

**Приложение  
к решению городской Думы  
от «28» февраля 2018 №15**

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ГОРОДА ТОБОЛЬСКА**

## Содержание

<b>ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ.....</b>	<b>4</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>7</b>
<b>1 ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА .....</b>	<b>12</b>
<b>1.1 Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, физической культуры и массового спорта, культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры .....</b>	<b>17</b>
<b>1.1.1. Образование .....</b>	<b>17</b>
<b>1.1.2. Физическая культура и массовый спорт .....</b>	<b>21</b>
<b>1.1.3. Культура .....</b>	<b>23</b>
<b>2 ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ.....</b>	<b>25</b>
<b>2.1 Образование .....</b>	<b>29</b>
<b>2.2 Физическая культура и массовый спорт .....</b>	<b>29</b>
<b>2.3 Культура .....</b>	<b>30</b>
<b>3 ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДА.....</b>	<b>31</b>
<b>3.1 Образование .....</b>	<b>33</b>
<b>3.2 Физическая культура и массовый спорт .....</b>	<b>36</b>
<b>3.3 Культура .....</b>	<b>37</b>
<b>3.4 Планируемые к размещению объекты регионального значения.....</b>	<b>38</b>
<b>3.5 Планируемые к размещению объекты сферы молодежной политики.....</b>	<b>38</b>

<b>4 ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДА .....</b>	<b>44</b>
<b>4.1 Образование .....</b>	<b>45</b>
<b>4.2 Физическая культура и массовый спорт .....</b>	<b>45</b>
<b>4.3 Культура .....</b>	<b>45</b>
<b>4.4 Молодежная политика.....</b>	<b>45</b>
<b>5 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ, ГОРОДСКОГО ОКРУГА .....</b>	<b>48</b>
<b>6 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМ ПРЕОБРАЗОВАНИЯМ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА .....</b>	<b>53</b>
<b>7 ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРОГРАММУ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА .....</b>	<b>56</b>

## Паспорт Программы

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска
Основание для разработки Программы	Федеральный закон № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования, подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»; Поручение Губернатора Тюменской области от 28.10.2016 г. Об обеспечении утверждения программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур
Наименование Заказчика Программы, его местонахождение	Администрация города Тобольска Адрес: 626152, Тюменская область, г. Тобольск, ул. Аптекарская, 3
Наименование Разработчика Программы, его местонахождение	ООО «Сибпрофконсалт» Адрес: 625000, г. Тюмень, ул. Дзержинского, 15, оф.702 Тел./факс: (3452) 59-50-33 E-mail: <a href="mailto:office@portcorp.ru">office@portcorp.ru</a>
Цели и задачи Программы	Работа выполняется в целях обеспечения: <ul style="list-style-type: none"> <li>- безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры города Тобольска;</li> <li>- доступности объектов социальной инфраструктуры города Тобольска для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>- сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры города Тобольска в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li> <li>- достижения расчетного уровня обеспеченности населения города Тобольска услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>- эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры.</li> </ul> <p><b>Задачи:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. разработка перечня мероприятий (инвестиционных</li> </ol>

	<p>проектов) по проектированию, строительству объектов социальной инфраструктуры города Тобольска, на основе характеристики существующего состояния социальной инфраструктуры, Генерального плана города Тобольска, Правил землепользования и застройки города Тобольска, мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, предусмотренных государственными и муниципальными программами, в том числе программой комплексного социально-экономического развития города Тобольска, а также с учетом утвержденных проектов планировки территорий в городе Тобольске, формирующих систему проектов решений органов местного самоуправления, обеспечивающую своевременную и полноценную реализацию Генерального плана города Тобольска с учетом всех программ развития муниципального образования.</p>
<p>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры</p>	<p>Развитие сети объектов социальной инфраструктуры с увеличением материально-технической базы:</p> <p>1. Образование:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дошкольные образовательные организации – до 9 861 место;</li> <li>- общеобразовательные организации – до 19 799 учащихся.</li> </ul> <p>2. Физическая культура и массовый спорт:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- физкультурно-спортивные залы – до 28 040 кв. м площади пола;</li> <li>- плавательные бассейны – до 979 кв. м площади зеркала воды;</li> <li>- плоскостные сооружения – до 73 546 тыс. кв. м.</li> </ul> <p>3. Культура</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- общедоступные библиотеки – до 10 объектов</li> </ul>
<p>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной</p>	<p>Мероприятия по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры в сферах: образование, физическая культура и массовый спорт, культура следующей проектной мощностью:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- детские сады на 2 690 мест;</li> <li>- общеобразовательные школы на 6 760 учащихся;</li> <li>- плавательные бассейны площадью зеркала воды 611 кв. м;</li> <li>- физкультурно-спортивные залы площадью пола 2 126 кв. м;</li> <li>- плоскостные сооружения площадью 6 240 кв. м</li> </ul>

инфраструктуры	
Срок и этапы реализации Программы	Период реализации Программы: 2018 – 2028 г.г. Этапы реализации мероприятий Программы: 2018 – 2022 г.г. - 1 этап; 2023 – 2028 г.г. - 2 этап
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования – 14 161,8 млн руб., в т.ч.: 2018 г. – 1 132,3 млн руб.; 2019 г. – 335,7 млн руб.; 2020 г. – 1 689,3 млн руб.; 2021 г. – 260,1 млн руб.; 2022-2028 г.г. – 10744,4 млн руб.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Увеличение уровня обеспеченности населения города Тобольска объектами социальной инфраструктуры: - объекты дошкольного образования – с 76,7% в 2016 г. до 104% в 2028 г.; - общеобразовательные объекты – с 91,7% в 2016 г. до 99,4% в 2028 г.; - плавательные бассейны – с 4,8% в 2016 г. до 11,9% в 2028 г.; - физкультурно-спортивные залы – с 72,6% в 2016 г. до 72,8% в 2028 г.; - плоскостные сооружения – с 33,8% в 2016 г. до 34,3% в 2028 г. - театры – более 100% с 2016 по 2028 г.г.

## Введение

В соответствии с пп. 28 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа - документ, устанавливающий перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления городского округа на основании утвержденного Генерального плана городского округа и должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры городского округа в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Основанием для разработки Программы комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска на (далее - Программа) являются следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
- Распоряжение Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам РФ и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»;
- Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования по размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норма действующего законодательства РФ, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования, утв. Минобрнауки России 04.05.2016 № АК-15/02вн (с письмом Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-950/02);
- Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 25.05.2016 № 586 «Об утверждении Методических рекомендаций по развитию сети организаций

сферы физической культуры и спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций»;

– закон Тюменской области от 03.06.2005 № 385 «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области»;

– постановление Правительства Тюменской области от 19.03.2008 № 82-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования» (ред. от 29.06.2017 № 263-п);

– решение Тобольской городской Думы от 28.04.2016 № 68 «О местных нормативах градостроительного проектирования муниципального образования городской округ город Тобольск»;

– решение Тобольской городской Думы от 30.10.2007 № 196 «О Генеральном плане городского округа город Тобольск»;

– решение Тобольской городской Думы от 25.12.2007 № 235 «Правила землепользования и застройки города Тобольска»;

– решение Тобольской городской Думы от 28.05.2013 № 70 «О программе «Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 года»;

– иные нормативные правовые акты, нормативные технические документы, устанавливающие обязательные требования к составу, содержанию и порядку выполнения работы.

### **Цель Программы:**

– обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры города Тобольска;

– доступность объектов социальной инфраструктуры города Тобольска для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

– сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры города Тобольска в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;

– достижение расчетного уровня обеспеченности города Тобольска услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

Программа включает перечень инвестиционных проектов по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом Тюменской области, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие города.

С 01.01.2012 г. в соответствии с п.21 части 2 ст. 26.3 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится оказание населению первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в т.ч. высокотехнологичной,



медицинской помощи, скорой и т.д. За органами местного самоуправления закрепляются полномочия по созданию условий для оказания медицинской помощи.

В силу передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи органам исполнительной власти медицинские организации приобрели региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований. К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия по строительству (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов Российской Федерации, в частности, схема территориального планирования Тюменской области.

В связи с этим в данной Программе объемы финансирования на строительство объектов регионального значения, а также график ввода их в эксплуатацию не приводятся.

Программа содержит перечень объектов здравоохранения регионального значения, планируемых к строительству на территории города Тобольска.

В соответствии с нормой п.5 ст. 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации Программа является инструментом реализации Генерального плана города Тобольска.

Предусмотренные данной Программой инвестиционные проекты по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры города приняты в соответствии с программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 года, утв. решением Тобольской городской Думы от 28.05.2013 № 70, программой Тюменской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы», утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 649-п и позволят обеспечить потребность населения в услугах образования, культуры, физической культуры и спорта в соответствии с нормативами градостроительного проектирования города Тобольска.

В соответствии с п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» Программа разработана на срок действия Генерального плана города Тобольска. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные Программой, указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.

## Термины и определения

При формировании Программы использованы следующие термины и определения:

– градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий городского округа, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений;

– градостроительная документация (документы градостроительного проектирования) – документы территориального планирования, документы градостроительного зонирования, документация по планировке территории;

– функциональные зоны - зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение;

– градостроительное зонирование - зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов;

– территориальные зоны - зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты;

– правила землепользования и застройки - документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений;

– красные линии - линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов;

– строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

– реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

– объекты регионального значения - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления полномочий по

вопросам, отнесенным к ведению субъекта Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации. Виды объектов регионального значения в указанных в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, определяются законом субъекта Российской Федерации;

– объекты местного значения - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов. Виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа в указанных в пункте 1 части 3 статьи 19 и пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа, определяются законом субъекта Российской Федерации.

# **1 Прогноз социально-экономического и градостроительного развития города Тобольска**

Прогноз социально-экономического развития города Тобольска на период 2018-2022 г.г. и на 2028 год сформирован в 2 вариантах.

Первый вариант прогноза основывается на параметрах Генерального плана города. Второй вариант характеризуется более реалистичным демографическим прогнозом.

За основу прогноза развития социальной сферы города Тобольска принят прогноз социально-экономического развития на 2018 -2020 г.г., утв. распоряжением администрации города Тобольска от 05.07.2017 № 999.

Целевые показатели на 2021 г. и 2028 г. по I варианту развития приняты на основе расчета предсказаний линейного тренда и данных Генерального плана города Тобольска. Показатели по II варианту развития на 2021 г. и 2028 г. приняты на основе демографического прогноза и численности населения, предусмотренной Схемой водоснабжения и водоотведения города Тобольска на период 2015 – 2028 г.г., утв. распоряжением администрации города Тобольска от 06.05.2015 № 867 (табл. 1).

Оба варианта базируются на единой цели, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» - достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского округа услугами в областях образования, физической культуры и массового спорта и культуры. Однако по второму варианту прогноза к расчетному сроку реализации Генерального плана ожидается достижение целевых показателей на более высоком уровне.

В данной Программе за базовый сценарий принят второй вариант развития.

Основные показатели прогноза социально-экономического и градостроительного развития городского округа город Тобольск представлены в табл. 1.

