**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики города Тобольска**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Тобольска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Тобольской городской Думы «О Положении о бюджетном процессе в городе Тобольске» в целях разработки проекта бюджета города Тобольска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджет).

1. **Общие положения**

Основные направления разработаны в целях определения условий, принимаемых при составлении проекта бюджета города Тобольска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - проект бюджета города), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования. При подготовке Основных направлений учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Послания Губернатора Тюменской области от 22 декабря 2020 года «О положении дел в области и перспективах её развития. 2020 год», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и направления развития, основных параметров прогноза социально-экономического развития города Тобольска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, муниципальных программ города Тобольска.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на муниципальном уровне, условия для составления проекта бюджета города Тобольска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходы к его формированию.

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом сохранения преемственности целей и задач, определенных в предыдущем периоде.

1. **Налоговая политика**

Формирование бюджета города на 2022-2024 годы происходит с учетом сложившейся экономической ситуации как в Российской Федерации, так и в Тюменской области. Доходная часть бюджета города Тобольска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована с учётом изменений налогового законодательства. Налоговая политика города будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для доходной и расходной части бюджета. На предстоящий трехлетний период можно выделить основное направление налоговой политики, которое окажет влияние на формирование доходной части бюджета:

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» продолжает действовать сниженная в три раза ставка налога 5% на период до 2024 года, а для организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий и применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», на уровне 1 % (против установленной Налоговым кодексом Российской Федерации в размере 6%). Для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы» ставка налога на 2022 год будет снижена с 6% до 4%. Впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения освобождаются от уплаты налога в целях поддержки и развития производственной, социальной, научной сфер деятельности, сферы бытовых услуг (на период до 2024 года).

Основными приоритетами в области налоговой политики на 2022-2024 годы являются:

1. Мобилизация собственных доходов за счет усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечение перспективных налогоплательщиков.

2. Совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов. Учтены изменения бюджетного законодательства в части отказа от практики ежегодного пересмотра перечней главных администраторов доходов бюджета.

Перечень главных администраторов доходов городского бюджета будет утверждаться Администрацией города Тобольска на постоянной основе с учетом осуществляемых государственными органами и органами местного самоуправления функций и общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

3. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

4. Активизация политики роста доходов населения, за счет создания дополнительных рабочих мест, роста заработной платы и её индексации.

6. Обеспечение дополнительных поступлений за счет средств, полученных от использования муниципального имущества и городских земель, включающих в себя:

а) формирование земельных участков для предоставления их с торгов (конкурсов, аукционов) для строительства, а также проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или продажи права на заключение договоров аренды земельных участков;

б) поступление средств от приватизации муниципального недвижимого имущества в соответствии с прогнозным планом приватизации;

в) поступление средств от аренды движимого и недвижимого имущества и земельных участков.

1. **Бюджетная политика**

Сценарные условия развития муниципального сектора экономики города Тобольска до 2024 года основываются на сравнительно консервативных оценках и прогнозах. Этот подход позволяет минимизировать возможность возникновения и предотвратить часть рисков, связанных с принятием новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Как и в предыдущие годы, основной целью проведения бюджетной политики на период 2022 - 2024 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы города, безусловное выполнение принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Прогноз доходной части бюджета города на 2022 – 2024 годы будет сформирован исходя из следующих положений:

1. На основании Закона Тюменской области от 08.11.2016 №93 «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Тюменской области»:
   1. Начиная с 2017 года установлен единый норматив отчислений в размере 50 процентов от подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=7547878F4207B43094EDAEFA82D305ACFEE0BBDA1E55B3FFD057DD217AA1728A1C93DA380CF6C33481057F44E6M9q2L) Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации:

* налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
* минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.
  1. Начиная с 2021 года установлен единый норматив отчислений в размере 15 процентов от подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=7547878F4207B43094EDAEFA82D305ACFEE0BBDA1E55B3FFD057DD217AA1728A1C93DA380CF6C33481057F44E6M9q2L) Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации налога на дохода физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей).
  2. Начиная с 2021 года установлен единый норматив отчислений в размере 13 процентов от подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации налога на дохода физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей.
  3. Начиная с 2021 года установлен единый норматив отчислений в размере 40 процентов от подлежащей зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду.

