



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

по созданию и организации работы  
учебно-консультационных пунктов по  
гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

г.Тюмень, 2021 г



УТВЕРЖДАЮ

Врио начальника Главного управления  
МЧС России по Тюменской области  
полковник внутренней службы

А.С. Умаров

« 19 » \_\_\_\_\_ 2021 г.  
от 19.04.21 № МР-227-5

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по созданию и организации работы  
учебно-консультационных пунктов по  
гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

Подготовлены:  
управлением гражданской обороны и защиты населения  
Главного управления МЧС России по Тюменской области

г.Тюмень, 2021 год

<b>№</b>	<b>Наименование раздела</b>	<b>Номер страницы</b>
1	Введение	3
2	Нормативно правовые документы, определяющие порядок организации и подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	4
3	Общее положение	4-5
4	Организация создания УКП по ГО и ЧС	5-6
5	Обязанности инструктора (консультанта) УКП по ГО и ЧС	7
6	Оборудование УКП по ГО и ЧС	7-8
7	Документация УКП по ГО и ЧС	8
8	Приложение №1 Постановление Главы администрации	9
9	Приложение №2 Приказ (распоряжение) о создании учебно-консультационного пункта по ГО ЧС	10
10	Приложение №3 Примерная тематика и расчет часов для подготовки неработающего населения к действиям в чрезвычайных ситуациях	11
11	Приложение №4 План работы УКП по ГО и ЧС с неработающим населением	12
12	Приложение №5 Примерный образец оформления УКП по ГО и ЧС	13-17

## 1. Введение

В целях повышения уровня подготовки физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем (далее – неработающее население), выработки уверенности в надежности средств и способов защиты, грамотных действий по сигналам оповещения, пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности, Главным управлением МЧС России по Тюменской области разработаны «Методические рекомендации по созданию и организации работы учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям» (далее - Рекомендации).

В Рекомендациях излагаются основные положения по организации и методике работы учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

Используя данный материал Рекомендаций необходимо вести постоянную работу по дальнейшему совершенствованию организации работы учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

## **2. Нормативно правовые документы, определяющие порядок организации и подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

1. Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ "О гражданской обороне".
2. Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
3. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 №841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны".
4. Постановление Правительства РФ от 01.01.2021 №1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории РФ в 2021-2025 годах.
6. Постановление Администрации Тюменской области от 01.12.2003 №388 «Об организации подготовки населения Тюменской области способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
7. Постановление Правительства Тюменской области от 22.06.2018 №241-п «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны».

## **3. Общее положение**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» определено, что *органы местного самоуправления создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях.*

Учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – УКП по ГО и ЧС) - специально оборудованное помещение для проведения мероприятий по подготовке неработающего населения по вопросам действий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов, а также оказания консультационных услуг другим группам населения в области ГО и защиты населения от ЧС.

### **Основной задачей подготовки неработающего населения является -**

Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты.

Для организации и проведения мероприятий по подготовке неработающего населения по вопросам ГО и защиты от ЧС, а также оказания консультативных услуг в данной области другим группам населения, в каждом поселении муниципального образования целесообразно иметь УКП по ГО и ЧС. При отсутствии возможности создания УКП по ГО и ЧС допускается в муниципальных образованиях, кроме городских округов и муниципальных районов, оказание населению консультационных услуг в области ГО и защиты от ЧС в других организациях, в том числе с применением дистанционных методов.

УКП по ГО и ЧС могут создаваться на базе организаций, наиболее посещаемых неработающим населением (в администрациях поселений, сельских клубах и домах культуры, муниципальных библиотеках, центрах помощи малоимущим, отделах социальной защиты, отделениях фонда социального страхования, отделениях Пенсионного фонда, учреждениях и центрах социального обслуживания, социально-реабилитационных центрах, учреждениях социальной помощи, жилищно-эксплуатационных и образовательных организациях, а также в домах отдыха, санаториях и профилакториях и т. п.).

### **Основными целями создания УКП по ГО и ЧС являются:**

ознакомление с правилами поведения и основными способами защиты от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

информирование о порядке действий по сигналам оповещения, а также при пожарах, стихийных бедствиях, авариях и катастрофах;

консультации населению в области ГО и защиты от ЧС;

обучение правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

привитие навыков действий в условиях ЧС мирного и военного времени;

ведение активной пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС.