Таблица 1

## Прогноз социально-экономического развития городского округа город Тобольск на период 2017-2028 г.г.

Показатели	Единицы измерения	Факт	Прогноз	Прогноз 2018 г.		Прогноз 2019 г.		Прогноз 2020 г.		Прогноз 2021 г.		Прогноз 2028 г.	
		2016	2017	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Социальная сфера													
Число мест в организациях, оказывающих услуги дошкольного образования	мест	7 171	7 171	7 171	7 191	7 171	7 741	7 171	7 741	7 820	7 741	9 840	9 861
Число мест в организациях общего образования	мест	13 139	13 039	13 039	13 316	13 039	14 516	13 039	14 516	13 340	14 516	17 400	19 799
Число посадочных мест в Домах и Дворцах культуры, клубах (учреждениях культурно-досугового типа) - всего	мест	1 456	1 456	1 456	1 456	1 366	1 456	1 366	1 456	1 366	1 456	1 366	1 456
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа	% (мест на 1000 чел.)	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	1,4	1,3	1,4	1,2	1,4	1,1	1,3
Общедоступные библиотеки - всего	единиц	9,0	11,0	10,0	9,0	9,0	9,0	9,0	10,0	9,0	10,0	9,0	10,0
Число читателей общедоступных библиотек - всего	человек	36 371	37 925	39 420	39 420	41 170	41 170	42 817	42 817	44 382	44 382	55 822	55 822
Библиотечный фонд	тыс. экз.	441,8	445,8	449,8	449,8	453,8	454	457,8	458	461,8	461,8	489,8	489,8
Театры - всего	единиц	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Число мест в зрительных залах театров	мест	413	413	413	413	413	413	413	413	413	413	413	413
Музеи - всего	единиц	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Доля населения, систематически занимающегося спортом	%	35,0	39,0	39,6	39,6	41,4	41,4	43,6	43,6	43,6	43,6	43,6	43,6
Численность населения, систематически занимающегося спортом	чел.	35 749	39 223	40 745	40 392	42 738	42 432	45 049	44 467	49 966	44 306	52 320	47 960

Показатели	Единицы измерения	Факт	Прогноз	Прогноз 2018 г.		Прогноз 2019 г.		Прогноз 2020 г.		Прогноз 2021 г.		Прогноз 2028 г.	
		2016	2017	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Ввод в действие объектов культуры за счет всех источников финансирования:													
библиотек	единиц	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
учреждений культурно-досугового типа	мест	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
концертных залов	единиц	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
музеев	единиц	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ввод в действие объектов физической культуры и массового спорта за счет всех источников финансирования:													
Плавательные бассейны	кв. м площади зеркала воды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	296,0	0,0	0,0	0,0	315,0
Физкультурно-спортивные залы	кв.м площади пола	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	288,0	0,0	0,0	0,0	1 838,0
Плоскостные сооружения	кв.м	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	780,0	0,0	0,0	0,0	5 460,0
Ввод в действие объектов дошкольного и общего образования за счет всех источников финансирования:													
дошкольные учреждения	место	0	0	0	20	0	550	0		0		0	2 120
общеобразовательные учреждения	учащийся	0	0	0	0	0	1 200	0		0		0	5 560
учреждения дополнительного образования	место	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	

Демографическая ситуация по городскому округу город Тобольск спрогнозирована с учетом нового строительства и в соответствии с параметрами программы Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г. по возрастной структуре населения, предусмотренной постановлением Правительства Тюменской области от 19.03.2008 № 82-п (ред. от 29.06.2017 № 263-п) «Региональные нормативы градостроительного проектирования в Тюменской области».

Прогнозирование произведено с учетом сложившегося уровня рождаемости и смертности в Тобольске, численности женщин в возрасте от 15 до 49 лет, коэффициента рождаемости данной категорией женщин.

Ожидаемое число родившихся рассчитано путем умножения среднегодовой численности женщин репродуктивного возраста на соответствующие прогнозные коэффициенты рождаемости.

Прогноз численности детей по возрастным группам произведен методом передвижки возрастов, который представляет собой вероятность того, что с наступлением следующего года ребенок перейдет в следующую возрастную группу, с учетом коэффициентов дожития по возрастным группам детей, сложившимся в целом по Тюменской области (без автономных округов).

Учитывая сложившуюся динамику демографических показателей, а также перспективы развития территории городского округа, в том числе реализацию проектных решений Генерального плана, потенциал жилищного строительства, рост темпов развития производств, прогнозные значения схемы водоснабжения и водоотведения города Тобольска до 2028 г., прогнозная численность населения г. Тобольска на конец 2028 года составит 110 тыс. человек. Демографический прогноз изменения численности населения городского округа г. Тобольск представлен в табл. 2.

Таблица 2

## Демографический прогноз по городскому округу город Тобольск

Показатели	Факт		Прогноз	Плановый период					
	01.01.2015 г.	01.01.2016 г.	01.01.2017 г.	01.01.2018 г.	01.01.2019 г.	01.01.2020 г.	01.01.2021 г.	01.01.2022 г.	2028 г.
Численность населения, сценарий 1, Прогноз СЭР г. Тобольска, (2021-2022 г., 2028 г. Ген. план.) чел.:	101 781	102 019	102 417	102 659	102 448	102 222	114 600	117 400	120 000
Численность населения, сценарий 2, (2028 г. из Схемы ВС и ВО), чел.:	101 781	102 019	102 417	102 659	102 448	102 222	101 988	101 620	110 000
Женщины от 15 до 49 лет, сценарий 2	25 964	25 541	24 821	24 034	23 326	22 746	22 206	21 604	25541
численность населения в возрасте моложе трудоспособного возраста, в т.ч.	21 276	22 166	23 570	23 855	24 079	24 276	24 411	24 506	24 601
численность детей в возрасте от 1 до 7 лет	10 799	10 998	12 738	12 454	12 183	11 997	11 645	11 313	11 155
численность детей от 5 до 18 лет	16 107	16 705	20 737	21 357	21 905	20 953	21 542	21 808	22 599
численность детей в возрасте от 7 до 16 лет	11 245	11 731	15 876	14 770	15 193	15 667	16 059	16 569	16 897
численность детей от 16 до 18 лет	2 823	2 766	4 438	4 506	4 603	3 121	3 248	3 446	3 366
численность детей от 1 до 15 лет	19 574	20 361	22 901	23 249	23 428	23 556	23 657	23 576	25 407
численность детей от 15 до 24 лет	11 001	9 848	10 606	10 283	10 469	10 630	11 037	11 443	11 465
- численность населения в трудоспособном возрасте	59 497	58 104	56 251	55 210	54 328	53 476	53 599	53 283	62 299
- численность населения старше трудоспособного возраста	21 008	21 749	22 838	23 383	23 815	24 236	23 611	24 037	23 100
Число родившихся	1 817	1 746	1 522	1 425	1 418	1 413	1 361	1 355	3 340
Число умерших	1 247	1 337	1 295	1 296	1 303	1 300	1 204	1 236	1 728
Общий прирост (- снижение)	238	398	17	-211	-226	-234	-368	-410	623
- естественный прирост	570	409	227	129	115	113	157	119	1 612
- миграционный прирост	-332	-11	-210	-340	-341	-347	-525	-529	-989



## **1.1 Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, физической культуры и массового спорта, культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры**

Рост жилищного строительства и демографическая ситуация требует от органов местного самоуправления принятия мер для удовлетворения потребности населения в объектах социальной инфраструктуры местного значения в сфере дошкольного и общего школьного образования, культуры, спорта.

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры в областях образования, физической культуры и массового спорта, культуры сформирован:

- в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения;

- с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры;

- с учетом значений расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, утв. постановлением Правительства Тюменской области от 19.03.2008 № 82-п (ред. от 29.06.2017 № 263-п).

Спрос на услуги социальной инфраструктуры спрогнозирован по категориям получателей и целевым группам населения, на которую направлена конкретная муниципальная услуга, и с учетом того, что каждая из входящих в перечень услуг потенциально может предоставляться как бюджетным учреждением, так и негосударственной организацией или автономным учреждением.

Обеспечение населения в услугах организаций социальной инфраструктуры в перспективе возможно посредством строительства новых современных зданий образовательных организаций, спортивных сооружений и учреждений культуры, в том числе в новых микрорайонах г. Тобольска.

В качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2016 год. Существующая численность населения принята в соответствии с данными статистического сборника «Демографический ежегодник 2013-2017 г.г.», часть – IV.

Для реализации мероприятий данной Программы приняты следующие проектные периоды:

- первоочередные мероприятия (далее по тексту первая очередь) – конец 2022 года;
- расчетный срок реализации плана мероприятий – конец 2028 года.

### **1.1.1. Образование**

Общие данные, влияющие на разработку параметров Программы на 2018 – 2028 годы:

- прогноз численности детей в возрасте от 1 до 7 лет;
- прогноз численности детей в возрасте от 5 до 18 лет;

- прогноз численности детей в возрасте от 7 до 16 лет;
- прогноз численности детей в возрасте от 16 до 18 лет;
- проектная мощность действующих объектов.

Программой Тюменской области от 30.12.2014 № 698-п «Развитие образования и науки до 2020 года» Правительством Тюменской области поставлены следующие цели:

- обеспечение потребностей населения в услугах образования;
- создание условий для развития детей дошкольного возраста.
- обеспечение односменного режима обучения в 1 - 11 (12) классах общеобразовательных организаций;
- перевод обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50% и выше.

В рамках государственной программы реализуются мероприятия, направленные на решение задач по:

- созданию условий для обеспечения доступности дошкольного образования;
- обеспечению односменного режима обучения в 1-11 (12) классах общеобразовательных организаций, переводу обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций с износом 50 процентов и выше;
- увеличению доступности дополнительного образования (увеличение охвата дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет, в том числе по программами технической и естественнонаучной направленности);
- обеспечению доступности дошкольного образования для детей раннего возраста (до 3-х лет).

В соответствии с демографическим прогнозом к 2028 г. прогнозное значение расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области образования составит:

- численность воспитанников детских садов – 9 482 чел.;
- численность учащихся общеобразовательных школ – 19 927 чел.;
- численность учащихся, получающих дополнительное образование – 18 079 чел. (табл. 3).

На первом этапе реализации Программы в соответствии с графиком ввода в эксплуатацию законченными строительством объектов (табл. 4), прогнозируется увеличение объемов услуг в сфере образования, в т.ч.:

- общеобразовательных организаций:
  - 2019 г. – 1 200 учащихся;
- дошкольных образовательных организаций:
  - 2018 г. – 20 мест за счет внебюджетных источников;
  - 2019 г. – 550 мест;

На втором этапе реализации Программы увеличение услуг в сфере образования прогнозируется в следующих объемах:

- 2 120 мест – в сфере дошкольного образования;
- 5 560 учащихся – в сфере общего образования.

Таблица 3

**Предельное значение расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области образования за  
2016 -2017 г.г. и плановый период 2018-2028 годы**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Отчет	Прогноз	План					
					2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	<b>Дошкольные образовательные организации</b>									
1.1	<b>Численность воспитанников детских садов</b>	чел.	<b>9 348</b>	<b>10 827</b>	<b>10 586</b>	<b>10 355</b>	<b>10 198</b>	<b>9 898</b>	<b>9 616</b>	<b>9 482</b>
2	<b>Общеобразовательные организации</b>									
2.1	Численность учащихся общеобразовательных школ	чел.	13 316	19 870	18 825	19 336	18 476	18 982	19 670	19 927
3	<b>Организации дополнительного образования детей</b>									
3.1	Численность учащихся, получающих дополнительное образование	чел.	6 603	16 590	17 086	17 524	16 762	17 233	17 446	18 079

Таблица 4

**График ввода в эксплуатацию и сноса объектов социальной инфраструктуры города Тобольска**

№ п/п	Объекты социальной инфраструктуры	Единица измерения	Значения показателя по годам							
			2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023-2028 г.г.	2018-2028 г.г.	
<b>Проектирование, строительство и реконструкция объектов для организации предоставления основного, общего, дошкольного и дополнительного образования</b>										
1	Ввод объектов дошкольного образования	место	20	550					2 120	2 690
2	Ввод в эксплуатацию объектов общего образования	место		1200					5 560	6 760
3	Ввод объектов дополнительного образования детей (ведомственная принадлежность данных объектов закреплена за управлением культуры и управлением по физической культуре и спорту)	место				0				0
<b>Проектирование, строительство и реконструкция объектов для организации досуга населения и обеспечения жителей города услугами организаций культуры</b>										
1	Ввод в эксплуатацию учреждений культуры клубного типа	место							0	0
2	Ввод в эксплуатацию общедоступных библиотек	объект				1				1
3	Ввод в эксплуатацию объекта (Выставочный зал)	объект								0
4	Ввод в эксплуатацию объекта (универсально-спортивный зрелищный зал)	место								0
5	Ввод в эксплуатацию объекта (Концертный зал)	объект								0
6	Ввод в эксплуатацию объектов культуры (музей)	объект								0
<b>Проектирование, строительство и реконструкция объектов для организации обеспечения условий для развития на территории города физической культуры и спорта</b>										

№ п/п	Объекты социальной инфраструктуры	Единица измерения	Значения показателя по годам						
			2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023-2028 г.г.	2018-2028 г.г.
1	Ввод в эксплуатацию плавательных бассейнов	кв. м зеркала воды			611				611
2	Ввод в эксплуатацию физкультурно-спортивных залов	кв. м площади пола			288,00			1 838,0	2 126,0
3	Ввод в эксплуатацию плоскостных сооружений	кв. м			780,00			5 460,00	6 240

### 1.1.2. Физическая культура и массовый спорт

Общие данные, влияющие на разработку параметров Программы комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска:

- прогноз общей численности населения;
- проектная мощность действующих объектов.

