

**Пояснительная записка**  
к проекту распоряжения

**«Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности в городе Тобольске» на 2020-2022 годы»**

Проект распоряжения подготовлен с целью осуществления мер, направленных на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска.

Основные задачи программы:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах города;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах города;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории города Тобольска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории города;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;
- осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

Реализация программных мероприятий позволит:

- увеличить количество размещений (показов) информации в области безопасности, распространенной на территории города Тобольска с помощью средств массовой информации и иных форм распространения информации;
- увеличить долю протяженности водозаградительных дамб, находящихся в муниципальной собственности города Тобольска, в отношении которых выполнен текущий ремонт;
- увеличить долю площади территории города Тобольска, охваченной системой централизованного оповещения;
- не допустить правонарушений, совершенных при проведении Администрацией города Тобольска массовых культурно-досуговых мероприятий,

а также в муниципальных учреждениях города Тобольска.

- обеспечить предупреждение распространения природных пожаров на территории города Тобольска.

**Начальник управления безопасности  
жизнедеятельности ДГХиБЖ**

**А.В. Викулов**

**Муниципальная программа  
«Обеспечение безопасности жизнедеятельности  
в городе Тобольске» на 2020-2022 годы**

**Паспорт муниципальной программы  
«Обеспечение безопасности жизнедеятельности  
в городе Тобольске» на 2020-2022 годы**

Правовое обоснование программы	<ul style="list-style-type: none"><li>-Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";</li><li>-Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";</li><li>-Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне";</li><li>-Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";</li><li>-Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";</li><li>-Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";</li><li>-Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму";</li><li>- Водный кодекс Российской Федерации;</li><li>- Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";</li><li>- Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";</li><li>- Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";</li><li>- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны";</li><li>- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации";</li><li>- Закон Тюменской области от №205 06.10.2000 "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области";</li></ul> Устав города Тобольска;
Разработчик программы	Департамент городского хозяйства и безопасности жизнедеятельности Администрации города Тобольска
Участники	Департамент по культуре и туризму Администрации города

программы	<p>Тобольска,          Департамент образования Администрации города Тобольска,          Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Тобольска,          Комитет по делам молодёжи Администрации города Тобольска;          Департамент городской среды Администрации города Тобольска,          Административный департамент Администрации города Тобольска,          Территориальное подразделение Администрации города Тобольска «Территориальная управа Менделеево-Иртышский»,          Территориальное подразделение Администрации города Тобольска «Администрация поселка Сумкино»,          Территориальное подразделение Администрации города Тобольска «Администрация территориального образования Левобережье»          Комитет по информатизации города Тобольска,          Департамент имущественных отношений Администрации города Тобольска,          МКУ "Имущественная казна в г. Тобольске»,          Департамент городского хозяйства и безопасности жизнедеятельности Администрации города Тобольска,          Департамент экономики Администрации города Тобольска,          МКУ «Управление по ГОЧС г. Тобольска».</p>
Цели программы	Повышение уровня безопасности на территории города Тобольска
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечить информированность населения города Тобольска в сфере безопасности</li> <li>2. Предупреждать возникновение и осуществлять ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также обеспечивать гражданскую оборону на территории города Тобольска</li> <li>3. Развивать систему мер, направленных на профилактику терроризма на территории города Тобольска</li> <li>4. Обеспечивать выполнение первичных мер пожарной безопасности на территории города Тобольска</li> <li>5. Развивать систему мер, направленных на охрану общественного порядка на территории города Тобольска</li> </ol>
Сроки реализации программы	2020 – 2022 годы
Объемы и источники финансирования программы (с	<p>Всего на выполнение Программы требуется 60097,5 тыс. рублей, в том числе по годам:          2020 год – 26280,5 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:          бюджет города Тобольска: 25009,5 тыс. рублей;</p>

разбивкой по годам)	<p>бюджет Тюменской области: 1271,0 тыс. рублей; 2021 год – 18979,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:</p> <p>бюджет города Тобольска: 17722,0 тыс. рублей; бюджет Тюменской области: 0 тыс. рублей; 2022 год – 14838,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:</p> <p>бюджет города Тобольска: 14838,0 тыс. рублей; бюджет Тюменской области: 0 тыс. рублей;</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Увеличение количества размещений (показов) информации в области безопасности, распространенной на территории города Тобольска с помощью средств массовой информации и иных форм распространения информации</p> <p>Увеличение доли протяженности водозаградительных дамб, находящихся в муниципальной собственности города Тобольска, в отношении которых выполнен текущий ремонт</p> <p>Увеличение доли площади территории города Тобольска, охваченной системой централизованного оповещения</p> <p>Увеличение количества мероприятий, направленных на профилактику терроризма, организованных Администрацией города Тобольска</p> <p>Предотвращение правонарушений, совершенных при проведении Администрацией города Тобольска массовых культурно-досуговых мероприятий, а также в муниципальных учреждениях города Тобольска</p> <p>Увеличение выходов отрядов народных дружин города Тобольска, участвующих в охране общественного порядка</p> <p>Обеспечение предупреждения распространения природных пожаров на территории города Тобольска на объектах защиты</p>