## **4. Организация создания УКП по ГО и ЧС**

Вопросы создания, оснащения и организации деятельности УКП по ГО и ЧС отображаются в соответствующих постановлениях органов местного самоуправления (приложение №1). Нормативным актом муниципального образования утверждается:

положение об УКП по ГО и ЧС;

перечень организаций, на базе которых создаются УКП по ГО и ЧС;  
примерная тематика подготовки неработающего населения (приложение № 3).

Дополнительно определяется порядок финансирования и материально-технического обеспечения, а также назначаются ответственные должностные лица за организацию работы УКП по ГО и ЧС и отражаются другие вопросы, необходимые для организации создания.

Положение об УКП по ГО и ЧС может состоять из нескольких частей:  
общее положение, где отражаются цели и задачи УКП по ГО и ЧС;  
организация работы УКП по ГО и ЧС;  
функциональные обязанности инструктора (консультанта);  
перечня документов, необходимых для работы УКП по ГО и ЧС;  
указано оснащение УКП по ГО и ЧС.

Общее руководство подготовкой неработающего населения в УКП по ГО и ЧС осуществляют руководители органов местного самоуправления.

Штатная структура УКП по ГО и ЧС может состоять из инструктора (консультанта), дополнительно возможно включение в структуру начальника (руководителя).

В качестве инструкторов (консультантов) могут быть привлечены работники из числа администрации муниципального образования, сельского поселения или организации, на базе которой создано УКП по ГО и ЧС, а также другие работники (специалисты).

Инструктора (консультанты) проходят подготовку в ОУМЦ по ГОЧС ГКУ ТО «ТОСЭР» или на курсах ГО с периодичностью не реже 1 раза в 5 лет.

Для проведения мероприятий по тематике ГО, бесед и лекций, вечеров вопросов и ответов возможно привлечение специалистов ГУ МЧС России по Тюменской области, представителей ВДПО, преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" образовательных учреждений, а также других специалистов в области ГО и защиты от ЧС.

Главы сельских поселений (руководители организаций), на территории или на базе которых создаются УКП по ГО и ЧС, издают соответствующие распоряжения (приказы) (приложение № 2), в которых определяют:

место расположения УКП по ГО и ЧС (с указанием адреса) помещений, используемых для подготовки неработающего населения;  
порядок работы;  
инструкторов (консультантов), привлекаемых для проведения лекций, бесед, консультаций и других мероприятий;  
порядок создания учебных групп;  
время проведения лекций бесед, консультаций, тренировок;  
порядок обеспечения литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения и другие вопросы.

Контроль деятельности УКП по ГО и ЧС осуществляют руководители (работники) органов, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС муниципальных образований.

### **5. Обязанности инструктора (консультанта) УКП по ГО и ЧС**

Инструктор (консультант) отвечает за планирование, организацию и ход учебного процесса, состояние учебно-материальной базы:

разрабатывает и ведет планирующие, учетные и отчетные документы;

оказывает индивидуальную консультационную помощь населению;

составляет годовой отчет о выполнении плана работы и представляет его в орган, уполномоченный на решение задач в области ГО и защиты от ЧС муниципального образования;

составляет заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, соответствующей литературы, организует их учет, хранение и своевременное списание;

следит за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности;

поддерживает постоянное взаимодействие по вопросам подготовки в области ГО и защиты от ЧС с органами, уполномоченными на решение задач в области ГО и защиты от ЧС муниципального образования.

### **6. Оборудование УКП по ГО и ЧС**

Учитывая необходимый минимальный объем знаний неработающего населения по вопросам порядка и правил действий в условиях ЧС, в помещениях УКП по ГО и ЧС целесообразно разместить: 3-4 информационных стенда, телефон, телевизор, проекционную аппаратуру (мультимедиапроектор, диапроектор, кодоскоп и др.), приемник радиовещания, витрины с образцами СИЗ, медицинского имущества и средств обеззараживания, приборы радиационной химической разведки, тренажер для обучения навыкам оказания первой помощи пострадавшим в экстремальных ситуациях, подшивки журналов «Гражданская защита», «Военные знания», «Основы безопасности жизнедеятельности», «112 Единая служба спасения» (за прошлый и текущий год), витрины для размещения памяток и рекомендаций населению по действиям при угрозе и возникновении ЧС, учебно-материальные пособия и другие информационные материалы.

