнение мероприятий по ГО и защиты от ЧС».

Содержание

1. Федеральные и региональные законы и подзаконные акты по вопросам планирования мероприятий по ГО и ЗНТЧС.
2. Сущность и направление деятельности обучаемых по реализации мероприятий по ГО и ЗНТЧС.

Литература¹:

1. Федеральный закон РФ от 12.02.1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон №-68-ФЗ от 21.12.1994г. "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
3. Указ Президента РФ № 643 от 08.05.1993 г. «О гражданской обороне».
4. Указ Президента РФ № 784 от 27.05.1996 г. «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации».
5. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
6. Постановление Правительства РФ № 1149 от 03.10.1998г. «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».
7. Постановление Правительства РФ № 1309 от 29.11.1999 г. «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

¹ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

8. Постановление Правительства РФ № 379 от 27.04.2000 г. «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

9. Постановление Губернатора Тюменской области от 3.12.2008г. №107 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области».

10. Приказ МЧС России от 27.03.2020г. №216 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

11. Приказ МЧС России от 14.11.2008г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

12. ГОСТ Р 42.0.02-2001 «Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий».

13. Оперативное управление мероприятиями РСЧС (книга 2, Москва – 2002 г.).

14. Защита населения и территорий в ЧС ГУП, ОБЛИЗДАТ, г.Калуга 2001 г.

15. Сборник образцов документов по ГО ЧС, К. г. Москва-2004г.

Введение

Успех выполнения любой задачи, любого мероприятия в значительной мере зависит от того, насколько тщательно продуманы все вопросы по подготовки к их выполнению и осуществлению на практике. Не случайно планирование называют сердцевиной управления. Чтобы избежать недостатков в планировании, надо иметь правильное представление о его сущности, целях и требованиях, которым оно должно отвечать в максимальной степени.

Федеральные и региональные законы и подзаконные акты по вопросам планирования мероприятий по ГО и защиты от ЧС.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№ 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г.) все предприятия, учреждения и организации (далее - объекты), независимо от их

организационно-правовой формы, должны планировать и осуществлять мероприятия по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций.

Планирование осуществляется на основе соответствующих нормативноправовых документов. Основная цель планирования мероприятий РСЧС и ГО на мирное время – заблаговременная и всесторонняя подготовка органов управления и сил к решению задач о условиях экстремальных ситуаций мирного времени.

В планировании мероприятий на мирное время различают: перспективное планирование (на 5, 10 лет); текущее (годовое и квартальное); месячное планирование.

Общие требования к планированию следующие. Оно должно быть:

- реальным;
- целеустремленным; □
- конкретным.

Реальность – одно из главных требований к планированию. Оно обеспечивается всесторонним и глубоким анализом состояния РСЧС соответствующего звена, правильной оценки обстановки, тщательными расчетами, строгим учетом людских и материальных возможностей, специфики местных условий, а также времени, необходимого для выполнения поставленных задач.

Целеустремленность – в планировании заключается в умении выделить главные задачи, выделить особо важные мероприятия, на решении которых должны быть сосредоточены основные усилия. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с обеспечением высокой готовности органов управления, надежности защиты населения, устойчивости работы систем оповещения и связи, а также созданием группировки РСЧС для проведения спасательных работ.

Конкретность планирования предполагает, что все планируемые мероприятия и действия должны иметь определенный объем, содержание, и быть согласованы между собой по цели, месту, времени, составу сил, задачам, способам их выполнения. В планах должны быть определены конкретные должностные лица, ответственные за выполнение мероприятий и осуществление контроля над их выполнением.

К этим требованиям можно добавить следующие:

- соблюдение необходимой степени детализации при планировании (до отдельной организации);
- удобство в пользовании;
- соответствие основным принципам защиты населения (заблаговременная подготовка, дифференцированный подход);
- гибкость (приспособляемость к развитию ситуации);
- взаимосвязь и непротиворечивость содержания документов планирования (приказов, распоряжений, планов и др.) между собой;
- правомочность (соответствие правам и обязанностям руководителей и органов управления).

Заканчивая рассмотрение основных требований, предъявляемых к планированию, следует отметить, что все они неразрывно связаны друг с другом и невыполнение хотя бы одного из этих требований приведет к тому, что запланированные мероприятия не будут выполнены.