## 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

### Факторный анализ фактических значений целевых показателей

N п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Динамика значений показателей			Факторный анализ
			2017	2018	2019	
1	Количество размещений (показов) информации в области безопасности, распространенной	тыс. ед.	3,6	3,6	3,7	Недостаточный уровень культуры безопасности жизнедеятельности населения города Тобольска. Перспективными методами формирования культуры безопасности

	на территории города Тобольска с помощью средств массовой информации и иных форм распространения информации					жизнедеятельности являются обучение населения, пропаганда знаний в области безопасности, оперативное информирование населения об угрозе возникновения и правилах поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций.
2	Протяженность водозаградительных дамб, находящихся в муниципальной собственности города Тобольска, в отношении которых выполнен текущий ремонт	м.	Гидротехнические сооружения переданы в оперативное управление и содержание в МКУ "Имущественная казна в г. Тобольске», в апреле 2019		982	Причиной возникновения проблемы является пониженный уровень безопасности гидротехнических сооружений на территории города Тобольска. В целях обеспечения безопасного прохождения паводка на территории города Тобольска необходимо ежегодно выполнять ряд мероприятий, направленных на подготовку противопаводковых дамб в период весеннего половодья
3	Доля площади территории города Тобольска охваченной системой централизованного оповещения	%	9,2	9,2	9,2	Несоответствие системы оповещения населения города Тобольска современным требованиям. В целях предупреждения населения о возникновении чрезвычайных ситуаций необходимо своевременное оповещение и информирование населения
4	Количество мероприятий, направленных на профилактику терроризма, организованных Администрацией города Тобольска	ед.	748	726	848	Наличие потенциальных угроз со стороны представителей террористических организаций. В целях обеспечения безопасности людей и снижения рисков ущерба для систем жизнеобеспечения города требуется усиление системы мероприятий по профилактике терроризма
5	Количество	ед.	0	0	0	Требуется дополнительно

	правонарушений, совершенных при проведении Администрацией города Тобольска массовых культурно-досуговых мероприятий, а также в муниципальных учреждениях города Тобольска					установить видеокамеры на территории города для своевременного выявления и оперативного предотвращения нарушений общественной безопасности
	Количество выходов отрядов народных дружин города Тобольска, участвующих в охране общественного порядка	ед.	4896	4896	4146	Недостаточно высокий уровень участия граждан, общественных организаций в профилактике правонарушений и преступлений; недостаточный уровень информационной работы с населением в сфере профилактики правонарушений. Необходимо продолжать выполнение мероприятий по популяризации народных дружин, участвующих в охране общественного порядка на территории города
	Количество объектов защиты, на которых выполнены мероприятия, направленные на предупреждение распространения природных пожаров на территории города Тобольска	м.	5000	5000	5000	Вероятность проявления негативных природных факторов, способствующих возникновению пожаров; Недостаточно активное участие добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности и патрулирования территории города

**Недостаточный уровень культуры безопасности жизнедеятельности населения города Тобольска.**

Причиной возникновения проблемы является недостаточно ответственное отношение человека к личной безопасности.

Культура безопасности жизнедеятельности является основным фактором обеспечения безопасности людей и неотъемлемой частью стабильного социально-экономического развития города. Процесс формирования культуры

безопасности жизнедеятельности должен иметь непрерывный и комплексный характер. Перспективными методами формирования культуры безопасности жизнедеятельности являются обучение населения, пропаганда знаний в области безопасности, оперативное информирование населения об угрозе возникновения и правилах поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В 2019 году в городе Тобольске зарегистрировано 274 пожара, ущерб от пожаров 1603,5 тыс. руб., пострадало 9 чел., в т.ч. погибло 3 чел.

По состоянию на 01.01.2020 на территории города Тобольска расположен 1 водный объект- река Иртыш. Количество погибших на водных объектах в 2019 – 4 чел.

Статистика гибели на водных объектах показывает, что основные случаи утопления происходят в период купального сезона.

Основными причинами гибели людей на водных объектах являются:

- распитие алкогольной продукции;
- отсутствие мест массового отдыха людей, оборудованных для купания.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что обеспечение безопасности жизнедеятельности в настоящее время не сформировано в качестве приоритетной цели и внутренней потребности человека и общества, и в условиях наличия факторов опасности для жизни велика доля гибели людей по причине "человеческого фактора".

