



ТОБОЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от _____ 2023 г.

№ _____

Об информации «О реализации в 2022 году муниципальной программы «Антинаркотическая программа города Тобольска»»

Рассмотрев информацию «О реализации в 2022 году муниципальной программы «Антинаркотическая программа города Тобольска», представленную Администрацией города Тобольска, решение постоянной комиссии по социальным вопросам, руководствуясь статьями 24, 25 Устава города Тобольска, Тобольская городская Дума РЕШИЛА:

Принять информацию «О реализации в 2022 году муниципальной программы «Антинаркотическая программа города Тобольска» к сведению согласно приложению к настоящему решению.

**Председатель Тобольской
городской Думы**

А.А. Ходосевич

Информация
«О реализации в 2022 году муниципальной программы
«Антинаркотическая программа города Тобольска»

Муниципальная программа «Антинаркотическая программа города Тобольска» утверждена распоряжением Администрации города Тобольска от 30.03.2020 №75-рк (с изменениями, внесенными распоряжениями Администрации города Тобольска от 16.11.2020 № 127-рк, 21.12.2020 № 156-рк, 29.03.2021 № 42-рк, от 28.03.2022 №24-рк, от 07.11.2022 №97-рк, от 14.03.2023 №19-рк) (далее – Программа).

Программа является межведомственной, участниками Программы являются:

Департамент городского хозяйства Администрации города Тобольска;

МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Тобольска»;

Департамент по культуре и туризму Администрации города Тобольска;

Департамент по образованию Администрации города Тобольска;

Департамент физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Тобольска;

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Тобольска;

Управление социальной защиты населения города Тобольска (далее - УСЗН г.Тобольска);

МАУ «Центр социального обслуживания населения» (г.Тобольск) (далее - МАУ «Центр»);

Автономное учреждение социального обслуживания населения Тюменской области «Социально-реабилитационный центр несовершеннолетних города Тобольска» (далее - АУ СОН ТО «СРЦН г. Тобольска»);

Тобольский филиал ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» (филиал № 2);

МО МВД России «Тобольский».

Цель Программы:

Профилактика незаконного оборота, немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ на территории города Тобольска и формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Сроки реализации программы: 2020-2025 гг.

Программа носит межведомственный характер и финансируется в рамках следующих муниципальных программ:

Развитие культуры в городе Тобольске;

Развитие молодежной политики в городе Тобольске;

Развитие физической культуры, спорта в городе Тобольске.

Объемы финансирования Программы: в 2022 году на выполнение мероприятий Программы были предусмотрены средства в сумме 3 705 тыс. руб.

Исполнение запланированного объема финансирования составило 3 705 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета города Тобольска - 3 705 тыс. руб.; средства бюджета Тюменской области – 0 тыс. рублей, внебюджетные средства – 0 тыс. рублей. Уровень исполнения запланированного объема финансирования составил 100 %.

Для достижения целей Программы определены следующие задачи:

Задача № 1. Обеспечение эффективной координации антинаркотической деятельности.

В 2022 году организовано обучение (повышение квалификации) специалистов Тобольского филиала ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» (филиал №2), врачей-терапевтов, врачей-педиатров, врачей отделений медицинской профилактики Центров здоровья ГБУЗ ТО «Областная больница №3» (город Тобольск), по вопросам профилактики наркологических расстройств.

Организовано проведение совместных в ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» (город Тюмень) и ГАУЗ ТО «Центр медицинской профилактики» мероприятий: научно-практических конференций, семинаров, вебинаров и видеоконференций по повышению профессиональной грамотности медицинских работников, формирования компетентного подхода в решении вопросов наркологической профилактики.

В ходе реализации данной задачи проводилась работа по привлечению институтов гражданского общества к решению задач, поставленных муниципальной программой.

Антинаркотической комиссией города Тобольска в ходе проведения оценки развития наркоситуации в городе Тобольске ежеквартально вносятся предложения по улучшению наркоситуации в городе Тобольске, которые закрепляются протокольными решениями и являются обязательными для исполнения.

Финансирование мероприятий по данной задаче осуществлялось в рамках текущей деятельности.

Задача № 2. Обеспечение информирования населения о негативных последствиях потребления наркотиков, мерах ответственности за их незаконное распространение и потребление.