В зависимости от срока, на который рассчитан плановый период или сроков, на которые разрабатывается план, целесообразно выделять перспективное (долгосрочное), и текущее (оперативное) планирование.

Под перспективным планированием понимается разработка планов и программ на максимальный период - как правило, 10-15 лет (целевые программы, концепции развития, научно-технические программы).

Текущее (оперативное) планирование предполагает разработку планов на период до 1 года-5 лет. Целью такого планирования является разработка и обеспечение выполнения в нормативные сроки комплекса взаимосвязанных организационных, инженерно-технических, экономических, санитарно-гигиенических и других специальных мероприятий с учетом получения наибольшего эффекта при выделении на их реализацию определенного объема ресурсов. Требуемый объем мероприятий определяется уровнем приемлемого риска и масштабами возможных чрезвычайных ситуаций.

- долгосрочное (до 5 лет)(планы ГО, планы ГО и защиты населения, планы действий в ЧС, годовые планы);
- среднесрочное (до 1 года)(календарные планы, планы основных мероприятий);
- краткосрочное (текущее) (постановления, приказы, распоряжения).

К планирующим документам защиты объектов и территорий от ЧС, разрабатываемым в обязательном порядке в большинстве организаций, относятся:

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

1. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования, организации .

2. Планы спасательных служб (там, где они имеются).

3. План организации и проведения эвакуационных мероприятий (эвакоприемных мероприятий) в муниципальном образовании , организацию. *(Обращаю внимание на наличие в муниципальном образовании, организации планов эвакуации в ЧС мирного времени. Подчеркиваю значение этих документов).*

4. Планы подготовки и применения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

5. Планирующие документы комиссии по повышению устойчивости функционирования организации, муниципального образования. *(Вопрос для слушателей: каким документом определен порядок создания комиссии по ПУФ организации? (Приказ МЧС от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» ст. 15.14 и ст. 16.13.).*

6. Планы текущей работы постоянно действующих органов управления муниципального образования, организации и КЧС и ПБ муниципального образования, организации.

7. Комплект документов по планированию и учету обучения всех категорий обучаемых по вопросам гражданской обороны и защиты от ЧС.

Порядок разработки основных планирующих и отчетных документов.

Планирующие документы по выполнению мероприятий РСЧС разрабатываются органами управления по делам ГОЧС под руководством соответствующих руководителей на соответствующей территории или в организации, которые несут полную ответственность за организацию и состояние РСЧС и ГО, а также постоянную готовность сил и средств.

При организации планирования необходимо создать условия, способствующие выполнению задачи (определить и подготовить исполнителей, разработать технологию планирования, предоставить оргтехнику, канцелярские принадлежности, необходимые средства и документы, необходимую информацию и др.).

То есть выполнить следующее:

- определить задачи должностным лицам органов управления;
- определить технологию планирования. Включающую определение содержания, установление целесообразных способов, приемов, методов планирования и регламентации деятельности;
- создать (адаптировать) организационную структуру органа управления для планирования;
- подобрать должностных лиц для разработки конкретных планирующих документов;
- делегировать исполнителям необходимые полномочия и права; □ определить ответственность исполнителей документов.

Этапы разработки планирующих документов.

Разработку всех планирующих документов условно можно разделить на три этапа:

1. Организационно-подготовительный.
2. Практическая разработка и оформление документов.
3. Согласование, подписание и утверждение планирующих документов (при необходимости доработка планирующих документов).

Настоящие рекомендации могут применяться как крупными промышленными объектами, имеющими большие территории, множество цехов, отдельные производства и другие структурные подразделения, так и предприятиями как промышленного, так и вспомогательного назначения.

Эти рекомендации можно использовать и при разработке планов на объектах и организациях с учетом специфики их производственной или иной деятельности, масштабов территории, количества зданий и сооружений, характера застройки особенностей местности и наличия вблизи химически опасных объектов (ХОО) и других опасных предприятий.

Для малых объектов, организации или учреждений, располагающихся в одном здании, не связанных с процессом опасных производств, оборотом опасных веществ и АХОВ, основное внимание следует уделить анализу ЧС, которые могут произойти на соседних объектах, а также событиям в своем учреждении, связанным с нарушением правил техники безопасности.

