



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20 мая 2021 г.

№ 116

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Tobольска

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», руководствуясь статьями 40, 44 Устава города:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение) в Администрации города Tobольска согласно приложению №1 к настоящему распоряжению.

2. Утвердить комплексный план мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов Администрации города Tobольска (далее - план создания и организации антимонопольного комплаенса) согласно приложению №2 к настоящему распоряжению.

3. Утвердить ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Tobольска согласно приложению №3 к настоящему распоряжению.

4. Департаменту экономики Администрации города Tobольска осуществлять мониторинг реализации плана создания и организации антимонопольного комплаенса.

5. Руководителям отраслевых органов Администрации города Tobольска обеспечить ознакомление муниципальных служащих вверенного органа Администрации города Tobольска с настоящим распоряжением, обеспечить реализацию мероприятий плана создания и организации антимонопольного комплаенса.

6. МКУ «Имущественная казна г.Тобольска» обеспечить создание на официальном сайте Администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru) подраздела «Антимонопольный комплаенс».

7. Управлению делами Администрации города Тобольска разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru) в подразделе «Антимонопольный комплаенс».

Глава города



М.В. Афанасьев



Приложение №1
к распоряжению
Администрации города Тобольска
от 20 мая 2021 г. № 116

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Тобольска

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Администрации города Тобольска осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации).

I. Общие положения

1.1 Положение об организации антимонопольного комплаенса (далее - Положение) в Администрации города Тобольска (далее – Администрация) и её органах разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

1.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

1.3. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность руководства Администрации в эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в отраслевых органах Администрации антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в тех же значениях, что и в Методических рекомендациях и иных правовых актах Российской Федерации, Тюменской области, муниципальных правовых актах города Тобольска.

II. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой города Тобольска, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за неисполнение муниципальными служащими Администрации требований антимонопольного законодательства, антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и организует принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет общий контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченного подразделения осуществляет Департамент экономики Администрации (далее – уполномоченное подразделение).

Функции уполномоченного должностного лица осуществляют лица, определенные ненормативными правовыми актами (приказами) органов Администрации, ответственными за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности в органе Администрации (далее – уполномоченное лицо органа Администрации).

2.3. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- организация взаимодействия с органами Администрации по вопросам, связанным с созданием и организацией антимонопольного комплаенса;

- подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации на основании докладов органов Администрации;

- взаимодействие с антимонопольным органом и органами Администрации и организация содействия в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

2.4. К компетенции уполномоченных лиц органов Администрации относятся следующие функции:

- выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в органах Администрации в соответствии с разделом III настоящего Положения, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения указанных рисков;

- мониторинг и оценка эффективности реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с разделом IV настоящего Положения;

- оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с разделом V настоящего Положения.

2.5. Уполномоченное подразделение и уполномоченные лица органов Администрации осуществляют свою деятельность во взаимодействии.

2.6. Функции коллегиального органа по рассмотрению и оценке мероприятий Администрации, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также по рассмотрению и утверждению доклада об антимонопольном комплаенсе возлагаются на Коллегию Администрации города Тобольска с приглашением на заседание представителей Общественной палаты города Тобольска и Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Тобольске.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства работники органа Администрации при осуществлении своей деятельности:

а) осуществляют анализ нарушений антимонопольного законодательства, в том числе по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз;

б) определяют вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявляют риски нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в рамках текущего мониторинга правоприменения муниципальных правовых актов города Тобольска, в ходе административной и судебной практики;

г) определяют обстоятельства, связанные с выявленными рисками нарушения антимонопольного законодательства;

д) направляют (передают) информацию, указанную в пунктах «а»-«г» настоящего пункта уполномоченному лицу органа Администрации (по мере выявления);

е) организуют обсуждение соответствия проектов правовых актов Администрации города, разработанных органом Администрации, требованиям антимонопольного законодательства путем их размещения на официальном сайте, сбор и анализ замечаний и предложений организаций и граждан (срок – не менее 7 дней).