Основные полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта закреплены в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральном законе от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», согласно которым к вопросам местного значения относится обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

За счет строительства новых спортивных объектов, создания сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе на плоскостных спортивных сооружениях, на период реализации Программы предусмотрено увеличение численности занимающихся спортивно-оздоровительной деятельностью в городе с 35 749 чел. в 2016 г. до 47 960 чел. в 2028 г. (табл.5).

На первом этапе реализации Программы в соответствии с государственной программой, утв. постановлением Правительства Тюменской области от 14.04.2017 № 18-п «Развитие физической культуры и спорта до 2020 г.» прогнозируется увеличение доли населения, систематически занимающегося спортом, с 35% в 2016 г. до 43,6% в 2028 г.

На период реализации Программы мощность действующих и вводимых объектов не достигнет предельного значения расчетного показателя минимальной обеспеченности объектами физической культуры и спорта.

Прогноз уровня минимальной обеспеченности объектами физической культуры и спорта для оказания услуг представлен в табл.6.

Таблица 5

Показатели для оценки прогнозируемого спроса на услуги физической культурой и спортом за 2015-2017 г.г. и плановый период 2018-2028 годы

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Отчетный период		Прогноз	Плановый период				
			2015, факт	2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	<b>Организации физической культуры и спорта</b>									
1.1	Доля населения, систематически занимающегося спортом	%	32,6	35,0	37,23	39,81	41,86	43,6	43,6	43,6
1.2	Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом	чел.	33 187	35 749	39 223	40 392	42 432	44 467	44 306	47 960

Таблица 6

## Уровень обеспеченности объектами физической культуры и спорта за период 2016-2028 г.г.

№ п/п	Наименование нормируемого показателя, единица измерения	Норматив	2016 г.,%	2017 г.,%	2018 г.,%	2019 г.,%	2020 г.,%	2021 г.,%	2022 г.,%	2028 г.,%
	Спортивные объекты и сооружения									
1	Плавательные бассейны, кв. м зеркала воды	75 на 1 тыс. человек	4,8	4,8	4,8	4,8	8,7	8,7	8,7	11,9
2	Физкультурно-спортивные залы, кв. м площади пола	350 на 1 тыс. человек	72,6	72,3	72,1	72,3	73,2	73,4	73,7	72,8
3	Плоскостные сооружения, кв. м	1950 на 1 тыс. человек	33,8	33,7	33,6	33,7	34,2	34,2	34,4	34,3

### 1.1.3. Культура

Общие данные, влияющие на разработку параметров Программы комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска:

- прогноз общей численности населения;
- прогноз численности детей в возрасте от 1 до 15 лет;
- прогноз численности подростков в возрасте от 15 до 24 лет;
- количество действующих объектов.

На период 2017-2028 годы прогнозируется прирост числа зарегистрированных пользователей библиотеками с 36,9 тыс. чел в 2016 г. до 55,8 тыс. чел. в 2028 г. Прирост числа участников социокультурных мероприятий прогнозируется с 691,8 тыс. чел. в 2016 г. до 910,0 тыс. чел. в 2028 г. Прогноз роста числа участников клубных формирований незначителен (табл. 7).

Прогноз расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры и искусства для оказания муниципальных услуг представлен в табл. 8.

Предоставление услуг в отрасли культуры на территории городского округа город Тобольск осуществляется в условиях недостаточной инфраструктурной обеспеченности.

**Таблица 7**

**Показатели для оценки прогнозируемого спроса на услуги культуры за 2015-2017 г.г. и плановый период 2018-2028 годы**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Отчетный период		Прогноз 2017 г.	Плановый период				
			2015 г., факт	2016 г., оценка		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022-2028 г.г.
1	<b>Организации культуры</b>									
1.1	Библиотечный фонд	тыс. экз.	436,7	441,8	445,8	449,8	453,8	457,8	461,8	489,8
1.2	Число участников социокультурных мероприятий	тыс. чел.	646,7	691,8	736,9	750,0	770,2	872,3	895,0	910,0
1.3	Число участников клубных формирований (КДУ, библиотеки и музей)	тыс. чел.	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
1.4	Число зарегистрированных пользователей библиотеками	тыс. чел.	36,0	36,4	37,9	39,4	41,2	42,8	44,4	55,8
1.5	Выдано экземпляров книг	тыс. ед.	835	836	872	906	947	984	1 020	1 283

Таблица 8

**Прогноз расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры и искусства жителей города  
Тобольска на период 2016-2028 г.г.**

№ п/п	Наименование нормируемого показателя, единица измерения	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Сохраняемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)
		2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2028 г.		
	<b>Объекты культуры и искусства</b>																	
4	Учреждения культуры клубного типа, место	2 550	-1 094	2 560	-1 104	2 566	-1 110	2 561	-1 105	2 556	-1 100	2 550	-1 094	2 541	-1 085	2 750	1 456	-1 294
5	Библиотеки, объект	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-общедоступные	10	-1	10	-1	10	-1	10	-1	10	-1	10	-1	10	-1	11	10	-1
	-детские	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	5	1	-4
	-юношеские	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	0	-1
6	Театры, место	82	331	82	331	82	331	82	331	82	331	82	331	81	332	88	413	325
7	Музеи, объект	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	1	-3
8	Выставочные залы, галереи, объект	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	0	-1
9	Универсальные спортивно-зрелищные залы, место	612	-612	615	-615	616	-616	615	-615	613	-613	612	-612	610	-610	660	0	-660
10	Концертные залы, филармонии, объект	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	0	-1



## 2 Целевые индикаторы Программы

В соответствии с нормой п.5 ст. 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации Программа является инструментом реализации Генерального плана города Тобольска.

Анализ реализации Генерального плана города Тобольска, утв. решением Тобольской городской Думы от 30.10.2007 г. № 196, произведен по следующим разделам:

- численность населения;
- развитие социальной инфраструктуры.

Анализ исполнения мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры, предусмотренных Генеральным планом за период 2007-2015 г.г. показал, что мощность существующих в городе объектов социальной инфраструктуры по состоянию на 01.01.2016 г. не достигла плановых показателей 1 очереди строительства по следующим объектам (табл. 9):

- 649 мест дошкольных образовательных учреждений;
- 301 место объектов общего образования;
- 11 476 мест организаций дополнительного образования детей;
- 1 144 места учреждений клубного типа;
- объекта библиотек.

По состоянию на 01.01.2016 г. мощность существующих в городе объектов социальной инфраструктуры превысила плановые показатели 1 очереди строительства по следующим объектам:

- 16 514 кв. м площади пола - физкультурно-спортивные залы;
- 53 кв. м площади зеркала воды - плавательные бассейны;
- 31 306 кв. м – плоскостные сооружения;
- 427 мест – театры.

Тенденции роста численности населения не достигли расчетного значения 1 очереди Генерального плана города Тобольска. Проектная численность населения 1 очереди Генерального плана превышает фактическую численность населения города Тобольска по состоянию на 01.01.2016 г. на 12 981 человек.

С учетом социально-экономических преобразований, стабилизации численности городского населения в Программе расчет целевых показателей (уровня обеспеченности) объектами социальной инфраструктуры произведен по второму варианту социально-экономического развития с более реалистичным демографическим прогнозом.

Предусмотренные Программой инвестиционные проекты по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры города приняты в соответствии с муниципальной программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 года, программой по благоустройству города Тобольска, Генеральным планом города Тобольска и позволят обеспечить потребность населения в услугах образования, культуры, физической культуры и спорта в соответствии с нормативами градостроительного проектирования города Тобольска.

Целевые индикаторы Программы включают технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры, устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому виду объектов социальной инфраструктуры.

Таблица 9

**Анализ исполнения мероприятий Генерального плана города Тобольска по состоянию на 01.01.2016 г.**

Наименование вида объекта	Ед. изм.	Предельное значение расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры местного значения	Требуемая мощность по ГП 1 этап -2015 г.	Проектная мощность на 01.01.2016 г.	Расхождение, (+) - превышение; (-) - занижение	Уровень обеспеченности на 2016 г., %	Запроектировано на I этап Генерального плана
1	2	3	4	5	6(5-4)	7	8
<b>Образование и просвещение</b>							
Дошкольные образовательные организации	место	85% охват детей в возрасте от 1 до 7 лет или 70 мест на 1 тыс. человек	7 820	7 171	- 649	91,7	4 540
Общеобразовательные организации	учащийся	100% охват детей в возрасте от 7 до 16 лет начальным и основным общим образованием, 90% охвата детей в возрасте от 16 до 18 лет средним общим образованием.	13 340	13 039	-301	98	850
Организации дополнительного образования детей	место	80% охват от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет	18 079	6 603	-11 476	37	
<b>Спорт</b>							
Физкультурно-спортивные залы	м кв. площади пола	350 на 1 тыс. человек	9 400	25 914	16 514	276	700
Плавательные бассейны	м кв. площади зеркала воды	75 на 1 тыс. человек	315	368	53	117	
Плоскостные сооружения	м кв.	1950 на 1 тыс. человек	36 000	67 306	31 306	187	24 000
<b>Культура</b>							
Общедоступные библиотеки	объект	1 на 10 тыс. человек	12	9	-3	78	
Детские библиотеки	объект	1 на 5,5 тыс. детей в возрасте от 1,5 до 15 лет		1	1		
Юношеские библиотеки	объект	1 на 17 тыс. человек в возрасте от 15 до 24 лет		0	0		
Учреждения культуры клубного типа	место	25 на 1 тыс. человек	2 600	1 456	-1 144	56	
Музеи	объект	4 на городской округ с численностью населения свыше 100 тыс. чел.		1	1		
Выставочные залы	объект	1 на городской округ		0	0		
Театры	место	4 на 5 тыс. человек		427	427		

Наименование вида объекта	Ед. изм.	Предельное значение расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры местного значения	Требуемая мощность по ГП I этап -2015 г.	Проектная мощность на 01.01.2016 г.	Расхождение, (+) - превышение; (-) - занижение	Уровень обеспеченности на 2016 г. ,%	Запроектировано на I этап Генерального плана
1	2	3	4	5	6(5-4)	7	8
Концертные залы	объект	1 на городской округ		0	0		
Универсальные спортивно-зрелищный залы	место	6 на 1 тыс. человек		0	0		

Реализация мероприятий Программы позволит улучшить показатели обеспеченности жителей города Тобольска объектами социальной инфраструктуры с учетом требуемых нормативных показателей пешеходной и транспортной доступности, установленных для данных объектов и соответствовать тенденциям прироста населения городского округа.

Реализация мероприятий Программы на первом этапе не восполнит дефицит мощностей объектов социальной инфраструктуры.

По результатам реализации мероприятий Программы мощность объектов дошкольного образования, общеобразовательных организаций, достигнет норматива минимально допустимого уровня обеспеченности.

Дефицит обеспеченности сохранится по следующим объектам:

- организации дополнительного образования детей – 11 476 мест;
- общедоступные библиотеки – 1 объект;
- детские библиотеки – 4 объектов;
- юношеские библиотеки – 1 объект;
- плавательные бассейны – 7 271 кв. м зеркала воды;
- плоскостные сооружения – 140 954 кв. м;
- физкультурно-спортивные залы – 10 460 кв. м;
- учреждения культуры клубного типа – 1 294 места;
- выставочный зал – 1 объект;
- концертный зал – 1 объект;
- универсальный спортивно-зрелищный зал – 660 мест (табл. 10).