Порядок разработки, согласования и доведения до исполнителей Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Изучение и обсуждение одного из вариантов Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

В соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(письмо МЧС РФ от 29 мая 2014 года N 43-2360-2) в зависимости от качественных и количественных показателей, характеризующих объект, используются следующие понятия:

- объекты первого типа - критически важные объекты (далее - КВО) и (или) потенциально опасные объекты (далее - ПОО);
- объекты второго типа - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого типа и на территории которых имеются места массового пребывания людей; -
- объекты третьего типа - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

Разработку Планов действий городских округов и муниципальных районов осуществляют органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований.

Разработку Планов действий объектов первого и второго типов осуществляют руководители объектов экономики.

Объекты третьего типа не разрабатывают Планы действий и получают выписку из Планов действий городских округов и муниципальных районов по запросу через органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, при органах местного самоуправления.

Сущность и направление деятельности обучаемых по реализации мероприятий по ГО и ЗНТЧС

Разработка Плана действий выполняется в три этапа и включает в себя:

На первом этапе:

1.Изучение и анализ законодательной и нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.При прогнозировании последствий чрезвычайных ситуаций используются исходные данные, содержащиеся в паспортах безопасности опасных объектов, декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов, декларациях безопасности гидротехнических сооружений, планах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и расчетах размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений, иных документах.

3.Сбор и обобщение необходимых исходных данных, где предусматривается:

➤ выявление объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения;

➤ проведение глубокого и всестороннего анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов чрезвычайных ситуаций, которые имели место на территории (объекте), величин ущерба, сроков выполнения мероприятий ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

➤ получение сведений о территории и численности населения, которое может оказаться в зонах чрезвычайных ситуаций (пожаров, взрывов, затоплений, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами и др.).

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие исходные данные.

4. Составление календарного плана по разработке документов Плана действий.

На втором этапе:

1. Практическая разработка и оформление документов Плана действий.
2. Предварительное согласование со всеми заинтересованными структурами.

Практическая разработка разделов Плана действий заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

С учётом исходных данных определить прогнозируемые сценарии развития чрезвычайных ситуаций, а именно:

➤ возможные зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны катастрофического затопления, пожаров, взрывов;

➤ численность населения, объекты экономики, которые могут оказаться в зоне действия поражающих факторов;

➤ возможный причиненный ущерб (потери населения, материальный ущерб); предстоящие мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации и ее последствий, объем предстоящих мероприятий;

➤ силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

На третьем этапе:

1. Утверждение Планов действий осуществляется:

- Российской Федерации - решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- функциональных подсистем РСЧС - руководителями федеральных органов исполнительной власти;
- федеральных округов - начальниками региональных центров МЧС России;
- субъектов Российской Федерации - высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации;
- городских округов и муниципальных районов - руководителями органов местного самоуправления;
- объектов - руководителями объектов экономики.

2. Согласование Планов действий осуществляется:

- Российской Федерации - с руководителями (заместителями руководителей) федеральных органов исполнительной власти;
- функциональных подсистем РСЧС - с заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- федеральных округов - с заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- субъектов Российской Федерации - с начальниками региональных центров МЧС России;
- городских округов и муниципальных районов - с начальниками главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- объектов первого типа - с начальниками главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

➤ объектов второго типа - с руководителями органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Введение в действие Планов действий оформляется нормативным правовым актом соответствующего уровня.

Срок действия Планов действий - пять лет, после чего они подлежат переработке.

Количество экземпляров Планов действий определяется из расчёта находящихся на объектах и территориях пунктов управления, но не менее чем в 2 экземплярах на объектах экономики и в 3 экземплярах на всех остальных уровнях РСЧС.

Корректировка Планов действий осуществляется в ходе формирования ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера до 1 марта по состоянию на 1 января текущего года, уточнение - по мере необходимости, в том числе перед началом опасного периода возникновения чрезвычайных ситуаций циклического характера.

План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера состоит из текстуальной части и пяти приложений. Текстуальная часть включает два раздела. Для муниципального образования и объекта разделы носят наименования:

первый – краткая географическая и социально-экономическая характеристика и оценка возможной обстановки на территории;

второй – мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Планирование мероприятий по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности являются одним из важнейших элементов в организации мероприятий защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Планирование мероприятий по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности являются одним из важнейших элементов в организации мероприятий защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Приложение 1

Макет Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций для муниципальных образований и объектов***Раздел I. Краткая географическая и социально-экономическая характеристика и оценка возможной обстановки***

Оценка осуществляется по каждому виду аварии, катастрофы и стихийного бедствия, исходя из анализа имеющихся многолетних данных и наличия опасных производств. В разделе описывается:

1.1. Экономическая характеристика.