Участниками Программы для достижения поставленной задачи проделана следующая работа:

в средствах массовой информации, на официальных страницах участников Программы в социальных сетях размещено 98 информационных статей («Я выбираю жизнь», «Нет наркотикам!», «Умей сказать – нет!», «Посмотри, подумай, выбери» и др.) – 29 439 просмотра;

проведено более 150 мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, воспитание социально-ответственной личности, а также на профилактику наркомании и других асоциальных явлений (конкурсы, флэшмобы,

игры-викторины, беседы) - охват 138 904 человека;

в общеобразовательных учреждениях проведено 113 интернет-уроков антинаркотической направленности «Имею право знать!»;

подготовлены и распространены профилактические информационные листовки 1 330 штук («Скажи наркотикам – нет!», «Правила ЗОЖ», «Сниффинг убивает», «Сообща, где торгуют смертью», «Скажи жизни-да!» и др.);

в целях формирования здорового образа жизни среди несовершеннолетних, их родителей и клиентов АУ СОН ТО «СРЦН г.Тобольска» и МАУ «Центр», распространено 6240 экземпляров информационных буклетов по ведению ЗОЖ, из которых 1 540 экземпляров распространено специалистами АУ СОН ТО «СРЦН г. Тобольска» и 4 700 экземпляров специалистами МАУ «Центр»;

проведены профилактические беседы, занятия, классные часы с несовершеннолетними и их родителями по вопросам формирования здорового образа жизни и профилактики употребления психоактивных веществ («Негативные последствия вейпа и табака», «Береги себя!», «О вреде снюса и насвая», «Вред алкоголя», «Вредные привычки- порок человечества»).

Финансирование мероприятий: для реализации данной задачи запланировано 3 615 тыс. руб., освоено - 3 615 тыс. руб. (100 % от плана).

Задача № 3. Организация проведения индивидуально-профилактической работы с учащимися общеобразовательных организаций города Тобольска и их родителями, в том числе находящимися в социально опасном положении.

За 2022 год специалистами МАУ «Центр»:

осуществлено 140 выездов, на основе поступивших сигналов о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей по отношению к несовершеннолетним детям. В результате деятельности службы обслужено 384 человека, из них 228 – несовершеннолетних;

организована деятельность 4 инспекторов по охране детства МАУ «Центр».

В рамках реализации проекта «Наставник» в 2022 году закреплено 19 наставников на 33 наставляемых, из них 2 семьи.

В ходе реализации проекта прекращена индивидуальная профилактическая работа в отношении 12 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении: 1 – по улучшению ситуации в семье; 8 – по достижению совершеннолетнего возраста; 3 - по исправлению несовершеннолетнего.

Финансирование мероприятий: для реализации данной задачи запланировано 90 тыс. руб., освоено - 90 тыс. руб. (100 % от плана).

Задача № 4. Осуществление комплекса мероприятий, направленных на выявление лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ.

На базе общеобразовательных учреждений созданы кабинеты профилактики употребления психоактивных веществ, цель которых - оказание консультативно-диагностической, личностно-ориентированной психологической помощи учащимся и их родителям. В 2022 году помощь оказана 2 075 человек.

Тобольским филиалом ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» (филиал №2) среди обучающихся в образовательных учреждениях

города Тобольска были проведены профилактические осмотры на употребление наркотических средств: врачом психиатром-наркологом осмотрено 251 человек (положительных результатов на «наркотики» нет, с положительным результатом «никотин» выявлено 197 человек).

За 2022 год на телефон «Доверия» МАУ «Центр» поступило 154 звонка, на Интернет «Доверия» поступило 38 обращений.

На телефон «Доверия» АУ СОН ТО «СРЦН г. Тобольска» поступило 1561 звонок, из них 365 от несовершеннолетних, 1195 - взрослых. На Интернет «Доверия» поступило 20 обращений.

Распространено 1 500 экземпляров печатной продукции (памятки, буклеты), информирующей о работе телефона «Доверия», об оказании экстренной психологической и правовой помощи подросткам и членам их семей.