**Целевые индикаторы Программы на соответствие нормативам градостроительного проектирования  
за 2016-2017 г.г. и на период 2018-2028 годы**

№ п/п	Наименование нормируемого показателя, единица измерения	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Требуемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)	Сохраняемая мощность	Излишек (+) дефицит (-)
		2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2028 г.			
	<b>Объекты образования</b>																		
1	Дошкольные образовательные организации, место	9 348	-2 177	10 827	-3 656	10 586	-3 395	10 355	-2 614	10 198	-2 457	9 898	-2 157	9 616	-1 875	9 482	9 861	379	
2	Общеобразовательные организации, учащиеся	14 220	-1 181	19 870	-6 831	18 825	-5 786	19 336	-5 097	18 476	-4 237	18 982	-4 743	19 670	-5 431	19 927	19 799	-128	
3	Организации дополнительного образования, место	13 364	-6 761	16 590	-9 987	17 086	-10 483	17 524	-10 921	16 762	-10 159	17 233	-10 630	17 446	-10 843	18 079	6 603	-11 476	
	<b>Объекты культуры и искусства</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
4	Учреждения культуры клубного типа, место	2 550	-1 094	2 560	-1 104	2 566	-1 110	2 561	-1 105	2 556	-1 100	2 550	-1 094	2 541	-1 085	2 750	1 456	-1 294	
5	Библиотеки, объект																		
	-общедоступные	10	-1	10	-1	10	-1	10	-1	10	0	10	0	10	0	11	10	-1	
	-детские	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	5	1	-4	
	-юношеские	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	0	-1	
6	Театры, место	82	331	82	331	82	331	82	331	82	331	82	331	81	332	88	413	325	
7	Музеи, объект	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	-3	4	1	-3	
8	Выставочные залы, галереи, объект	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	0	-1	
9	Универсальные спортивно-зрелищные залы, место	612	-612	615	-615	616	-616	615	-615	613	-613	612	-612	610	-610	660	0	-660	
10	Концертные залы, филармонии, объект	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	-1	1	0	-1	
	<b>Спортивные объекты и сооружения</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
12	Плавательные бассейны, кв. м зеркала воды	7 651	-7 283	7 681	-7 313	7 699	-7 331	7 684	-7 316	7 667	-7 003	7 649	-6 985	7 622	-6 958	8 250	979	-7 271	
13	Физкультурно-спортивные залы, кв. м площади пола	35 707	-9 793	35 846	-9 932	35 931	-10 017	35 857	-9 943	35 778	-9 576	35 696	-9 494	35 567	-9 365	38 500	28 040	-10 460	
14	Плоскостные сооружения, кв. м	198 937	-131 631	199 713	-132 407	200 185	-132 879	199 774	-132 468	199 333	-131 247	198 877	-130 791	198 159	-130 073	214 500	73 546	-140 954	

## **2.1 Образование**

По итогам реализации Программы ожидается достижение следующих показателей:

- увеличение технико-экономических параметров объектов дошкольного образования с 7 171 мест в 2016 г. до 9 861 место в 2028 г.;
- увеличение обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях (количество мест на 1000 детей) с 652 мест в 2016 г. до 884 места в 2028 г.;
- увеличение технико-экономических параметров муниципальных общеобразовательных организаций с 13 039 учащихся в 2016 г. до 19 799 учащихся в 2028 г.;
- увеличение доли обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях - до 100%.

Достижение предельного значения уровня нормативной обеспеченности объектами образования прогнозируется по результатам реализации мероприятий второго этапа Программы.

Кроме того, в соответствии с программой Тюменской области, утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 649-п, при реализации I этапа Программы (2016 - 2020 годы):

- к 2021 году обучающиеся 1 - 11(12) классов в общеобразовательных организациях перейдут на обучение в одну смену;
- к 2021 году 100% обучающихся перейдут из зданий общеобразовательных организаций с износом 50% и выше в новые общеобразовательные организации (что обеспечит снижение показателей числа аварийных зданий и зданий, требующих капитального ремонта).

Достижение предельного значения уровня нормативной обеспеченности населения г. Тобольска объектами дополнительного образования детей прогнозируется за пределами расчетного срока действия Программы, т.е. после 2028 г.

## **2.2 Физическая культура и массовый спорт**

По итогам реализации Программы ожидается достижение следующих показателей:

- увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 35% в 2016 г. до 43,6% в 2028 г.;
- увеличение численности лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 35 749 чел. в 2016 г. до 47 960 чел. в 2028 г.;
- увеличение технико-экономических параметров спортивных плавательных бассейнов с 368 кв. м в 2016 г. до 979 кв. м зеркала воды в 2028 г.;
- увеличение технико-экономических параметров физкультурно-спортивных залов с 25 914 кв. м в 2016 г. до 29 040 кв. м площади пола в 2028 г.;

– увеличение технико-экономических параметров плоскостных сооружений с 67 306 кв. м в 2016 г. до 73 546 кв. м. в 2028 г.

В связи с низкой обеспеченностью населения г. Тобольска спортивными объектами достижение предельного значения уровня нормативной обеспеченности в спортивных объектах прогнозируется за пределами расчетного срока действия Программы, т.е. после 2028 г.

### **2.3 Культура**

По итогам реализации Программы ожидается достижение следующих показателей:

– увеличение библиотечного фонда с 441,8 тыс. экземпляров в 2016 г. до 489,8 тыс. экземпляров в 2028 г.;

– увеличение численности участников социокультурных мероприятий с 691,8 тыс. человек в 2016 г. до 910,0 тыс. человек в 2028 г.

Достижение предельного значения уровня нормативной обеспеченности населения г. Тобольска выставочными залами, общедоступными библиотеками, музеями, учреждениями культуры клубного типа, универсальными спортивно-зрелищными объектами прогнозируется за пределами расчетного срока действия Программы, т.е. после 2028 г.

### **3 Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры города**

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, городского округа учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения, а также мероприятия, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.

Необходимость строительства новых объектов социальной инфраструктуры обусловлена следующими причинами:

- недостаточное количество мест в образовательных организациях;
- существующая сеть организаций культуры и спорта не соответствует нормативам минимальной обеспеченности;
- предусмотренная Генеральным планом градостроительная деятельность требует обеспечения населения объектами социальной инфраструктуры.

Для каждого мероприятия определено 3 уровня приоритетности:

- 1 приоритет – «Показатель уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры местного значения (по видам объектов) ниже нормативного более 50%»;
- 2 приоритет – «Показатель уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры местного значения (по видам объектов) ниже нормативного менее 50%»;
- приоритет – «Показатель уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры местного значения (по видам объектов) незначительно ниже нормативного».

Первым и основным приоритетным направлением развития социальной инфраструктуры городского округа город Тобольск являются объекты спорта. На втором месте – объекты дошкольного образования детей, на третьем – объекты дополнительного образования детей.

По состоянию на 01.01.2016 г. в городском округе город Тобольск имеется ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта, требующих неотложного решения, в том числе:

- несоответствие уровня обеспеченности инфраструктуры города для занятий физической культурой и массовым спортом. Проблема характеризуется низким показателем обеспеченности спортивных сооружений, в т.ч.
  - 4,8% - плавательными бассейнами;
  - 33,8% - плоскостными сооружениями.

Правительство Тюменской области совместно с органами местного самоуправления городского округа город Тобольск и менеджментом ПАО «СИБУР» в июле 2017 г. запустили в действие масштабную программу по реализации инвестиционных проектов социальной инфраструктуры, планируемых к размещению на территории городского округа город Тобольск. Однако реализация

данных проектов не позволит достичь нормативного минимально допустимого значения уровня обеспеченности объектами спорта местного значения (мощности объектов спорта), предусмотренного постановлением Правительства Тюменской области от 12.02.2015 № 49-п «Региональные нормативы градостроительного проектирования» применение которых в градостроительном проектировании на территории города Тобольска закреплено решением Тобольской городской Думы от 28.04.2016 № 68 «Местные нормативы градостроительного проектирования».

Общая концепция развития социальной инфраструктуры города Тобольска определена Генеральным планом города. Местоположение объектов определено проектами планировок территории, размещенных на официальном сайте администрации города Тобольска.

Общий перечень мероприятий Программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа город Тобольск представлен в приложении 1.

Перечень мероприятий по реализации Генерального плана (по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа) сгруппирован по видам объектов социальной инфраструктуры с указанием:

- наименования;
- местоположения;
- технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.);
- сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам).

Выбор приоритетного мероприятия базируется на принципе оценки эффективности варианта развития социальной инфраструктуры городского округа город Тобольск и достижении предельного значения расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры местного значения.

Прочие объекты социальной инфраструктуры местного значения, проектная мощность которых определяется заданием на проектирование, реализуются только при наличии источника финансирования. Предпочтение отдается договорам комплексной застройки и освоения территории. Комплексная застройка предполагает строительство не только жилых домов, но и объектов социальной, бытовой и инженерной инфраструктуры: благоустройство дворов и прилегающей территории, школы, детские сады, спортивные сооружения, инженерные сети и т. д.

Концептуальная схема реализации рассматриваемых принципиальных вариантов развития социальной инфраструктуры городского округа город Тобольск представлена на рис. 1.





**Рисунок 1. Концептуальная схема реализации рассматриваемых принципиальных вариантов развития социальной инфраструктуры городского округа город Тобольск**

### 3.1 Образование

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов в области образования представлен в табл. 11.

В общий объем капитального строительства на 2018 - 2028 годы включено строительство следующих объектов образования:

- общеобразовательные объекты суммарной проектной мощностью 6 760 учащихся;

- детские сады на 2 690 мест, в т.ч. дошкольное образовательное учреждение на 20 мест за счет внебюджетных источников.

Таблица 11

**Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов образования**

№ п/п	Наименование мероприятий	Местоположение	Срок реализации, год		Ед. изм.	Проектная мощность
			начало	окончание		
1	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Тюменской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы», утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 649-п					550
1.1	Дошкольная образовательная организация	мкр. 15	2016	2020	место	550
1.2	Дошкольная образовательная организация	пер. Роцинский, 33	2017	2018	место	20
2	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.				место	600
2.1	Дошкольная образовательная организация	7А	2023	2028	место	320
2.2	Дошкольная образовательная организация (ясли-сад)	3Б	2023	2028	место	280
3	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено проектами планировок города Тобольска					1 520
3.1	Дошкольная образовательная организация	16 мкр.	2023	2028	место	140
3.2	Дошкольная образовательная организация	3 мкр.	2023	2028	место	140
3.3	Дошкольная образовательная организация	Иртышский	2023	2028	место	150
3.4	Дошкольная образовательная организация	Усадьба	2023	2028	место	140
3.5	Дошкольная образовательная организация	Зона центра	2023	2028	место	350
3.6	Дошкольная образовательная организация	Зона центра	2023	2028	место	300
3.7	Дошкольная образовательная организация	3А	2023	2028	место	150
3.8	Дошкольная образовательная организация с бассейном	Подгора-1 оч, ув. 14	2023	2028	место	150
	<b>Итого объекты дошкольного образования</b>					<b>2 690</b>
4	<b>Общеобразовательные</b>					<b>1 200</b>

№	Наименование мероприятий	Местоположение	Срок реализации,		Ед. изм.	Проектная
	<b>организации, строительство которых предусмотрено программой Тюменской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы», утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 649-п</b>					
4.1	Общеобразовательная организация	15 мкр.	2017	2020	учащихся	1 200
5	<b>Общеобразовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.</b>					1 250
5.1	Общеобразовательная организация	7А	2023	2028	учащихся	1 250
6	<b>Строительство объектов общеобразовательных организаций, предусмотренные проектами планировок города Тобольска</b>				<b>учащихся</b>	<b>4 310</b>
6.1	Общеобразовательная организация	16 мкр	2023	2023	учащихся	300
6.2	Общеобразовательная организация	Зона центра	2025	2026	учащихся	1 200
6.3	Общеобразовательная организация	Усадьба	2025	2026	учащихся	150
6.4	Общеобразовательная организация	Зона центра	2026	2027	учащихся	960
6.5	Общеобразовательная организация	3Б	2027	2028	учащихся	500
6.6	Общеобразовательная организация	3А	2027	2028	учащихся	1 200
	<b>Итого общеобразовательные организации</b>					<b>6 760</b>

### 3.2 Физическая культура и массовый спорт

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов в области физической культуры и массового спорта представлен в табл. 12.

В перечень объектов капитального строительства на 2018 - 2028 годы включены следующие спортивные объекты:

- плавательный бассейн проектной мощностью 611 кв. м площади зеркала воды, в т. ч. 315 кв. м бассейны в общеобразовательных школах, строительство которых предусмотрено проектом планировки микрорайона «Зона центра»;
- физкультурно-спортивные залы мощностью 2 126 кв. м площади пола;
- плоскостные сооружения мощностью 6 240 кв. м.

Включение в Программу мероприятий по строительству прочих объектов в области физической культуры и спорта, в т.ч. площадки для стритбола, скейт-парка, теннисного корта, биатлонного корта планируется после разработки проектной документации, т.к. в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 19.03.2008 № 82-п (ред. от 29.06.2017 № 263-п) «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования в Тюменской области», по данным объектам предельное значение расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности устанавливается по заданию на проектирование.

Удовлетворение потребности населения и сокращение дефицита в физкультурно-спортивных залах предусмотрено за счет размещения объектов соответствующего назначения при проектируемых образовательных организациях. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека разъясняет, что при применении положений СП 118.13330.2012 Свод правил «Общественные здания и сооружения» следует руководствоваться тем, что разрешается использование помещений для занятий спортом и физкультурой (спортивный зал, плавательные бассейны, спортивные площадки) образовательных учреждений для проведения различных форм спортивных занятий и оздоровительных мероприятий (секции, соревнования и другие) во время внеурочной деятельности для всех групп населения, в том числе и взрослых, при условии соблюдения режима уборки указанных помещений.