1.2. Перечень радиационно -, химически - и пожароопасных объектов, имеющих аварийно опасные химические вещества, взрыво - и пожароопасные вещества.

1.3. Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципальных образований и объектов при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий:

- при авариях на ОЭ, имеющих АХОВ;
- при пожарах;
- при взрывах;
- при катастрофических затоплениях;
- при радиоактивном загрязнении и химическом заражении; - при массовых инфекционных заболеваниях людей и животных.

1.4. Предстоящие мероприятия РСЧС и их ориентировочный объем по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, по защите населения, сельскохозяйственных животных и растений, материальных и культурных ценностей, а также проведения АСДНР при их возникновении и другие особенности территории, влияющие на выполнение этих мероприятий.

1.5. Расчеты на перевозку эвакуируемого населения.

Общие выводы.

Раздел II. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий

1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

1.1. Порядок оповещения органов управления РСЧС, рабочих, служащих и остального населения об угрозе возникновения ЧС. Информирование населения в районе возможного возникновения ЧС.

1.2. Объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС:

- приведение в готовность сил и средств РСЧС, имеющихся заглубленных помещений;
- подготовка к выдаче и выдача рабочим, служащим и остальному населению средств индивидуальной защиты;
- приведение в готовность автотранспорта и загородной зоны для эвакуации (отселения) и приема населения;
- проведение мероприятий по медицинской защите населения;
- проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной остановке производства.

2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайных ситуаций).

2.1. Порядок оповещения органов управления РСЧС, рабочих, служащих и остального населения о возникновении ЧС.

2.2. Развертывание и приведение в готовность сил и средств РСЧС, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.

2.3. Защита населения (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

- укрытие в ЗС;
- обеспечение СИЗ;
- лечебно-эвакуационные мероприятия; - эвакуация (отселение) населения.

3. Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для проведения АСДНР.

4. Проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановление жизнеобеспечения населения. Привлекаемые для этого силы и средства РСЧС.

5. Управление мероприятиями территориальной подсистемы РСЧС:

- организация оповещения и информации органов управления, сил и средств РСЧС, рабочих, служащих и остального населения об обстановке, их действиях и правилах поведения в районах ЧС;
- организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

Приложения 2 (к плану действий)

Все приложения, от наименования и до содержания учитывают масштаб рассматриваемого звена управления. Для муниципальных образований и объектов в приложения включается следующая информация.

Приложение 1. Возможная обстановка (соответствующего масштаба план объекта) при возникновении чрезвычайных ситуаций На план наносятся:

А) районы с большой концентрацией радиационно-, химически-, взрыво- и пожароопасных объектов с возможными зонами заражения, в т.ч. нефте-, газо- и продуктопроводы;

Б) наиболее крупные гидроузлы с зонами возможного затопления, районы возможного подтопления;

В) численность населения, находящегося в зонах возможного возникновения ЧС (таблица);

Г) пункт размещения запасов материально-технических средств.

Приложение 2. Календарный план основных мероприятий территориальной подсистемы РСЧС при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

В Календарном плане отражаются общие мероприятия территориальной подсистемы РСЧС для всех видов аварий и стихийных бедствий, как при угрозе, так и при их возникновении, а в дальнейшем рассматриваются мероприятия по видам аварий, катастроф и стихийных бедствий также по разделам.

Разрабатывается по форме:

- номера по порядку;

- наименования проводимых мероприятий;
- объемы мероприятий;
- сроки выполнения;
- начало и окончание проводимых мероприятий (конкретные значения времен проведения мероприятий определяются утвержденными нормативными данными либо применительно к местным условиям);
- финансирование (объем работ); - ответственные исполнители;
- отметка о выполнении.

Приложение 3. Решение председателя КЧС территориальной подсистемы РСЧС по ликвидации ЧС В Решении отражаются:

- данные об обстановке;
- необходимые данные о силах и средствах РСЧС;
- замысел действий: районы (участки, объекты) сосредоточения основных усилий; последовательность (этапы) и способы выполнения задачи; распределение сил и средств усиления;
- задачи силам и средствам РСЧС;
- основы организации управления;
- сигналы управления и оповещения;
- основные виды взаимодействия;
- метеоданные;
- другие необходимые данные.