### **Наличие предпосылок (условий) возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории города Тобольска.**

На территории города Тобольска существуют риски возникновения чрезвычайных ситуаций: природного характера, техногенного характера, биолого-социального характера.

При возникновении чрезвычайных ситуаций возникнет реальная угроза жизни и здоровью людей. Может быть нарушено жизнеобеспечение населения. Потребуется привлечение значительных материальных ресурсов и финансовых средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и восстановления нормальной жизнедеятельности населения.

Город Тобольск имеет 1-ю категорию по гражданской обороне. На территории города расположены объекты экономики, продолжающие работу в военное время.

На территории города расположены 3 потенциально опасных объекта (ООО «Тобольск Нефтехим», Жуковский водозабор АО СУЭНКО Тобольский филиал, Биологические очистные сооружения АО СУЭНКО Тобольский филиал), использующих в своем производстве химически опасные вещества - хлор и аммиак. В случае возникновения аварии на данных объектах с выбросом в атмосферу хлора и аммиака возникнут зоны химического заражения, что в свою очередь будет представлять угрозу жизни для населения, потребует значительных затрат по организации его защиты, в том числе и обеспечение населения средствами индивидуальной защиты.

Паводок на территории муниципального образования это сезонное явление, проходит в весеннее - летний период в два этапа.

Первый этап: сход талых вод с территории нагорной части, подгорной части, лога Жуковского, ул. Дзержинского, Паниного бугра в малые реки подгорной части с последующим сбросом воды в р. Иртыш. Первый этап самый ответственный, потому что приносит жителям города много неудобств в связи с подтоплением придомовых территорий.

Второй этап: безаварийный пропуск паводковых вод по р. Иртыш, разрушение ледовой переправы в период предшествующий ледоходу, организация работы паромной переправы, закрытие задвижек на водопропускных трубах реки Абрамовская, реки Покровка, реки Курдюмка, организация перекачки воды с малых рек через дамбу в р. Иртыш.

Осенне-зимний период характеризуется ледоставом на реке Иртыш, малых реках и озерах. В этот период через реку Иртыш оборудуется ледовая переправа, после чего организуется ее содержание и обслуживание.

В эти периодыкратноувеличиваетсявероятностьтравматизмаигибелилюдейнаводныхобъектахвграницахмуниципальногообразования.

Для предотвращения возможного затопления подгорной части территории города используются гидротехнические сооружения - водозащитная дамба (далее - ГТС).

В городе Тобольске ГТС (земляные, насыпные) построены хозяйственным способом без проекта и многих необходимых элементов (крепления откосов, организованных съездов и переездов, водосборной сети, насосных станций откачки воды, сооружений для очистки ливневых и талых вод).

По состоянию на 01.01.2020 протяженность ГТС в черте города (подгорная часть) составила 11283 м., дамба защищает подгорную часть г. Тобольска от затопления паводковыми водами р. Иртыш и представляет собой замкнутое сооружение. Тело дамбы отсыпано в основном из суглинка и глины.

На балансе МКУ «Имущественная казна г. Тобольска» дополнительно находятся водозащитные дамбы:

- участок протяженностью 7550 м., расположенный по адресу: п. Савинский затон (промзона и жилая зона);
- участок протяженностью 1600 м., расположенный по адресу: п. Бекерево;
- участок протяженностью 7200 м., расположенный по адресу: п. Сумкино.

По состоянию на 01.01.2020 ГТС находятся в удовлетворительном (работоспособном) состоянии (уровень безопасности - нормальный).

В целях обеспечения безопасного прохождения паводка на территории города Тобольска необходимо ежегодно выполнять ряд мероприятий, направленных на подготовку противопаводковых дамб в период весеннего половодья, в том числе:

- очисткаотснегагребняпротивопаводковыхдамб;
- ревизияиобслуживаниезадвижекнаводопропускныхсамотечныхтрубах, проходящих в теле дамбы.

### **Несоответствие системы оповещения населения города Тобольска современным требованиям.**

В целях предупреждения населения о возникновении чрезвычайных ситуаций необходимо своевременное оповещение и информирование населения.

В здании МЦТЭТ г. Тобольск филиал в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком», в линейно-аппаратном зале (ЛАЗ) установлена аппаратура оповещения 5Ф88, которая обеспечивает прохождение сигналов оповещения на город Тобольск. Для дистанционного управления стойками СЦВ-30 и ПС-60 требуется аппаратура АДУ-ЦВ, которая в МЦТЭТ г. Тобольск филиал ПАО «Ростелеком» отсутствует. Обслуживающий персонал ЛАЗ, кросс-зала функциональные обязанности при работе на аппаратуре оповещения знают и руководствуются в повседневной деятельности.