В данной Программе мощность плоскостных сооружений для общеобразовательных учреждений принята в соответствии с нормативами СП 118.13330.2012 Свод правил «Общественные здания и сооружения»:

- спортивные залы 162 м кв. для школ с численностью до 320 учащихся, 288 м кв. для школ с численностью более 1000 учащихся;
- площадки для комбинированных видов спорта – 480 м кв.;
- площадки для подвижных игр – 300 м кв.

Строительство спортивных объектов должно осуществляться как по индивидуально разработанным проектам, так и по типовым, обеспечивать комплексную безопасность, энергоэффективность, доступность для лиц с ограниченными возможностями здоровья, быть малобюджетными и быстровозводимыми. Определенную долю в строительстве должны составлять

объекты, возводимые на условиях государственно-частного партнерства.

Таблица 12

**Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов физической культуры и спорта**

№ п/п	Наименование мероприятий	Местоположение	Срок реализации, год		Ед. изм.	Проектная мощность
			начало	окончание		
1	<b>Объекты спорта, строительство которых предусмотрено планом благоустройства города</b>					
1.1	Реконструкция СК "Молодость"		2019	2020	м кв. площади пола	
1.2	Плавательный бассейн	15 мкр.	2019	2020	м кв. площади зеркала воды	296
2	<b>Физкультурно-спортивные залы, строительство которых предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.</b>		2019	2020		
2.1	Спортивный комплекс	15 мкр.	2023	2028	м кв. площади пола	200
3	<b>Прочие объекты физической культуры и спорта</b>					
3.1	Центр спорта и отдыха «Тобол»	Пер. Роцинский	2019	2020	объект	
3.2	Крытый ледовый корт "Кристалл"	ул. Ремезова	2019	2020	объект	

### 3.3 Культура

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов в области культуры представлен в табл. 13.

Нормативную обеспеченность по требуемым мощностям библиотек предполагается достичь как за счет размещения библиотек в проектируемых многофункциональных комплексах, так и за счет размещения соответствующих объектов на первых этажах проектируемых жилых домов.

Таблица 13

**Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов культуры**

№ п/п	Наименование мероприятий	Местоположение	Срок реализации, год		Ед. изм.	Проектная мощность
			начало	окончание		
	Культурное развитие					
1	Строительство объектов культуры, предусмотренные программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.					
2.1	Центральная городская библиотека им. А.С. Суханова	Не определено	2018	2020	объект	1

### **3.4 Планируемые к размещению объекты регионального значения**

В соответствии с областным проектом «Модернизация системы оказания медицинской помощи на территории Тобольска и Тобольского района», утв. Губернатором Тюменской области от 11.04.2017 г., на территории города Тобольска предусмотрено строительство филиала поликлиники ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» (табл. 14).

### **3.5 Планируемые к размещению объекты сферы молодежной политики**

На территории городского округа город Тобольск постоянную досуговую занятость детей и молодежи от 5 до 30 лет обеспечивают два учреждения сферы молодежной политики, в том числе одно учреждение дополнительного образования. На их базе организована систематическая занятость детей и молодежи, организация досуга в клубных формированиях, а также по дополнительным общеразвивающим программам по пяти направлениям: художественное, техническое, туристско-краеведческое, социально-педагогическое, естественнонаучное.

В соответствии с муниципальной программой «Основные направления развития молодежной политики в г. Тобольске», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 15.10.2015 № 14-рк, прогноз численности детей и молодежи, занимающихся в учреждениях дополнительного образования сферы молодежной политики по итогам 2014 года составил 18,2% от числа детей и молодежи города Тобольска в возрасте 5-18 лет, в 2016 г. – 21%, в 2018 г. – 23%, к 2020 г. – 25%.

Ставка на развитие новых, инновационных форм работы с детьми и молодежью, выработку наиболее эффективных путей усовершенствования процесса взаимодействия и повышения заинтересованности населения в предоставляемых услугах, повышение охвата детей услугами дополнительного образования требует от органов местного самоуправления увеличения площадей зданий для проведения занятий с детьми и молодежью.

Программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г. предусмотрена реконструкция объекта «Дворец творчества детей и молодежи», расположенного по адресу г. Тобольск, 4 мкр. дом 54 - как многофункционального центра дополнительного образования и клубной деятельности с обустройством на прилегающей территории уличного скейт-парка и игровых площадок и проведением комплексного благоустройства.

На законодательном уровне нормативы обеспеченности муниципального образования объектами в сфере молодежной политики не определены.

Общая схема реализации предлагаемого варианта развития социальной инфраструктуры города Тобольска на период 2017-2028 г.г. представлена на рис. 2.

Пешеходная доступность перспективных объектов образования представлена на рис. 3, 4.

Пешеходная доступность перспективных объектов спорта представлена на рис. 5.

Таблица 14

## Планируемые к размещению объекты регионального значения

Наименование микрорайона	Наименование объекта	Количество	Проектная мощность		Мероприятие	Срок реализации, год	Обоснование	Значение объекта
			одного объекта	всего				
Поликлиники, посещений в смену								
7А	Поликлиника	1	350	350	строительство	2014-2020	СТП Тюменской области, согласованный план	Региональное
	Итого	1		350				

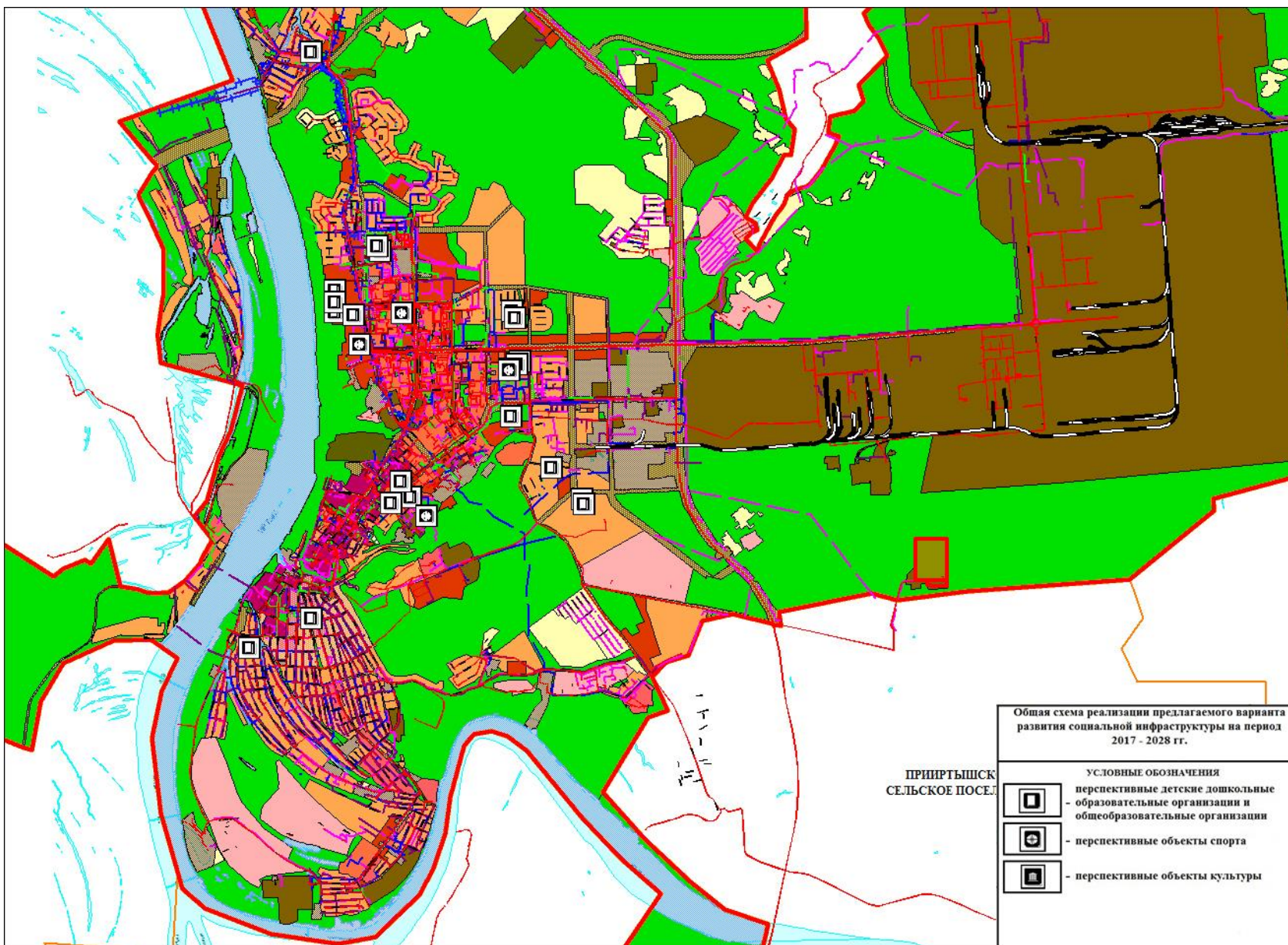


Рисунок 2. Общая схема реализации предлагаемого варианта развития социальной инфраструктуры города Тобольска на период 2017-2028 г.г.



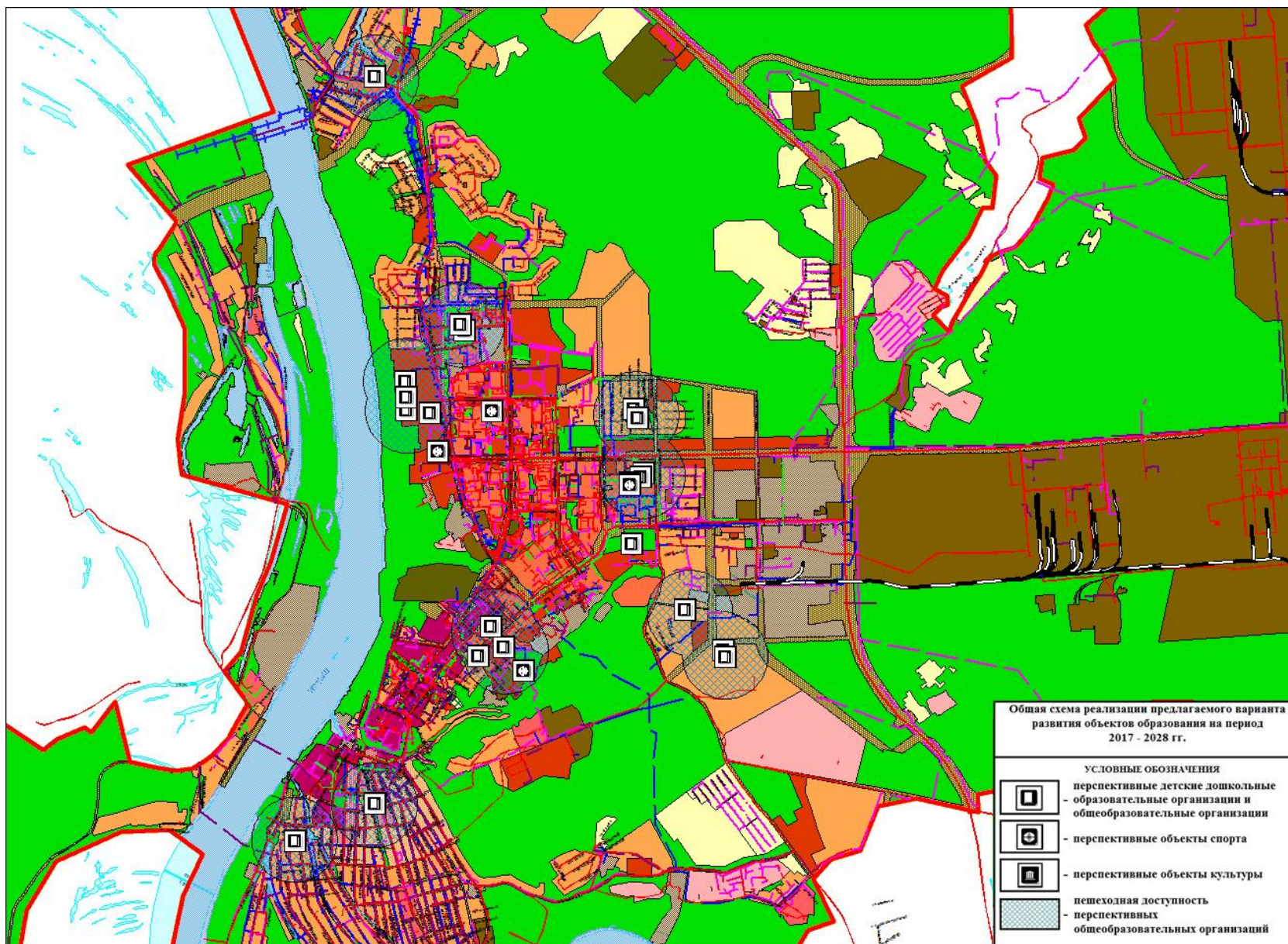


Рисунок 3. Пешеходная доступность перспективных объектов дошкольного образования предлагаемого варианта развития социальной инфраструктуры города Тобольска на период 2017-2028 г.г.