Информативность стендов должна быть современной, доступной для понимания, достаточной для самостоятельного усвоения материала и содержать следующие тематические разделы:

сигналы оповещения и действия по ним;

схема (карта) поселения (организации) с маршрутами эвакуации, местами временного размещения населения при ЧС и объектами ГО;



причины возникновения ЧС природного и техногенного характера, возможные на территории муниципального образования, и присущие им опасности;

средства индивидуальной и коллективной защиты от ЧС;

правила оказания первой помощи при травмах, кровотечениях, ожогах, укусах животных и насекомых и т.д.;

порядок и правила проведения эвакуации.

Для сельских поселений целесообразно дополнительно иметь информацию по организации защиты животных в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Для оснащения УКП по ГО и ЧС нормативными правовыми документами и учебной литературой, а также средствами обеспечения учебного процесса, целесообразно руководствоваться таблицами 2 и 4 раздела 11 Примерного порядка определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (от 27.02.2020 № 11-7-604).

На видном месте рекомендуется размещать распорядок работы и расписание мероприятий.

## **7. Документация УКП по ГО и ЧС**

1. Постановление органа местного самоуправления "О создании УКП по ГО и ЧС».

2. Приказ руководителя предприятия или учреждения "Об организации работы УКП по ГО и ЧС по подготовке неработающего населения".

3. Положение об УКП по ГО и ЧС.

4. План работы на год (приложение № 4).

5. Распорядок работы.

6. Журнала учета посещаемости лекций, бесед, консультаций.

7. Планы проведения занятий.

Начальник управления гражданской обороны и защиты населения  
полковник вн. службы

А.А. Краус

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ \_\_\_\_\_ РАЙОНА**

Во исполнение Федеральных законов:

«О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ,

«О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ,

Постановлений Правительства РФ:

"Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 01.01.2021 №1485;

«Об утверждении Положения о подготовке населения области гражданской обороны» от 2.11.2000 № 841;

Постановления Главы администрации № \_\_ от \_\_\_\_\_ :

1. Утвердить:

положение об У КП по ГО и ЧС;

примерную тематику подготовки неработающего населения \_\_\_\_\_;

2. Создать при \_\_\_\_\_ У КП по ГО и ЧС;

3. Главам сельских и поселковых администраций, руководителям организаций издать приказы (распоряжения), в которых установить: место размещения; жители каких домов, улиц, кварталов приписываются для консультаций, занятий и тренировок к данному пункту; порядок работы; ответственных за обеспечение учебными пособиями, имуществом ГО и техническими средствами обучения; время проведения занятий, консультаций и тренировок; кто проводит занятия, консультации, тренировки.

Копии приказов (распоряжений) представить в управление (отдел), уполномоченный на решение задач в области ГО и защиты от ЧС муниципального образования к « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

---

4. Непосредственное руководство У КП по ГО и ЧС возложить на \_\_\_\_\_.

5. Управлению (отделу) уполномоченному на решение задач в области ГО и защиты от ЧС \_\_\_\_\_ обеспечить методическую помощь и контроль в создании У КП по ГО и ЧС.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления (отдела) уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС \_\_\_\_\_

Глава администрации \_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_

(ф.и.о.)

**ПРИКАЗ (РАСПОРЯЖЕНИЕ)**

№ \_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

"О создании учебно-консультационного пункта по ГО ЧС"

Во исполнение Федеральных законов:

«О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ,

«О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ,

Постановлений Правительства РФ:

"Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 01.01.2021 №1485;

«Об утверждении Положения о подготовке населения области гражданской обороны» от 2.11.2000 № 841;

Постановления Главы администрации района от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_ "О подготовке неработающего населения по вопросам ГО и защиты от ЧС",

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Создать на базе \_\_\_\_\_ УКП по ГО и ЧС для подготовки \_\_\_\_\_ населения, \_\_\_\_\_ по адресу: \_\_\_\_\_.

2. Инструктором (консультантом) УКП по ГО и ЧС назначить \_\_\_\_\_.

3. Работу УКП по ГО и ЧС организовать в соответствии с "Положением об УКП по ГО и ЧС.