1. Прогнозирование неналоговых доходов осуществляется на основании данных администраторов доходов бюджета города.
2. Постепенное снижение объема неналоговых поступлений, за счет уменьшения доходов от аренды нежилых помещений, приватизации и продажи земельных участков в связи с реализацией в предыдущие периоды наиболее ликвидных объектов. Для обеспечения роста неналоговых доходов бюджета города, будет продолжена деятельность по повышению эффективности использования муниципального имущества. Основная задача состоит в выявлении имущества, не используемого для предоставления муниципальных услуг. Такое имущество будет включено в прогнозный план приватизации, что позволит получить дополнительные доходы в бюджет города и исключить расходы бюджета на его содержание.
3. Планирование межбюджетных трансфертов на 2022 - 2024 годы производится в соответствии с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», протоколом согласования объема межбюджетных трансфертов.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета города Тобольска будет направлена на достижение стратегических целей и решение задач, обозначенных президентом Российской Федерации, Губернатором Тюменской области.

При формировании бюджета учтены расходы:

- на сохранение уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений в сфере образования, культуры, социального обслуживания в соответствии с целевыми показателями, установленными указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- индексация с 1 октября 2022 года и с 1 октября 2023 года на 4% фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяются положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- повышение уровня минимальной заработной платы до 13 701 рубля, или на 6,4 %;

- изменение численности детей, учащихся, получателей социальных услуг и мер социальной поддержки населения;

- содержание вводимых объектов социальной сферы.

При планировании расходов бюджета учтен рост тарифов естественных монополий (газ, электроэнергия, тепловая энергия, водоотведение, вывоз отходов) в 2022-2024 годах на 4%.

Условием реализации бюджетной политики в городе в настоящей экономической ситуации является разумное распределение бюджетных ресурсов, предусматривающее определение приоритетов их распределения, повышение эффективности бюджетных расходов, выявление и использование резервов для достижения установленных результатов.

Данная работа обеспечена посредством реализации муниципальных программ города Тобольска, в рамках которых определены цели и задачи, увязанные с задачами стратегии социально-экономического развития Тюменской области, и показатели эффективности их реализации. В планируемом периоде продолжится реализация 20 муниципальных программ.

По-прежнему основной приоритет бюджета - расходы на социальную сферу.

Основные задачи**в сфере** **образования** - обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение бесплатного общего и дошкольного образования.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации запланированы мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, а также обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций из расчета 5 тысяч рублей в месяц.

Планируется произвести дооборудование объектов дополнительного образования элементами и техническими средствами адаптации, проведение ремонтов учреждений. В целях повышения доступности дополнительного образования детей продолжится внедрение системы персонифицированного финансирования.

**В сфере молодежной политики** основные направления деятельности определены в соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Будет продолжена работа по поддержке молодежных инициатив, реализации проектов по новым, современным молодежным тематикам и направлениям, информирования молодежи о возможностях для самореализации и выбора траекторий развития, проведения исследований в молодежной среде, формирования благоприятного информационного поля.

Одним из ключевых приоритетов станет поддержка деятельности новых, современных общественных пространств и точек притяжения молодежи.

Расходы, предусмотренные бюджетом **в** **сфере физической культуры и спорта** направляются на исполнение полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта с целью создания условий, обеспечивающих возможность для граждан вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Городская политика  **в сфере культуры** направлена на обеспечение максимальной доступности для населения культурных благ, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры, сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования. Планируется проведение мероприятий, обеспечивающих:

* содействие техническому и технологическому оснащению учреждений культуры, созданию событийных мероприятий;
* проведение своевременной работы по оценке состояния и выявлению учреждений культуры, требующих капитального ремонта.

Реализация каждого из указанных направлений влечёт качественные и системные преобразования в культурной жизни города.

В целях сохранения исторического и культурного наследия продолжится работа по сохранению объектов культурного наследия.

**Основная цель в сфере** **социальной политики** полное исполнение законодательно установленных обязательств по социальному обеспечению населения.

Планирование расходов по отрасли ориентировано на содействие повышению социальной обеспеченности и социального благополучия населения города Тобольска.

Продолжится реализация мероприятий по предоставлению социальных гарантий отдельным категориям граждан, включая своевременное и в полном объеме обеспечение выплаты денежных компенсаций, единовременной материальной помощи и других мер социальной поддержки.

В целях улучшения **жилищных условий,** обеспечения граждан доступным жильем, повышения качества и доступности жилищно-коммунальных услуг планируется:

- продолжить мероприятия по реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Тюменской области, предусматривающую расселение всех многоквартирных домов, признанных до 01.01.2017 аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации;

- предоставление субсидий молодым семьям;

- капитальный ремонт жилищного фонда;

- предоставление государственной поддержки многодетным семьям в виде бесплатного предоставления земельных участков, исходя из соблюдения принципа очередности и применения критерия нуждаемости; при этом с согласия многодетных семей взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно им может быть предоставлена социальная выплата в целях обеспечения жилыми помещениями.