В 2022 году МО МВД России «Тобольский» на территории города Тобольска проведено 5 этапов оперативно-профилактической операции «Мак-2022» в ходе которой:

выявлено и раскрыто 17 преступлений: 7 преступлений - сбыт наркотических средств (ст. 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации), 10 преступлений хранение наркотических средств (ст. 228 Уголовного кодекса Российской Федерации);

изъято: наркотического вещества «героин» массой около 50 грамм, наркотического вещества синтетического ряда массой 47,85 грамм, наркотического средства растительного происхождения «марихуана» массой 10 грамм.

Финансирование мероприятий по данной задаче осуществлялось в рамках текущей деятельности.

Задача № 5. Оказание наркологической помощи населению.

Амбулаторную наркологическую помощь в отделении Тобольского филиала ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» (филиал №2) получили 566 пациентов и 104 несовершеннолетних.

В стационаре наркологического отделения Тобольского филиала ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» (филиал №2) пролечено 683 случая, в том числе: 2 случая – несовершеннолетние.

В областном межведомственном программном комплексе «Банк данных семей и несовершеннолетних» поставлена на учет 371 семья, в том числе 144 законных представителя замечены в употреблении спиртных напитков, 12 – наркотических веществ.

Специалистами МАУ «Центр» выдано 174 направления, из них:

98 человек получили консультацию врача - нарколога;

34 человека прошли лечение;

134 человека получили консультации психолога, направленные на повышение мотивации ЗОЖ и лечение от алкогольной зависимости, консультации об ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Специалистами АУ СОН ТО «СРЦН г. Тобольска» за 2022 год выдано 18 направлений на лечение от алкогольной зависимости, из них прошли лечение 9 человек.

Кроме того, при содействии специалистов АУ СОН ТО «СРЦН г. Тобольска»:

18 человек получили консультации врача-нарколога;

21 человек получили консультации по мотивации на лечение от алкогольной зависимости;

20 человек получили консультации психолога, направленные на повышение мотивации ЗОЖ и лечение от алкогольной зависимости;

44 человека получили консультации об ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;

21 человек прошли курс сеансов ультрапарадоксальной психотерапии лечения зависимостей (методика Косенкова).

Финансирование мероприятий по данной задаче осуществлялось в рамках текущей деятельности.

Задача № 6. Реабилитация лиц, допускающих употребление психоактивных веществ; ресоциализация наркозависимых граждан.

Специалистами МАУ «Центр» осуществлено 13 выездов, обслужено 14 человек, из них – 2 несовершеннолетних.

Специалистами АУ СОН ТО «СРЦН г. Тобольска» осуществлено 46 выездов, обслужено 1000 несовершеннолетних, 233 взрослых.

Оказание комплексной помощи семьям и несовершеннолетним, допускающим употребление психоактивных веществ с применением следующих межведомственных технологий:

«Метод взаимодействия с сетевым окружением семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», охват специалистами МАУ «Центр» составил 4 семьи, специалистами АУ СОН ТО «СРЦН г.Тобольска» 7 семей;

«Оказание комплексной помощи несовершеннолетним и их семьям в условиях стационарных реабилитационных отделений», общий охват специалистами АУ СОН ТО «СРЦН г.Тобольска» составил 7 несовершеннолетних из 4 семей.

В рамках проекта реабилитации и индивидуального сопровождения подростков, склонных к употреблению ПАВ «Ступени» инспекторами по охране детства МАУ «Центр» оказано социальное сопровождение 2 несовершеннолетним, прошедшим реабилитацию в ГАУ ТО «Тюменский областной центр профилактики и реабилитации».

Специалистами МАУ «Центр» выдано 41 направление в ГАУ ТО «Центр занятости населения города Тобольска и Тобольского района» лицам, допускающим употребление психоактивных веществ, с целью трудоустройства.

Финансирование мероприятий по данной задаче осуществлялось в рамках текущей деятельности.

Задача № 7. Сокращение числа преступлений, связанных с незаконным производством, транспортировкой и распространением наркотиков.

В рамках указанных акций отделом по контролю за оборотом наркотиков МО МВД России «Тобольский» организована работа телефона «Доверия» по вопросам незаконного оборота наркотических средств»:

поступило 7 звонков с целью получения консультаций по вопросам лечения и реабилитации наркозависимых лиц;

11 сообщений о фактах незаконного оборота наркотиков, каждая поступившая информация была проверена, 3 из которых нашли свое подтверждение (привлечены к административной ответственности по ст.6.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации – 2; по ст.20.20 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации – 1).