вкросс зале АТС-5 МЦТЭТ г. Тобольск филиал ПАО «Ростелеком» установлены 2 стойки централизованного вызова (СЦВ-30), 1984 г. выпуска и одна стойка ПС-60 1984 года выпуска. На сегодняшний день отсутствует техническая возможность обновления номеров телефонов по спискам № 1 и № 2 на стойках СЦВ-30, в связи с тем, что ПАО «Ростелеком» перешёл на новую технологию предоставления услуг: оптоволокно.

Администрация города Тобольска поддерживает в постоянной готовности систему оповещения населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций. Система оповещения города Тобольска состоит из 26 электросирен (ул. С.Ремезова, мкр. 4, 3, 7а, 9, ул. Ленина Пушкина, ЖД вокзал). Запуск электрических сирен осуществляется централизованно и автономно по указанию специалиста ГО и ЧС г. Тобольска при поступлении сообщения от оперативного дежурного ЕДДС города в соответствии с инструкцией.

Для развития и совершенствования системы оповещения и информирования населения необходимо обеспечить возможность оповещения всего населения города Тобольска посредством дополнительной установки 26 электросирен (мкр. Иртышский, Защитино, Строитель, Южный, Анисимово, Панин бугор, Савинский затон, Сумкино, Левобережье).

### **Недостаточно высокая оперативность предупреждения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.**

Причиной возникновения проблемы является то, что существующая система предупреждения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций не соответствует современным требованиям.

Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (далее - СМИС) является автоматизированной системой, обеспечивающей автоматический мониторинг и предупреждение аварий, пожаров, ЧС независимо от службы эксплуатации объекта.

СМИС - система на базе программно-технических средств, предназначенная для автоматического мониторинга систем инженерно-технического обеспечения объектов, состояния основания, строительных конструкций зданий и сооружений, технологических процессов, сооружений инженерной защиты и передачи в режиме реального времени информации об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных террористическими актами. Передача информации осуществляется по каналам связи в единую дежурно-диспетчерскую службу города Тобольск (далее - ЕДДС).

Структура СМИС объекта включает персонал и программно-технический комплекс.

Объекты для оборудования СМИС: потенциально опасные, особо опасные, технически сложные и уникальные.

Основными этапами создания СМИС и их сопряжения с ЕДДС города Тобольска являются:

- организационный этап, в течение которого решаются организационные вопросы построения СМИС и их информационного сопряжения с ЕДДС города;
- технический этап, в течение которого разрабатываются и внедряются программно-технические средства СМИС, а также осуществляется их информационное сопряжение с ЕДДС города.

По состоянию на 01.01.2020 внедрение СМИС на территории города Тобольска проведено на 4 объектах ООО «Тобольск Сибур».

Эффекты от создания СМИС на объекте:

- раннее прогнозирование и выявление неисправностей в работе систем жизнеобеспечения, систем связи и безопасности, систем противопожарной защиты;
- обнаружение дефекта инженерных (несущих) конструкций на ранней стадии его возникновения, что дает возможность принять меры по предотвращению аварии и, соответственно, снижает риск утраты несущей конструкцией свойств, которые определяют ее надежность;
- снижение вероятности возникновения аварий, чрезвычайных ситуаций благодаря непрерывному автоматическому мониторингу инженерных систем и инженерных (несущих) конструкций;
- в случае возникновения аварий, чрезвычайных ситуаций СМИС позволяет минимизировать последствия данных происшествий.

**Наличие потенциальных угроз со стороны представителей террористических организаций.**

Причины возникновения проблемы:

- недостаточный уровень защищенности объектов с массовым пребыванием людей и систем жизнеобеспечения города от внешних угроз терроризма и экстремизма;
- несовершенство системы видеонаблюдения на территории города Тобольска.

На территории города Тобольска расположены критически важные объекты (производственные объекты, объекты инженерной инфраструктуры и транспорта, объекты массового пребывания людей и др.), которые требуют проведения системы мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма.

В настоящее время ситуация в городе Тобольске характеризуется в целом как стабильная и управляемая, о чем свидетельствует:

- отсутствие террористических актов;
- отсутствие негативных массовых публичных акций граждан и активных проявлений на экстремистской основе;
- мирный характер публичных мероприятий, осуществляемых организациями разной направленности.

В рамках аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории города установлено 160 видеокамер в 18 местах массового

пребывания граждан, 24 комплекса системы видеофиксации "Одиссей".

Дополнительно необходимо установить 169 камер в местах прохождения туристических маршрутах, и 111 камер в школах города, зданиях детских садов, зданиях учреждений культуры и дополнительного образования детей, учреждениях по спорту и молодежной политики.