3.2. В целях выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченное лицо органа Администрации проводит:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа Администрации за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в порядке, предусмотренном пунктом 3.3 настоящего Положения;

б) мониторинг и анализ практики применения органом Администрации муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Тобольска в порядке, предусмотренном пунктом 3.4. настоящего Положения;

в) анализ проектов муниципальных правовых актов Администрации города Тобольска, разработанных органом Администрации, в рамках проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, а также на основании информации,

полученной в порядке, предусмотренном подпунктом «д» пункта 3.1 настоящего Положения.

3.3. При проведении уполномоченным лицом органа Администрации анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) не реже одного раза в год реализуются мероприятия:

а) анализ сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, поступивших от структурных подразделений органа Администрации (при наличии);

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в органе Администрации (при наличии), который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом, позиции антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.4. При проведении уполномоченным лицом органа Администрации мониторинга и анализа практики применения органом Администрации муниципальных правовых актов Администрации, не реже 1 раза в год реализуются мероприятия:

а) организация обсуждения соответствия действующих муниципальных правовых актов Администрации, правоприменение которых осуществляет орган Администрации, требованиям антимонопольного законодательства путем размещения на официальном сайте их исчерпывающего перечня (далее – перечень актов), с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, сбор и анализ замечаний и предложений организаций и граждан (срок – не менее 7 дней);

б) предоставление руководителю органа Администрации информации с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные правовые акты Администрации, правоприменение которых осуществляет орган Администрации.

3.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом органа Администрации проводится оценка таких рисков с учетом показателей, предусмотренных Методическими рекомендациями.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным лицом органа Администрации по уровням согласно приложению к настоящему Положению. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом органа Администрации составляется карта рисков, в которую включается описание рисков, оценка причин и условий их возникновения.

3.6. Информация о результатах выявления и проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отражается в докладе об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. Работники Администрации при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Работники Администрации обязаны информировать непосредственного руководителя о рисках нарушения и выявленных нарушениях требований антимонопольного законодательства.

4.3. Руководитель структурного подразделения органа Администрации при поступлении информации о выявленных рисках нарушения требований антимонопольного законодательства сообщает об этом уполномоченному лицу органа Администрации и представляет предложения по минимизации рисков либо устранению нарушений в форме служебной записки.

4.4. В целях снижения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства уполномоченное лицо органа Администрации ежегодно в срок до 31 декабря разрабатывает план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год, с учетом предложений структурных подразделений органа Администрации, утверждаемый приказом руководителя органа Администрации.

4.5. Структурные подразделения органа Администрации обеспечивают реализацию плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и направляют соответствующую информацию уполномоченному лицу органа Администрации.

4.6. Информация об исполнении структурными подразделениями органа Администрации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. На основе ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации и методики их расчета (далее – ключевые показатели), утверждаемых правовым актом Администрации города, проводится оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органе Администрации.

5.2. Уполномоченное лицо органа Администрации ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Уполномоченное лицо органа Администрации ежегодно осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе в органе Администрации, в который включается и информация:

- а) об определении уполномоченного лица органа Администрации;
- б) об ознакомлении работников органа Администрации с антимонопольным комплаенсом;
- в) об участии работников органа Администрации в обучающих мероприятиях по вопросам антимонопольного комплаенса;
- г) о результатах выявления и проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- д) о реализации планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- е) о достижении ключевых показателей.

6.2. Уполномоченное подразделение ежегодно на основании информации, представленной органами Администрации, осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе, в который включается и информация:

- а) об утверждении акта об антимонопольном комплаенсе;
- б) об определении уполномоченного подразделения (должностного лица) и коллегиального органа;
- в) об ознакомлении работников Администрации с антимонопольным комплаенсом;
- г) об участии работников Администрации в обучающих мероприятиях по вопросам антимонопольного комплаенса;
- д) о результатах выявления и проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- е) о реализации планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- ж) о достижении ключевых показателей.