Решение подписывается Председателем КЧС муниципальных образований и объектов и утверждается начальником управления ГОЧС АТО.

Приложение 4. Расчет сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (сетевой график по наращиванию сил и средств)

Данное приложение целесообразно отрабатывать в табличной форме, где как правило, отражаются силы и средства наблюдения и контроля, а также силы и средства ликвидации ЧС, ведомственная принадлежность сил и средств, подчиненность, степень

готовности (полная, повышенная, общая готовность), численный состав, место дислокации, номер телефона (факса) и т.д.

Приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (схема)

Для обеспечения реализации плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, управление по делам ГОЧС совместно с другими административно-территориальными органами заблаговременно разрабатывает документы по управлению, оформляет заявки на все виды обеспечения действий сил РСЧС, наряды, накладные, доверенности на получение имущества и техники. Эти документы, также как исходные и справочные данные, к плану не прилагаются и хранятся в рабочих папках соответствующих исполнителей.

Примечание:

1. В зависимости от специфики и численности объекта количество приложений может быть изменено.

2. На малых объектах численностью 50 и менее человек разрабатывается Инструкция по действиям персонала организации при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской обороны, в которой излагается: возможная обстановка в учреждении при возникновении ЧС, перечень и порядок выполнения мероприятий по защите постоянного и переменного состава объекта (дошкольники, учащиеся, посетители и т.д.) в условиях химического, радиоактивного заражения, пожара, террористического акта и др. ЧС, а также основные вопросы выполнения основных мероприятий гражданской обороны (действия по сигналу “Воздушная тревога”, “Отбой воздушной тревоги” и др.), выписки из территориального плана эвакуации на мирное и военное время (см. Приложение 1)

ИНСТРУКЦИЯ по действиям персонала организации, учреждения, предприятия

численностью до 50 чел. (далее малого объекта) при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской обороны

Общие положения

Настоящая инструкция определяет порядок действий персонала малого объекта при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера и ведении гражданской обороны и является обязательной для исполнения всеми лицами, постоянно или временно работающими на объекте.

Весь персонал независимо от занимаемой должности, обязан четко знать и строго выполнять установленный порядок действий при угрозе и возникновении ЧС мирного и военного времени и не допускать действий, которые могут вызвать угрозу жизни и здоровью персонала (переменного состава, посетителей и т.д.).

ЧС природного и техногенного характера могут возникнуть внезапно или после различного по продолжительности периода угрозы возникновения. Исходя из этого период угрозы возникновения ЧС, должен быть в максимальной мере использован для предотвращения ЧС или уменьшения возможного ущерба. С этой целью, исходя из режима функционирования территориальной или местной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), малый объект также переводится в соответствующий режим функционирования: в режим повышенной готовности или в чрезвычайный режим.

Гражданская оборона может переводиться на военное положение планомерно или в условиях внезапного нападения вероятного противника.

Весь персонал предприятия независимо от занимаемой должности обязан четко знать и строго выполнять установленный настоящей Инструкцией порядок действий при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также опасностей, возникающих вследствие военных действий.

За невыполнение требований настоящей Инструкции по вопросам предупреждения ЧС, защиты персонала и материальных ценностей от ЧС работники предприятия могут привлекаться к материальной и административной ответственности вплоть до увольнения с работы.

Инструкция хранится в папке руководителя малого объекта. Ее содержание доводится до всего персонала. Для ответственных лиц делаются выписки из календарного плана с перечнем выполняемых ими задач в ЧС.

1. Действия персонала при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Возможная обстановка на малом объекте при возникновении крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий

Перечень потенциально опасных объектов, которые могут оказывать воздействие на нормальное функционирование малого объекта.

Объект _____ территориально расположен в границах _____. Вблизи от объекта расположены следующие потенциально опасные объекты: (перечислить).

Примечание. Сведения о потенциальных источниках и характере их воздействия на предприятие могут быть получены в территориальном управлении (отделе) местных органов власти по ГО и ЧС.

1.2. Порядок оповещения администрации и персонала об угрозе возникновения ЧС

Оповещение администрации и персонала предприятия о ЧС на занимаемой предприятием территории производится по разработанной схеме оповещения. (приложение 1).