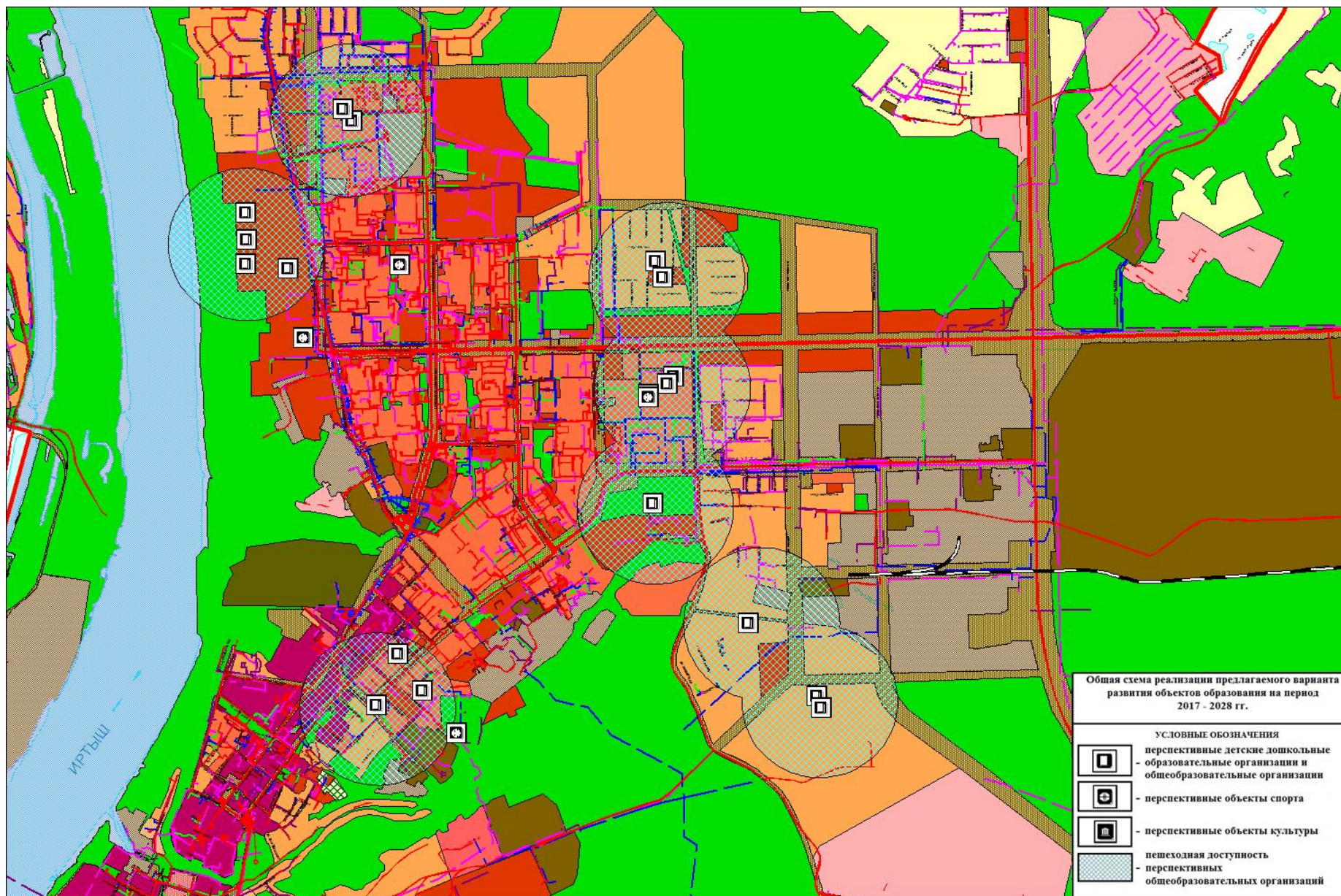


Рисунок 4. Пешеходная доступность перспективных объектов общеобразовательных организаций предлагаемого варианта развития социальной инфраструктуры города Тобольска на период 2017-2028 г.г.

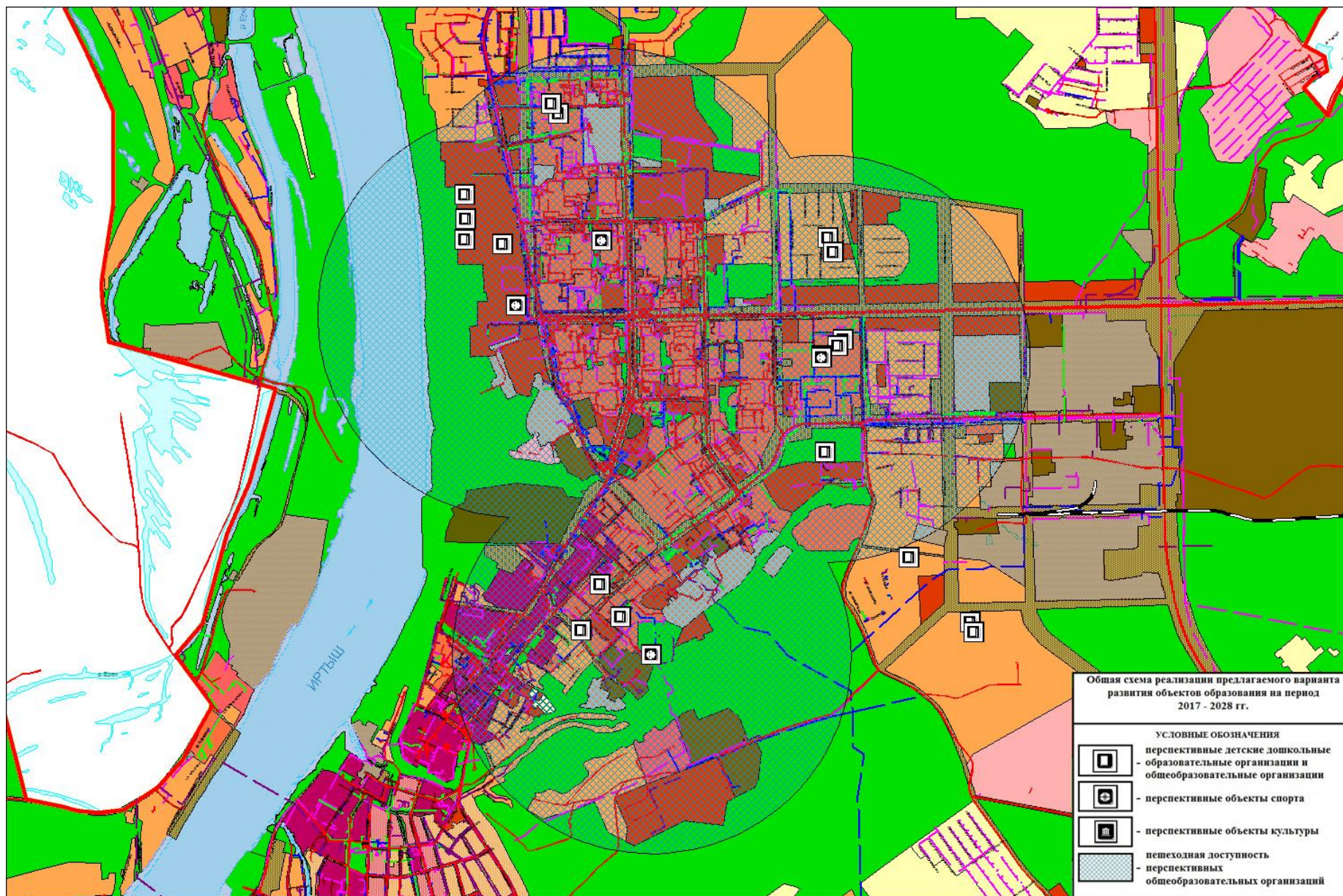


Рисунок 5. Пешеходная доступность перспективных объектов спорта предлагаемого варианта развития социальной инфраструктуры города Тобольска на период 2017-2028 г.г.

#### **4 Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры города**

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры, целям и задачам Программы, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Сметная стоимость объектов социальной инфраструктуры на период 2021-2028 годы принята в соответствии с Государственными сметными нормативами (укрупненные нормативы цены строительства), утв. приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.06.2017 № 870/пр, от 28.06.2017 № 935/пр, от 28.06.2017 № 934/пр:

- НЦС 81-02-06-2017 Часть 6. «Объекты культуры»;
- НЦС 81-02-03-2017 Часть 3. «Объекты народного образования»;
- НЦС 81-02-05-2017 Часть 5. «Спортивные здания и сооружения».

Государственные укрупненные нормативы цены строительства, применяемые в данной Программе, предназначены для планирования инвестиций (капитальных вложений), оценки эффективности использования средств, направляемых на капитальные вложения, и подготовки технико-экономических показателей в задании на проектирование объектов образования, спорта, культуры, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Укрупненные нормативы рассчитаны и представляют собой объем денежных средств, необходимый и достаточный для возведения объектов с учетом всей номенклатуры затрат, которые предусматриваются действующими нормативными документами в сфере ценообразования для выполнения основных, вспомогательных и сопутствующих этапов работ для строительства объекта в нормальных (стандартных) условиях, не осложненных внешними факторами, а также мебели и инвентаря.

Показателями предусмотрены конструктивные решения, обеспечивающие использование объектов маломобильными группами населения.

На период реализации Программы расчет прогнозной стоимости планируемого к строительству объекта произведен с применением коэффициентов, учитывающих регионально-экономические, регионально-климатические условия, а также индексов дефляторов по разделу «Капитальные вложения», разработанных и утвержденных Минэкономразвития России от 06.05.2016 «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 - 2019 г.г. (базовый вариант), от 25.03.2013 «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

Нормативы цены строительства рассчитаны для отдельно стоящих зданий, без учета прочих объектов, расположенных в пределах земельного участка, отведенного под застройку (трансформаторные подстанции, котельные, насосные станции и т.п.).

Стоимость строительства наружных инженерных сетей и благоустройства территории должны учитываться при разработке проектно-сметной документации по каждому объекту.

По мероприятиям, реализация которых осуществляется в соответствии с программой Тюменской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы». объемы финансирования соответствуют данным программы. По мероприятиям, реализация которых осуществляется в соответствии с программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.. объемы финансирования приняты в соответствии с системой программных мероприятий данной программы.

Источниками финансирования мероприятий являются бюджет Тюменской области, бюджет города Тобольска и внебюджетные средства.

Оценка объемов и источников финансирования по видам социальных объектов с учетом освоенных объемов финансирования за 2014-2016 представлена в табл. 15.

Ответственным исполнителем по реализации проектов строительства объектов социальной инфраструктуры являются Государственное казенное учреждение Тюменской области «Управление капитального строительства» и комитет капитального строительства администрации города Тобольска.

#### **4.1 Образование**

Общая сметная стоимость объектов образования составляет 11 558,2 млн руб. с учетом НДС. Стоимость объекта за счет внебюджетных источников в данной Программе не учтено.

#### **4.2 Физическая культура и массовый спорт**

Общая сметная стоимость объектов физической культуры и спорта составляет 1 453,6 млн руб. с учетом НДС.

#### **4.3 Культура**

Общая сметная стоимость объектов культуры составляет 800 млн руб. с учетом НДС.

#### **4.4 Молодежная политика**

Общая сметная стоимость объектов 350 млн руб. с учетом НДС.