6.3. Уполномоченное подразделение представляет проект доклада об антимонопольном комплаенсе на подпись Главе города.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе ежегодно представляется уполномоченным подразделением в коллегиальный орган на утверждение.

6.5. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приложение
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Администрации города Тобольска

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа местного самоуправления по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)



Приложение №2
к распоряжению
Администрации города Тобольска
от 20 мая 2021 г. № 116

**Комплексный план мер, направленных на создание и организацию
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства деятельности органов
Администрации города Тобольска**

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Принятие ненормативного правового акта (приказа) органа Администрации города Тобольска о назначении лиц, ответственных за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности (антимонопольный комплаенс) в органе Администрации города Тобольска	до 01.07.2021	Органы Администрации города Тобольска
2.	Разработка и утверждение органами Администрации города Тобольска карты рисков нарушения антимонопольного законодательства; планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	до 15.07.2021	Органы Администрации города Тобольска
3.	Направление отраслевыми органами в департамент экономики копий актов, указанных в пунктах 1, 2	до 20.07.2021	Органы Администрации города Тобольска
4.	Подготовка и направление в департамент экономики Администрации города Тобольска доклада об антимонопольном комплаенсе в органе Администрации города Тобольска	до 20 февраля года, следующего за отчетным годом	Органы Администрации города Тобольска
5.	Подготовка и направление на рассмотрение Коллегии Администрации города Тобольска	до 15 марта года, следующего за отчетным годом	Департамент экономики Администрации

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
	сводного доклада об антимонопольном комплаенсе в органах Администрации города Тобольска		города Тобольска
6.	Обеспечение размещения сводного доклада об антимонопольном комплаенсе в органах Администрации города Тобольска на официальном сайте Администрации города Тобольска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	в течение 5 рабочих дней со дня рассмотрения сводного доклада на заседании Коллегии Администрации города Тобольска	Департамент экономики Администрации города Тобольска



Приложение №3
к распоряжению
Администрации города Тобольска
от 20 мая 2021 г. № 116

**Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплекса
в Администрации города Тобольска на 2021 год и методики их расчета**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2021 год (план)	Методика расчета
1	Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Тобольска	Единиц	0	<p>Расчет показателя осуществляется по наличию Администрации города Тобольска нарушений антимонопольного законодательства решения о которых вступили в силу в отчетном периоде.</p> <p>При расчете показателя под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Тобольска понимаются:</p> <p>антимонопольные дела в отношении отраслевых органов Администрации и Администрации города Тобольска;</p> <p>выданные антимонопольным органом Администрации города Тобольска предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;</p> <p>направленные антимонопольным органом Администрации города Тобольска предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.</p> <p>Направление динамики показателя: показатель обратного счета, динамика значений которого направлена на снижение.</p>

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2021 год (план)	Методика расчета
2	Доля нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов (по основной деятельности, адресованных неопределенному кругу лиц) и проектов нормативных правовых актов Администрации города Тобольска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	%	100	<p>Расчет показателя осуществляется по формуле:</p> $D_{\text{нпга}} = (K_{\text{нпга}} + K_{\text{дпга}}) / (K_{\text{нпга}} + K_{\text{дпга}} + K_{\text{ноп}}) \times 100, \text{ где}$ <p>$D_{\text{нпга}}$ - доля нормативных (ненормативных) правовых актов и проектов правовых актов Администрации города Тобольска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>$K_{\text{нпга}}$ - количество проектов нормативных (ненормативных) правовых актов Администрации города Тобольска, в которых органом Администрации (в рамках внутренней и внешней экспертизы) выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>$K_{\text{дпга}}$ - количество нормативных (ненормативных) правовых актов Администрации города Тобольска, в которых в рамках внутренней и внешней экспертизы выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>$K_{\text{ноп}}$ - количество нормативных (ненормативных) правовых актов Администрации города Тобольска, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), риски которых органом Администрации (в рамках внутренней и внешней экспертизы) не были выявлены.</p> <p>Направление динамики показателя: показатель прямого счета динамика значений которого направлена на рост.</p>