Таким образом, в целях обеспечения безопасности людей и снижения рисков ущерба для систем жизнеобеспечения города требуется усиление системы мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма.

### **Недостаточный уровень профилактики правонарушений на территории города Тобольска.**

Причины возникновения проблемы:

недостаточность технических возможностей для своевременного выявления и оперативного предотвращения нарушений общественной безопасности;

недостаточно высокий уровень участия граждан, общественных организаций в профилактике правонарушений и преступлений;

недостаточный уровень информационной работы с населением в сфере профилактики правонарушений;

индифферентное отношение граждан к нарушениям общественной безопасности;

активные миграционные процессы в городе Тобольске.

За 12 месяцев 2019 года оперативная обстановка на территории МО МВД характеризовалась ростом регистрации преступлений на 1,8 % с 2909 до 2960.

Несмотря на рост преступлений в целом на территории ТО Тобольский наблюдается снижение таких видов преступления как убийства:

- на 47,6% (с 21 до 11); кражи всех видов - на 8,2% (с 972 до 892), из них сократилось число краж совершенных из квартир - на 22,2% (с 167 до 130), краж из автомобилей - на 21,4% (с 28 до 22); грабежи - на 3,9% (с 77 до 74).

- За 12 месяцев 2019 года в зоне ответственности ГИБДД МО МВД России «Тобольский» зарегистрировано 364 дорожно-транспортных происшествия (аппг - 393, -7,4%), в результате которых погибло 44 человека (аппг - 43, +2,3%) и пострадали 557 участников дорожного движения (аппг - 560, -0,5%).

- По итогам 12 месяцев 2019 года в целом по МО МВД зарегистрировано и введено в модуль СООП «Административная практика» ИСОД МВД России протоколов об административных правонарушениях 9 642 (аппг - 9 787) снижение на 1,5 %.

Организована совместная работа координирующего органа (штаба) народных дружин при Администрации города Тобольска с сотрудниками полиции, что позволяет получать стабильные результаты. Члены казачьего отряда совместно с сотрудниками полиции приняли участие в раскрытии 1 преступления. Было выявлено 938 административных правонарушений, проверено 918 лиц, состоящих на учетах в МО МВД России «Тобольский».

Таким образом, необходимо продолжать выполнение мероприятий по популяризации народных дружин, участвующих в охране общественного порядка на территории города Тобольска.

Выполнение мероприятий по профилактике правонарушений будет

способствовать повышению уровня безопасности населения на территории города Тобольска.

### **Наличие рисков возникновения пожаров под воздействием природных и техногенных факторов.**

Причины возникновения проблемы:

-вероятность проявления негативных природных факторов, способствующих возникновению пожаров;

-недостаточно активное участие добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности и патрулирования территории города.

В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008г № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», согласно статье 19 Федерального закона «О пожарной безопасности», от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования г. Тобольск.

Несмотря на определённое снижение количества пожаров, ущерба от них, и гибели при пожарах, обстановка с пожарами и последствиями от них остаётся достаточно сложной.

Это обусловлено:

-недостаточно активно проводимой противопожарной агитацией и пропагандой (обучение мерам пожарной безопасности путём распространения памяток в жилых домах среди населения и учащихся в образовательных учреждениях города, отсутствие обучающих фильмов, малое количество наглядной противопожарной агитации, недостаточная работа со СМИ и телевидением;

-недостаточно широким внедрением систем предупреждения и оповещения о возникновении пожаров в домах повышенного риска;

- невыполнением в полном объёме мероприятий пожарной безопасности на муниципальных объектах образования, здравоохранения, культуры, соцзащиты, спорта и молодёжной политики;

-отсутствием, или имеющихся в недостаточном количестве источников наружного противопожарного водоснабжения на территории г. Тобольска.

Таким образом, необходимо продолжать выполнение мероприятий, направленных на выполнение требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами и нормативными документами по пожарной безопасности

## **2. Цели и задачи программы**

Стратегическая цель, на достижение которой направлена реализация Программы (Согласно Указу Президента Российской Федерации от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации):

- Укрепление национальной безопасности Российской Федерации.

Цель Программы: Повышение уровня безопасности на территории города Тобольска.