Таблица 15

## Оценка объемов и источников финансирования Программы по видам социальных объектов

№ п/п	Наименование мероприятий	Местоположение	Срок реализации, г.г.		Ед. изм.	Проектная мощность	Сметная стоимость, млн руб.	Расходы на реализацию мероприятий в прогнозных ценах, млн руб. (с НДС)					
			начало	окончание				2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 -2028 г.г
<b>Образование</b>													
1	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Тюменской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы», утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 649-п					550	218,9	109,4	109,4	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1	Дошкольная образовательная организация	мкр. 15	2016	2020	место	550	218,9	109,4	109,4	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.				место	600	979,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	979,8
2.1	Дошкольная образовательная организация	7А	2023	2028	место	320	519,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	519,6
2.2	Дошкольная образовательная организация (ясли-сад)	3Б	2023	2028	место	280	460,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	460,2
3	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено проектами планировок города Тобольска					1520	2 052,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 052,8
3.1	Дошкольная образовательная организация	16 мкр	2023	2028	место	140	166,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	166,1
3.2	Дошкольная образовательная организация	3 мкр.	2023	2028	место	140	166,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	166,1
3.3	Дошкольная образовательная организация	Иртышский	2023	2028	место	150	178,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	178,0
3.4	Дошкольная образовательная организация	Усадьба	2023	2028	место	140	168,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	168,8
3.5	Дошкольная образовательная организация	Зона центра	2023	2028	место	350	511,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	511,7
3.6	Дошкольная образовательная организация	Зона центра	2023	2028	место	300	511,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	511,7
3.7	Дошкольная образовательная организация	Подгорная часть	2023	2028	место	150	175,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	175,2
3.8	Дошкольная образовательная организация с бассейном	Подгорная часть	2023	2028	место	150	175,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	175,2
3.9	Дошкольная образовательная организация "Маленькая страна"	пер. Роцинский, 33	2017	2018	место	20							
	<b>Итого объекты дошкольного образования</b>					2690	3 251,5	109,4	109,4	0,0	0,0	0,0	3 032,6
4	Общеобразовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Тюменской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы», утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 649-п					1200	1 609,4	222,9	215,0	197,0	260,1	0,0	714,4
4.1	Общеобразовательная организация с плавательным бассейном на 315 м кв. площади зеркала воды	15 мкр.	2017	2020	учащихся	1200	1 609,4	222,9	215,0	197,0	260,1	0,0	714,4
5	Общеобразовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.					1250	1 432,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 432,4
5.1	Общеобразовательная организация	7А	2023	2028	учащихся	1250	1 432,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 432,4

№ п/п	Наименование мероприятий	Местоположение	Срок реализации, г.г.		Ед. изм.	Проектная мощность	Сметная стоимость, млн руб.	Расходы на реализацию мероприятий в прогнозных ценах, млн руб. (с НДС)					
			начало	окончание				2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 -2028 г.г
6	<b>Объекты общеобразовательных организаций, строительство которых предусмотрено проектами планировок города Тобольска</b>				учащихся	4310	5 265,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5 265,0
6.1	Общеобразовательная организация	16 мкр	2023	2023	учащихся	300	501,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	501,5
6.2	Общеобразовательная организация	Зона центра	2025	2026	учащихся	1200	1 124,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 124,7
6.3	Общеобразовательная организация	Усадьба	2025	2026	учащихся	150	386,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	386,4
6.4	Общеобразовательная организация	Зона центра	2026	2027	учащихся	960	985,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	985,1
6.5	Общеобразовательная организация	ЗБ	2027	2028	учащихся	500	856,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	856,8
6.6	Общеобразовательная организация	3А	2027	2028	учащихся	1200	1 410,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 410,5
	<b>Итого общеобразовательные организации</b>					<b>6760</b>	<b>8 306,8</b>	<b>222,9</b>	<b>215,0</b>	<b>197,0</b>	<b>260,1</b>	0,0	<b>7 411,8</b>
	<b>Итого по образованию</b>						<b>11 558,2</b>	<b>332,3</b>	<b>324,4</b>	<b>197,0</b>	<b>260,1</b>	0,0	<b>10 444,4</b>
<b>Культурное развитие</b>													
7	<b>Строительство объектов культуры, предусмотренные программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.</b>						800,0	800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.1	Библиотеки						800,0	800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.1.1	Центральная городская библиотека им. А.С. Суханова		2018	2020	объект	1	800,0	800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	<b>Итого по объектам культуры</b>						<b>800,0</b>	<b>800,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	0,0	<b>0,0</b>
<b>Спорт</b>													
98	<b>Объекты спорта, строительство которых предусмотрено планом благоустройства города</b>						646,0	<b>0,0</b>	3,6	642,4	0,0	0,0	0,0
8.1	Реконструкция СК "Молодость"		2019	2020	м кв. площади пола	2 773,0	448,7	0,0	0,0	448,7	0,0	0,0	0,0
8.2	Плавательный бассейн	15 мкр.	2019	2020	м кв. площади зеркала воды	296	197,3	0,0	3,6	193,7	0,0	0,0	0,0
9	<b>Физкультурно-спортивные залы, строительство которых, предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.</b>						300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	300,0
9.1	Спортивный комплекс	15 мкр.	2023	2028	м кв. площади пола	200	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	300,0
10	Прочие объекты физической культуры и спорта						507,6	0,0	7,7	499,9	0,0	0,0	0,0
10.1	Центр спорта и отдыха "Тобол"	пер. Рошинский	2019	2020	объект		230,4	0,0	3,6	226,8	0,0	0,0	0,0
10.2	Крытый ледовый корт "Кристалл"	ул. Ремезова	2019	2020	объект		277,2	0,0	4,1	273,1	0,0	0,0	0,0
	<b>Итого по объектам физической культуры и спорту</b>						<b>1 453,6</b>	<b>0,0</b>	<b>11,3</b>	<b>1 142,3</b>	<b>0,0</b>	0,0	<b>300,0</b>
<b>Молодежная политика</b>													
11	Дворец творчества детей и молодежи	ул. Челюскинцев	2019	2020	объект		350,0	0,0	0,0	350,0	0,0		0,0
	<b>Общая стоимость мероприятий по реконструкции и строительству объектов социальной инфраструктуры</b>						<b>14 161,8</b>	<b>1 132,3</b>	<b>335,7</b>	<b>1 689,3</b>	<b>260,1</b>	<b>0,0</b>	<b>10 744,4</b>

## 5 Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа

Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры включает оценку социально-экономической эффективности и соответствия нормативам градостроительного проектирования города, в т.ч. с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры города, целям и задачам Программы, а также определение количества создаваемых рабочих мест в результате реализации предусмотренных Программой мероприятий.

Реализация мероприятий Программы позволит достичь определённых социальных эффектов:

- увеличение уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры города для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования (табл. 16);

- ликвидации двухсменного режима работы общеобразовательных организаций;

- улучшение качества жизни населения;

- расширение занятости населения.

Эффект производимых услуг объектами социальной инфраструктуры местного значения будет проявляться и на региональном уровне.

Перечень целевых показателей носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случаях изменения ситуации, путем внесения соответствующих изменений в данную Программу.

Таблица 16

Показатели соответствия уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры нормативам градостроительного проектирования города, %

Наименование нормируемого показателя, единица измерения	Норматив	Уровень обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, %			Количество создаваемых рабочих мест, ед. 2018-2028 г.г.
		2016 г.	2022 г.	2028 г.	
<b>Объекты образования</b>					
Дошкольные образовательные организации, место	85% охват детей в возрасте от 1 до 7 лет или 70 мест на 1 тыс. человек	76,7	97,8	104,0	347
Общеобразовательные организации, учащиеся	100% охват детей в возрасте от 7 до 16 лет начальным и основным общим образованием, 90% охвата детей в возрасте от 16 до 18 лет средним общим	91,7	72,4	99,4	798



Наименование нормируемого показателя, единица измерения	Норматив	Уровень обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, %			Количество создаваемых рабочих мест, ед.
		2016 г.	2022 г.	2028 г.	2018-2028 г.г.
	образованием.				
Организации дополнительного образования, место	80% охват от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет	49,4	45,2	36,5	
<b>Объекты культуры и искусства</b>					
Учреждения культуры клубного типа, место	25 на 1 тыс. человек	57,1	71,6	52,9	
Библиотеки, объект					6
-общедоступные	1 на 10 тыс. человек	88,2	98,4	90,9	
-детские	1 на 5,5 тыс. детей в возрасте от 1,5 до 15 лет	27,0	23,3	21,6	
-юношеские	1 на 17 тыс. человек в возрасте от 15 до 24 лет	0,0	0,0	0,0	
Театры, место	4 на 5 тыс. человек	506,0	508,0	469,3	
Музеи, объект	4 на городской округ с численностью населения свыше 100 тыс. чел.	25,0	25,0	25,0	
Выставочные залы, галереи, объект	1 на городской округ	0,0	0,0	0,0	
Универсальные спортивно-зрелищные залы, место	6 на 1 тыс. человек	0,0	0,0	0,0	
Концертные залы, филармонии, объект	1 на городской округ	0,0	0,0	0,0	
<b>Спортивные объекты и сооружения</b>					30
Плавательные бассейны, кв. м зеркала воды	75 на 1 тыс. человек	4,8	8,7	11,9	
Физкультурно-спортивные залы, кв. м площади пола	350 на 1 тыс. человек	72,6	73,7	72,8	
Плоскостные сооружения, кв. м	1950 на 1 тыс. человек	33,8	34,4	34,3	

Предусмотренные Программой мероприятия по строительству объектов социальной инфраструктуры окажут существенное влияние на экономические показатели в части инвестиций в основной капитал, будут способствовать созданию

новых рабочих мест, а также росту налоговых доходов бюджетов всех уровней за счет увеличения налога на доходы физических лиц.

Прогноз числа рабочих мест в сфере дошкольного образования сформирован в соответствии с нормативной численностью воспитанников на сохраняемую проектную мощность объектов (существующая и новое строительство). За основу расчета приняты нормативы, утв. постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21.04.1993 № 88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений». Норматив численности персонала (воспитатели, помощники воспитателей) принят на уровне 3 человек на группу при условии наполняемости группы – 20 воспитанников, пятидневной рабочей неделе, длительности пребывания детей в детском саду – 9 ч., 10% невыходов.

Прогноз числа рабочих мест общеобразовательных организаций сформирован на нормативное количество мест в школе при наполняемости 25 человек в классе. На образовательное учреждение проектной мощностью 900 мест норматив численности педагогических работников составил 106 ед., на 1 000 мест – 118 ед. без учета административного персонала.

Прогноз числа рабочих мест в библиотеках сформирован исходя из фактической численности персонала библиотек, приходящейся на 1 библиотеку.

Прогноз числа рабочих мест в организациях физической культуры спрогнозирован на численность тренерского состава на прогнозную численность населения, систематически занимающегося спортом.

В соответствии с Законом Тюменской области от 09.12.2016 № 104 «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в бюджет городского округа город Тобольск зачисляется 36 % налога на доходы физических лиц, в т.ч. 15% - по нормативу, предусмотренному ст. 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и 21% дополнительного норматива от налога на доходы физических лиц.

Расчет прироста поступления налоговых доходов произведен с учетом ежегодной индексации средней заработной платы методом цепных подстановок нарастающим итогом (табл. 17).