Также продолжится реализация мероприятий по благоустройству общественных пространств (скверов и озелененных зон) и дворовых территорий.

В целях т**ранспортного обеспечения населения** планируется выполнение регулярных перевозок пассажиров автомобильным и речным транспортом.

Основными направлениями работы в сфере транспорта будут являться установление социально доступного уровня тарифа для населения, обеспечение льготного проезда для отдельных категорий граждан, меры социальной поддержки которым установлены законодательством Тюменской области, и нормативно-правовыми актами города Тобольска.

Ключевыми направлениями работы в сфере **дорожной деятельности будет**  обеспечено нормативное содержание всей сети автомобильных дорог города, в соответствии с утвержденным нормативом финансовых затрат. Также внимание будет уделено мероприятиям по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог городского значения.

Одной из задач бюджетной политики является повышение эффективности **использования муниципального имущества**.

Целью развития имущественного комплекса является стимулирование экономического оборота объектов земельном-имущественного комплекса для перераспределения их в пользу конкурентоспособных эффективно хозяйствующих правообладателей и поддержание благоприятной финансово-инвестиционной обстановки в сфере земельно-имущественных отношений.

Ключевые направления - повышение эффективности и качества управления объектами земельно-имущественного комплекса.

Продолжится  **поддержка реального сектора экономики.** Сохранена государственная поддержкапромышленности**:** поддержка расширения действующих и создание новых производств.

Основные направления**в сфере лесных отношений** направлены на создание условий для повышения эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов при гарантированном сохранении их ресурсно-экологического потенциала, по повышению эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов.

В период 2022-2024 годов реализация бюджетной политики будет направлена на оптимизацию расходов бюджета города и их концентрацию на приоритетных направлениях:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по публичным нормативным обязательствам.

2. Выполнение социальных обязательств - осуществление первоочередного финансирования расходов социальной направленности, включая предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выполнение задач поставленных в «майских» Указах Президента Российской Федерации.

3. Обеспечение достижения целевых показателей установленных при получении межбюджетных трансфертов из областного бюджета и федерального бюджета.

4. Избирательность расходов капитального характера и инвестиционных расходов. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения, в первую очередь, объектов, включенных в национальные проекты (программы), государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и (или) областного бюджетов; объектов, по которым сложилась кредиторская задолженность по ранее принятым обязательствам. Средства на новые объекты будут планироваться с учетом их первостепенной важности и охвата населения, на которое они рассчитаны.

Необходимо продолжить работу по повышению уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения, путем реализации следующих мероприятий:

* размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Тобольска данных о бюджете и бюджетном процессе, в том числе в доступном для граждан формате «Бюджет для граждан»;
* размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета на официальном сайте города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
* проведение публичных слушаний по проекту решения Тобольской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
* проведение общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, затрагивающих права и интересы жителей города.

**Реализация расходных обязательств Российской Федерации**

**и Тюменской области**

В связи с разграничением расходных полномочий между федеральным, областным бюджетом и бюджетом города Тобольска планируется получение субвенций из областного бюджета для выполнения следующих государственных полномочий на:

- государственную регистрацию актов гражданского состояния;

- социальную поддержку отдельных категорий граждан по обеспечению жильем;

- организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организация;

- обеспечение получения дошкольного образования в частных образовательных организациях;

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, а также в иных организациях, не являющихся муниципальными или частными;

- обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- организацию предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации;

- дополнительное обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением образовательных программ дошкольного образования);

- участие в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;

- организацию социального обслуживания;

- социальную поддержку отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов (квартир) в населенных пунктах Тюменской области;

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- социальную поддержку отдельных категорий граждан в отношении проезда на транспорте;

- социальную поддержку семей, имеющих детей, в отношении компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;

- социальное обслуживание и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание и организацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

1. **Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом**

Долговая политика города Тобольска является составной частью бюджетной политики, которая в свою очередь определяется основными направлениями социально-экономического развития города Тобольска. Управление муниципальным внутренним долгом города Тобольска играет важную роль в обеспечении сбалансированности бюджета.

Основными задачами в рамках управления муниципальным долгом города Тобольска на 2022-2024 годы будет оставаться проведение долговой политики, сохранение объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне, повышение прозрачности долговой политики, обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Тобольска.

**Заместитель Главы города О.А. Новикова**