N п/п	Задачи	Решаемые проблемы	Ожидаемый социально-экономический эффект
Цель Программы: Повышение уровня безопасности на территории города			
1.	Обеспечить информированность населения города Тобольска в сфере безопасности	Недостаточный уровень культуры безопасности жизнедеятельности населения города Тобольска Недостаточный уровень профилактики правонарушений на территории города Тобольска	Снижение риска гибели и травмирования людей Снижение количества правонарушений на территории города Тобольска
2.	Предупреждать возникновение и осуществлять ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также обеспечивать гражданскую оборону на территории города Тобольска	Наличие предпосылок (условий) возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера на территории города Тобольска Несоответствие системы оповещения населения города Тобольска современным требованиям Недостаточно высокая оперативность предупреждения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций	Увеличение охвата территории города системой оповещения населения Обеспечение готовности населения к выполнению эффективных мероприятий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций Повышение защищенности населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций Снижение вероятности возникновения аварий, чрезвычайных ситуаций благодаря непрерывному автоматическому мониторингу инженерных систем и инженерных (несущих) конструкций
3.	Развивать систему мер, направленных на профилактику терроризма на территории города Тобольска	Недостаточный уровень профилактики правонарушений на территории города Тобольска Наличие потенциальных угроз со стороны представителей террористических организаций	Повышение уровня безопасности людей и антитеррористической защищенности территории города и систем его жизнеобеспечения
4.	Развивать систему мер, направленных на охрану	Недостаточный уровень профилактики правонарушений на территории города Тобольска	Повышение уровня общественной безопасности

	общественного порядка на территории города Тобольска		
5.	Обеспечивать выполнение первичных мер пожарной безопасности на территории города Тобольска	Наличие рисков возникновения пожаров под воздействием природных и техногенных факторов	Снижение риска гибели и травматизма населения при пожарах, минимизация последствий пожаров

### 3. Показатели результативности

п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Методика расчета	Направление изменений (↑, ↓, 0)	Базовые значения	Плановые значения				Прогноз
					2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
<b>Цель: Повышение уровня безопасности на территории города Тобольска</b>										
<b>Задача N 1. Обеспечить информированность населения города Тобольска в сфере безопасности</b>										
1.1.	Количество размещений (показов) информации в области безопасности, распространенной на территории города Тобольска с помощью средств массовой информации и иных форм распространения информации	тыс. ед.	Ежегодный мониторинг показателя осуществляет ДГХиБЖ	↑	3,7	3,8	3,8	3,8	4,0	
<b>Задача N 2. Предупреждать возникновение и осуществлять ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также обеспечивать гражданскую оборону на территории города Тобольска</b>										
2.1.	Протяженность водозаградительных дамб, находящихся в муниципальной собственности города Тобольска, в отношении которых выполнен текущий ремонт	м	Показатель рассчитывается с нарастающим итогом по данным МКУ «Имущественная казна»	↑	982	1782	1782	1782	1782	
2.2.	Доля площади территории города Тобольска охваченной системой централизованного оповещения	%	$S_{\text{озв}} = (P * S_{\text{с-40}}) / S * 100$ P - количество электросирен,	↑	9,2	18,40	18,40	18,40	18,40	

			установленных на территории города Тобольска по состоянию на конец отчетного периода, ед. (данные ДБЖ); S <sub>c-40</sub> - площадь звукопокрытия одной электро-сирены С-40, км <sup>2</sup> ; S - проектная площадь озвучивания территории города Тобольска, км <sup>2</sup>							
<b>Задача № 3. Развивать систему мер, направленных на профилактику экстремизма и терроризма на территории города Тобольска</b>										
3.1.	Количество мероприятий, направленных на профилактику терроризма, организованных Администрацией города Тобольска	ед.	Годовой мониторинг показателя по данным структурных подразделений АГТ	↑	848	850	850	850	850	
<b>Задача № 4. Развивать систему мер, направленных на охрану общественного порядка на территории города Тобольска</b>										
4.1.	Количество правонарушений, совершенных при проведении Администрацией города Тобольска массовых культурно-досуговых мероприятий, а также в муниципальных учреждениях города Тобольска	ед.	При расчете показателя учитываются сведения МО МВД России «Тобольский»	0	0	0	0	0	0	
4.2.	Количество выходов отрядов народных	ед.	Ежегодный монито-	0	4146	4246	4296	5046	5046	

	дружин города Тобольска, участвующих в охране общественного порядка		ринг показателя						
<b>Задача N 5. Обеспечивать выполнение первичных мер пожарной безопасности на территории города Тобольска</b>									
5.1.	Количество объектов защиты, на которых выполнены мероприятия, направленные на предупреждение распространения природных пожаров на территории города Тобольска (минерализованные полосы)	м	Ежегодный мониторинг показателя	↑	5000	6680	7500	7500	10000

Расчёт показателей реализации муниципальной программы:

Показатель 1- Планируется выпустить 3800 экз. печатной продукции;

Показатель 2- Планируется провести текущий ремонт ГТС 1782 м.;

Показатель 3- Планируется установить 26 систем централизованного оповещения,

$$S_{\text{озв}} = (P \cdot S_{\text{с40}}) / S \cdot 100$$

-  $S_{\text{озв}}$ - количество сирен (в наличие 26 шт.)