Оповещение администрации и персонала предприятия о ЧС в нерабочее (ночное) время производится по телефону (указать должность ответственного за оповещение сотрудника).

В первую очередь оповещается администрация предприятия, а затем, в зависимости от обстановки, остальной персонал.

В рабочее время сотрудники предприятия оповещаются ____ (указать каким способом).

При приеме городского предупредительного сигнала «Внимание всем» (вой сирен) все радиоточки, телевизоры и радиоприемники предприятия перевести в режим приема речевых сообщений, передаваемых главным управлением по делам ГО и ЧС города (области, края и т.д.).

1.3. Порядок выделения автотранспорта для проведения эвакуационных мероприятий

При проведении экстренной эвакуации персонала из опасной зоны привлекается весь имеющийся в наличии служебный автотранспорт, а также личный автотранспорт сотрудников предприятия.

Сотрудники предприятия, имеющие личный автотранспорт, должны беспрекословно представлять его в распоряжение администрации для осуществления экстренной эвакуации сотрудников, посетителей предприятия из опасной зоны.

1.4. Требования к персоналу предприятия по соблюдению противоэпидемических мероприятий при угрозе распространения особо опасных инфекционных заболеваний

В случае выявления на территории предприятия или вблизи него опасности распространения особо опасных инфекционных заболеваний все сотрудники обязаны строго выполнять требования санитарно-эпидемиологической службы по проведению экстренной профилактики и иммунизации, по изоляции и лечению выявленных больных, соблюдать режим, предотвращающий занос и распространение инфекции.

При необходимости все сотрудники должны проходить по прибытию на работу санитарную обработку (указать место проведения), дезинфекцию или смену одежды, а водители транспортных средств проводить специальную обработку автомобилей (указать место проведения), а также выполнять другие требования, препятствующие распространению особо опасных инфекционных заболеваний.

1.5. О мерах по сохранению материальных ценностей в период угрозы и возникновения ЧС

Все сотрудники предприятия должны принимать меры по сохранению материальных ценностей при угрозе или возникновении ЧС.

В период проведения мероприятий по защите от ЧС или ликвидации их последствий должны приниматься меры по предотвращению или уменьшению возможного материального ущерба предприятию, по охране имущества и оборудования.

Ответственность за организацию охраны материальных средств в период угрозы и возникновения ЧС возлагается на (указать должность и фамилию).

действиям в ЧС малого предприятия

Календарный план действий при угрозе возникновения ЧС на малом объекте
_____ (режим повышенной готовности)

При ухудшении обстановки и получении информации об опасности или угрозе возникновения ЧС временно прекратить выполнение повседневных задач и сосредоточить все силы и средства на выполнении работ по предотвращению или уменьшению последствий возникшей угрозы, для чего:

№ п/п	Мероприятие	Ответствен ный	Время исполнения
<i>При угрозе взрыва</i>			
	Сообщить о полученной информации в УВД муниципального образования, оперативному дежурному управления по делам ГО и ЧС муниципального образования и в окружную аптеку		Ч + мин.
	Безаварийно приостановить все работы (указать где), эвакуировать посетителей и сотрудников из помещений (указать каких), проверить наличие всех сотрудников работающей смены в установленном месте сбора		Ч + мин.
	Встретить прибывшее спецподразделение органов внутренних дел и обеспечить обследование территории и помещений (указать каких). Работу возобновить после получения от командира подразделения разрешающего документа		По прибытию и проведению работ
<i>При угрозе возникновения пожара</i>			
	Организовать наблюдение за обстановкой в помещениях и на прилегающей территории		Постоянно

	Привести в готовность пожарные расчёты и имеющиеся средства пожаротушения		Ч + мин.
	Приготовиться к экстренной эвакуации персонала (посетителей и т.д.), имущества, материальных ценностей и необходимой документации		Ч + мин.
<i>При угрозе возникновения аварии на энергетических, инженерных и технологических системах</i>			
	Оценить обстановку и её возможные последствия в случае аварии постоянно		Ч + мин.
	Организовать наблюдение за опасным участком, вывод сотрудников и _____ из опасной зоны		
<i>При угрозе химического заражения (подхода облака, зараженного АХОВ)</i>			
	Организовать наблюдение за обстановкой в постоянно районе объекта. Оповестить и привести сотрудников и _____ в готовность к возможным действиям в условиях ЧС, сократить до минимума присутствие в аптеке посетителей		Ч + мин.
	Организовать наблюдение за опасным участком, вывод сотрудников и _____ из опасной зоны		Ч + мин.
	Организовать выдачу сотрудникам СИЗ (сохранность СИЗ обеспечивать в режиме повседневной деятельности)		Ч + мин.
	Подготовиться к возможной герметизации помещений объекта, отключению вентиляции и кондиционеров, создать на объекте запас воды или готовиться к экстренной эвакуации		Ч + мин.
	Подготовить медикаменты и имущество для		Ч + мин.

