

Пояснительная записка к проекту решения Тобольской городской Думы «Об утверждении Правил благоустройства территории города Тобольска»

Проект решения Тобольской городской Думы «Об утверждении Правил благоустройства территории города Тобольска» (далее – проект решения) подготовлен в соответствии с планом работы Тобольской городской Думы шестого созыва на 2020 год, утвержденным решением Тобольской городской Думы от 26.11.2019 № 145.

Проект решения разработан рабочей группой, созданной распоряжением Администрации города Тобольска от 13.09.2019 № 1429, в состав которой вошли представители Тобольской городской Думы, Тобольской межрайонной прокуратуры и Администрации города Тобольска.

Так, Федеральными законами от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены существенные изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Указанными федеральными законами унифицированы общие подходы к благоустройству территорий, определены вопросы, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства.

В том числе, даны основные понятия, такие как: «благоустройство территории», «элементы благоустройства», «правила благоустройства территории муниципального образования», «прилегающая территория». Между тем юридические понятия – это основа правового акта. Учитывая это, изменение понятий влечет необходимость не просто значительного изменения правового акта, а его полного пересмотра.

Учитывая изложенное, в настоящее время существует необходимость принятия новых Правил благоустройства территории города Тобольска.

Между тем, необходимо отметить, что проект решения регламентирует весь перечень вопросов, указанных в статье 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Также проектом решения учтены рекомендации, изложенные в приказе Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов», приказе Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27.12.2019 «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры».

При разработке проекта решения также учтено следующее. Деятельность в сфере благоустройства является предельно практической ввиду того, что как любая практическая деятельность она быстро развивается: появляются новые потребности практики, внедряются новые современные разработки и подходы.

В таких условиях нормативное регулирование также должно изменяться, подстраиваясь под потребности правоприменения.

На уровне местного самоуправления по аналогии с федеральным и региональным существует разделение правотворческих процессов, когда коллегиальный представительный орган власти принимает основные, самые важные решения, в которых закрепляет общие принципы, основные правила, подходы для исполнительно-распорядительного органа.

Муниципальные правовые акты представительного органа являются основами для социально-экономического развития и правоприменительных практик.

Таким образом, эффективная модель нормотворчества подразумевает концептуальное регулирование на уровне представительного органа местного самоуправления и уже более детальное и направленное на быстроразвивающуюся практику регулирование на уровне исполнительно-распорядительного органа.

В применении подобного подхода к разработке новых Правил благоустройства особое внимание было уделено тому, чтобы сложившиеся правоотношения не перестали быть таковыми. Максимально заложена правопреемственность существующего регулирования в сформулированных нормах Правил благоустройства.

Юридическая конструкция новых Правил благоустройства основывается на системе юридических терминов, закрепляющих основу дальнейшего регулирования, осуществления деятельности в сфере благоустройства, основных требованиях к благоустройству. Все это создает рамки для регулирования вопросов в сфере благоустройства на уровне местной администрации, унифицируя его.

Необходимо отметить, что проектом решения учтены основные рекомендации дизайн-бука города Тобольска. При этом остальные рекомендации дизайн-бука города Тобольска предлагается учесть в рамках разработки муниципальных правовых актов Администрации города Тобольска, направленных на реализацию норм проекта решения.

Сфера отношений, затрагиваемых в проекте решения, регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Тюменской области от 03.06.2005 № 385 «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области», Уставом города Тобольска.