За 2022 год на территории города Тобольска МО МВД России «Тобольский» зарегистрировано 150 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, раскрываемость составила 68,7 %.

Финансирование мероприятий по данной задаче осуществлялось в рамках текущей деятельности.

В рамках реализации Программы достигнуты следующие показатели:

«Общая заболеваемость наркоманией» (обратный показатель) увеличилась на 1,18 % (за 2022 год значение показателя составило 183 человека на 100 тыс. населения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее - АППГ) – 181).

Исходя из анализа заболеваемости наркоманией на территории города Тобольска по итогам 2022 года отмечается тенденция к повышению данного показателя, что обусловлено появлением спроса на новые наркотические средства, в основном на наркотики синтетического происхождения и доступностью в их приобретении, в том числе через сеть «Интернет»;

«Доля несовершеннолетних «группы особого внимания», от числа выявленных по причине употребления психоактивных веществ» - выявлено 37 человек, поставлено на учет 37 человек (100 %).

На стабильность показателя повлияла проводимая профилактическая работа с законными представителями и несовершеннолетними: в случае, если несовершеннолетние замечены в употреблении психоактивных веществ, они незамедлительно ставятся в областной межведомственный комплекс «Банк данных семей и несовершеннолетних» для охвата специальными профилактическими мероприятиями всех ведомств системы профилактики;

«Доля больных наркоманией, находящихся в ремиссии более двух лет» (прямой показатель), при плановом значении 5,40 % выполнение плана составило 98,9 %.

По итогам 2022 года отмечается стабилизация численности больных наркоманией, находящихся в ремиссии более двух лет, в сравнении с 2021 годом - 5,40 %;

«Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы» (обратный показатель), по сравнению с прошлым годом показатель снизился на 7,6 % и составляет 25 случаев на 100 тыс. населения (31 человек).

По итогам 2022 года увеличилось количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами (в 2022 году - 31 случай, в 2021 году – 26 случая), в связи с тем, что в структуре опиатов значительную долю занимает высокотоксичный, обладающий высокой наркогенностью, приводящий к мгновенной смерти, препарат – метадон, который

ранее встречался и использовался значительно реже;

«Количество случаев отравления наркотиками, в том числе среди несовершеннолетних» (обратный показатель), снизилось по сравнению с АППГ) - 276 человек на 100 тыс. населения и, в 2022 году составляет 154 человека на 100 тыс. населения.

По итогам 2022 года количество случаев отравления наркотиками уменьшилось по сравнению с 2021 годом, но, при этом, он не снизился до базового значения 2020 года, в связи с изменением структуры наркорынка, перехода наркозависимых лиц на синтетические наркотики, входящие в состав курительных смесей и «солей»;

«Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ в составе группы лиц по предварительному сговору, уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы, в общем числе лиц, совершивших преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, уголовные дела в отношении которых предварительно» (прямой показатель) - значение показателя текущего года 3,03 %, по сравнению с АППГ- 13,80 %, выполнение плана составило 22 %.

В 2022 году данный показатель снизился, в связи с увеличением количества лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы МО МВД России «Тобольский», без отягчающих обстоятельств;

«Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний» (обратный показатель) в 2022 году составил 8,04 %, по сравнению с АППГ - снизился на 9,2 %.

По итогам 2022 года количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков уменьшилось, что обусловлено снижением общего количества зарегистрированных преступлений;

«Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков (количество случаев привлечения к уголовной и административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах)» (обратный показатель), значение показателя за 2022 год составил 203 случая на 100 тыс. населения (в 2021 году – 184 случая на 100 тыс. населения).

В 2022 году на динамику показателя повлияло увеличение количества лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах, а также снижение показателя связано с изменением структуры наркорынка, вовлечением лиц к употреблению синтетических наркотиков;

«Криминогенность наркомании (соотношение количества наркопотребителей, привлеченных к уголовной ответственности, и наркопотребителей, привлеченных к административной ответственности за потребление наркотиков) (обратный

показатель). В 2022 году указанный показатель составил 124 человека на 100 тыс. населения, выполнение плана составило 108 %, темпы прироста - 7,9 %.