	оказания первой медицинской помощи пострадавшим		
<i>При угрозе радиоактивного заражения</i>			
	Постоянно прослушивать городские программы радиовещания и телевидения для получения информации Управления по делам ГО и ЧС по вопросам РЗМ (радиоактивного заражения местности)		Ч + мин.
	Через Управление по делам ГО и ЧС организовать периодическое (через 1 час или другой промежуток времени) получение информации об уровне РЗМ в районе объекта		Ч + мин.
	Выдать сотрудникам СИЗ, организовать, при необходимости, изготовление ватно-марлевых повязок		Ч + мин.
	Подготовиться к отключению вентиляционных систем и кондиционеров, создать на объекте запасы материалов для герметизации помещений, запас воды в герметичной таре, быть в готовности к эвакуации		Ч + мин.
	Организовать накопление необходимых количеств препаратов стабильного йода Обеспечить постоянное взаимодействие управлением по ГОЧС и комиссией по ЧС муниципального образования		Ч + мин.

Выполнение мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (**режим повышенной готовности**)

а) При угрозе радиоактивного загрязнения:

С получением сообщения об угрозе выпадении радиоактивных осадков осуществить сбор руководящего и преподавательского состава для доведения обстановки и постановки задачи, провести мероприятия по оповещению. Привести в готовность нештатные аварийно-спасательные формирования. Запретить выход из помещения (без необходимости) до получения указаний по режиму защиты. Выставить пост радиационного и химического наблюдения. Дать указание на герметизацию подручными материалами окон, вентиляционных решеток и дверей, отключить приточную вентиляцию. Провести йодную профилактику всего персонала школы.

Выполнить пункты 1-6 календарного плана (Приложение 2). б) При угрозе химического заражения:

С получением сообщения об аварии на химически опасном объекте (ж/д станции) провести мероприятия по оповещению. До получения указаний о выходе из района заражения запретить выход из помещений, организовать проведение мероприятий по герметизации помещений. Выставить пост радиационного и химического наблюдения, привести в готовность формирования. Организовать выдачу и пропитку ватно-марлевых повязок соответствующими растворами (2%-м раствором соды при хлоре и 5 %-м раствором лимонной кислоты (борной) кислоты при аммиаке) и быть в готовности к их применению. Организовать взаимодействие с управлением по делам ГО и ЧС и управлением образования по вопросам действий в случае заражения, а также с медицинскими учреждениями по организации медпомощи пораженным.

Выполнить пункты 9-12 календарного плана (Приложение 2). в) При угрозе возникновения пожара

При возникновении пожара на объекте, находящемся по соседству организовать работу противопожарного звена по наблюдению за пожарной обстановкой и ликвидацией

отдельных возгораний с помощью огнетушителей. Привести в готовность санитарные посты для оказания помощи пострадавшим. При угрозе перехода пламени на здание школы вывести учащихся в безопасное место.

Выполнить пункты 17-18 календарного плана (Приложение 2).

2. При возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий **(режим чрезвычайной ситуации)**

а) При радиоактивном загрязнении.

Разместить учащихся и постоянный состав в классных комнатах (герметизированных). Организовать выдачу простейших СИЗ. С получением указания по режиму защиты строго контролировать его выполнение, получить указания по ведению учебного процесса в управлении образования АМР. Выполнить пункты 7- 8 календарного плана (Приложение 2).

б) При угрозе химического заражения.

По указанию управления ГО и ЧС города и управления образования организовать вывод учащихся в безопасный район. При выходе из зараженного района организовать оказание медицинской помощи пострадавшим.

Штабу по делам ГО и ЧС в течение 30 минут после ликвидации очага заражения организовать проветривание помещений, провести контроль химического заражения и только после этого разрешить организованное возвращение в школу учащихся и персонала.