**Руководитель**

**Примерная тематика и расчет часов для подготовки  
неработающего населения к действиям в чрезвычайных  
ситуациях**

№ п/п	Наименование тем	Количество часов
1.	Оповещение о чрезвычайных ситуациях. Действия населения по предупредительному сигналу «Внимание всем!».	1
2.	Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по её организации.	1
3.	Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах.	1
4.	Аварийно химически опасные вещества (аммиак, хлор, ртуть). Действия населения в зоне химического заражения.	2
5.	Средства коллективной защиты.	1
6.	Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них.	1
7.	Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и аварийно химически опасных веществ (АХОВ).	1
8.	Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.	1
9.	Выполнение противопожарных мероприятий. Локализация и тушение пожаров.	1
10.	Средства индивидуальной защиты населения.	1
11.	Оказание само- и взаимопомощи при ранениях, кровотечениях, переломах, ожогах. Основы ухода за больными.	1
	Итого	12

\*Примечание: Тематика занятий может меняться в зависимости от особенностей муниципального образования, местных условий и прогнозируемых угроз ЧС природного и техногенного характера.

Приложение №4

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель

\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**План работы УКП по ГО и ЧС  
с неработающим населением  
на 20\_\_ год**

Дата и время проведения	Наименование темы	Метод проведения	Место проведения	Кто проводит	Отметка о выполнении
1	2	3	4	5	6

**Инструктор УКП по ГО и ЧС**

\_\_\_\_\_

**Согласовано:** \_\_\_\_\_ (Руководитель органа, уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС муниципального образования)

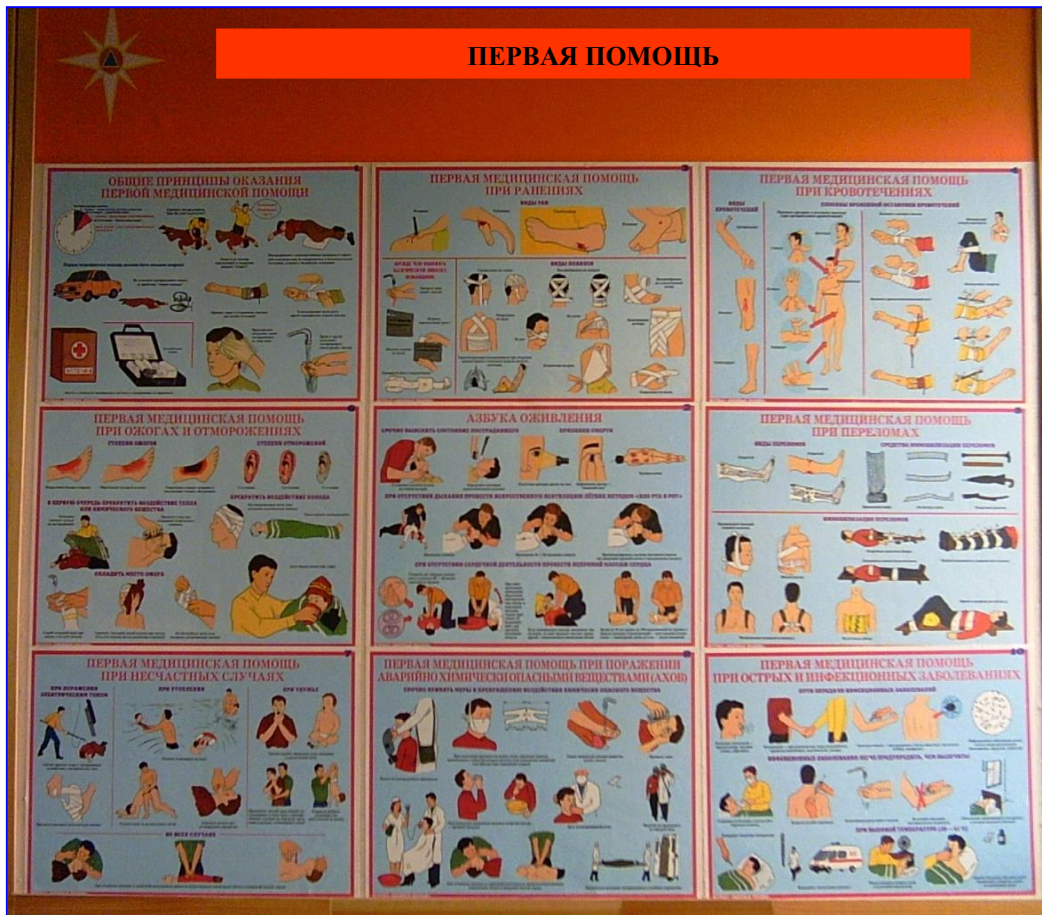
Примерный образец оформления УКП по ГО и ЧС  
1. Настенные стенды













## 2. Стеллажи, витрины и макеты