-  $S_{\text{с40}}$ - площадь звукопокрытия (0,789 кв.км.)

-  $S$  (площадь города 221,9 кв.км.)

$$S_{\text{озв}} = (26 \cdot 0,785) / 221,9 \cdot 100 = 9,2\%$$

Показатель 4- Планируется участие в мероприятиях города 850 чел.

Показатель 5- Планируется провести опашку лесов в количестве 6680 м.



## **Обоснование динамики плановых значений показателей результативности реализации Программы**

1. "Количество размещений (показов) информации в области безопасности, распространенной на территории города Тобольска с помощью средств массовой информации и иных форм распространения информации".

К концу 2022 года планируется увеличить количество размещений (показов) информации в области безопасности на территории города Тобольска с помощью средств массовой информации и иных форм распространения информации до 4,0 тыс. ед.

2. "Протяженность водозаградительных дамб, находящихся в муниципальной собственности города Тобольска, в отношении которых выполнен текущий ремонт".

До конца 2022 года планируется достигнуть значение показателя 1782 м за счет выполнения мероприятий по текущему ремонту водозаградительных дамб, находящихся в муниципальной собственности города Тобольска.

3. "Доля площади территории города Тобольска, охваченной системой централизованного оповещения".

До конца 2022 года планируется обеспечить 18,40% территории города Тобольска системой оповещения населения за счет установки электросирен С-40 с устройствами запуска и мониторинга.

4. "Количество мероприятий, направленных на профилактику терроризма, организованных Администрацией города Тобольска".

Достижение годовых значений показателя результативности планируется за счет принятия Администрацией города Тобольска мер, направленных на противодействие терроризму, защиту потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей на территории города Тобольска.

5. "Количество правонарушений, совершенных при проведении Администрацией города Тобольска массовых культурно-досуговых мероприятий, а также в муниципальных учреждениях города Тобольска".

Значение показателя до конца 2022 года планируется сохранить на уровне 0 ед. за счет выполнения мероприятий, направленных на профилактику правонарушений.

6. "Количество выходов отрядов народных дружин города Тобольска, участвующих в охране общественного порядка".

К концу 2022 года планируется увеличить значение показателя результативности до 5046 выходов, за счет выполнения мероприятий, направленных на повышение активности народных дружин в охране общественного порядка.

7. "Количество объектов защиты, на которых выполнены мероприятия, направленные на предупреждение распространения природных пожаров на территории города Тобольска".

Значения показателя рассчитаны с учетом сведений реестра объектов защиты, имеющих общую границу с лесными участками, утверждаемого

решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

#### **4. Финансовое обеспечение муниципальной программы, источники финансирования**

Всего на выполнение Программы требуется 60097,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2020 год – 26280,5 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

бюджет города Тобольска: 25009,5 тыс. рублей;

бюджет Тюменской области: 1271,0 тыс. рублей;

2021 год – 18979,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

бюджет города Тобольска: 17722,0 тыс. рублей;

бюджет Тюменской области: 0 тыс. рублей;

2022 год – 14838,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

бюджет города Тобольска: 13563,0 тыс. рублей;

бюджет Тюменской области: 0 тыс. рублей;

#### **5. Организация управления реализацией Программы**

7.1. Управление безопасности жизнедеятельности Департамента городского хозяйства и безопасности жизнедеятельности Администрации города Тобольска:

а) реализует самостоятельно и обеспечивает реализацию Программы Участниками;

б) готовит отчет о реализации Программы;

в) несёт ответственность за достижение цели и решение задач, обеспечение достижения плановых значений показателей результативности реализации Программы;

г) осуществляет контроль реализации Программы.

7.2. В реализации муниципальной Программы принимают участие:

а) Территориальное подразделение Администрации города Тобольска «Территориальная управа Менделеево-Иртышский», Территориальное подразделение Администрации города Тобольска «Администрация поселка Сумкино», Территориальное подразделение Администрации города Тобольска «Администрация территориального образования Левобережье», МКУ "Имущественная казна города Тобольска", МКУ «Управление по ГОЧС в г. Тобольске», МКУ "Тобольскстройзаказчик" в части участия в выполнении мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска, в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций, по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (вероятных чрезвычайных ситуаций) на территории города Тобольска, по гражданской обороне и защите населения и территории города Тобольска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, по обеспечению технически исправного состояния гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности города Тобольска, и их безопасности, а также по предотвращению аварии

гидротехнических сооружений, по профилактике правонарушений;