Выполнить пункты 13-15 календарного плана (Приложение 2). **в) При пожаре.**

При возникновении загорания в здании школы вызвать пожарную команду, прекратить учебный процесс и вывести учащихся в безопасное место. После ликвидации пожара проветрить помещения и возобновить учебный процесс. Выполнить пункты 16 - 19 календарного плана (Приложение 2).

г) Если начался резкий подъем воды.

Как можно быстрее вывести учащихся на возвышенное место (верхние этажи здания школы), не следует поддаваться панике, не терять самообладания. Перекрыть все входы в здание школы.

д) При буре, урагане плотно закрыть двери, окна, вентиляционные отверстия; отключить электричество, отойти от окон; занять относительно безопасное место (у дверных проемов, встроенных шкафов).

3. Организация управления, связи и оповещения

Оповещение и сбор руководящего и постоянного состава осуществлять в соответствии со схемой оповещения.

Руководство мероприятиями в режиме повышенной готовности и в режиме чрезвычайной ситуации осуществлять с пункта управления в соответствии с календарным планом и указаниями управления образования и органа управления по делам ГОЧС города (района).

С целью твердого и непрерывного управления гражданской обороной учреждения организовать оповещение руководящего состава, персонала и учащихся: **в рабочее время** - с использованием местного школьного радиоузла, внутреннего телефона и посыльными (могут быть использованы громкозвучащие предметы оборудованные во дворе, ручная сирена, эл.звонок); **в нерабочее время** - по квартирным телефонам и посыльными.

Пункт управления руководителя ГО и ЧС - директора учреждения при выполнении первоочередных мероприятий ГО и ЧС разместить в кабинете директора или в помещении радиоузла.

Оповещение и доведение сигналов (распоряжений) в загородной зоне осуществлять по имеющимся там средствам связи и посыльными.

Связь в городе (населенном пункте) осуществлять через городскую АТС по телефонам:

с отделом по делам ГОЧС района, города тел. № 7-90-80; с районным управлением образования тел. 3-10-51; с районным (городским) отделом внутренних дел тел.3-11-30; с медицинской службой ГО района, города тел. 7-85-34.

Донесения в отдел (управление) по делам ГОЧС района, города и в рай(гор) управление (отдел) образования представлять по телефону, ИНТЕРНЕТ, при отсутствии связи - письменно.

При выходе из строя городской АТС — посыльными.

4. Организация мероприятий по эвакуации.

С получением распоряжения о начале эвакуации эвакуационная комиссия уточняет: транспортное обеспечение; списки эвакуируемых; маршрут эвакуации; время прибытия на СЭП, места комплектования колонн; район эвакуации, населенные пункты, время прибытия в СЭП.

Организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы

В целях устойчивой работы учреждения и продолжения учебного процесса в военное время провести мероприятия по уменьшению (исключению) возможности возникновения вторичных фактов поражения на территории учреждения: организовать обваловку грунтом полуподвальных помещений (подвала); заделать оконные переплеты; усилить прочность и механическую устойчивость перекрытий здания, путем установки дополнительных стоек и усилить отделенные элементы несущих конструкций; создать запасы осветительного материала, для отопления помещений

(классов); иметь дополнительные емкости для хранения чистой питьевой воды.

Мероприятия по противопожарной защите

Для усиления противопожарной защиты учреждения осуществить мероприятия: организовать очистку двора, территорий между зданиями от мусора и легковозгораемых материалов; создать условия для беспрепятственного проезда пожарных машин по

территории (к пожарным гидрантам);

организовать обмазку и покраску деревянных конструкций побелкой, огнестойкими красками.

Заключение

Важное социальное и экономическое значение имеет планирование и осуществление ряда крупных мероприятий по предупреждению и заблаговременной подготовке к ликвидации возможных последствий ЧС, а в идеале их существенного снижения. Данная система мероприятий охватывает все уровни управления страной и все системы и подсистемы экономики. Это и повышение устойчивости объектов и

технических систем, разработка и внедрение современных технологий, создание систем мониторинга и прогнозирования, разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ, создание резервов финансовых и материальных ресурсов, накопление в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, подготовка населения и многое, многое другое.

Первостепенное значение отводится в данной проблеме эффективному функционированию РСЧС. Потому что именно эта система и ее органы управления заблаговременно обязаны планировать мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, направленных на максимально возможное уменьшение риска их возникновения, на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения, а также проведения АСДНР.