Таблица 17

Показатели социальной и бюджетной эффективности мероприятий Программы

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Отчет		Прогноз	План					Создание новых рабочих мест 2018-2028 гг.
			2015 г.	2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
	<b>Дошкольные образовательные организации</b>										
1.1	<b>Нормативная численность воспитанников детских садов</b>	чел.		9 348	10 827	10 586	10 355	10 198	9 898	9 482	
1.2	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников дошкольных учреждений	руб.	25 393	26 175	26 175	26 175	26 175	27 296	28 307	29 354	
1.3	Нормативная численность воспитателей и помощников воспитателей на группу из 20 детей при 5 - дневной раб. неделе, с 9- часовым пребыванием детей, 10% планируемом невыходом	чел	0	1 076	1 076	1 079	1 161	1 161	1 161	1 422	347
1.4	Прирост численности рабочих мест	чел.				3	83	0	0	261	
1.5	Фонд начисленной заработной платы на вновь создаваемые рабочие места	тыс. руб.	0		0	79	2 238	2 238	2 238	9 903	
2	<b>Общеобразовательные организации</b>										
2.1	Численность учащихся общеобразовательных школ	чел.		13 039	19 870	18 825	19 336	18 476	18 982	19 927	
2.2	Численность учащихся, получающих дополнительное образование	чел.		6 603	16 590	17 086	17 524	16 762	17 233	18 079	
2.3	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей	руб.	37 906	38 418	38 418	38 418	38 418	40 064	41 547	43 084	
2.4	Численность учителей при наполняемости класса 25 человек	чел.	0	1 571	1 571	1 571	1 713	1 878	1 878	2 351	798
2.5	Прирост численности рабочих мест				0	0	142	165		473	
2.6	Фонд начисленной заработной платы на вновь создаваемые рабочие места	тыс. руб.	0			0	5 440	5 440	5 440	33 706	
3	<b>Организации культуры</b>										
3.1	Среднегодовая численность основного состава учреждений культуры клубного типа и библиотек	чел.	152	221	221	221	221	221	227	253	6
3.2	Численность работников библиотек	чел.	47	53	53	53	53	53	59	59	
3.3	Прирост численности рабочих мест								6		
3.4	Численность работников учреждений культуры	чел.	157	168	168	168	168	168	168	168	

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Отчет		Прогноз	План					Создание новых рабочих мест
	клубного типа (без совместителей)										
3.5	Прирост численности рабочих мест										
3.6	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников культуры и искусства	руб.	25 556	27 079	31 445	37 025	37 025	38 611	40 040	41 522	
3.7	Фонд начисленной заработной платы на вновь создаваемые рабочие места	тыс. руб.	3 884	5 985	0	0	0	0	240	240	
4	<b>Организации физической культуры и спорта</b>										
4.1	<b>Общая численность населения</b>	тыс. чел.	101,9	102,0	102,4	102,7	102,4	102,2	102,0	110,0	
4.2	Среднегодовая численность тренеров физической культуры и спорта	чел.	68	76	78	83	88	91	91	98	30
4.3	Прирост численности рабочих мест				2	5	4	4	0	7	
4.4	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников физической культуры и спорта	руб.	23 880	25 062	25 062	25 062	25 062	26 136	27 103	28 106	
4.5	Фонд начисленной заработной платы на вновь создаваемые рабочие места	тыс. руб.	1 624	1 905	53	186	296	388	382	583	
5	НДФЛ 13% с фонда оплаты труда вновь созданных рабочих мест	тыс. руб.			7	34	1 037	1 049	1 079	5 776	
6	Городской бюджет				2	12	373	377	388	2 079	1181

## **6 Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры на территории города Тобольска**

Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа разрабатываются в целях обеспечения гарантии реализации предлагаемых в составе Программы мероприятий (инвестиционных проектов).

По результатам анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований. Рекомендуются внести изменения Положение о территориальном планировании и в Генеральный план города Тобольска в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Генеральном плане города Тобольска расчет дошкольных образовательных учреждений и учреждений общего образования произведен по возрастным группам, не соответствующим возрастным группам детей, определенным Региональными нормативами градостроительного проектирования в Тюменской области, утв. постановлением Правительства Тюменской области от 19.03.2008 № 82-п.

В соответствии с решением Тобольской городской Думы от 30.10.2007 № 196 «О Генеральном плане городского округа город Тобольск» планирование развития сети объектов социальной инфраструктуры в документах территориального планирования выполнено на основании нормативных актов:

- Методика нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры (одобрено Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 № 1683);
- СНиП 2.07.01-89 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНиП).

Региональные нормативы градостроительного проектирования Тюменской области утверждены постановлением Правительства Тюменской области от 19.03.2008 № 82-п (ред. от 29.06.2017 № 263-п), местные нормативы градостроительного проектирования города Тобольска утверждены, позднее даты внесения изменений в Генеральный план города Тобольска.

Кроме того, учитывая норму п.5 ст. 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации о подготовке документов территориального планирования на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики,

приоритетных национальных проектов, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, а также норму Федерального закона Российской Федерации № 131 - ФЗ «О принципах организации органов местного самоуправления на территории Российской Федерации» в части перечня полномочий органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования, рекомендуется внести изменения в Генеральный план города Тобольска в части планирования развития объектов социальной инфраструктуры после утверждения Стратегии социально-экономического развития города Тобольска.

В разрабатываемой Стратегии социально-экономического развития города Тобольска на долгосрочную перспективу необходимо учесть норму, закрепленную Федеральным законом от 26.07.2017 № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 9.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» о содействии органов местного самоуправления развитию физкультуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физкультуры и адаптивного спорта.

Проектные мощности планируемых данной Программой объектов учтены в расчетах перспективной нагрузки инженерной инфраструктуры городского округа (схеме теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения). Схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения подлежат ежегодной актуализации с учетом выданных технических условий для присоединения планируемых к строительству или реконструкции объектов.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 373-ФЗ внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и другие законы в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий. Администрацией города проведена работа по приведению в соответствие Правил землепользования и застройки. Решением Тобольской городской Думы от 31.05.2017 № 65 внесены изменения в «Правила землепользования и застройки на территории города Тобольска».

В соответствии с нормой ст. 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации сведения о градостроительной деятельности размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Тобольска. При этом объекты

местного значения должны быть интегрированы с порталом «Федеральная государственная информационная система территориального планирования».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2016 № 1078-р утверждена (Дорожная карта) «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства». Дорожная карта дополнена новыми мероприятиями по информационному обеспечению градостроительной деятельности, обеспечению межведомственного электронного взаимодействия между органами государственного кадастрового учета и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления при оказании услуг в сфере строительства. Регионы должны внедрить двухуровневые автоматизированные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности – до апреля 2017 года.

Рекомендуется внедрить автоматизированную систему обеспечения градостроительной деятельности с интеграцией в систему Тюменской области, с информационным взаимодействием с ресурсами Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии.

Рекомендуется в нормативные акты по бюджетному планированию внести дополнения, касающиеся взаимосвязи между бюджетным и стратегическим (градостроительным) планированием.

В соответствии с нормой ст. 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации информационное обеспечение данной Программы должно осуществляться в средствах массовой информации, на сайте администрации города в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до их утверждения.

## **7 Порядок внесения изменений в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа город Тобольск - это прогнозно-плановый документ, определяющий комплекс мероприятий градостроительного и инфраструктурного развития городского округа на долгосрочный период.

Мероприятия Программы не несут расходных обязательств городского округа. Расходные обязательства возникают в результате утверждения в установленном порядке муниципальных программ, разрабатываемых в соответствии с утвержденным порядком, инвестиционных проектов и планов мероприятий по решению задач развития городского округа в планируемом периоде.

Изменения в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска могут вноситься в следующих случаях:

- исключения отдельных полномочий администрации городского округа город Тобольск, а также наделения администрации городского округа дополнительными полномочиями;
- необходимости включения дополнительных мероприятий;
- изменения показателей социально-экономического развития городского округа города Тобольск, Стратегии социально-экономического развития Тюменской области;
- резкого роста (спада) численности населения.

Внесение изменений в Программу осуществляется в порядке, установленном Регламентом Тобольской городской Думы для подготовки проектов нормативных правовых актов Думы. Изменения в Программу вносятся без проведения публичных слушаний.

В соответствии с нормой п.6 ст. 26 Градостроительного кодекса внесение изменений в Программу осуществляется в случае, если какие-либо программы, реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающие создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, приняты до утверждения документов территориального планирования и предусматривают создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, но не предусмотренных указанными документами территориального планирования, Программа комплексного развития социальной инфраструктуры и решение об ее утверждении подлежат в двухмесячный срок с даты утверждения указанных документов территориального планирования приведению в соответствие с ними.



В случае, если программы, реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающие создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса принимаются после утверждения документов территориального планирования и предусматривают создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, но не предусмотренных документами территориального планирования, в указанные документы территориального планирования в пятимесячный срок с даты утверждения таких программ и принятия таких решений вносятся соответствующие изменения. Затем вносятся дополнения и изменения в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры.

Мониторинг разработки и утверждения Программы комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска проводится в соответствии с нормой п. 6 ст. 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.03.2016 № 181 «Об утверждении порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» орган местного самоуправления, утвердивший Генеральный план, по итогам полугодия до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, уведомляет уполномоченный орган о состоянии разработки и утверждении Программы, а также об изменениях, внесенных в утвержденную Программу, представляя следующую информацию:

- о разработке или утверждении Программы;
- копию решения уполномоченного органа о разработке Программы;
- копию Программы с копией акта об ее утверждении.

Для реализации мероприятий данной Программы (осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности) рекомендуется разработка муниципальной инвестиционной программы или программы капитального строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности, координатором которой выступит комитет капитального строительства администрации города.

Координатор Программы осуществляет:

- текущее управление реализацией Программы;
- внесение предложений о корректировке мероприятий Программы;
- внесение предложений об изменении объемов финансовых средств, направляемых на решение отдельных задач Программы;
- контроль за реализацией Программы.

Муниципальная программа ежегодно актуализируется в соответствии с решением о бюджете на плановый период. При корректировке муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период уточняются

мероприятия, их финансирование и целевые показатели второго и последующих годов планового периода.

Мониторинг и оценку результативности мероприятий путем сопоставления планируемых целевых показателей с фактически достигнутыми целевыми показателями осуществляет комитет экономики города, обеспечивает при необходимости их корректировку.

**Перечень мероприятий Программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа город Тобольск**

№ п/п	Наименование мероприятий	Местоположение	Срок реализации, г.г.		Ед. изм.	Проектная мощность
			начало	окончание		
<b>Образование</b>						
1	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Тюменской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы», утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 649-п					550
1.1	Дошкольная образовательная организация	мкр. 15	2016	2020	место	550
2	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.				место	600
2.1	Дошкольная образовательная организация	7А	2023	2028	место	320
2.2	Дошкольная образовательная организация (ясли-сад)	3Б	2023	2028	место	280
3	Детские дошкольные образовательные организации, строительство которых предусмотрено проектами планировок города Тобольска					1520
3.1	Дошкольная образовательная организация	16 мкр	2023	2028	место	140
3.2	Дошкольная образовательная организация	3 мкр.	2023	2028	место	140
3.3	Дошкольная образовательная организация	Иртышский	2023	2028	место	150
3.4	Дошкольная образовательная организация	Усадьба	2023	2028	место	140
3.5	Дошкольная образовательная организация	Зона центра	2023	2028	место	350
3.6	Дошкольная образовательная организация	Зона центра	2023	2028	место	300
3.7	Дошкольная образовательная организация	Подгорная часть	2023	2028	место	150
3.8	Дошкольная образовательная организация с бассейном	Подгорная часть	2023	2028	место	150
3.9	Дошкольная образовательная организация "Маленькая страна"	пер. Рошинский, 33	2017	2018	место	20
<b>Итого объекты дошкольного образования</b>						<b>2690</b>
4	Общеобразовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Тюменской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы», утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 649-п					1200
4.1	Общеобразовательная организация с плавательным бассейном на 315 м кв. площади зеркала воды	15 мкр.	2017	2020	учащихся	1200
5	Общеобразовательные организации, строительство которых предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.					1250
5.1	Общеобразовательная организация	7А	2023	2028	учащихся	1250
6	Строительство объектов общеобразовательных организаций, предусмотренные проектами планировок города Тобольска				учащихся	4310
6.1	Общеобразовательная организация	16 мкр	2023	2023	учащихся	300
6.2	Общеобразовательная организация	Зона центра	2025	2026	учащихся	1200
6.3	Общеобразовательная организация	Усадьба	2025	2026	учащихся	150
6.4	Общеобразовательная организация	Зона центра	2026	2027	учащихся	960
6.5	Общеобразовательная организация	3Б	2027	2028	учащихся	500
6.6	Общеобразовательная организация	3А	2027	2028	учащихся	1200
<b>Итого общеобразовательные организации</b>						<b>6760</b>
<b>Итого по образованию</b>						
<b>Культурное развитие</b>						
7	Строительство объектов культуры, предусмотренные программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.					
7.1	Библиотеки					
7.1.1	Центральная городская библиотека им. А.С. Суханова		2018	2020	объект	1
<b>Спорт</b>						
98	Объекты спорта, строительство которых предусмотрено планом благоустройства города					
8.1	Реконструкция СК "Молодость"		2019	2020	м кв. площади пола	2 773,0
8.2	Плавательный бассейн	15 мкр.	2019	2020	м кв. площади зеркала воды	296
9	Физкультурно-спортивные залы, строительство которых, предусмотрено программой Комплексного социально-экономического развития города Тобольска до 2020 г.		2019	2020		
9.1	Спортивный комплекс	15 мкр.	2023	2028	м кв. площади пола	200
10	Прочие объекты физической культуры и спорта					
10.1	Центр спорта и отдыха "Тобол"	пер. Рошинский	2019	2020	объект	
10.2	Крытый ледовый корт "Кристалл"	ул. Ремезова	2019	2020	объект	
<b>Молодежная политика</b>						
11	Дворец творчества детей и молодежи	ул. Челюскинцев	2019	2020	объект	