Наблюдается тенденция снижения данного показателя, что обусловлено привлечением сотрудников других подразделений МО МВД России «Тобольский» к деятельности отдела по контролю за оборотом наркотиков МО МВД России «Тобольский», таким образом, увеличилось количество выявленных, раскрытых преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Проведенный анализ показателей, а также причин, обуславливающих состояние наркоситуации на территории города Тобольска, показал, что основными факторами, влияющими на наркоситуацию в городе, в настоящее время, являются и продолжают оставаться социально-экономическая и демографическая ситуация, транзитное положение города, развитая транспортная инфраструктура, сложная миграционная ситуация.

Наблюдается наполнение наркорынка города наркотиками опийной группы, увеличение количества наполнителей, в том числе усиливающих наркотический эффект, увеличение использования синтетических наркотиков (метадона, мефедрона), все это способствует дальнейшему увеличению числа отравлений с летальным исходом.

В настоящее время серьезную опасность составляет увеличение доли преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых с использованием возможностей сети Интернет и IP-телефонии. Масштабная спам-рассылка осуществляется на мобильные телефоны с помощью различных «мессенджеров» - Viber, Telegram, WhatsApp и иных. Рассылка осуществляется с помощью нелегальных баз абонентов сотовых операторов.

Главной особенностью приобретения и сбыта наркотических средств является их анонимное распространение в сети Интернет и бесконтактный способ передачи покупателю посредством, так называемых «закладок».

В целях улучшения наркоситуации в городе Тобольске, необходимо продолжить проведение комплекса межведомственных мероприятий, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в рамках «Антинаркотической программы города Тобольска».

В том числе, в целях предупреждения случаев отравления наркотическими веществами в городе Тобольске и дальнейшего сокращения числа лиц, умерших от отравлений наркотиками продолжить реализацию следующих мероприятий:

телемедицинские консультации для медицинских организаций, территориально удаленных от ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница», в ходе которых, специалисты областной наркологической службы в качестве консультантов принимают участие в проведении врачебных комиссий в медицинских организациях региона (в 2022 году в городе Тобольске для жителей в сложных клинических случаях проведено 2 консультации);

лечебная программа, основой которой являются инъекции препарата «Налоксон» (блокатор опиоидных рецепторов) для снятия проявлений физической зависимости от наркотиков, а также, работа врача психиатра-нарколога по мотивированному консультированию пациентов о пагубном влиянии наркотиков на

организм.

Также, необходимо привлекать добровольцев (волонтеров) к участию в реализации антинаркотической политики города (распространение листовок, памяток). Активно задействовать средства массовой информации, интернет ресурсы по вопросам антинаркотической пропаганды, направленной на повышение уровня осведомления граждан о рисках, связанных с незаконным потреблением наркотиков и последствиях потребления.

Участникам Программы необходимо совершенствовать механизм раннего выявления среди обучающихся незаконного потребления наркотических средств в образовательных учреждениях (школы, ВУЗы, СУЗы), посредством проведения социально-психологических тестировании, профилактических медицинских осмотров.

Заместитель Главы города

С.П. Дударев

**Пояснительная записка
к проекту решения Тобольской городской Думы**

В целом, выполнение мероприятий Программы осуществлялось в соответствии с запланированными параметрами (с учетом вносимых изменений).

Размер денежных средств на выполнение мероприятий Программы в 2022 году составил 3 705 тыс. руб., в том числе: средства бюджета города Тобольска – 3 705 тыс. руб.; средства бюджета Тюменской области – 0 тыс. руб.; внебюджетные средства – 0 тыс. руб.

Уровень исполнения запланированного объема финансирования составил 100 %.

Заместитель Главы города

С.П. Дударев

Справка о состоянии законодательства, регулирующего сферу отношений, затрагиваемую в проекте правового акта

Проект решения подготовлен в соответствии с:

1. Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
2. Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
3. Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
4. Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
5. Концепцией государственной антинаркотической политики Российской Федерации, утвержденной ФСКН России 16.10.2009;
6. Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»;
7. Законом Тюменской области от 13.01.2001 № 244 «О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области»;
8. Постановлением Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 453-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Антинаркотическая программа»;
9. Перечнем приоритетных направлений реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации в Тюменской области на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Тюменской области, председателем Антинаркотической комиссии Тюменской области от 13.01.2021.