б) Департамент образования Администрации города Тобольска в части участия в выполнении мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска, в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций, по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (вероятных чрезвычайных ситуаций) на территории города Тобольска;

в) Департамент культуры и туризма Администрации города Тобольска в части участия в выполнении мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска, в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций;

г) Департамент по физической культуре, спорту и молодежной политике Администрации города Тобольска в части участия в выполнении мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска, в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций;

д) Департамент имущественных отношений Администрации города Тобольска, МКУ "Имущественная казна города Тобольска" в части участия в выполнении мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территории города Тобольска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

е) Департамент городской среды Администрации города Тобольска в части участия в выполнении мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска, в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций, по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (вероятных чрезвычайных ситуаций) природного и техногенного характера;

ж) Департамент городского хозяйства и безопасности жизнедеятельности Администрации города Тобольска в части участия в выполнении мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска, в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций, по профилактике правонарушений на территории города Тобольска;

з) комитет по информатизации города Тобольска в части участия в выполнении мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска, в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций, по профилактике правонарушений;

и) Департамент экономики Администрации города Тобольска в части участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (вероятных чрезвычайных ситуаций) природного и техногенного характера;

7.3. К реализации Программы могут привлекаться поставщики (подрядчики, исполнители), определение которых осуществляется в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетным и иным действующим законодательством Российской Федерации.

**Раздел 6. Система основных программных мероприятий комплексной муниципальной программы**

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Разработчик / Участники	Срок выполнения		Финансовые показатели, тыс. руб.			Региональная программа/Региональный проект
			начало	окончание	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Выполнять мероприятия, направленные на повышение уровня безопасности на территории города Тобольска, в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций	ДГХиБЖ, КИНФ, ДГС, ТПАГ, АД,ДФСМ, ДКиТ, ДО,	1 кв. 2020	4 кв. 2022	В рамках текущего финансирования			
2.	Выполнять мероприятия по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (вероятных чрезвычайных ситуаций) на территории города Тобольска (затраты на систему централизованного оповещения)	АГТ, ТПАГ, ДГХиБЖ, МКУ «ГОЧС», МКУ «ИК», ДГС, ДЭ	1 кв. 2020	4 кв. 2022	0	0	0	
3.	Выполнять мероприятия по гражданской обороне и защите населения и территории города	АГТ, ТПАГ, ДИО, ДГХиБЖ,	1 кв. 2020	4 кв. 2022	58,0	44,0	44,0	

	Тобольска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (затраты на содержание биометрических ям)	ТПАГ, МКУ «ГОЧС», МКУ «ИК»						
4.	Выполнять мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (ледовая переправа, пешеходные мостки через р. Иртыш)	ДГХиБЖ, МКУ «ГОЧС»	1 кв. 2020	4 кв. 2022	6463,0	6463,0	6463,0	
5.	Выполнять мероприятия по содержанию гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности города Тобольска	МКУ «ИК»	1 кв. 2020	4 кв. 2022	11545,5	4258,0	117,0	
7.	Выполнять мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории города Тобольска	ДГХиБЖ, ТПАГ, ДГиЗ	1 кв. 2020	4 кв. 2022	4611,0	4611,0	4611,0	
8.	Выполнять мероприятия в сфере профилактики правонарушений на территории города Тобольска (деятельность народной дружины)	ДГХиБЖ, ТПАГ	1 кв. 2020	4 кв. 2022	3603,0	3603,0	3603,0	
	<b>Итого по программе:</b>				<b>26280,5</b>	<b>18979,0</b>	<b>14838,0</b>	
	- средства бюджета города Тобольска:				<b>25009,5</b>	<b>17722,0</b>	<b>13563,0</b>	

- средства бюджета Тюменской области:					<b>1271,0</b>	<b>1275,0</b>	<b>1275,0</b>	
- прочие источники:								

ДГХиБЖ- Департамент городского хозяйства и безопасности жизнедеятельности Администрации города Тобольска, ДКТ-Департамент по культуре и туризму Администрации города Тобольска,  
 ДО- Департамент образования Администрации города Тобольска,  
 ДФСМ- Департамент по физической культуре, спорту и молодежной политики Администрации города Тобольска,  
 ДГС- Департамент городской среды Администрации города Тобольска,  
 АД- административный Департамент Администрации города Тобольска,  
 ТП- территориальные подразделения Администрации города Тобольска (Сумкино, Иртышский, Менделеево, Левобережье),  
 КИНФ- комитет по информатизации города Тобольска,  
 ДИО- Департамент имущественных отношений Администрации города Тобольска,  
 МКУ ИК- МКУ "Имущественная казна в г. Тобольске",  
 ДЭ-Департамент экономики Администрации города Тобольска,