

Обзор нарушений бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внутреннего финансового контроля

По результатам плановых контрольных мероприятий, проведенных Департаментом финансов Администрации города Тобольска во 2 квартале 2022 года, выявлены следующие основные нарушения при осуществлении внутреннего финансового контроля:

1) в нарушение требований Регламента действий заказчиков, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам и иным гражданско-правовым договорам, утвержденного Распоряжением Администрации города Тобольска от 17.12.2015 № 2428, не обеспечено своевременное направление претензии об оплате штрафа и неустойки (пени);

2) в нарушение Правил определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, утвержденных распоряжением Администрации города Тобольска от 14.12.2015 № 2368 (далее — Правила определения требований), не определены нормативы затрат для работников должности которых, не отнесены к должностям муниципальной службы;

3) в нарушение Правил определения требований, требования к предельной цене товара, работы, услуги в значении «не более» установлены в целых рублях, а не с точностью до второго знака после запятой;

4) в нарушение Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных распоряжением Администрации города Тобольска от 03.09.2015 № 1640, в целях осуществления общественного контроля не проводилось обязательное общественное обсуждение проектов правовых актов, регулирующих нормативные затраты и требования к закупаемым муниципальными органами, подведомственным им учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

5) в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) превышены нормативы затрат, установленные правовым актом заказчика;

6) в нарушение Бюджетного Кодекса Российской Федерации допущено неэффективное использование денежных средств в результате завышения установленного норматива затрат на обеспечение функций структурного подразделения Администрации города Тобольска;

7) в нарушение Закона о контрактной системе в актах приемки выполненных работ, оказанных услуг отсутствует индивидуальный код закупки;

8) в нарушение Закона о контрактной системе заказчиком (руководителем) не подписывались акты о приемке выполненных работ;

9) в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о контрактной системе осуществлена приемка товара с характеристиками, не соответствующим характеристикам, указанным в муниципальном контракте;

10) в нарушение Закона о контрактной системе заказчиком не обеспечено надлежащее исполнение требований об обязательном осуществлении контроля за исполнением соответствующим поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

11) в нарушение Закона о контрактной системе нарушены сроки размещения исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта);

12) в нарушение Порядка исполнения бюджета города Тобольска по расходам, утвержденного приказом Департамента финансов Администрации города Тобольска от 02.04.2021 № 32 (далее - Порядок исполнения бюджета города Тобольска по расходам), нарушен срок постановки на учет принятых бюджетных обязательств;

13) в нарушение Порядка исполнения бюджета города Тобольска по расходам нарушен срок постановки на учет принятых денежных обязательств;

14) в нарушение Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не осуществлена государственная регистрация изменений в положение о структурном подразделении Администрации города Тобольска.

Обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, допущенных муниципальными заказчиками

По результатам плановых контрольных мероприятий, проведенных Департаментом финансов Администрации города Тобольска во 2 квартале 2022 года, выявлены следующие основные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд:

1) в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) контракт заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия указания, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

2) в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) условиями контрактов срок оплаты услуги субъектом контроля установлен в банковских днях;

3) в нарушение Закона о контрактной системе срок оплаты поставленного товара установлен в количестве тридцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, вместо предусмотренных тридцати дней;

4) в нарушение Закона о контрактной системе заказчиком изменены существенные условия контракта;

5) в нарушение Закона о контрактной системе в проекте муниципального контракта отсутствовала ответственность за непредоставление информации обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых, составляет более чем десять процентов цены контракта путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком;

6) в нарушение Закона о контрактной системе у работников контрактной службы отсутствовало высшее образование или повышение квалификации в сфере закупок;

7) в нарушение Закона о контрактной системе утвержденное заказчиком положение о контрактной службе не соответствует Типовому положению (Регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»;

8) в нарушение Закона о контрактной системе проект контракта не соответствует действующему законодательству о контрактной системе в части установления срока на беспспорное списание денежных средств со счета гаранта (установлен срок не более чем 5 (пять) рабочих дней);

9) в нарушение Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов правительства российской федерации (вместе с «Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»)» (в редакции действующей до 27.01.2022) (далее - Правила № 1084) информация о гарантийных обязательствах заказчиком не направлена в реестр контрактов;

10) в нарушение Закона о контрактной системе и Правил № 1084 информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) направлена заказчиком в уполномоченный орган с нарушением установленного срока;

11) в нарушение Закона о контрактной системе заказчиком в реестре контрактов размещена информация о расторжении контракта с указанием недостоверной информации в части суммы фактической оплаты;

12) в нарушение постановления Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») заказчиком не направлены проекты контрактов в орган контроля, заключенных в соответствии с пунктом 2, 3, 6, 7, 10 - 14, 16, 17, 19, 22, 31 - 33, 35, 37 - 39, 47, 48, 54, 55 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе для сверки объема финансового обеспечения для осуществления закупки, указанного в проекте контракта, и информации об идентификационном коде закупки;

13) в нарушение требований ГК РФ, Закона о контрактной системе нарушен порядок и срок расчета, установленного контрактом;

14) в нарушение распоряжения Администрации города Тобольска от 11.05.2021 № 67-рк «Об автоматизации закупок малого объема» заказчиком заключены контракты без использования портала поставщиков (<https://zakupki.mos.ru/ru>);

15) в нарушение Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») заказчиком не верно указан общий объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

16) в нарушение Закона о контрактной системе, Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» заказчиком в реестре контрактов размещены документы, содержащие персональные данные (паспортные данные физического лица), не подлежащие включению в реестр контрактов.